

# 同心开前路 壮志谱华章

## ——“一国两制”实践在香港取得巨大成功



1997年7月1日，历经百年沧桑的香港回到祖国母亲的怀抱，“一国两制”作为史无前例的新事物开始在香港的土地上全面面付诸实施。

20年来，香港保持了原有的经济、社会制度不变，生活方式不变，法律基本不变，香港特区依照国家宪法和基本法实行高度自治，香港同胞拥有前所未有的民主权利，真正实现了当家做主。

20年来，香港经济社会持续繁荣稳定，与内地交流合作机制越来越完善，领域越来越宽广，程度越来越深化，香港更积极地融入国家发展的战略。

从更宏观的角度来观察，“一国两制”伟大事业作为一项基本国策，已成为中国特色社会主义的重要组成部分，是中华民族伟大复兴中国梦这一时代乐章的重要内容。

正如习近平总书记所指出的：“20年来，‘一国两制’在香港的实践取得巨大成功。”

### “一国两制”全面准确贯彻落实

香港回归20年，是“一国两制”由科学构想变成生动现实的20年。

每天清晨8时，湾仔金紫荆广场都会举行庄严的升旗礼，2002年后，又增加了特定日举行的隆重升旗礼，回归日、国庆节举行的节日升旗礼和青少年参加的五四青年升旗礼。每一次升旗礼都是一次爱国主义教育，吸引了众多香港市民和游客观看。

中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任张晓明自上世纪80年代中就开始从事涉港工作。他说，回归20年，中央管治香港，中央政府、内地各有关方面、香港特别行政区处理香港事务，都是按照“一国两制”方针和基本法办事，以“一国两制”作为总的指导原则。

“‘一国两制’构想首先是为了实现和维护国家的统一。因此衡量‘一国两制’是否成功，首先也应检视这一目标是否达到。”张晓明表示，“香港回归后，已顺利纳入国家治理体系之中，中央政府对香港实行了有效管治。”

另一方面，依据“一国两制”方针和基本法，香港特区的法律地位是直辖于中央政府的地方行政区域，中央政府对保持香港的繁荣和稳定负有重大责任。20年来，每当香港特区遭遇重大困难，中央政府总是在第一时间表达关切之情，伸出援助之手。

“特区成立20年，先后遭到三次巨 大外来冲击。”董建华至今记忆犹新，亚洲金融风暴在泰国爆发时，“香港还正在庆祝回归”。

风暴迅速席卷亚洲各地。1998年8月，国际金融大鳄狙击港元，在汇市、股市

和期指市场联手操纵，扰乱香港的金融市场秩序，香港股市狂泻，利息大幅波动。

关键时刻，中央政府果断决策，郑重宣布：将不惜一切代价维护特区的繁荣稳定，坚决支持特区维护联系汇率制度，坚持人民币不贬值。

在中央政府的支持下，特区政府果断投入上千亿港元，展开“金融保卫战”，成功击退国际炒家。

“我们赢了，像英雄一样。但其实风险很大。”谈起惊心动魄的金融保卫战，董建华感触颇深，“中央政府在最危急的时刻，为香港应对亚洲金融风暴的冲击提供了最坚实的支持。”

此后，2003年“非典”疫情，2008年国际金融危机，中央政府依然是香港战胜困难的最坚强后盾。

“挺”这个字在香港有“支持”的意思。回归20年来，中央一次次公开“挺港”、“挺特区政府”，一次次及时伸出援手，使得香港踏平崎岖，挺过难关，走上了繁荣、稳定、发展的康庄大道。

逆境自强，砥砺前行。有了中央的支持，香港特区政府和700多万市民积极面对挑战，发扬团结、拼搏、创新的精神，取得了举世公认的成就，交出了令人满意的答卷：

——继续保持国际金融、航运、贸易中心地位。

——连续23年被美国传统基金会评为全球最自由经济体，连续两年被瑞士洛桑管理学院评为最具竞争力地区。

——从1997年至2016年，香港本地生产总值年均实质增长3.2%；人均本地生产总值同期增长六成；财政储备增长98.5%，外汇储备增加3.16倍。

——失业率近几年一直保持在3.5%以下的低位，基本实现了全民就业。

——香港居民男女平均预期寿命达到81.2岁和87.3岁，双双位居全球前列。

——香港不仅是内地最大的外商直接投资来源地和内地企业最大的境外融资中心，而且还发展成为全球最大的人民币离岸中心和推进“一带一路”建设的重要战略平台。

漫步香港街头，人们会发现，回归后香港作为国际化大都市，魅力更胜往昔，各族群和谐相处，中西方文化交流汇聚。据法国驻港澳总领事馆的数据，近10年在香港居住的法国人翻了一番，达到2.57万人，香港成为全亚洲最大的法国社群聚居地。

“回归以来，中央在港全面贯彻落实‘一国两制’，既坚定维护国家主权、安全、发展利益，又照顾到香港的利益。实践证明，‘一国两制’具有强大的生命力。”全国港澳研究会理事、香港智库“正思香港”研究主任陈少波说。

“‘一国两制’在香港获得成功，是绝大多数香港人的看法，也获得国际社会的认同。”董建华说。

### 更广泛的民主和自由

“特区政府成立仪式结束45分钟后，

我们就立即召开特区临时立法会第一次正式会议，讨论通过了《香港回归条例》。凌晨三时，经董建华先生签署，法律正式生效。”曾担任香港三届立法会主席的全国人大常委会委员范徐丽泰至今仍清楚记得回归当晚“挑灯夜战”审议法案的情景。

回归后，香港原有法律基本不变。《香港回归条例》一通过，香港原有的600多条法律除少数几条需要修改，都可过渡为特别行政区的法律，香港的法律制度以最快速度被延续。

回归后，香港居民所珍视的法治、自由、公正、廉洁等核心价值仍然广受尊崇。世界经济论坛发布的2016年至2017年全球竞争力报告中，香港司法独立在全球实行普通法的国家和地区中排名第三，在亚洲排名第一。世界银行发布的数据显示，香港“法治水平”一项的全球排名，从1996年的60多位大幅跃升到2015年的第11位。

“回归后，香港特区普通法制度、法治和司法独立，全部得以维持，基本法发挥了基石作用，给予市民极大的信心。”香港特区政府律政司司长袁国强说。

在港英统治时期，香港被称作“有自由没民主”的地方。回归后，香港居民享有了前所未有的民主权利，行政长官和立法会选举制度的民主程度越来越高。在每5年一个轮回的选举周期内，香港至少举行5场大的选举，每一场选举都是依法有序进行。二十年来，在基本法框架下，港人对民主制度进行了充分探索，为日后民主政制的发展积累了宝贵经验。

“香港正经历有史以来最民主的时代”，香港最大的政团香港民建联主席李慧琼说，过去港督都是由英女王委派的英国人担任，随着香港回归、基本法落实，港人真正实现了当家做主，这是香港民主制度的重大变化。

“‘一国两制’和基本法是对香港和国家最好的宪制安排。”在基本法实施20周年座谈会上，梁振英如此评价。

### 坚守“一国两制”初心

5月底一个周五的傍晚，港岛中环渐渐从忙碌中释放出来。88层高的国际金融中心二期楼下的酒吧门前，上百名来自中外、肤色各异的人们悠闲地小酌、休憩，欣赏着暮光变幻中的高楼大厦。

这和谐的一幕是香港街头一道独特的风景。然而曾几何时，这里也曾发生过长达79天非法“占中”事件，严重冲击了香港的社会。

“‘一国两制’实践的成功并不意味着整个实践过程都风平浪静、波澜不兴。

香港民建联副主席陈勇分析说，目前香港存在着住房困难、贫富悬殊、青年向上流动的机会减少等社会经济问题。另一方面，香港极少数人故意曲解“一国两制”的含义，分裂一国与两制的关系，把特区的高度自治权与中央的管辖权相对立，甚至公然宣扬“港独”。这不仅严重违背“一国两制”的原则，也阻碍

香港经济的发展。

“‘占中’是少数人的行为，反‘占中’、反‘港独’才是社会的主流民意。”香港民间团体“帮港出声”召集人周融接受记者采访时颇为激动。

“帮港出声”以为香港普通市民发声为宗旨，坚决反对少数人的违法、暴力活动。周融表示，“我们要继续广聚民意，让社会听到、了解到什么才是真正民意。”

候任行政长官林郑月娥对此有着清醒的认识。她说，香港特别行政区是国家不可分离的一部分，维护国家主权、安全、发展利益，这是“一国两制”的初心。

针对香港形势的发展变化，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，从战略和全局高度指导“一国两制”实践，稳妥应对香港出现的各种复杂局面，一方面坚决贯彻落实“一国两制”方针“不改变、不动摇”，另一方面高度重视全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，确保“一国两制”在香港的实践“不走样、不变形”，对港工作取得新突破、新进展、新成就。

张晓明说，习近平总书记对“一国两制”实践和香港工作作出了许多新的重要论述，体现了党中央治国理政新理念新思想新战略，体现了党对“一国两制”规律性认识的进一步深化，是对“一国两制”理论的丰富和发展，是在香港继续成功推进“一国两制”实践的重要指南。

党的十八大以来，习近平总书记在这个场合寄语，鼓励港澳同胞积极参与实现中华民族伟大复兴中国梦的进程。“香港、澳门与祖国内地的命运始终紧密相连。实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要香港、澳门与祖国内地坚持优势互补、共同发展，需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助、携手共进。”

“不断丰富和发展‘一国两制’”在港澳地区的实践，保持港澳长期繁荣稳定，已成为“中国梦”的重要组成部分。总书记的讲话明确指出了香港同胞在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中的神圣使命和责任。”全国港澳研究会副会长、中国大学台港澳研究中心主任齐鹏飞说，这需要香港各界认真思考。

在中国传统中，男子二十被称为弱冠之年，须行加冠之礼，以示成年。而今，香港特区在迎来自己20岁生日之际，也面临繁荣发展的一个重要历史节点。如何突破自身瓶颈取得更大发展？如何加快融入国家发展战略中？如何与全国人民一道为实现中华民族伟大复兴中国梦贡献力量？这是摆在即将“成年”的特区面前一道道需要解答的问题。

潮平两岸阔，风正一帆悬。新的征程等待年轻的特区扬帆远航。人们期待广大香港同胞像歌曲《狮子山下》所咏唱的香港精神一样：“放开彼此心中矛盾，理想一起追……我们大家用艰辛努力，写下那不朽香江名句。”

文/新华社记者 李凯 颜昊  
牛琪（新华社北京6月24日电）

### 以抢救生命为第一要务

## 茂县叠溪镇山体垮塌救援工作正有序展开



6月24日，救援人员在现场开展搜救工作。

新华社记者 江宏景摄

小组、划定救援区域的方式，利用雷达、蛇眼生命探测仪和搜救犬，开展多点作业、地毯式搜救。

武警阿坝支队搜救队经过2个多小时的搜救和挖掘，在挖掘了15米左右后，两名搜救人员跳进这个大坑，经过热成像探测仪和生命探测仪确认，信号没有反应，武警阿坝支队搜救队于21时40分左右结束搜救。

阿坝州松潘县武警中队、县中队、卫

计局、民政局、消防队以及中铁二局、十四局、十六局等共出动救援人员300余人，挖掘机19辆、装载机7辆、大巴车7辆、救护车3辆、消防车1辆、生命探测仪4台、救援物资运输车3辆、卫星电话2部。

记者从四川阿坝藏族羌族自治州政府在茂县山体垮塌现场举行的新闻发布会上了解到，经专家现场踏勘初步分析，这是一起降雨诱发的高位远程崩滑碎屑

流灾害。参与搜救的地质专家介绍，在山体高位垮塌被掩埋的人员生还概率非常小，特别是现场搜救作业面狭窄，大规模救援力量难以展开，为避免塌方体进一步垮塌引发次生灾害，搜救中也不能大面积深度挖掘。

灾情发生后，交通运输部公路局与路网中心立即与四川公路部门、路网运行部门取得联系，指导四川公路部门抢险人员和机械快速进入灾区开展公路抢通保通工作。

国家减灾委、民政部紧急启动国家Ⅱ级救灾应急响应。国家减灾委派出有关司局和单位负责同志组成工作组赶赴灾害现场。民政部要求妥善做好受灾群众避险转移和临时安置工作。气象部门密切关注当地抢险救援情况和天气状况，并迅速开展应急保障服务工作。四川省通信管理部门立刻启动应急通信保障预案，基础电信企业和铁塔公司应急通信保障队伍正有序开展抢险救灾工作。

此外，驴妈妈、中青旅、途牛等多家旅游企业第一时间启动应急预案。经线上线下多渠道全面排查和紧急沟通，目前暂无游客伤亡报告。四川苏宁宣布捐款200万元用于紧急救灾和灾后重建工作。四川苏宁还准备了大量饮用水、方便面、帐篷、手电筒等物资，随时准备运往灾区。

（本报记者 刘畅 齐慧 黄鑫  
韩秉志 杜芳 郑彬 周雷报道）

### “两学一做”榜样

北李庄村是国家级贫困县河南滑县慈周寨镇第一大村，村里1116户、3234口人，贫困户就有428户，脱贫攻坚任务繁重。2015年8月，河南省农

业厅遥感监测中心宋伟，响应河南省委号召，来到北李庄村任第一书记。他带领大家鼓干劲、找路子，近两年来北李庄村发生了翻天覆地的变化。

扶贫先扶志，脱贫先鼓劲。宋伟一入村，就马不停蹄地挨个和村干部推心置腹地座谈，召开党员和群众代表会，倾听他们的意见，他还常常在村头巷尾、大伙拉家常，商量如何脱贫致富。在他的鼓励带动下，原来“慵懒散”的村班子逐渐统一了思想，消除了隔阂，鼓起了干事创业的劲头。村党支部建立“5+1”的制度，“三会一课”、主题党日成了常态；党员设立了政策宣传、科技致富、财务监督、治安调解、文明新风、新农村建设示范、产业发展等岗位，形成了党员带领群众致富的可喜局面。党员还公开承诺充分发挥先锋模范作用，人人争做合格党员。村里党员和群众脱贫致富的劲头日益高涨。

找路子，分类帮扶。宋伟带领村委班子，对全村428户贫困户一家一户地分析，并分成4类模式进行帮扶：对有能力、有意愿创业，但缺资金、缺

技术的86户贫困户，给他们找创业帮扶路子，为他们争取小额贴息贷款、扶贫贷，农行还派来专家开展技术指导，投入资金410万元，扶持温棚种植和特色养殖。对有劳动能力但没有创业意愿的276户贫困户，2016年他们招商引资，先后兴办起村高效农业园区、门帘厂、制衣厂3个就业帮扶基地，安排960人家门口就业。对劳动力弱家中有病人的33户贫困户，给他们找资产收益帮扶路子，靠光伏发电、企业带资、入股分红等资产收益增收。对贫困户中有一技之长的人，除了给予资产收益帮扶外，还给他们买来生产工具，鼓励发展生产。

宋伟还争取有关部门支持，新修通村主要道路1.1公里，路肩硬化1.21万平方米，道路两边墙面美化2.3万平方米，打机井66眼，新建党建服务中心、文化舞台、文化广场、村小学教学楼科技培训中心和信息服务社等。

现在的北李庄村容村貌干净整洁，群众精神焕然一新。宋伟自信地说，“有党支部作坚强有力的战斗堡垒，我们村在完成脱贫攻坚任务后，还会继续向前，发展成小康村”。

### 第六届世界和平论坛在京开幕

本报北京6月24日讯 记者连俊报道：第六届世界和平论坛今天在京开幕。本届论坛以“应对国际安全挑战：合力、担当、变革”为主题。多国前政要和智库领导人就当今世界面临的安全挑战开展讨论，探寻共建、共享、共赢的安全之路。

世界和平论坛主席唐家璇在致辞中指出，和平与安全已成为全人类成就各类事业的有力保障和不可欠缺的重要基础。各方应共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，共同打造、共同合作可持续安全观，共同构建人类命运共同体，共同应对国际安全挑战，为维护世界和平与安全贡献智慧和力量。

外交部副部长张业遂指出，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，全球性挑战面前谁都无法独善其身。要在寻求自身发展时促进共同发展，在追求本国安全时兼顾他国安全，走出一条共建、共享、共赢的安全之路。张业遂强调，中国始终奉行独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，始终是维护国际和地区安全的积极力量。

张业遂表示，“一带一路”国际合作高峰论坛上月在北京成功举办，习近平主席在论坛上发表重要演讲，从战略和长远视角为“一带一路”建设国际合作指明了方向，“一带一路”这一重要国际公共产品的作用，将会随着时间的推移进一步显现”。

### 《“一带一路”沿线国家法律环境国别报告》发布

本报北京6月24日讯 记者李万祥报道：6月24日，司法部、中华全国律师协会在京正式发布《“一带一路”沿线国家法律环境国别报告》，并宣布成立“一带一路”跨境律师人才库。

为帮助“走出去”企业和社会各界了解“一带一路”沿线国家的基本法律制度和法律环境，全国律协国际业务专业委员会委员和涉外律师领军人才联合“一带一路”沿线国家的律师共同撰写了《国别报告》。《国别报告》分上下两卷，由“一带一路”沿线43个国家的投资法律环境报告组成，内容涵盖投资、贸易、劳动、环境保护、知识产权、争议解决等六大领域。

2016年12月，司法部、外交部、商务部、国务院法制办公室联合印发《关于发展涉外法律服务业的意见》。当前，“一带一路”法律服务正处加速发展的时期。据统计，截至2017年3月，共有38家律师事务所在14个国家和地区设有65个境外分支(代表处)，有来自22个国家和地区的255家律师事务所在中国设立了323家代表机构。其中，新加坡、阿联酋等“一带一路”沿线国家律师事务所在中国设立了9家代表处。

据悉，参与“一带一路”沿线国家法律环境国别报告》写作的143家中外律师事务所、205名中外律师被纳入“一带一路”跨境律师人才库，成为首批人才库成员。