

2016年审计工作报告提请审议

看“国家账本”的喜与忧

经济日报·中国经济网记者 曾金华

核心提示

审计报告显示,去年中央预算执行情况总体较好,中央预决算编制水平进一步提高,预算执行的规范化程度提升,财政资金使用绩效提高,民生保障持续加强。

但仍存在新老问题交织,亟待改进。比如,基层扶贫资金统筹和监管还未完全到位,营改增相关配套措施还不够完善等。审计机关坚持边跟踪审计、边督促整改,推动问题得到纠正。

6月23日,受国务院委托,审计署审计长胡泽君向十二届全国人大常委会第二十八次会议作《国务院关于2016年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》,并提请审议。

审计报告指出,2016年,各地区各部门坚持稳中求进工作总基调,坚持以新发展理念引领经济发展新常态,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,扎实推进各项工作,经济社会保持平稳健康发展。

“从审计情况看,中央预算执行情况总体较好,中央财政一般公共预算收入完成预算的100.02%,保障了发展需要。”胡泽君说。

审计报告显示,2016年,积极的财政政策力度加大。中央财政一般公共预算支出增长4.4%,坚持盘活存量、用好增量,增加的财政赤字主要用于减税降费和支农支农发展。实行大规模减税降费,全面推开营改增试点。

民生保障持续加强。全面推进脱贫攻坚,中央财政专项扶贫资金超过600亿元。深化创新驱动,中央本级科技、教育支出分别增长8.4%、6.6%。着力提升公共服务水平,中央本级医疗、农林水支出分别增长7.9%、5.1%,低保、优抚、退休人员基



本养老金等标准提高,实现大病保险全覆盖。

在中央财政管理及决算草案审计方面,财政部和发展改革委认真落实积极的财政政策,围绕推进供给侧结构性改革要求,加强财政和投融资管理,深化预算管理体制改革,优化财政支出结构,加大关键领域和薄弱环节投入,财政资金使用绩效进一步提高。

同时,从财政管理和预算执行具体组织实施情况看,还存在一些需要改进的问题。主要是:部分预算分配和管理还不够规范、转移支付管理还不完善等改革要求、财税领域部分事项改革亟待深化。

在中央部门预算执行审计方面,审计73个部门及其332家所属单位,抽查财政拨款预算2517.61亿元(占其财政拨款预算的42%)。审计结果表明,这些部门2016年度预算执行情况总体较好,预算管理的规范化程度和财政资金使用绩效明显提高,“三公”经费和会议费持续压减,公务接待、因公出国(境)费用管理基本规范,但个别部门和一些所属单位预算管理还不严格、部分事项处理还不够规范。

“审计指出问题后,有关部门通过

追回资金、调整账目等整改5.42亿元,并完善了相关财务和预算管理制度,规范了相关管理流程。”胡泽君说。

在国家重大政策措施落实跟踪审计方面,审计工作报告显示,有关部门和地方能够贯彻落实党中央、国务院决策部署,加大简政放权力度,加快转变方式调结构,加强资金盘活和统筹使用,推进供给侧结构性改革和“三去一降一补”任务落实,取得显著成效。

“我们坚持边跟踪审计、边督促整改,按季度报告和公告审计结果,推动大部分问题在审计中得到纠正,促进完善措施812项,取消、下放行政审批和资格认证等315项,停止或取消收费239项;纠正违规收费、收回沉淀资金等667.71亿元,处理处分4113人。”胡泽君表示。

同时,近期审计发现的主要问题有:“放管服”改革有些具体措施尚未完全落地,涉农收费管理机制还不够健全;个别地方和企业未严格落实淘汰化解产能相关要求;有的政府投资基金和支持小微企业措施未达预期效果;部分地方政府债务增长较快,有的还违规举债。

审计工作报告披露,至2017年3月底,审计的16个省、16个市和14个县本级政府债务风险总体可控,但

政府承诺以财政资金偿还的债务余额,较2013年6月底增长87%,其中基层区县和西部地区增长超过1倍;7个省、6个市和5个县本级2015年以来,通过银行贷款、信托融资等形式,违规举借的政府承诺以财政资金偿还债务余额有537.19亿元。

在扶贫资金审计方面,总体上,全国各地贯彻落实中央脱贫攻坚部署,坚持精准扶贫、精准脱贫,加大扶贫投入和资金整合力度,贫困群众生活水平明显提高,贫困地区面貌明显改善。从重点抽查的158个县看,脱贫攻坚任务还十分艰巨,扶贫资金在一些地方具体使用中尚需进一步精准聚焦,个别地方存在扶贫举措不实等问题。

审计工作报告还对医疗保险基金审计、保障性安居工程跟踪审计、水利和粮食收储等涉农专项资金审计、自然资源资产管理和节能环保资金审计、金融审计、中央企业审计等情况进行了披露。

胡泽君表示,各项审计中,发现并移送重大违纪违法问题线索600多起,涉及公职人员1100多人。审计署下一步将认真督促整改,国务院将在年底前向全国人大常委会专题报告整改的全面情况。

政策解读

日前,中共中央、国务院印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。作为工会系统一个重要改革方案,其有何亮点?6月22日,《经济日报》记者采访了首都经济贸易大学劳动经济学院院长冯喜良。

“《方案》明确了新时期产业工人队伍建设改革的指导思想、基本原则、目标任务以及改革举措,厘清了为什么改、怎么改、通过什么途径、达到什么目标等一系列重大问题。”冯喜良表示,就产业工人队伍建设改革专门进行谋划和部署,在我们党和国家历史上尚属首次,此举将加强产业工人在我国社会主义市场经济体制中的政治、经济和社会地位。

党中央历来高度重视产业工人队伍建设,特别是党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家工作全局的战略高度,就产业工人队伍建设作出一系列重要论述,明确要求就新时期产业工人队伍建设改革提出总体思路和系统方案,为推进新时期产业工人队伍建设改革提供了基本遵循和行动指南。

冯喜良认为,《方案》充分体现了党和政府高度重视产业工人队伍建设,释放了党中央始终坚持以人民为中心的发展思想和全心全意依靠工人阶级方针的强烈信号,对进一步巩固党的执政基础,实施制造强国战略,全面提高产业工人素质,具有重大而深远的意义。

在谈及《方案》的亮点时,冯喜良表示,《方案》更加全面地提出了目标和措施,使产业工人队伍建设更系统化、多元化、可持续化。

“为确保产业工人队伍建设改革落地见效,《方案》围绕加强和改进产业工人队伍思想政治建设、构建产业工人技能形成体系、运用互联网促进产业工人队伍建设、创新产业工人发展制度、强化产业工人队伍建设支撑保障等5个方面,提出25条改革举措,涉及产业工人思想引领、技能提升、作用发挥、支撑保障等方面的体制机制。”冯喜良说,值得关注的是,《方案》还进一步关注产业工人中农民工的城市融入等问题,符合产业工人的结构特征,抓住了解决问题的关键环节。

在冯喜良看来,培养产业工人的综合素质,促进和谐劳动关系以及和谐社会建设,将是今后改革工作的重点。《方案》中专门把构建产业工人技能形成体系作为一个方面,内容涉及“拓宽产业工人发展空间;畅通产业工人流动渠道;创新技能导向的激励机制;改进劳动和技能竞赛体系;加大对产业工人创新扶持力度;组织产业工人积极参与实施走出去战略和‘一带一路’建设,加强产业工人技能国际交流与合作”等6个方面,这必将在职业教育、在职职工技能培训、认识理念等各个层面推动产业工人队伍的建设,促进我国经济社会发展。

此外,《方案》还充分考量了互联网技术等新的发展趋势,创新了面向产业工人的工会工作。比如,创新产业工人队伍建设网络载体,打造网络学习平台,以及推行“互联网+”普惠性服务,建设网上“职工之家”,实现网上维权帮扶等。

去年822家机构存在违法失信记录

违法失信行为共2930起

本报北京6月23日讯 记者周琳报道:中国证监会新闻发言人张晓军在今天举行的例行新闻发布会上表示,为加强诚信监管,提升资本市场诚信水平,近日证监会资本市场诚信建设办公室根据资本市场诚信数据库的数据信息,对2016年资本市场诚信状况进行了统计、分析。

张晓军说,2016年度存在违法失信记录的机构共822家。其中,上市公司相关责任主体311家、非上市公司相关责任主体143家、公司债券发行人24家、证券公司68家、基金管理公司31家、期货公司16家、证券投资咨询机构12家、基金销售机构20家、资信评级机构6家,会计师事务所20家、资产评估机构13家、律师事务所4家、私募基金管理人123家、机构投资者17家、其他违法失信机构14家。

2016年度存在违法失信记录的行为共2930起。其中,信息披露违法失信行为1265起、内控管理违法失信行为738起、业务

经营违法失信行为452起、市场交易违法失信行为449起,其他违法失信行为26起。

2016年,证监会坚持依法全面从严的监管理念,作出的处罚决定数量、罚没款金额、监管措施数量均创历史新高,市场禁入人数也达到历史峰值,立案调查、纪律处分等继续保持高位。证监会对挂牌企业、公司债券、私募基金等领域开展专项检查,对欺诈发行、内幕交易、市场操纵、虚假信息披露等行为进行了严厉打击,保护了投资者的合法权益,引导市场主体守法合规、诚信自律。

2016年,市场主体对诚信状况的关注大幅提升。各类市场主体向各派出机构申请实地查询诚信报告2817次,社会公众通过证监会官网“市场诚信信息查询平台”栏目公开查询254829次,分别比上年增长了11倍和4倍。

上市公司、中介机构等逐步在涉及董监高任职、融资等事项的公告中,对当事人的诚信状况予以披露。

延伸阅读

逾50个部门签署信用联合奖惩备忘录

本报讯 记者林火焯报道:在国家发展和改革委员会、国家税务总局近日联合举办的信用联合合作暨“信用中国”网站上线两周年媒体通气会上,国家发展改革委副主任连维良表示,过去一年来,我国在多个重点领域构建守信联合激励和失信联合惩戒机制,取得了显著成效。

连维良说,自《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》发布以来,有关部门在多个重点领域构建守信联

合激励和失信联合惩戒机制。目前,50多个部门已签署信用联合奖惩合作备忘录23个,包括针对A级纳税人、优秀青年志愿者、海关高级认证企业的3个联合激励备忘录和税收征管、工商监管、法院执行、食品药品安全等领域的20个联合惩戒备忘录,制定联合奖惩措施100多项,初步建立起“发起—响应—反馈”机制。

随着联合奖惩备忘录的覆盖面越来越广,社会影响力越来越大,效果也越来越明显。

本版编辑 董庆森 刘春沐阳

安徽铜陵:官埠河大桥开始架梁

6月21日,在国道347(安徽铜陵枞阳段)官埠河大桥施工现场,安徽路港工程公司施工人员正在进行架梁作业。

官埠河大桥是国道347(枞阳段)建设项目全部24座桥梁中率先架梁的大桥。国道347(枞阳段)全长61.8公里,是铜陵市建市以来新建公路里程最长、投资规模最大的国省干线工程,预计2018年10月建成通车。过仕宁摄



税延型商业养老保险试点条件基本具备

监管部门将把确保资金安全稳健放在首位

新闻发布厅

本报北京6月23日讯 记者李晨阳报道:国新办今天举行国务院政策例行吹风会,介绍《关于加快发展商业养老保险的若干意见》有关情况发布会。中国保监会副主席黄洪在发布会上表示,到2020年,基本建立产品形态丰富、服务领域广泛、专业能力突出、经营诚信规范的商业养老保险市场。

近日召开的国务院常务会议原则通过了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》。会议指出,加快发展商业养老保险,加快个人税收递延型商业养老保险试点;确保商业养老保险资金安全可靠运营,实现保值和合理回报。

个人税收递延型商业养老保险是指国家给予商业养老保险投保人所得税延迟缴纳优惠政策的一种商业养老保险。“目前,开展税延型商业养老保险试点时机和条件都基本成熟和具备。”黄洪说,我国2016年人均GDP已经超过了8000美元,人民群众有了一定购买商业养老保险的能力;从法律制度建设来看,这几年,各方面的法律规章制度建设都在全面推进,为推行这项政策提供了法制基础。

黄洪说,在税延型养老保险监管规制方面,已经有了一个初步的框架;在税延型养老保险产品的示范条款方面,有了一个初步的示范条款;在税延型养老保险的信息技术保障方面,中国保信开发了税延型商业养老保险试点的信息系统。一旦政策出台,保险业就可以比较有效地衔接这项政策的落地。

黄洪表示,“保监会鼓励商业保险机构以多种方式投资养老服务产业,兴办养老机构,参与养老服务业综合改革试点。支持商业保险机构发展养老机构综合责任保险,为养老机构提供风险保障服务。大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险,完善配套服务。”

在商业养老保险资金管理方面,黄洪表示:“管理商业养老保险资金不能简单地要求高回报,确保资金安全稳健是首先要考虑的因素。为确保商业养老保险资金的营运安全,保监会将强化保险机构的资质要求。”

“一家保险机构要经营商业养老保险,首先要看精算技术和人才储备是否符合要求。”黄洪说,保监会还将对保险公司的投资管理能力、风险控制能力、偿付能力以及股东可持续增

资能力等情况进行综合评估,设定较高的准入门槛。

黄洪说,监管部门将加强商业养老保险资金资产负债匹配的管理,健全定量评估、定性评估以及压力测试等制度,细化商业养老保险资金重点投资领域的业务规则,对商业养老保险资金的运用建立投资分级管理和限额管理机制,强化对商业养老保险资金运用的风险监测和预警机制的建设。

“商业养老保险资金运用应该追求的是风险相对较低,回报比较稳健。”黄洪表示,保监会将加强与相关部委的沟通联系,研究制定商业养老保险服务实体经济的投资支持政策,完善风险保障机制,为商业养老保险资金服务国家战略、投资重大项目、支持民生工程提供绿色通道和优先支持。