

# 人大常委会第二十八次会议举行第二次全体会议

## 首次审议监察法草案;听取2016年中央决算报告、2016年度审计工作报告

### 张德江出席会议

新华社北京6月23日电 十二届全国人大常委会第二十八次会议23日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长出席。

万鄂湘副委员长主持会议。常委会组成人员150人出席会议,出席人数符合法定人数。

为深化国家监察体制改革,建立集中统一、权威高效的国家监察体系,实现国家监察全覆盖,深入开展反腐败工作,根据党中央的决策部署,全国人大常委会法制工作委员会协同配合中央纪委机关,在深入调查研究、认真总结监察体制改革试点地区实践经验的基础上,拟定了监察法草案,经全国人大常委会委员长会议讨论,决定提请本次会议审议。受委

员长会议委托,全国人大常委会副委员长李建国作了关于监察法草案的说明。

受国务院委托,财政部副部长张少春作了关于2016年中央决算的报告。报告指出,2016年,中央决算情况总体较好。中央一般公共预算收入72365.62亿元,为调整预算的100%。中央一般公共预算支出86804.55亿元,完成调整预算的99%。中央财政赤字14000亿元,与预算持平。下一步将改进预算编制工作,加强专项转移支付管理,提高财政资金使用绩效、规范政府投资基金管理、强化地方政府债务管理,进一步严肃财经纪律,更好发挥财政职能作用。

受国务院委托,审计署审计长胡泽君作了关于2016年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。在逐项报告了中央财政管理以及决算草案审计情况、中央部门预算执行审计情况、国家重大政策措施落实跟踪审计情况、扶贫资金审计情况、重点专项资金审计情况、金融审计情况、中央企业审计情况、审计移送的重大违纪违法问题线索情况后,审计工作报告提出三点建议:继续深化财税领域改革,切实加强重点领域监管和风险防范,着力提高财政管理水平和绩效。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员刘昆作的关于2016年中央决算草案审查结果的报告。财经委认为,国务院及其财政、

审计等部门认真落实党中央确定的方针政策和十二届全国人大四次会议提出的各项要求,较好地完成了全国人大批准的中央预算,建议批准该草案。针对反映出的问题,财经委建议加强预算管理,改进预算决算编报,防范地方政府债务风险,深化财税体制改革,加强审计监督。

全国人大常委会副委员长王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员王勇,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长曹建明,全国人大各专门委员会成员,各省(区、市)人大常委会负责人,部分全国人大代表等列席会议。

### 来自人大常委会会议的报道

### 全国人大财经委建议——

## 加大地方债风险防范

本报记者 李 哲

过去一年间,中央部门花了哪些钱?花得是否有道理、有效率?为回答这些问题,全国人大财经委听取了财政部和审计署的相关报告,并对2016年中央决算草案进行了初步审查。

“财经委认为,2016年,国务院及其财政、审计等部门较好地完成了全国人大批准的中央预算,建议全国人大批准国务院提出的《2016年中央决算(草案)》。”6月23日,全国人大财经委副主任委员刘昆在向十二届全国人大常委会第二十八次会议所作的报告中说道。

在作出整体肯定的同时,全国人大财经委也针对上年度的中央决算指出了不少问题,其中着重提出了地方债务风险问题。刘昆在报告中说:“地方政府债务风险隐患不容忽视,有的地方变相举债、违法违规担保的情况仍然存在,有些地方在推进政府与社会资本合作(PPP)等模式时,出现了变相融资举债的情况。”

问题如何解决?针对地方债风险,全国人大财经委建议,要把防控地方债务风险摆在更加重要的位

置,牢牢守住不发生系统性风险的底线。对一些地方政府及所属机关事业单位通过不规范的政府和社会资本合作(PPP)、政府投资基金、政府购买服务等形式违法违规融资的行为,要继续加强监管、依法问责并公开曝光。地方各级人大及其常委会不得违法为政府举债融资作出承诺或者担保等决议。国务院有关部门要抓紧制定剥离融资平台公司政府融资功能的具体办法,积极推动地方政府融资平台公司市场化转型。政策性银行应当依法加强融资行为自律。各监管部门要积极落实监管责任,建立健全联合防控机制,形成监管合力,对违法违规融资担保行为开展联合监管和惩戒。

此外,全国人大财经委还建议审计监督应重点关注营改增试点、减税降费、扶贫资金、涉农资金、政府投资基金、政府与社会资本合作(PPP)等财税改革和政策措施落实情况。并提出,对审计查出的骗取新能源车等财政补贴、粮食收储等专项资金损失浪费、中央部门单位违规收费等问题,有关部门要依法依规严肃处理。

# 俞正声会见加纳副总统巴武米亚

新华社北京6月23日电 (记者王慧慧) 全国政协主席俞正声23日在人民大会堂会见加纳副总统巴武米亚。

俞正声说,中加友谊源远流长,两国在政治、经贸、人文等领

域合作成果丰硕。中方赞赏加方坚定奉行一个中国政策,愿同加方一道,以落实“一带一路”倡议和中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果为契机,增进政治互信,深化互利合作,密切人文交流,推动中加友好

合作不断取得新成果,更好造福两国人民。

巴武米亚说,加纳高度重视对华关系,始终视中国为值得信赖的真诚朋友和促进经济发展的亲密伙伴。加方感谢中方长期以来对加纳

经济社会发展的支持和帮助,愿借鉴中国发展经验,积极参与“一带一路”建设,同中方深化各领域合作,推动两国关系迈上新台阶。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎参加会见。

### 刘奇葆在中华文化走出去工作会议上强调

## 向世界展示中华文化独特魅力

新华社北京6月23日电 6月23日,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席中华文化走出去工作会议,强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,进一步坚

定文化自信,统筹文化交流、文化传播、文化贸易,着力弘扬中华优秀传统文化、传播当代中国价值观念、展现当代中国发展成就、体现人类共同价值追求,更好展示中华文化的独特魅力。

刘奇葆指出,党的十八大以来,在

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中华文化走出去工作进一步创新理念方法,加大推进力度,取得了新的明显进展,呈现蓬勃向上的良好态势。要加强文化交流,积极参与世界文明对话,扩大文化交流规模,拓展文化

交流领域,把中华文化包容多元、海纳百川的优秀品质展现出来,切实发挥文化在促进民心相通、保障合作共赢、提升国家形象等方面的重要作用。要加强文化传播,优化传播布局,拓宽传播渠道,注重传播效果,向世界推介更多具有中国特色、凸显中国精神、蕴含中国智慧的中华文化。要加强文化贸易,优化出口文化产品结构,做大做强外向型文化企业,强化文化品牌运营维护,推动更多优质文化产品和服务走向国际市场。

# 民间交流契人心 融合发展汇民意

### ——第九届海峡论坛综述

台湾鹿港高中生黄柏勋,随妈妈“登陆”海峡论坛,参与艺术团表演。在写有“面向未来”几个大字的展板前,作为两岸婚姻下一代的他道出心声:希望两岸交流越来越宽广深入。

两岸联合参与机构最多、活动规模最大、涉及范围最广的民间交流盛会第九届海峡论坛23日在福建闭幕。在为期一周的时间里,8000余名和黄柏勋一样的台湾各界人士,跨过浅浅一湾海峡,参加论坛活动。

本届海峡论坛以“扩大民间交流、深化融合发展”为主题,包括大会活动、青年交流、基层交流、经贸交流四大板块共21项活动以及同期举办的15项活动,为两岸民众搭建了一个相互交流、沟通了解的大舞台,有力促进了两岸同胞的心灵契合。

### 民间交流: 30年带来历史新起点

80多岁的高秉涵老人,以“难忘人生两段路”为题,在海峡论坛大会上分享两岸交流故事:30年来,他一共抱了近200台湾老兵的骨灰回大陆,近年来他忙着带四个孙女回山东菏泽扫墓、到曲阜参观孔庙……

今年是两岸打破隔绝状态、开启民间交流30周年。海峡论坛大会安排了一个特别环节,让高秉涵、高金素梅、李世伟、朱捷、郭伟峰等两岸交流亲历者,以“两岸交流30周年”为主题,聚焦台海变迁,畅谈心路历程。

30年前,禁锢台湾海峡的坚冰被打破,两岸交流随之蓬勃兴起。30年来,两岸人员往来累计近1.17亿人次,其中,大陆居民赴台累计达2395.21万人次,台湾居民来大陆累计达9340.21万人次。

在论坛大会上,中共中央政治局

常委、全国政协主席俞正声指出,去年以来,尽管两岸关系和平发展遭遇严重冲击,面临新的风险和挑战,但两岸交流已经站在新的历史起点上。

17日举行的“两岸美丽新人集体婚礼”上,台湾“中华两岸经贸投资文化教育协会”创会会长黄紫玉说,时光和距离没有割裂两岸同胞同根同源的血脉亲情,两岸婚姻将千万隔海相望同胞的生活轨迹和命运联系在一起。

“两岸基层民众的感受是最重要的,两岸民间交流只能加温,不能冷却。”台湾花蓮县长傅崐萁表示,过去一年多来,两岸政治关系趋冷,已经对台湾基层民众的生计造成冲击。希望通过海峡论坛,继续扩大和大陆交流交往,为两岸民众谋福祉。

### 深化融合: “你来我往”助推“心灵契合”

出生于1988年的台湾彰化小伙子林宜贤,今年第一次参加海峡论坛,在海峡青年先锋汇等活动中,担任评委和嘉宾。

林宜贤很早就通过“眼见为实”,体会到台湾青年与大陆密不可分的联系。在台湾政治大学读书期间,林宜贤曾到上海、杭州、北京等地参访,后来又到北京大学交换学习,2013年进入北京银河金桥投资有限公司工作,平时除了服务大陆企业,也帮助互联网教育、半导体科技等领域的台湾项目在大陆拓展业务。

“我希望用自己的亲身经历,告诉台湾年轻人,现在大陆有什么政策和资金支持创新创业,全社会又是什么样的氛围。”他说,“我想告诉他们,未来在这里。”

海峡论坛期间,林宜贤特意从厦门坐船,第一次靠近漳州港。他说,爷

爷奶奶一直告诉他,自己祖籍漳州平和,是迁台的第8代。“我不会忘记,自己的根在哪里。”

伴随着两岸交流日益扩大,“你来我往”成为常态,越来越多青年一代在“共同记忆”中增进“心灵契合”。30年来,近5万名台湾学生到大陆学习,也有诸多大陆青年到台湾学习、旅游。两岸民众特别是青年人在就学、就业、生活、婚恋等领域形成日渐紧密的联系,他们的心灵越走越近。

“原来觉得两岸相隔有点远,现在到台湾旅游探亲很方便,彼此生活方式越来越接近。”台湾艺人熊天平的妻子、北京歌手杨洋在海峡论坛上说,两岸感情不分地域,有了爱就能在一起。

厦门大学台湾研究院副院长李鹏表示,本届海峡论坛凸显融合发展,这是对过去两岸合作、共同发展的一种升华。它不仅限于经济和社会领域,还包括文化和理念上的融合。实现融合发展,要通过两岸民间交流合作,要发挥创造力。

### 便利举措: 未来更美好

“台湾青年来大陆不是问题,最难的是怎样融入大陆的社会和生活。”台湾青年、海峡两岸青年交流协会理事长吴衣茵说,希望未来有更多像今年海峡论坛金点子创意大赛这样的途径,让更多台湾青年朋友传达自己的声音。

为了帮助更多台湾朋友在大陆落地扎根,去年底吴衣茵和朋友成立了一家文化传媒公司,通过自媒体、网上直播等方式,协助台湾青年了解大陆。她直言,福建和台湾地缘相近、血缘相亲,希望未来福建能推出更多更好的项目,吸引台湾青年来福建打拼。

举办九年的海峡论坛活力不减,显示大陆推进两岸民间交流合作、深化两岸经济社会融合发展、造福两岸同胞的决心和态度没有改变。今年大陆已经相继出台了20多项政策措施,为台湾同胞在大陆学习、生活、工作创造更好条件。

“5年前,我在北京跑了20多家大大小小的银行,想办一张信用卡都很难。今年6月8日,我在网上申请工行信用卡,13日就审核通过了。”台湾“中华青年发展联合会”理事长王正,在海峡论坛现场向记者展示手机里的“审核通过”短信。

在台湾青年来闽就业、创业和见习对接会现场,中共中央台办、国务院台办主任张志军回应台湾青年期许时表示:“我们会继续努力,让你们到大陆来打拼,能够享受同大陆居民基本相同的待遇。”

本届海峡论坛延伸拓展体验式交流,开展兴趣相投、产业互补、利益相融的系列交流活动。此外,还细化科技、教育、水利、金融等行业交流主题,实现有效对接,促进论坛活动向合作成果转化。便利台湾青年来大陆就业创业生活方面,将面向台湾青年推出2600多个就业岗位、600多个见习岗位和3100多个创业席位。

台湾竞争力论坛学会理事长庞建国在本届海峡论坛·两岸智库论坛致辞表示,目前大陆正在大力推行“一带一路”倡议,也正在加强与台湾基层一线和青年一代的“一代一线”交流交往。两岸有识之士应集思广益,借“一带一路”之势,联结台湾的“一代一线”,厚植两岸关系和平发展民意基础,深化两岸经济社会的融合发展。

文/新华社记者 许雪毅 刘欢 石龙洪 (新华社厦门6月23日电)

(上接第一版)  
去产能是振兴实体经济的重要一步。其中,关键是处理好“僵尸企业”,抓住这个去产能的“牛鼻子”。有关部门、地方政府、国有企业和金融机构要把思想和认识统一到党中央要求上来,坚定不移处置“僵尸企业”。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规的标准,更多运用市场化、法制化手段,推动企业兼并重组、破产清算,坚决淘汰不达标的落后产能。高度重视和全力做

好职工安置工作,确保分流职工就业有出路、生活有保障。

现在,全球市场已经成为一个整体,我国经济与世界经济深度融合,你中有我、我中有你。为此,我们应当利用好国际国内两个市场、两种资源,在国内市场供应和经济发展根基不受影响的前提下,有计划、有步骤地向海外转移一部分比较富余的产能。

与此同时,还要着力提升产能过剩行业集中度。我国许多行业“小而散”的

现象比较突出,不仅规模经济效益难以发挥,而且很难做大规模的研发投入。在上世纪汽车工业刚刚发展的时候,美国有200多家汽车制造公司,现在只剩下3家公司。而我们目前仍有1000多家汽车企业,过于分散。在市场力量的驱动下,由分散走向集中是必然趋势。眼下,去除过剩产能、清理处置长期亏损企业和低效无效资产,为一些优秀企业的并购提供了良好机会。鼓励和支持并购有利于迅速提升行业集中度,进而聚

集研发资源和力量,改善经营状况和供给体系。对此,各地都要做企业并购的促进派,不能单纯考虑税收和就业,采取各种办法挽救濒临死亡的企业,或者对并购设置种种障碍。

应该强调,依靠过剩产能支撑的短期经济增长不仅不可持续,而且未来承受的痛苦将比去掉这些产能更大。对于不少行业和企业来说,只有经历去产能的阵痛,才能凤凰涅槃、再获新生。

### “发展促进人权”理念首次引入国际人权体系

本报日内瓦电 记者陈建报道:联合国人权理事会22日通过中国提出的“发展对享有人权的贡献”决议。决议明确构建人类命运共同体是国际社会的共同愿望,确认发展对享有人权的重大贡献,呼吁各国实现以人民为中心的发展,在人民中寻找发展动力,依靠人民推动发展,使发展造福人民。该决议获70余国联署。这是人权理事会历史上第一次就发展问题通过决议。

决议还呼吁各国加强国际合作,全力推进可持续发展,特别是落实2030年可持续发展议程,促

进全面享有人权。决议欢迎各国进一步推进发展倡议,促进伙伴关系,实现合作共赢和共同发展。

在构建人类命运共同体重大理念指引下,中国提出“发展对享有人权的贡献”决议,首次将“发展促进人权”理念引入国际人权体系,反映了发展中国家诉求和心声,得到了各国特别是广大发展中国家的大力支持和拥护。该决议是中国对全球人权治理贡献的中国方案,将提升发展中国家在国际人权领域话语权和议程设置权,推动和引领国际人权事业朝着积极方向发展。

### 快讯

## 河北百斗嘉投建吉尔吉斯斯坦国家化肥厂

本报讯 记者宋美倩从河北省新乐市人民政府获悉:近日,河北百斗嘉肥料有限公司与吉尔吉斯斯坦共和国农业部、中国核工业二三建设有限公司三方在北京共同签署《关于吉尔吉斯斯坦共和国国家化肥厂投资建设项目合作备忘录》,联手打造吉尔吉斯斯坦共和国化肥厂项目。该项目地处吉尔吉斯斯坦奥什市,预计总投资2亿美元。

据了解,吉尔吉斯斯坦国家化肥厂项目是在“一带一路”大背景

下,我国与吉尔吉斯斯坦在农业领域的最新合作成果,包括碳化硅、腐植酸尿素、磷肥开采、腐植酸复合肥4个子项目。项目建成后,每年可生产碳化硅10万吨、腐植酸尿素35万吨、一期磷肥15万吨、腐植酸复合肥20万吨。

项目拟采用BOT模式,由河北百斗嘉肥料有限公司投资,中核二三建设有限公司负责建设,建成后河北百斗嘉肥料有限公司拥有30年运营权,期满后无偿移交吉尔吉斯斯坦。

## 京张铁路首座特大桥转体施工完成

本报讯 记者艾芳报道:正在兴建的北京至张家口铁路是京津冀一体化建设的重点工程,是我国举办2022年冬奥会的快速通道。近日,中铁三局集团开创新型信息化管控建设,完成京张铁路新保安高架特大桥跨越既有京包铁路连续梁成功转体施工项目,比计划工

期提前15天,成为京张铁路完成转体施工的首座特大桥。

京张铁路新保安高架特大桥位于河北省怀来县境内,全长15.05公里,是国内时速350公里的高速铁路一座采用墩顶转体的连续梁,也是第一座在曲线转体的连续梁。

## 江苏滨海打造世界最大海上风电场

本报讯 近日,国家电投滨海北区H2#400MW海上风电项目第一台风机安装成功,预计本月首批机组正式并网发电。这标志着江苏省滨海县向打造全球最大海上风电场迈出了坚实的一步。

据悉,国家电投集团滨海海上风电项目共分三期建设,总装机容量800MW,总投资近130亿元。一期100MW已于去年5月顺利

实现并网发电;正在建设的二期项目规模为400MW,是滨海县今年重大项目之一;三期300MW正在开展前期工作,预计今年下半年开工建设。项目全部建成后,国家电投滨海海上风电场将超过当前世界装机容量最大的海上风电场——英国伦敦阵列(630MW),成为新的世界第一。(张春雨)

## 蔡奇当选中共北京市委书记

新华社北京6月23日电 中共北京市第十二届委员会第一次全体会议6月23日选举蔡奇为市委书记,陈吉宁、景俊海为市委副书记,当选为市委常委的还有张工、阴和俊、张硕辅、张延昆、

林克庆、杜飞进、魏小东、崔述强、齐静(女)。中共北京市第十二届纪委第一次全体会议选举张硕辅为市纪委书记,刘振刚、杨逸铮(女)、王贵平、吴素芳(女)为市纪委副书记。