

深入领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略·经济三十论

# 关系全局的重大判断

## ——深入领会习近平总书记经济发展新常态的重要论述

张 磊

【核心提示】 经济发展新常态,是党的十八大以来习近平总书记对近年来我国经济发展具有全局性转折意义新趋势作出的重大判断。这一重大判断,高度概括了新阶段我国经济发展深刻的趋势性特征,清晰阐明了这种趋势性变化的内在逻辑,为我国新时期的经济发展提供了根本战略指导,是当代中国特色社会主义政治经济学的重要成果。

认识新常态,把握我国经济发展的大逻辑,是一个必须深入思考回答的大课题。我们要深入学习领会习近平总书记的一系列重要论述,不断深化对新常态的认识,不断增强适应新常态、把握新常态、引领新常态的能力。

## 新常态是我国经济发展的客观趋势

党的十八大前后,在2008年国际金融危机冲击的复杂影响下,我国经济发展长期积累的矛盾和问题开始呈现,出现了重大的趋势性新变化,最为明显的,就是保持了30多年的高速增长出现了明显的持续回落。2003年至2007年我国经济年均增长达到11.6%,2008年至2011年年均增长降到9.6%,2012年至2013年落到了7.7%,2014年又进一步退到7.4%。各种数据表明,这种回落不是短期调整,也不是经济景气循环周期波动,而是一种趋势性的变化,预示着我国经济发展进入了一个重要的转折点。

如何看待这种新的变化?面对国内外不绝于耳的各种议论,习近平总书记综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用,作出我国经济发展进入新常态的重大判断。2014年5月,他在河南考察时指出:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”这是他首次公开提出“新常态”的概念。

习近平总书记指出:“对我国经济发展新常态,要深化理解、统一认识。”经济发展新常态具有特定内涵,准确理解把握这些内涵,才能更好指导实践。

其一,新常态是“三期叠加”时期。习近平总书记指出,新常态下,“面对世界经济持续低迷的复杂局面,面对我国经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期‘三期叠加’的状况,经济形势可以说是变幻莫测、瞬息万变。”经济下行压力大、矛盾和困难不少,但也要看到,在这个阶段“经济发展速度必然会下降,但也不会无限下滑;经济结构调整是痛苦的,却是不得不过的关口;前期政策消化是必需的,但可以通过有效引导减缓消化过程中各类风险的影响。”特别是经过30多年高速增长,我国经济上了大台阶,家底厚了,实力强了,国力大了,我们有力量去做过去想做却很难做到的事情,克服困难、破解难题是完全有条件的。要保持战略定力,保持克服困难的韧性,保持应对风险的坚定。他强调:“大家要加深对‘三期叠加’和经济发展新常态的认识和理解,彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法,切实把思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来。”

其二,新常态是经济发展的质量提升期。习近平总书记指出:“新常态下,我国经济发展的主要特点是:增长速度要从高速转向中高速,发展方式要从规模速度型

向年底,在中央经济工作会议上,他指出:“去年,中央作出一个判断,即我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期‘三期叠加’阶段。今年年中,在中央政治局会议上,我对‘三期叠加’进一步作了分析,强调经济工作要适应经济发展新常态。”他认为:“我国经济发展进入新常态,是我国经济发展阶段性特征的必然反映,是不以人的意志为转移的。认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。”

新常态作为我国经济发展的新阶段,不是凭空出现,更不是人为设定的,它是社会主义初级阶段历史长过程在当前的“阶段性特征”。社会主义初级阶段是我国实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化的阶段。在工业化过程中,当一个经济体达到中等收入水平之后经济增速都有一个回落阶段,这是一个普遍规律,二战后的日本、德国、韩国等一些成功追赶型国家,在上世纪六七十年代都经历了高速增长之后的回落。增速回落有多方面原因,但有一点都类

转向质量效益型,经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。”这些变化意味着,我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化,将整体迈入一个以提升质量为中心的时期。因此,必须把转方式调结构放到更加重要的位置,把经济发展的基点放到主要依靠自主创新上来,依靠创新来引领、依靠知识和技术来提升。

其三,新常态是经济体制改革深化期。习近平总书记指出:“能不能适应新常态,关键在于全面深化改革的力度。”他说:“改革是推动发展的制胜法宝。路总是有的,路就在脚下,关键是要通过变革打通道路,释放经济发展潜力。”进入新常态后,国际环境发生巨大变化,30多年高速发展积累的矛盾更为突出,新发展又带来新问题,破解这些矛盾和问题,除了深化改革,别无他途。他强调:因循守旧没有出路,畏缩不前坐失良机。“我们要紧紧抓住经济调整的窗口期,扎扎实实推进供给侧结构性改革,推动经济结构不断优化、经济发展方式不断转变、经济增长动力加快转换。”如果我们在这个问题上不着力、不紧抓,一旦其他大国结构调过来了,我们就会在下一轮国际竞争中陷于被动。只有着力深化

似,即前期的粗放式发展,到一定阶段随着经济体量的增大,增速自然放慢下来。从我国看,随着国民经济总量基数变大,同样是1个百分点的增长速度,在2000年意味着900多亿元的增量,到2016年就是7400多亿元的增量,支撑这样大体量的经济增长,如果还要保持以往的高速度,所需要的能源、资源等要素和环境的消耗将是巨大的,是不可承受之重。习近平总书记科学分析现阶段我国经济发展的特点指出:“由于目前的问题主要不是周期性的,不可能通过短期刺激实现V形反弹,我国经济可能会经历一个L形增长阶段。我们要做好打持久战的准备,敢于经历痛苦的磨难,适当提高换挡降速容忍度,先筑底、后回升。”从高速平稳度过回落期,实现经济发展方式的转型升级,决定了一个国家的工业化最终能否成功。世界上不少国家进入这个阶段后,都没有成功度过这个回落期而实现经济转型,导致经济发展长期停滞、社会矛盾不断激化,落入所谓“中等收入陷阱”。

习近平总书记鲜明指出:我们要清醒

## 准确认识经济发展新常态的丰富内涵

改革创新,不断增强经济发展的内生动力,才能适应和引领新常态,确保中国经济持续健康发展。

其四,新常态是经济发展方式转变期。转方式、调结构是新常态下中国经济发展必须迈过的坎。习近平总书记指出:“我国经济规模很大,但依然大而不强,我国经济增速很快,但依然快而不优。主要是依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式是不可持续的。”改变这种状况,最根本的就是转变经济发展方式,加快产业结构调整,加快从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,使我国经济发展由中低端迈向中高端。他强调,要树立质量第一的强烈意识,下大力气抓全面提高质量,用质量优势对冲成本上升劣势。要处理好减法和加法的关系。做减法,就是减少低端供给和无效供给,去产能、去库存、去杠杆,为经济发展留出新的空间。做加法,就是扩大有效供给和中高端供给,补短板、惠民生,加快发展新技术、新产业、新产品,为经济增长培育新动力。

其五,新常态是经济发展空间布局优化期。新常态下,完善经济发展空间布局,既是培育发展新动力的战略选择,也是经济发展的现实要求。经过30多年的快速发展,我国

区域经济发展的基础性条件发生了巨大变化,已经具备优化区域间联动发展的良好基础性条件。习近平总书记指出:要抓住有利时机,“更加注重人口经济和资源环境空间均衡。既要促进地区间经济和人口均衡,缩小地区间人均国内生产总值差距,也要促进地区间人口经济和资源环境承载力相适应,缩小人口资源环境间的差距”。党的十八大以来,我国优化经济发展空间布局的“大手笔”,是习近平总书记亲自部署的“三大发展战略”。2014年12月在中央经济工作会议上,习近平总书记说,“中央决定,要重点实施‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。这三大战略的共同特点,是跨越行政区划、促进区域协调发展”。要调整经济结构和空间结构,走出一条内涵集约发展的新路子,促进区域协调发展,形成新增长极。党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议,进一步就拓展发展新空间,用发展新空间培育发展新动力,用发展新动力开拓发展新空间提出明确要求。在党中央坚强领导下,我国已经形成了以三大战略为支撑,统筹东中西部发展、统筹国内发展和对外开放的经济发展新格局,为打造新的经济发展支撑带、建设具有全球影响力的开放合作新平台奠定了坚实基础。

更加注重经济结构和运行质量的增长转变,从单一看重经济的增长向经济、政治、文化、社会和生态文明全面协调发展的增长转变,推动我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

五要以更加积极的姿态参与经济全球化进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央敏锐把握国际形势的新变化,做出了进一步扩大开放、更加主动地参与经济全球化进程的战略举措。习近平总书记说:“我国经济发展进入新常态,要善应对我国经济社会发展中面临的困难和挑战,更加需要扩大对外开放。”他在“一带一路”建设工作座谈会上说:“随着我国经济总量跃居世界第二,随着我国经济发展进入新常态,我们要保持经济持续健康发展,就必须树立全球视野,更加自觉地统筹国内国际两个大局,全面谋划全方位对外开放大战略,以更加积极主动的姿态走向世界。”当前,世界经济正进入国际金融危机后的深度调整期,特别是新一轮科技和产业革命正在全球兴起,世界主要经济体都在积极调整经济结构和产业结构,纷纷发展高端制造业、高新技术产业、高端生产型服务业,这无疑是对我们的巨大压力,也对我们发展提出了新要求、提供了新机遇。我们决不能错过新一轮全球性产业大品牌的机遇,必须在新一轮国际分工中转向全球价值链更高端的位置,转向全球经济贸易体系中更有优势的位置。他提出,要抓住时机进行全球布局,“要坚定不移发展开放型世界经济,在开放中分享机会和利益、实现互利共赢。”党中央出台了一系列政策措施,大力实施“一带一路”发展战略,大力推动战略性新兴产业、先进制造业发展,优先发展生产性服务业,进一步提升了我

国参与国际经济竞争的能力,我国经济在世界经济发展格局中赢得了更加主动的地位。”(作者系《经济日报》副总编辑)

2017年6月23日 星期五

## 站在新的历史阶段 把握新常态大逻辑

权 衡

中国经济发展进入新常态,既是中国经济发展面临的国际环境发生深刻变化的重要体现,也是中国经济自身发展出现阶段性特点、面临创新转型的战略性抉择。全面认识和把握经济发展新常态,必须从国际和国内两个环境变化与时代特征和要求出发加以全面理解。

从国际发展环境来看,国际金融危机后全球经济发展格局正在发生深刻变化,全球化发展面临各种新挑战,世界经济亟待进行深刻的结构性调整与发展动力重塑。中国提出经济发展新常态正是顺应世界经济发生深刻调整的重要体现,也是中国经济空间条件发生深刻变化的体现。

中国经济在近40年发展历程中,对外开放发展成为最大的亮点和经验之一。正是通过开放发展,中国经济积极参与国际分工和全球价值链体系,充分发挥比较优势,引进国际技术,借鉴国际经验,运用国际资本,发展国际贸易,推动国内产业结构演变,尤其是发挥大国经济比较优势,充分发展制造业,奠定崛起的重要支撑。同时,也是通过开放发展,成功运用国际通行规则,倒逼国内体制机制创新,使开放与改革形成良性互动发展,构筑国内经济崛起和发展的制度环境和优势。

但是,2008年国际金融危机发生以后,全球经济发展格局开始发生深刻变化和重大调整。目前,全球经济平均增速仍然维持较低水平,全球大宗商品价格复苏乏力、全球通缩压力犹存、世界制造业继续低位运行、全球贸易增速走低且连年低于世界经济增长、国际金融市场动荡和风险上扬以及新的地缘政治因素和地区冲突加剧、英国脱欧以及区域性投资贸易规则调整等诸多新变量等,更为世界经济增添了新的不确定性因素。

显然,世界经济已经告别上一轮增长周期,要实现真正复苏和持续发展,需要根据新的发展周期和需要,寻求新的增长动力、构建新的增长结构,实现具有创新、活力、包容和协调发展的世界经济新目标。在世界经济新老周期转换的过程中,新一轮科技革命和能源革命正在孕育中,新技术、新产业等尚未形成新一轮发展的引擎,世界经济增长缺乏新动力。但是,一些发达国家已经开启新一轮科技革命的序幕和大潮。

世界经济正在发生的这些深刻变化,也必然使得中国依靠原来充分有效利用国际市场,迅速成为世界贸易大国的发展方式面临重大调整,尤其是面对危机后国际贸易和投资增速下降的挑战,中国的贸易增速到了一定阶段后也必然会出现拐点,依靠国际市场和扩大出口贸易拉动增长的模式亟待转变;未来也必须把经济增长的动力更多放在创新驱动和扩大内需上来。

由此可见,世界经济的重大调整,国际环境的深刻变化,必然使得中国经济顺应新一轮世界经济发展周期的趋势,从增长速度变化、增长结构优化和增长动力转换等方面适应世界经济发展新周期的需要。经济发展新常态也正是适应和体现了这样的新变化和新趋势。

从国内经济发展阶段来说,中国经济经过近40多年的发展已经出现了一系列新的积极特点,也面临一系列深刻的矛盾和问题。中国提出经济发展新常态,正是从时间上反映了中国经济历史与现实发生更替变化的结果,也是中国经济进入新阶段的必然反映和现实选择。

经过近40年的发展,中国目前GDP总量稳居世界第二,成为世界第二大贸易国和第一大出口国,国际影响力和国际地位稳步提高。

但是,从国内发展阶段来看,尽管目前经济总量世界第二,但人均收入水平还很低;制造业虽然实现崛起,但是总体上位于全球产业链的中低端;虽然是进出口贸易大国,但贸易增加值比较低,总体上还处在全球价值链的中低端;虽然是服务贸易大国,但是高附加值、有竞争力的服务贸易比重还不高;经济增速虽然保持中高速,但是经济发展的质量效益还不高,发展的环境代价和成本较高;尤其是过去持续多年的高增长,主要依靠的是要素驱动,尚需形成创新驱动发展的新动力。从国际发展环境来看,我们在全球经济治理体系中还缺乏应有的话语权和影响力。

在这种现实情况和背景下,中国经济在发展中也出现了一系列新情况和新问题,经济增速出现换挡,进入中高速的阶段,经济运行质量和效益亟待提升;结构调整与转型升级十分紧迫,产业升级转型与提高全球价值链分工和地位任务十分艰巨;各种“不平衡”问题严重制约了经济社会可持续发展。更为重要的是,原来支撑经济高速发展的比较优势条件发生改变,国内的体制机制也无法顺应新一轮开放型经济发展的需要,更不能适应全球投资贸易规则的新要求。因此,中国经济发展新常态也立足中国经济发展新阶段,顺应发展规律变化,体现了未来一个历史时期中国经济发展的内在要求和发展任务。

总之,从国际和国内两个发展层面来看,我国经济发展的环境、条件、任务和要求等都发生了新的变化,经济发展进入了新常态。新常态可以说是国际经济环境调整与国内发展阶段变化的新特征和新要求的必然反映,是不以人的意志为转移的必然趋势。(作者系上海市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

本版编辑 赵登华