

深入领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略·经济三十论

关系全局的重大判断

——深入领会习近平总书记经济发展新常态的重要论述

张磊

【核心提示】经济发展新常态，是党的十八大以来习近平总书记对近年来我国经济发展具有全局性转折意义新趋势作出的重大判断。这一重大判断，高度概括了新阶段我国经济发展深刻的趋势性特征，清晰阐明了这种趋势性变化的内在逻辑，为我国新时期经济发展提供了根本战略指导，是当代中国特色社会主义政治经济学的重要成果。

认识新常态，把握我国经济发展的大逻辑，是一个必须深入思考回答的大课题。我们要深入学习领会习近平总书记的一系列重要论述，不断深化对新常态的认识，不断增强适应新常态、把握新常态的能力。

新常态是我国经济发展的客观趋势

党的十八大前后，在2008年国际金融危机冲击的复杂影响下，我国经济发展长期积累的矛盾和问题开始呈现，出现了重大的趋势性新变化，最为明显的，就是保持了30多年的高速增长出现了明显的持续回落。2003年至2007年我国经济年均增长达到11.6%，2008年至2011年年均增长降到9.6%，2012年至2013年落到了7.7%，2014年又进一步降到7.4%。各种数据表明，这种回落不是短期调整，也不是经济景气循环周期波动，而是一种趋势性的变化，预示着我国经济发展进入了一个重要的转折点。

如何看待这种新的变化？面对国内外不绝于耳的各种议论，习近平总书记综合分析世界经济长期和我国发展阶段特征及其相互作用，作出我国经济发展进入新常态的重大判断。2014年5月，他在河南考察时指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”这是他首次公开提出“新常态”的概念。

习近平总书记指出：“对我国经济发展新常态，要深化理解、统一认识。”经济发展新常态具有特定内涵，准确理解把握这些内涵，才能更好指导实践。

其一，新常态是“三期叠加”时期。习近平总书记指出，新常态下，“面对世界经济持续低迷的复杂局面，面对我国经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期‘三期叠加’的状况，经济形势可以说是变幻莫测、瞬息万变。”经济下行压力大、矛盾和困难不少，但也要看到，在这个阶段“经济发展速度必然会下降，但也不会无限下滑；经济结构调整是痛苦的，却是不得不过的关口；前期政策消化是必需的，但可以通过有效引导减缓消化过程中各类风险的影响。”特别是经过30多年高速发展，我国经济上了大台阶，家底厚了，实力强了，能力大了，我们有力量去做过去想做却很难做到的事情，克服困难、破解难题是完全有条件的。要保持战略定力，保持克服困难的韧性，保持应对风险的坚定。他强调：“大家要加深对‘三期叠加’和经济发展新常态的认识和理解，彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，切实把思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来。”

其二，新常态是经济发展的质量提升期。习近平总书记指出：“新常态下，我国经济发展的主要特点是：增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型

向质量效益型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。”这些变化意味着，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化，将整体迈入一个以提升质量为中心的时期。因此，必须把转方式调结构放到更加重要的位置，把经济发展的基点放到主要依靠自主创新上来，依靠创新来引领、依靠知识和技术来提升。

其三，新常态是经济体制改革深化期。习近平总书记指出：“能不能适应新常态，关键在于全面深化改革的力度。”他说：“改革是推动发展的制胜法宝。路总是有的，路就在脚下，关键是要通过变革打通道路，释放经济发展潜力。”进入新常态后，国际环境发生巨大变化，30多年高速发展积累的矛盾更为突出，新发展又带来新问题，破解这些矛盾和问题，除了深化改革，别无他途。他强调：因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。“我们要紧紧抓住经济调整的窗口期，扎实扎实推进供给侧结构性改革，推动经济结构不断优化、经济发展方式不断转变，经济增长动力加快转换。”如果我们在这个问题上不着力、不紧抓，一旦其他大国结构调过来了，我们就会在新一轮国际竞争中陷于被动。只有着力深化

似，即前期的粗放式发展，到一定阶段随着经济体量的增大，增速自然放慢下来。从我来看，随着国民经济总量基数变大，同样是1个百分点的增长速度，在2000年意味着900多亿元的增量，到2016年就是7400多亿元的增量，支撑这样大体量的经济增长，如果还要保持以往的高速度，所需要的能源、资源等要素和环境的消耗将是巨大的，是不可承受之重。习近平总书记科学分析现阶段我国经济发展的特点指出：“由于目前的问题主要不是周期性的，不可能通过短期刺激实现V形反弹，我国经济可能会经历一个L形增长阶段。我们要做好打持久战的准备，敢于经历痛苦的磨难，适当提高换挡速率容忍度，先筑底、后回升。”从高速度平稳度过回落期，实现经济发展方式的转型升级，决定了一个国家的工业化最终能否成功。世界上不少国家进入这个阶段后，都没有成功度过这个回落期而实现经济转型，导致经济发展长期停滞、社会矛盾不断激化，落入所谓“中等收入陷阱”。

习近平总书记鲜明指出：我们要清醒

认识新常态，“保持战略定力，增强发展自信。”“对中国而言，‘中等收入陷阱’是肯定要过去的，关键是什么时候迈过去、迈过去以后如何更好向前发展。”他强调：“我国经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展的方向和结构。”“新常态将给中国带来新的发展机遇。”“我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。”

毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》一文中说：“指挥全局的人，最要紧的是把自己的注意力摆在照顾战争的全局上面。”“一个原则，就是注意于那些有关全局的重要关节点。”习近平总书记深刻把握了“经济发展新常态”这个关系中国经济发展全局的重大关节点，明确了当前我国发展的战略定位，深化了我们党对社会主义初级阶段发展的丰富性、多样性和各个阶段的特殊性的认识，对于统一全党全国各族人民思想、正确把握我国发展战略转机、推动我国经济发展迈向新高度具有重大指导作用，不仅是中国特色社会主义事业的重大理论成果，对世界上其他国家工业化进程也有重要的思想启示意义。

准确认识经济发展新常态的丰富内涵

改革创新，不断增强经济发展的内生动力，才能适应和引领新常态，确保中国经济持续健康发展。

其四，新常态是经济发展方式转变期。转方式、调结构是新常态下中国经济发展必须迈过的坎。习近平总书记指出：“我国经济规模很大，但依然大而不强，我国经济增速很快，但依然快而不优。主要是依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式是不可持续的。”改变这种状况，最根本的就是转变经济发展方式，加快产业结构调整，加快从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，使我国经济发展由中低端迈向中高端。他强调，要树立质量第一的强烈意识，下大力气抓全面提高质量，用质量优势对冲成本上升劣势。要处理好减法和加法的关系。做减法，就是减少低端供给和无效供给，去产能、去库存、去杠杆，为经济发展留出新的空间。做加法，就是扩大有效供给和中高端供给，补短板、惠民生，加快发展新技术、新产业、新产品，为经济增长培育新动力。

其五，新常态是经济发展空间布局优化期。新常态下，完善经济发展空间布局，既是培育发展新动力的战略选择，也是经济发展的现实要求。经过30多年的快速发展，我国

区域经济发展的基础性条件发生了巨大变化，已经具备优化区域间联动发展的良好基础性条件。习近平总书记指出：要抓住有利时机，“更加注重人口经济和资源环境空间均衡。既要促进地区间经济和人口均衡，缩小地区间人均国内生产总值差距，也要促进地区间人口经济和资源环境承载能力相适应，缩小人口资源环境间的差距”。党的十八大以来，我国优化经济发展空间布局的“大手笔”，是习近平总书记亲自部署的“三大发展战略”。2014年12月在中央经济工作会议上，习近平总书记说：“中央决定，要重点实施‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。这三大战略的共同特点是，是跨越行政区划、促进区域协调发展”。要调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，促进区域协调发展，形成新增长极。党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议，进一步就拓展发展新空间，用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间提出明确要求。在党中央坚强领导下，我国已经形成了以三大战略为支撑，统筹东中西部发展，统筹国内发展和对外开放的经济发展新格局，为打造新的经济发展支撑带、建设具有全球影响力的开放合作新平台奠定了坚实基础。

积极主动把握和引领经济发展新常态

经济发展新常态作为对于我国发展具有重大战略影响的阶段，是一个充满发展机遇也充满矛盾挑战的阶段。习近平总书记强调，在新常态下不能无所作为，“新常态不是不干事，不是不要发展，不是不要国内生产总值增长，而是要更好发挥主观能动性、更有创造精神地推动发展。”要抓住机遇、应对挑战，深刻认识、主动把握、积极引领经济发展新常态。

一定要积极姿态把握新常态带来的新机遇。习近平总书记深刻指出：经济发展新常态虽然是我国经济发展重要转折点，但并没有改变我国发展的重要战略机遇期。他在首次提出“新常态”时就指出，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，保持战略上的平常心态。2014年11月，他在亚太经合组织工商领导人峰会上明确指出：“新常态将给中国带来新的发展机遇。”2015年他在接受外国记者采访时说：“中国经济发展进入新常态，正经历新旧动能转化的阵痛，但中国经济稳定发展的基本面没有改变。中国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，国内市场需要强劲，经济发展具有巨大潜力、韧性、向旋余地，结构性改革正在深化，中国经济的前景十分光明。”2016年9月他在杭州G20峰会上讲话指出：“今天的中国，已经站在新的历史起点上。这个新起点，就是中国全面深化改革、增加经济社会发展新动力的新起点，就是中国适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点，就是中国同世界深度互动、向世界深度开放的新起点。我们有信心、有能力保持经济中高速增长，继续在实现自身发展的同时为世界带来更多发展机遇。”

二要牢固树立新的发展理念。习近平总书记反复强调，新常态下加快发展必须牢固树立新的发展理念。他说：“按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。”新常态下的主要任务是转变发展方式，所谋求的发展是创新发展。因此，“要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持稳中求进，坚持改革开放，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底”的政策”。他在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出：面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，“必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动”。新理念就是针对我国经济发展进入新常态、世界经济复苏低迷开出的药方。“新的发展理念就是指挥棒，要坚决贯彻。”

三要坚持稳中求进的工作总基调。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，始终坚持“稳中求进”的工作总基调。习近平总书记指出：“我国已经进入了经济发展新常态，我们要继续坚持稳中求进总基调。”“经济社会平稳才能为深化改革开放和经济结构调整创造稳定的宏观环境。要继续推进改革开放，为经济社会发展创造良好预期和新的动力。实现经济发展目标，关键要保持稳增长和调结构平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路。”2016年12月，他在中央经济工作会议上强调：“稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，”贯

彻好这个总基调具有特别重要的意义。他强调，新常态下必须处理好“稳”和“进”的关系。“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效上。“稳”和“进”是辩证统一、互为条件、相互促进的。二者是一静一动的关系，静要有定力，动要有秩序，关键是把握好这两者之间的度。

四要以供给侧结构性改革为主攻方向。新常态下深化改革创新，其主攻方向是供给侧结构性改革。习近平总书记说：“推进供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，是经济发展新常态下我国宏观经济管理必须确立的战略思路。必须把改善供给侧结构性改革作为主攻方向，从生产端入手，提高供给侧结构性改革质量和效率，扩大有效和中高端供给。”长期以来，我国经济主要依靠低廉的要素成本参与竞争，处于所谓“微笑曲线”的低端，虽然实现了高速增长，但增长的质量不高。进入新常态后，原来低端增长的弊端开始凸显，内外环境的变化，倒逼我们必须提高经济发展质量，以质量的提升来支撑发展，把经济发展推向“质量时代”。习近平总书记强调：“推进供给侧结构性改革，是一场硬仗。”“要以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。”对于“三去一降一补”，不能不作为、不能害怕困难，要树立信心，坚定不移把这项工作做好。要加快从外延式增长向内涵式可持续增长转变，从注重总量扩张的增长向更

站在新的历史阶段 把握新常态大逻辑

权衡

中国经济发展进入新常态，既是中国经济发展面临的国际环境发生深刻变化的重要体现，也是中国经济自身发展出现阶段性特点、面临创新转型的战略性抉择。全面认识和把握经济发展新常态，必须从国际和国内两个环境变化与时代特征和要求出发加以全面理解。

从国际发展环境来看，国际金融危机后全球经济格局正在发生深刻变化，全球化发展面临各种新挑战，世界经济亟待进行深刻的结构性调整与发展动力重塑。中国提出经济发展新常态正是顺应世界经济发生深刻调整的重要体现，也是中国经济空间条件发生深刻变化的体现。

中国经济在近40年发展历程中，对外开放发展成为最大的亮点和经验之一。正是通过开放发展，中国经济积极参与国际分工和全球价值链体系，充分发挥比较优势，引进国际技术，借鉴国际经验，运用国际资本，发展国际贸易，推动国内产业结构演变，尤其是发挥大国经济比较优势，充分发展制造业，奠定崛起的重要支撑。同时，也是通过开放发展，成功运用国际通行规则，倒逼国内体制机制创新，使开放与改革形成良性互动发展，构筑国内经济崛起和发展的制度环境和优势。

但是，2008年国际金融危机发生以后，全球经济格局开始发生深刻变化和重大调整。目前，全球经济平均增速仍然维持较低水平，全球大宗商品价格复苏乏力、全球经济通缩压力犹存，世界制造业继续低位运行、全球贸易增速走低且连年低于世界经济增长、国际金融市场动荡和风险上升以及新的地缘政治因素和地区冲突加剧、英国脱欧以及区域性投资贸易规则调整等许多新变量等，更为世界经济增添了新的不确定性因素。

显然，世界经济已经告别上一轮增长周期，要实现真正复苏和持续发展，需要根据新的发展周期和需要，寻求新的增长动力、构建新的增长结构，实现具有创新、活力、包容和协调发展的世界经济新目标。在世界经济新老周期转换的过程中，新一轮科技革命和能源革命正在孕育中，新技术、新产业等尚未形成新一轮发展的引擎，世界经济增长缺乏新动力。但是，一些发达国家已经开启新一轮科技革命的序幕和大潮。

世界经济正在发生的这些深刻变化，也必然使得中国依靠原来充分有效利用国际市场、迅速成为世界贸易大国的发展方式面临重大调整，尤其是面对危机后国际贸易和投资增速下降的挑战，中国的贸易增速到了一定阶段后也必然会出现拐点，依靠国际市场和扩大出口贸易拉动增长的模式亟待转变；未来也必须把经济增长的动力更多放在创新驱动和扩大内需上来。

由此可见，世界经济的重大调整，国际环境的深刻变化，必然使得中国经济顺应新一轮世界经济发展周期的趋势，从增长速度变化、增长结构优化和增长动力转换等方面适应世界经济新周期的需要。经济发展新常态也正是适应和体现了这样的新变化和新趋势。

从国内经济发展阶段来说，中国经济经过近40多年的发展已经出现了一系列新的积极特点，也面临一系列深刻的矛盾和问题。中国提出经济发展新常态，正是从时间上反映了中国经济历史与现实发生更替变化的结果，也是中国经济进入新阶段的必然反映和现实选择。

经过近40年的发展，中国目前GDP总量稳居世界第二，成为世界第二大贸易国和第一大出口国，国际影响力和国际地位稳步提高。

但是，从国内发展阶段来看，尽管目前经济总量世界第二，但人均收入水平还很低；制造业虽然实现崛起，但是总体上位于全球产业链的中低端；虽然是进出口贸易大国，但贸易增加值比较低，总体上还处在全球价值链的中低端；虽然是服务贸易大国，但是高附加值、有竞争力的服务贸易比重还不高；经济增速虽然保持中高速，但是经济发展的质量效益还不高，发展的环境代价和成本较高；尤其是过去持续多年的高增长，主要依靠的是要素驱动，尚需形成创新驱动发展的新动力。从国际发展环境来看，我们在全球经济治理体系中还缺乏应有的话语权和影响力。

在这种现实情况和背景下，中国经济在发展中也出现了一系列新情况和新问题，经济增速出现换挡，进入中高速的阶段，经济运行质量和效益亟待提升；结构调整与升级转型十分紧迫，产业升级与提高全球价值链分工和地位任务十分艰巨；各种“不平衡”问题严重制约了经济社会可持续发展。更为重要的是，原来支撑经济高速发展的重要条件发生改变，国内的体制机制也无法顺应新一轮开放型经济发展的需要，更不能适应全球投资贸易规则的新要求。因此，中国经济新发展阶段也立足于中国经济发展新阶段，顺应发展规律变化，体现了未来一个历史时期中国经济发展的内在要求和发展任务。

总之，从国际和国内两个发展层面来看，中国经济的环境、条件、任务和要求等都发生了新的变化，经济发展进入了新常态。新常态可以说是国际经济环境调整与国内发展阶段变化的新特征和新要求的必然反映，是不以人的意志为转移的必然趋势。（作者系上海市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

本版编辑 赵登华