

全国人大常委会第二十八次会议举行

首次审议国歌法草案、土壤污染防治法草案等；继续审议国家情报法草案、水污染防治法修正案草案等

张德江主持

新华社北京6月22日电 十二届全国人大常委会第二十八次会议22日上午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员151人出席会议，出席人数符合法定人数。会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员李适时作的关于国家情报法草案审议结果的报告。常委会第二十五次会议对草案进行了初次审议，会后征求了社会公众意见。法律委员会认为，为贯彻落实总体国家安全观，推进全面依法治国，加强和保障国家情报工作，维护国家安全和利益，制定国家情报法是必要的。草案已经比较成熟，建议本次会议审议通过。

会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员安建作的关于水污染防治法修正案草案审议结果的报告。法律委员会认为，为了保护和改善环境，防治水污染，保护水生态，保障饮用水安全，维护公众健康，修改本法是必要的，草案已经比较成熟，建议本次会议审议通过。

会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员孙宝树作的关于中小企业促进法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步明确中小企业促进工作的管理体制和相关税收优惠政策；进一步完善融资促进措施，解决中小企业融资难、融资贵问题。

为维护国歌尊严，规范国歌奏唱、播放和使用，提升公民的国家观念和爱国意识，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议国歌法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

来自人大常委会会议的报道

小微企业不良贷款容忍度或将提高

本报北京6月22日讯 记者李哲报道：税费高、融资难、人才缺，可以说是中小企业发展所面临的三大障碍。6月22日，中小企业促进法（修订草案）提请十二届全国人大常委会第二十八次会议进行二审，草案针对中小企业面临的突出困难，增加了实打实的福利条款。

税费该免则免、该减则减。一些常委会委员提出，税收优惠是促进中小企业发展的重要手段，建议在草案中进一步明确相关税收优惠措施。全

国人大法律委员会经研究，建议增加规定，国家对符合条件的小型微型企业按照规定实行减征、免征企业所得税、增值税等措施；高等学校毕业生、退役军人等创办小型微型企业的，按照国家规定享受税收优惠和收费减免；创业投资企业和个人投资者投资初创期科技创新企业的，按照国家规定享受税收优惠；国家完善中小企业研究开发费用加计扣除政策，支持中小企业技术创新。

小微企业不良贷款容忍度可合

农业合作社开展信用合作将有法可依

本报北京6月22日讯 记者李哲报道：农民贷款难、农业贷款难，如何破解？党的十八届三中全会提出，允许农民专业合作社开展信用合作。目前，全国有2000多家合作社开展了信用合作，这些有益尝试取得了良好效果，但同时也出现了假借合作社名义、涉嫌非法集资等不良现象。

为了弥补相关法律法规的缺位，规范农民专业合作社开展信用合作的行为。在最新提请人大常委会审议的农民专业合作社法（修订草案）中，草案重点对农民专业合作社成

员内部的信用合作作出了规定：“农民专业合作社按照国家有关规定，可以在生产经营合作基础上，依法开展内部信用合作，进行成员之间的资金互助等活动。”

鉴于信用合作风险较高、专业性较强的特性，法律在作出授权的同时，也加强了对相关行为的制度约束。首先，信用合作资金必须投向农业。根据草案，农业专业合作社内部开展信用合作，须依托于农民专业合作社，以成员信用为基础，以产业为纽带，不得改变信用合作资金的农业生产经营用途，更非专门的信用合作社。

小额贷款“孵出”致富经

本报记者 何伟

符桂英碰巧在村里看到农信社小额贷款的宣传：先贷款，赚钱之后再还钱。符桂英立即找到了小额信贷员，要求贷款1万元，由于政府贴息，符桂英只需在一年后，还上1万元的本金，利息几乎全部由政府补贴。

拿到钱，符桂英心里燃起希望，她立即扩大了甘蔗地的规模，当年年收入便增加了1万多元。年底，符桂英轻轻松松将贷款还上，并立即贷了第二笔2万元的贷款。

两年后，符桂英将贷款还清，又申请了3万元贷款开辟鱼塘，2亩多的鱼塘养殖罗非鱼、鲮鱼、草鱼……今年1月份，符桂英又如约将3万元的贷款还清，申请了5万元的贷款。“今年预计年收入能达到8万元左右。”符桂英喜笑颜开地说。

跟符桂英一样，海南省通过小额信贷脱贫致富的农民不在少数。符桂英碰巧在村里看到农信社小额贷款的宣传：先贷款，赚钱之后再还钱。符桂英立即找到了小额信贷员，要求贷款1万元，由于政府贴息，符桂英只需在一年后，还上1万元的本金，利息几乎全部由政府补贴。

拿到钱，符桂英心里燃起希望，她立即扩大了甘蔗地的规模，当年年收入便增加了1万多元。年底，符桂英轻轻松松将贷款还上，并立即贷了第二笔2万元的贷款。两年后，符桂英将贷款还清，又申请了3万元贷款开辟鱼塘，2亩多的鱼塘养殖罗非鱼、鲮鱼、草鱼……今年1月份，符桂英又如约将3万元的贷款还清，申请了5万元的贷款。“今年预计年收入能达到8万元左右。”符桂英喜笑颜开地说。

跟符桂英一样，海南省通过小额信贷脱贫致富的农民不在少数。

会议听取了国家食品药品监督管理总局局长毕井泉受国务院委托作的关于药品管理工作情况的报告，报告了药品管理工作进展、药品审评审批制度改革成效、存在的主要问题和下一步重点工作。

今年4月至5月，全国人大常委会在全国范围内开展了首次药品管理法执法检查。全国人大常委会委员长兼秘书长王晨代表执法检查组作了关于检查药品管理法实施情况的报告，报告了执法检查的总体情况、贯彻实施该法的主要工作和成效以及面临的主要问题、对进一步贯彻实施该法和修订法律的建议。

今年3月至5月，全国人大常委会在8个省市开展了产品质量法执法检查，并委托8个省区人大常委会开展自查。会议听取了全国人大常委会副委员长严隽琪作的关于检查产品质量法实施情况的报告，报告了工作成效、主要问题和进一步贯彻该法的意见建议。

会议审议了张德江委员长访问拉脱维亚、立陶宛、白俄罗斯并赴俄罗斯出席中俄议会合作委员会第三次会议情况的书面报告。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马骏作的关于个别代表的代表资格报告；审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、郭宝文、陈竺出席会议。

国务委员郭声琨，最高人民法院院长周强，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

理提高。为了帮助中小企业解决融资难、融资贵问题，草案增加规定，国务院银行业监督管理机构采取合理提高小型微型企业不良贷款容忍度等措施，鼓励和引导金融机构增加小型微型企业融资规模和比重；国有大型商业银行应当设立专营机构，为小型微型企业提供金融服务。

乱收费、乱摊派行为将严惩。草案专门增加条款，规定“对强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、培训等活动的行为以及违反法律、法规向中小企业收费、罚款、摊派财物等行为进行查处，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分”。

其次，严禁合作社之外的人员参与。草案规定，农民专业合作社开展内部信用合作须坚持资金在成员内部封闭使用原则，不得对外吸储放贷，不得支付固定回报，非个人成员不得使用信用合作资金。

高风险，需要严监管。草案明确指出，农民专业合作社开展内部信用合作，由县级以上人民政府金融监督管理部门负责监管，国务院有关部门将会出台具体规定。在“法律责任”一章中，农民专业合作社法（修订草案）还增加一条，专门就信用合作的违法惩处进行规定，例如没收违法所得；违法所得超过5万元的，并处违法所得二倍以上五倍以下罚款；情节严重的，并处违法所得五倍以上十倍以下罚款。

今年以来，海南省农信社针对相关政策以及贫困户的特点，专门研发了两款金融扶贫产品。其中，针对贫困户贷款难、贷款贵等问题，专门出台建档立卡贫困户专用贷款产品“一小二通”福贷，贫困户只要满足条件，都可获得额度适当的贷款；同时，专门研发了产业扶贫贷款，本着让利原则，通过贷款利率优惠引导和鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、致富带头人、劳动密集型企业积极参与产业扶贫，按照产业扶贫贡献度，发放基准利率的免抵押信用贷款，带动贫困户脱贫致富。

俞正声主持召开全国政协双周协商座谈会

围绕“改进校园餐食管理”建言献策

新华社北京6月22日电 全国政协22日下午在京召开第69次双周协商座谈会，围绕“改进校园餐食管理”建言献策。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

全国政协委员李卫红、屈谦、刘长铭、张大方、董小平、胡卫、张雪、戴晓雁、肖新月、周锋、戴德丰、孙惠玲、柯杨、胡万宁、梁伟华、马德秀、专家学者陈伟力在座谈会上发言。

委员们认为，校园餐食管理关系广大学生饮食安全和健康成长，关系国家的人口素质、发展水平和民族未来。党中央、国务院一直高度重视青少年的健康成长，采取了一系列有效措施，着力提高校园餐食管理和中小学生学习营养水平，特别是对进一步改善农村学生营养状况提出明确要求。各级政府、各相关部门做了大量工作，成效显著，但也还存

在一些需要重视和解决的问题。

一些委员建议，改进校园餐食管理，一要领导重视。要开展调查研究，因地制宜制定政策；要加大资金投入，解决食堂建设和从业人员编制待遇等实际问题，坚决禁止挪用学生餐和农村义务教育学生营养改善计划的经费。二要规范管理。以控盐为突破口，建立健全学生营养标准；进一步规范对供应商和食堂的管理；城市新建学校一定要有食堂，原有食堂被取消的应该恢复。三要公开透明。主动公开学生餐和营养改善计划采购、配餐、价格和招投标等信息；建立实名制学生信息管理系统，防止套取和冒领国家补助资金的行为；实施“明厨亮灶”，公开食品加工制作过程。四要加强监督。对营养改善计划的实施情况进行监测评价；建立学生营养健康的科学评价体系；对卫生、廉政、财务、供应商等的监管纳

入监督范围。五要加强宣传。向学生和家长宣传介绍营养知识、卫生知识和有关政策，让家长了解校园餐食管理情况，明确营养改善计划是补助性政策而非免费政策，家长应该共同负担。

委员们还对加强营养师培养、学校内禁设小卖部等问题提出意见建议。俞正声认真听取意见，不时与大家交流。

全国政协副主席韩启德在会上讲了意见。教育部副部长朱之文介绍了有关情况。财政部副部长余蔚平、国家卫生计生委副主任金小桃、食品药品监管总局副局长焦红等与委员互动交流。

全国政协委员10位关注校园餐食管理工作。为开好这次会议，九三学社中央、全国政协教科文卫体委员会组织委员开展了专题调研。

全国政协副主席杜青林、张庆黎、陈元、卢展工出席座谈会。

王岐山在贵州检查工作时强调

当好党内政治生态“护林员” 以新面貌新气象迎接十九大

新华社贵阳6月22日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山20日至22日在贵州检查纪检监察工作。他强调，新一届省市区纪委要深入贯彻落实党的十八届六中全会精神和中央纪委七次全会部署，牢固树立“四个意识”，当好政治生态“护林员”，以新面貌新气象迎接党的十九大胜利召开。

在省纪委和修文县委纪委座谈会上，王岐山指出，换届后的省市县纪委要伴随“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定“四个自信”，密切联系实际，用心学习、学以致用，提高政治站位和政治觉悟，深入贯彻“四个全面”战略布局，结合本地区实际

把全面从严治党要求具体化，确保管党治党责任落实到位。习近平总书记深刻洞察党内出现种种问题的根本原因在于党内政治生活不严肃不健康，党中央制定了新形势下党内政治生活若干准则。要对照习近平总书记

讲的“七个有之”，查找在本地区的突出表现，准确把握政治生态的“树木”与“森林”状况，把党员干部干部这片“森林”维护好。

王岐山强调，要抓住“关键少数”，把政治纪律突出出来，补齐监督短板，树立正确的选人用人导向，严把政治关廉洁关，营造风清气正的环境。要坚守监督执纪问责的职责定位，紧盯党内政治生活，净化政治生态，坚持惩前毖后、治病救人的一贯方针，在理论和实践上体现出新发展新变化。全面从严治党永远在路上，“三转”也永无止境。深化转职能，要尊崇党章、聚焦主业；深化转方式，用党的纪律去衡量，改进工作方法；深化转作风，做到正人先正己，忠诚干净担当。要咬住政治巡视定位，及早规划新一届省委巡视和市县巡察工作。党中央作出深化国家监察体制改革的决定，省市区党委纪委要未雨绸缪，关注试点地区改革进展，统一思

第六次中老两党理论研讨会在海南博鳌举行

刘奇葆出席开幕式并作主旨报告

新华社博鳌6月22日电 （记者赵叶苹）第六次中老两党理论研讨会22日在海南博鳌开幕。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆和老挝人革党中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长占西、老挝人革党中央书记处书记、中宣部部长吉乔出席开幕式。

刘奇葆在主旨报告中指出，中老两党都是马克思主义执政党，都高度重视新闻舆论工作，把它作为传播真

理、组织群众、推动工作的有力武器。这次中老两党理论研讨会围绕“新形势下加强和改进党对新闻舆论工作领导的经验做法”进行研讨交流、相互学习借鉴，有助于两党为推进各自国家社会主义现代化建设事业营造良好舆论环境。刘奇葆从坚持党管媒体原则、坚持正面宣传为主、坚持妥善引导舆论、坚持媒体融合发展、坚持创新新闻传播、坚持科学规范管理等方面，介绍了中共十八大以来以习近平同志为核

心的中共中央加强和改进新闻舆论工作，不断提高新闻舆论传播力引导力影响力公信力、激发全党全国各族人民共同奋斗强大正能量的做法和经验。

占西在主旨报告中介绍了老挝人革党加强和改进新闻媒体工作领导的经验做法。

研讨会前，刘奇葆分别同占西和吉乔举行会谈，就巩固和发展中老两党两国关系、深化两党宣传部门和两国媒体交流合作等深入交换意见。

首轮中美外交安全对话在美国华盛顿举行

本报华盛顿6月21日电 记者高伟东报道：当地时间2017年6月21日，国务委员杨洁篪同美国国务卿蒂勒森、国防部长马蒂斯在华盛顿共同主持首轮中美外交安全对话。中央军委委员、中央军委联合参谋部参谋长房峰辉等参加。

杨洁篪指出，中国国家主席习近平同美国总统特朗普在海湖庄园的成功会晤为新时期中美关系指明方向，作出规划。在两国元首共识引领下，近来两国关系取得新的积极进展。双方要牢牢把握中美关系发展大方向，推动中美关系取得更多积极进展。

双方均表示，将继续按照两国元首重要共识，共同努力扩大互利合作领域，在相互尊重的基础上管控分歧，推动中美关系长期健康稳定发展。双方认为保持高层密切交往十分重要，相信经过共同努力，两国元首在7月份二十国集团领导人汉堡峰会期间的会晤将取得积极成果，特朗普总统年内应习近平主席邀请对中国进行的国事访问将取得成功。双方期待年内举行好全面经济、执法及网络安全、社会和人文等其他3个高级别对话机制的首轮对话。

中方指出，双方应该正确看待彼此战略意图。中国战略意图很明确，就是维护好自身的主权、安全和发展利益，努力实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。中

国坚持走和平发展道路，努力推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造人类命运共同体。中国致力于维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的现行国际体系和秩序，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理的方向发展。双方要尊重彼此的政治制度和发展道路，尊重彼此的主权和领土完整以及彼此的发展利益，确保中美关系健康稳定向前发展。

美方表示认识到中国正持续快速发展，没有任何意图遏制或削弱中国，愿与中国加强合作，发展长期建设性关系。双方应通过加强对话与合作，努力促进亚太地区和平、稳定、繁荣。

中方指出，近来中美两军关系总体稳定发展，双方应按照两国元首共识，在新的起点上推动两军关系拓展升级，积极寻求发展建设性的、务实有效的合作关系。双方同意认真落实年度交流合作项目，尽早实现两国防长互访、美军参联会主席访华；将深化在人道主义救援减灾、反海盗、军事医学等共同领域的合作，致力于落建立信任措施的谅解备忘录。

中方在对话中强调了在台湾、涉藏问题上的原则立场以及美方恪守有关承诺、妥善处理上述问题的重要性。美方表示，美国政府坚持奉行一个中国政策。美方承认西藏是中国一部分，不支持分裂中国的活动。

关于朝鲜半岛核问题，中方重申

坚持半岛无核化、坚持维护半岛和平稳定、坚持通过协商谈判解决问题的立场。各方应全面、严格执行安理会有关决议，同时应推动早日重启对话谈判。中方提出的“双轨并行”思路和“双暂停”倡议得到国际社会广泛理解和支持，有关各方应积极考虑采纳，共同推动朝核问题回到对话谈判的轨道。中方重申反对美国在韩国部署“萨德”系统，要求停止和撤销有关部署。

关于南海问题，中方强调，中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，中方有权采取措施维护自身领土主权和海洋权益。同时，中方始终致力于同直接有关的当事国通过谈判磋商和平解决争议。美方应恪守在有关主权争议问题上不支持立场的承诺，尊重中国的主权和领土完整，尊重地区国家通过和平谈判解决有关争议的努力，为维护地区和平稳定发挥建设性作用。

双方就国际反恐形势交换了意见。中方强调反对一切形式的恐怖主义，希望双方本着相互尊重、平等互利的原则加强反恐交流与合作。双方还就中东、阿富汗等共同关心的国际和地区问题交换了意见。

双方认为首轮中美外交安全对话是建设性和富有成果的，同意继续用好这一平台，不断增进互信、扩大共识、促进合作、管控分歧，使其为推动中美关系取得更大发展发挥积极作用。