

# “一元钱”解垃圾围村难题

——四川省眉山市丹棱县探索农村垃圾分类处理新模式

本报记者 钟华林 通讯员 姚永亮

垃圾分类  
利国利民

四川省眉山市丹棱县通过村民对垃圾初步分类，每人每月交一元钱的垃圾清运费，公开招标垃圾清运承包人，并采用“两次分类、源头减量，市场运作、三方监督”的办法，有效解决了农村生活垃圾分类处理的难题。

“丹棱县采取‘两次分类、源头减量，市场运作、三方监督’办法，有效解决了农村生活垃圾分类处理投入大、减量难、监督难、保持难问题。”四川省眉山市城乡环境综合治理办主任万廷建说。

## 两次分类 源头减量

两次分类、源头减量，即根据农村垃圾的组成特点，采取由农户和垃圾承包人分别对垃圾进行分类。

走进雨后的丹棱县丹棱镇龙鹄村，记者见到的是一幅山清水秀的美景。在道路两旁，每隔一段距离就可以见到按统一标准修建的垃圾联户定点倾倒池、联组分类减量池，在村道路一端，建有村垃圾收集站。每户村民的家门前，都放有两个颜色不同的垃圾桶，一个标明“有害垃圾”，一个标明“普通垃圾”。

龙鹄村党支部书记罗朝运说：“7年前的龙鹄村不是这个样子，那时村民把垃圾往家门外随处倒，河流边、村道旁、竹林里到处都能见到垃圾。一下雨，垃圾就汇集到河里，又臭又难看，村民路过都要捂着鼻子。”

2011年3月份，龙鹄村村两委通过村民自治大会确定，全村村民每人每月交一元钱的垃圾清运费，村民大会公开招标垃圾清运承包人。

罗朝运说，农户产生的垃圾由农户初步分类：将可产气垃圾（烂水果、菜叶等）进入自家沼气池，将建筑垃圾（砖头、石块等）就近处理，将可回收垃圾（金属、橡胶塑料



四川眉山丹棱县丹棱镇龙鹄村村民在认真观看垃圾分类宣传展板。

等)收集到废旧回收点，将剩余垃圾送到联户定点倾倒池。而垃圾清运承包人(村收集员)则将联户定点倾倒池中的垃圾在收集转运的途中进行二次分类，将可回收垃圾变卖，有机垃圾堆肥还田，剩余的不可回收垃圾再运至村收集站，由县统一清运集中处理。

“两次分类”的效果如何？丹棱县城乡环境综合整治指挥部办公室主任蒋林说，龙鹄村日产垃圾约800公斤，经农户初分处理后剩下约450公斤，而经过承包人二次分类处理后仅余下约200公斤，使垃圾减量60%以上。

## 市场运作 三方监督

三方监督，即由全市成立的村组干部卫生监督小组和村民代表卫生监督小组、村民、垃圾清运承包人之间相互监督。

在农村垃圾分类收集处理过程中，谁来发动群众、谁来筹资收集、谁来监督保洁？

眉山市在各区县全面推行丹棱县“因地制宜，分类收集，村民自治，市场运作”的模式，通过“三方监督”使垃圾分类处理取得实效。

垃圾收集设施和转运设备的一次性投入费用太大，怎样才能节俭实用？丹棱县探索了“因地制宜、三个统一”的做法。一是打破乡镇、村组行政区域界限，根据农户分布，按照“方便农民、大小适宜”的原则，统一布局、修建联户池、联组池、村收集站三级垃圾收集设施；二是依托公路串联联

路，统一安排转运车辆。根据道路分布现状，将全县村收集站串联成8条垃圾收运线路，安排5台压缩式垃圾车每天转运；三是力求节俭实用长效，统一设计收集设施。按“经济、实用、长效”原则统一垃圾池规格、材质，分乡镇分村实施，县财政全额投入。

洪雅县针对山区面积大的特点，除了村里有垃圾清运承包人外，还在各村民小组设立了垃圾保洁员，每天专门负责将所在小组的垃圾分类清扫进组里的垃圾收集池里。

眉山坚持以村两委为主，采取“项目管理、市场运作”的做法，通过广泛宣传“自己产生垃圾、自己分类收集的观念”，按照村民自治法有关规定，采取“一事一议”方式筹集承包收集费用，引导村民自愿确定交纳垃圾收集费，不足部分则由县乡财政补贴。同时，通过召开村民大会和村民代表大会，采取公开竞标形式，确定农村生活垃圾分类收集和常态保洁承包人。承包人根据实际需要组建保洁清运队伍，自购转运车辆。

三方监督，是村组干部监督村民有没有遵守《村规民约》，监督承包人有没有按合同履约，承包人监督村民有没有按要求初分和定点倾倒、村组干部有没有监督管理村民，村民则监督村组干部有没有尽责管理承包人、承包人有没有及时清运。

## 建立机制 确保长效

眉山市委市政府对全市128个乡镇、1103个村的垃圾分类处理实施城乡环境综合治理“十佳”“较差”乡镇、村(社区)季度

考评奖惩并进行通报，对眉山城区34个社区实行一月一考核奖惩并进行通报。

“菜皮皮，烂果果，入池产气把饭煮；草藤藤，树叶叶，堆沤还田能改土；剩下饭菜别乱倒，家禽家畜解决了；建筑垃圾没处放，筑路填坑来用上；塑料纸壳可回收，卖点小钱打豆油；余下垃圾喜袋装，定点入池来投放；电池药瓶有毒害，千千万万入黄袋；垃圾分类要做到，资源利用见成效。”

这是在丹棱县农村随处可见的宣传垃圾分类的顺口溜，也是眉山市调动基层和广大群众自觉开展垃圾分类保护生态环境的有效做法。

眉山市建立了“两级政府(市和区县)、三级管理、四级联动”的“网格化”垃圾分类处理管理模式。

各区县和乡镇也根据自身实际情况，细化相应奖惩制度。仁寿县村村落实村庄保洁、农户垃圾分类、垃圾清运、废品回收以及乡村干部巡查监管系列管理责任机制；不少乡镇建立了“乡对村、村对组、组对农户”的垃圾分类考评奖惩机制。

同时，市和区县的城乡环境综合治理办在区县城区强化暗访督查问责，坚持“一次提醒、二次曝光、三次问责”监督机制，开通环境综合治理“96198”热线投诉电话。近年来，全市因环境治理工作不力处分2人，约谈100余人。

目前，眉山市90%以上的行政村实现了农村生活垃圾有效治理，达到“有齐全的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有长效的资金保障、有完善的监管制度”的“五有”目标。

袋。试点小区家家户户用的垃圾袋上都会打一个专属的二维码，工作人员扫一扫便能将每一袋垃圾追溯到源头，并可向后台实时传输数据，为实施分类指导提供参考。

胡柳介绍，宁波市已开展垃圾分类的社区，每户居民每月能够领到31个厨余垃圾袋，小区督导员会利用手机终端扫一扫垃圾袋上的专属二维码智能录入垃圾袋领取信息，以此建立垃圾分类家庭电子档案。社区的垃圾分类督导员采用抽检的方式，通过手机终端扫描垃圾袋上的二维码，进行分类质量的评估打分。打分等级共分为“优良中差”，优等的评90分，若混有其他垃圾，则由督导员根据实际情况依次扣分。厨余垃圾照片及打分情况会实时录入宁波市垃圾分类管理平台，再由后台工作人员进行统计分析。

浙江大学对宁波中心城区厨余垃圾的跟踪分析数据显示，从2015年开始实行垃圾分类到如今，宁波市居民生活垃圾分类质量已经提高了近20%。宁波今年垃圾分类的目标是城区垃圾分类收集覆盖率达到80%，居民小区生活垃圾分类收集覆盖率达到70%，机关事业单位、国有企业及学校生活垃圾分类收集覆盖将达90%。

据统计，截至去年底，宁波中心城区已有31个街道584个小区共31.81万户居民家庭参与了垃圾分类，城区垃圾分类覆盖率达75%。

为杜绝小区垃圾混收混运问题，宁波今年将完善厨余垃圾收运体系，并建立可回收物和有害垃圾收运模式，让旧衣物、大件垃圾、园林垃圾、过期药品“去该去的地方”。此外，宁波还加大力度建设垃圾处置设施，大力推进“两厂五站”工程项目建设，即市厨余厂要完成工程量的50%，餐厨厂迁建项目完成土建主体结构和设备安装，海曙、鄞州和镇海区4个生活垃圾分类转运站实现竣工，江北区生活垃圾分类转运站工程进度达到60%。

## 美丽的背后

周末，河北省邢台市市民郑春林一家来到市南郊游玩。一路垂钓、赏花、采摘、聚餐，全家玩得很尽兴。郑春林的父亲张晓涛说：“没想到这以前到处是垃圾山和臭水坑的采煤塌陷区，现在变得这么漂亮。要不是亲眼看到，说什么我也不信。”

张晓涛感慨发生巨大变化的地方，是处于邢台市桥西区李村镇的采煤塌陷区。

雷汉发

今朝

李村镇地处邢台市城郊，北临七里河，南接大沙河，生态环境基础本来不错。然而，采煤导致大量土地沉陷、积水、村庄搬迁，人地矛盾加剧。

“煤炭开采后造成地表塌陷及其治理恢复是个难题，我们采取的办法是因地制宜，能恢复耕地的恢复耕地，能造水面的造水面，宜林则林。”李村镇党委书记马朝勇说，塌陷区恢复治理需要大量资金，一方面，他们积极争取上级资金；另一方面，动员社会力量积极参与，累计投入社会资本2亿元，累计植树60余万株，绿化林面积1.5万亩，恢复耕地1500亩，新增水面1000亩。

该镇南部是一块总面积接近3平方公里的富煤区，地底煤炭开采后，形成了多处塌陷地，由于多年疏于管理，城里的生活和工业污水都往这里排，使得此处成为垃圾遍地、污水横溢的城市“疮疤”。环境整治过程中，该区在这里修湖造坝、沟通水系，使这里出现了天蓝水清、林木繁盛的美景，成为百姓休闲旅游的新景区。最近，河北省政府决定，要进一步加大投资力度，将这里打造成河北南部最大的城市生态湿地公园。

## 引导发展高效农业

李村镇是桥西区的农业大镇，但这里大半耕地被破坏，当地党委、政府一方面恢复耕地，让荒地变良田、包袱变资源；另一方面，积极对接市场，引导农民调整种植结构，发展高效生态农业。

“高效生态农业是增加农民收入的重要途径，也是加快农业现代化建设的必然要求。”邢台市桥西区农业局局长刘远哲说。

李村镇以绿色消费需求为导向，以提高农业市场竞争力和可持续发展能力为核心，深入推进产业结构调整，大力发展高效生态农业。近6年，李村镇发展采摘园数十个，带动农民大幅增收。

“今年春天，每天来采摘草莓的游客有几百人，20来天我就挣了3000多元。”西北留村村民张立兵给记者算了一笔账，过去种植传统农作物，一年忙到头，每亩地收入不足1000元；如今种草莓、火龙果、甜瓜等，每亩地收入高达3万元。

近年来，随着经济社会的发展和生活水平的不断提高，人们对休闲生活品质的要求也越来越高，发展城乡接合部休闲农业、生态旅游项目具有很大的市场前景。

“我们在发展生态农业的基础上，积极发展休闲旅游业，一产连三产，用大农业带动大旅游，实现经济效益与生态效益的双丰收。”马朝勇说，李村镇以乡村旅游为重要抓手，大力推进生态特色农业开发，实现特色园区“有规划”、乡村旅游“有看头”。现在的李村镇已经成为邢台市民休闲旅游的好地方。

截至目前，李村镇发展生态休闲农业园区约7000亩，带动当地2000余人就业，人均增收1.5万元。结合“农旅”惠百姓，也让李村镇释放出越发强劲的发展动力。

马朝勇表示，未来5年，李村镇将着力发展襄湖岛现代农业园区综合开发，培育特色农业文化和旅游景点，结合现有的“绿野仙踪”薰衣草庄园、西北留农业观光园、伍仲历史文化产业园等优质项目，力争把李村打造成花的海洋、绿的世界。随着在建生态农业项目的达标与新项目的落地，李村镇这片塌陷区将实现华丽转身，向农业更强、农民更富、农村更美的目标迈进。

## 山乡荷花别样红



6月18日，安徽池州市贵池区培土坡村的荷花竞相开放。白色、粉色的荷花和绿色的荷叶将古村落装扮得十分艳丽。

左学长摄

浙江宁波：

# 让垃圾去该去的地方

本报记者 郁进东 通讯员 倪聘

宁波市居住小区的垃圾分类主要分绿蓝红黑四类，每一种颜色分别对应厨余垃圾、可回收物、有害垃圾及其他垃圾。对已经覆盖垃圾分类的小区而言，居民分类的基本要求是居民在领到两桶一袋(厨余垃圾桶、其他垃圾桶、厨余垃圾袋)之后，在家中实施厨余垃圾及其他垃圾的分类。

## 分好类的垃圾去哪儿

“王师傅，您这袋厨余垃圾袋里除了菜叶、果皮，还混了许多纸巾和一次性包装，应将它们分开装。”浙江省宁波市鄞州区景湖水岸小区的陈阿姨告诉前来投放垃圾的同小区居民老王。陈阿姨居住在景湖水岸小区已经5年。2015年8月份，该小区被列入第一批垃圾分类试点小区。

宁波市城管局生活垃圾分类管理中心副主任胡柳说：“在完成分类之后，将两种垃圾正确投放到小区对应的垃圾桶中。



宁波市鄞州区景湖水岸小区的垃圾收运车正在收运分类好的垃圾。

丁继敏摄

保部门许可的具有相应资质的企业集中运送至北仑环保固废处置中心进行无害化处理。

一条条路线清晰、终点明确的分类处置路线，使4类垃圾都有了各自的“归宿”。但许多市民会认为，垃圾分好类后还是被清洁人员混装在一起运走。

胡柳向记者解释：“小区内的许多保洁人员对于垃圾分类理念不清楚，收运操作不规范。垃圾分类是一项系统性工程，每一环节都必须规范操作，如果其中一方掉了‘链子’，分类的工作就白做了。”

据了解，为切实解决垃圾分类混收混运问题，宁波市召开了中心城区生活垃圾分类收运规范化作业现场会，会议明确要求宁波市垃圾分类收运作业工作要规范居住小区垃圾分类收运作业，加强保洁人员的分类意识，全力保障市民的分类热情和成果。

## 给垃圾袋打上二维码

为把垃圾分类好事办好，提高垃圾分类的效果，宁波开始尝试推行二维码垃圾