

激励自主创新 突出价值导向 公开公平公正

国家科技奖励制度迈入“深改时间”

经济日报·中国经济网记者 杜 芳

政策解读

当前,党中央、国务院把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,我国科技发展正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。

继1999年颁布实施《国家科学技术奖励条例》后,时隔17年,国务院办公厅日前印发《关于深化科技奖励制度改革方案》,方案明确提出将重点改革完善国家科技奖励制度,引导省部级科学技术奖高质量发展,鼓励社会力量设立的科学技术奖健康发展。这表明,国家科技奖励工作在稳定发展阶段全面迈入创新发展的“深改”期。

提质控量,体制突破敢啃“硬骨头”

“当前,我国支撑行业发展的技术中大部分是我国原创或经过消化吸收后实现自主创新,其中绝大多数科技成果获得过国家奖。”国家科学技术奖励工作办公室主任邹大挺说,国家科学技术奖获奖项目质量和水平逐年提高,权威性和公信力不断增强。

随着科技创新步伐的加快,当前科技奖励制度存在与实际情况和发展要求不相适应的问题。不少科技工作者反映,现行的申报奖项要走很多程序,交很多材料,带来的非科研活动时间成本大,有点“伤不起”。还有一些人诟病科技奖励“跑指标”问题,热衷混圈子、自我包装的报奖会赢得很大优势。

《方案》发布后,这些体制中存在的“硬骨头”难题有望得以解决。科技部副部长黄卫表示:“目前,国家科学技术奖政府部门是推荐主体,专家学者和学术组织参与较少,行政色彩较浓。为充分发挥专家作用,参照国际惯例,《方案》明确提出实行提名制,转变过去主动自荐方式为被动他荐的背靠背方式,引导科技人员潜心研究、专注学术,遏制学术浮躁等不良风气。”

不仅奖项推荐方式彻底改变,为了进一步提高国家科技奖励的“含金量”,奖项评审上还将进一步调整标准、减少

数量、提高质量。

黄卫说,科技奖励将建立定标定额的评审制度。“定标”就是分类制定各奖项及其相应等级的评价标准,确保获奖项目质量。对自然科学奖、技术发明奖、科技进步奖,由过去一、二等奖混合评审改为一、二等奖分别独立评审,一等奖评审落选项目不再降格参评二等奖。“定额”就是改变现行各奖项及其各领域奖励指标数与受理数量按既定比例挂钩的做法,根据我国科研投入产出、科技发展水平等实际状况分别限定三大奖一、二等奖的授奖数量。同时,大幅减少奖励数量,三大奖总数由不超过400项减少到不超过300项。

加速转化,科技工作面向经济建设主战场

自1999年国家科技奖励改革以来,国家共授予27位科学家国家最高科学技术奖,授予47183人(次)自然、发明、进步三大奖,奖励科技成果5280项,我国原始创新水平大幅提升,一批代表当代中国科技水平的科技成就令国际瞩目。

值得注意的是,科技领域涌现出诸多对经济社会发展作出巨大贡献的成果:青藏铁路挺近冻土高原,载人航天远航深空求索,杂交水稻将中国人的饭碗牢牢端在自己手中……

“上世纪80年代,国家就提出要解决科研和经济结合的问题,科技奖励对促进科技与经济结合的作用很大。我国正处在高速发展阶段,推动科技和经济紧密结合,发挥科技对经济发展支撑引领作用将是长期的任务。”邹大挺说,要通过办好自然科学奖鼓励基础研究的发展,同时也要把科技进步奖办好,鼓励和引导科技为经济社会发展作贡献。

《方案》明确提出,要以激励自主创新为出发点 and 落脚点,奖励具有重大国际影响力的科学发现、具有重大原创性的技术发明、具有重大经济社会价值的科技创新成果,奖励高水平科技创新人才,增强科技人员的荣誉感、责任感和使命感,激发创新内生动力。

专家表示,我国的科技奖励评价注重科技成果的广泛应用,引导科技创新为提高经济发展质量和效益服务,通过

奖励科技创新转化为现实生产力的成果,鼓励科技强到产业强、经济强、国家强。逐步完善对创新企业、一线创新人才的奖励,积极引导各类要素向企业集聚,鼓励企业成为创新主体。

记者从科技部了解到,近3年授予的科技进步奖通用项目中,企业参与完成的项目都保持在75%以上,牵头完成的达35%以上。企业正逐步成长为创新的中坚力量,产学研用结合更加紧密、有效。

重视诚信,营造风清气正的创新环境

近年来,科技奖励在引导科研风气方面不断进行改革实践,包括细化科技奖励监督委员会工作职责,强化监督责任,制定《国家科学技术奖异议处理办法》,完善异议处理程序,全方位接受媒体监督,积极营造风清气正的评审氛围等。

《方案》进一步健全了科技奖励诚信制度。黄卫说:“一是建立完整的监督惩戒机制,把规矩挺在前面,实行全过程监督,完善异议处理制度,让举报有路、处理有方,建立评价责任和信誉制度,建立科技奖励诚信档案并纳入科研信用体系。二是加大对学术不端的惩戒力度,对涉及违规的科研成果采取一票否决、

撤销奖励等措施,对违规的责任人和单位采取公开通报、阶段性或永久取消参与国家科技奖励活动资格等措施。”

在净化创新氛围的同时,《方案》还进一步强化科技奖励的荣誉性。“随着市场经济的快速发展,出现了以营利为目的对获奖成果进行商业化宣传的现象,损害了奖励的荣誉性。”黄卫表示,《方案》禁止以营利为目的使用国家科学技术奖名义进行各类营销宣传等活动,对违规广告行为依法依规作出处理。《方案》还提出,有关部门和评价机构要树立正确的价值导向,坚持“物质利益和精神激励相结合、突出精神激励”的原则,适当提高国家科学技术奖金标准,增强获奖科技人员的荣誉感和使命感。

“《方案》明确了深化科技奖励制度改革的方向,其中一些措施在具体实施过程中还需要进一步研究细化,需要相关方面协同配合。”黄卫说,建立提名制、调整奖励标准、减少三大奖总数等需要修订相关条例及其实施细则予以落实;确定提名资格、完善异议处理制度等需要出台专门的规章制度来落实;鼓励社会力量设奖健康发展,还要研究出台专门的指导意见。这些工作将进一步深入研究、稳步推进。

快论

为科技奖励去行政化点赞

谷 夏

生扭曲。

此次改革,不但改变推荐主体,充分发挥专家作用,参照国际惯例,提出实行提名制,而且明晰了专家评审委员会和政府部门的职责。前者履行对候选成果的科技评审职责,后者负责制定规则、标准和程序,履行对评审活动的组织、服务和监督职能。

这样的改革让科技奖励去行政化,回归学术本质,顺应了广大科技工作者的心声,有利于辨识真正的科技创新成果,提升科技奖励的认可度,同时也为科研人员安心学术、踏实研究营造了良好的创新氛围,值得点赞。

打造县域科学发展的新标杆

(上接第一版)

“孵化、转化、产业化”创新发展聚人才

从嘉善到上海,两地路程有多远?嘉善耐博精密仪器有限公司总经理章利球的答案是:23分钟。对于频繁往返两地的不少人来说,乘坐这段高铁,可以处理几封电子邮件,也可以浏览一本杂志。但这看似不起眼的23分钟,让章利球的梦想无限拉近。

章利球是一名归国人才、失效分析专家,他归国的第一站选在了上海。来嘉善之前,公司在上海发展得很好,十年间业务蒸蒸日上。但令他忧心的是,公司一直租用厂房生产。正巧这时,嘉善归谷科技园区到上海招商。与园区干部接触以后,章利球发现自己遇到了一个良机。“我选择来嘉善,一是在上海没有自己的地,土地和人工成本高;二是嘉善位于长三角的核心地带,交通方便,有发展空间。”于是,2013年建设厂房,2014年5月就投产了。

入驻园区后,他得到了政府提供的“创新嘉善精英引领计划”的项目资助金。让人惊叹的是,仅凭20人的研发团队就把核心产品金属硬度计做到了全国第一。“价格是别人的10倍,利润率超过50%,最贵的一台卖到了168万元,被波音公司买去专门用于飞机起落架的检验。”他言语间满是自豪。目前,公司的生产、研发都在嘉善,在园区有一栋占地6.8亩的5层楼厂房。不久前又把邻近的一块地作为二期研发生产基地。

一个园区何以能吸引28名国家“千人计划”专家入驻?归谷科技园是在罗星街道一个村级工业园的基础上通过“腾笼换鸟”发展起来的,共腾退了12万平方米的厂房、242亩土地。在耐博公司周围,记者看到不少设计新潮的办公楼,来自上海和海外的科研人员在在此布局未来。园区管委会副主任商加益说,所谓归谷,意为“人才来了,宾至如归”。园区围绕医药及医疗器械、软件及电子信息两大产业方向,打造面向“千人计划”、上海和海归人才业的转型升级新型园区。

依托紧邻上海区位优势,嘉善更多地吸纳全球高端的人才要素,走出一条开放型、国际化的产业转型升级路子。县里设立了2亿元的留学报国基金,对高科技人才项目启动给予资金补助。同时,对领军人才项目给予最高600万元的创业资金补助,对领军人才的办公用房、公寓用房给予一定的租金减免优惠。目前,仅归谷园区就引进和培育了28名国家“千人计划”专家和11名浙江省“千人计划”专家,集聚了130多家科技型企业。

创新宝贵,人才可贵。许晴说,在人才项目引进方面,嘉善形成了“孵化—转化—产业化”创新链条运行机制,即孵化项目入驻县科创中心,转化项目入驻县加速器,用地指标在

50亩以下的产业化项目入驻归谷科技园,50亩以上的产业化项目入驻县开发区东区的差异化平台发展格局,实现了按项目成熟度递进式承接体系,进一步提升了招才引智效率。2016年高新产业投资增幅达到86%。

“亩均、人均、科技”集约发展破瓶颈

经过几十年高强度发展,嘉善区域面积小和平川水网的劣势凸显,资源要素短缺和环境承受力成了发展瓶颈,转型升级的阵痛如影随形。如何发挥县域经济的先发优势,在产业转型升级上继续走在前列?退低进高和退二进三,以“亩均、人均、科技”论英雄,成为嘉善人的不二选择。

率先转身的是以嘉善经济技术开发区为主体的工业经济。他们以“亩均产值”倒逼企业升级转型,通过腾笼换鸟、零土地招商等手段,新兴信息电子、新能源、新材料、高端装备制造等产业加快集聚。开发区利用一家家具企业腾退的385亩土地,引进了精道敏科技产业园项目。这个总投资1.8亿美元的项目,以生产移动通信系统设备、手持电子计算机终端和应用软件为主。目前已迎来上百人的高层次人才研究团队,亩均产出将达到千万元以上。

“优等生、差等生,一目了然。”嘉善发改局副局长王洁说,嘉善全面启动实施了要素差别化配置改革工作,根据亩均税收、亩均销售收入、亩均工业增加值等指标按不同权重,计算出嘉善全县3亩以上用地的工业企业综合得分,将企业分为鼓励发展(A类)、自我提升(B类)、倒逼提升(C类)三类,并在土地使用税等要素配置上实施差别化政策,倒逼企业转产、转业、转移,或引导企业增资、增产、增税但不增地。

在“以亩均论英雄”之后,面对劳动力低成本竞争优势难以持续的情况,嘉善又提出“以人均论英雄”,提高人均产出,实施“机器换人”。在富鼎电子科技嘉善有限公司打光车间,机械手上下翻飞,300多台机器人正在工作着。“每个机器人相当于4个人。”公司运筹管理部部长吴清华说,公司是浙江省第一批“机器换人”示范企业。近年来累计技改投入30多亿元,用不同的机械手代替了原先人工操作,生产变得更连贯高效。企业用工从2010年建厂初期的1万多人减为目前的4500余人,主营业务却不断增长,去年产值突破50亿元。

打造科技型企业是又一大法宝。嘉善中小企业知识产权托管工作成为全省试点,近

五年全县共授权专利14018件,其中发明专利432件。嘉兴亚欧光电科技有限公司自主研发的模具处于行业领先水平,生产的产品与国际同步,大部分为国内首创,产品远销30多个国家。虽然公司成立才不到3年,但公司规模扩大很快,产品供不应求,去年通过了国家高新技术企业的认证。

针对块状经济产业层次、集约水平还不够高的现状,嘉善持续深入开展低端行业专项整治,建立健全落后低效产能退出机制,推动产业由“低小散”迈向“中高端”,2016年全年腾退低效企业821家,新增小升规企业80家。

“老三材、新三材”集聚发展显效率

以往嘉善产业经济结构是木材、钢材、硅材依靠要素发展的“老三材”,如今是依靠科技人才、金融钱财、文化素材创新发展的“新三材”;以往主导产业是木业、纺织、电声、五金“老四样”,如今是新材料、新能源、新兴信息电子、高端精密机械“三新一高”的“新四军”。

作为嘉善的传统产业之一的木业,其转

中经观点

郡县治则天下安,县域富则国家强。县域作为国民经济和社会发展的基本单元,是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础。县域抓实抓好了,全局发展就会有好基础。从这个意义上看,浙江嘉善县域科学发展示范点在国家发展改革的总体战略布局中具有重要地位,也为破解我国县域发展难题提供了诸多启示。

嘉善的发展在全国颇具代表性。与不少县域类似,改革开放以来,嘉善经济社会全面发展,人民生活水平有了很大提高。同时,经济发展面临着不平衡、不协调、不可持续问题,主要表现在经济发展模式粗放,产业结构不平衡,自主创新能力不强等。尤其是随着粗放型经济发展,资源环境约束、土地瓶颈问题日益突出,这是全国很多县域都会遇到的问题。

“舟循川则流速,人顺路则不迷。”通过先行先试,在体制机制上破解县域发展面临的共性问题 and 率先发展遇到的突出难题,才能进一步增强县域发展活力。近年来,嘉善在产业转型升级、城乡统筹、开放合作等方面采取了一系列行之有效的做法,为全国县域产业转型升级、

型步伐折射出嘉善传统产业的变迁。嘉善木业在全国行业内具有较高知名度,实现工业产值占全县总产值的15.7%。但伴随着经济发展新常态,传统木业也面临着转型提质的时代要求,如何增强核心竞争力,引导产业向高端化发展成为亟待解决的问题。通过智能制造、搭建平台、产业互补等探索,嘉善木业转型已在路上。

木业“二次创业”春意浓。这几天,在索菲亚家居有限公司内,工人们正在抓紧安装拥有7200多个货架的智能高架仓库。今后,存放在仓库里的每一件产品都将拥有自己的“身份证”,通过二维码,就可解决产品存储和检索等一系列问题。智能仓库可以从容应对每天3000单的压力,这是索菲亚向智能制造领域转型的尝试。去年公司实现产值11亿元,亩均税收近70万元,不仅纳税居全县第一,还集聚了梦天木门、裕华木业等品牌木业企业。

如果说木业发展历久弥新,那么新材料、信息电子产业则是风华正茂。在西塘镇的嘉善电子信息产业园,富通集团(嘉善)光通信智能制造研发中心已投入运行。该中心是富

5月份70个大中城市房价数据公布

热点调控城市“降温”明显

本报北京6月19日讯 记者亢舒报道:国家统计局今日发布的5月份70个大中城市住宅销售价格统计数据显示,因地制宜、因城施策的房地产调控政策效果继续显现,楼市呈现稳中有降格局。其中,热点调控城市“降温”尤为明显。

与4月相比,5月份70个大中城市中,新建商品住宅价格上涨的城市有56个,比上月少2个;下降的城市有9个,比上月多1个。此外,5月环比涨幅回落的城市有26个,比上月增加3个。二手住宅价格环比下降的城市有7个,比上月增加2个;涨幅回落的城市有30个,比上月增加8个。

值得关注的是,热点调控城市降温明显。4个一线城市中,只有广州的新建商品住宅价格指数上涨0.9%,上海和北京则出现房价环比“零涨幅”,深圳更是环比下跌。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟称,据测算,一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续8个月回落,5月份比4月份分别回落2.2个和1.7个百分点;二线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅分别连续6个月和4个月回落,5月份比4月份分别回落0.8个和0.5个百分点。

5月份,新建商品住宅价格环比涨幅较大的城市多为三线城市。中原地产首席分析师张大伟认为,目前一二线城市全面处于停滞或者下行趋势中,上涨城市基本全部为三线城市和部分西部二线末城市。

民航领域首家国企混改落地

核心员工持股10%

本报上海6月19日电 记者吴凯 李治国报道:东航集团与联想控股、普洛斯投资、德邦物流、绿地金融等4家投资者,以及东航物流核心员工持股层代表,今天在上海正式签署协议、股东协议和公司章程。这标志着国家首批推进的“七大领域”混合所有制改革试点在民航领域实现“落地”,也意味着东航集团主动适应经济发展新常态,进一步做“优”做“活”国有企业,探索混合所有制改革取得了实质性成效。

根据协议内容,东航物流将实现股权多元化。东航集团、联想控股、普洛斯投资、德邦物流、绿地金融、东航物流核心员工将分别持有东航物流45%、25%、10%、5%、5%、10%股份。此次改革中,东航实际投入18.45亿元国有资本,有效引入22.55亿元非国有资本投入,切实放大国有资本的带动力和影响力。

东航有关负责人表示,东航物流混改的目标是努力把东航物流打造成各类资本优势互补、股权结构均衡有序,具有健全的法人治理机构、完善的现代企业制度、市场化的体制机制,符合物流行业产业生态圈的高端物流服务集成商,打造世界一流航空物流国家队,并为国企改革探索经验。

通集团在全国最大的光通信产业和技术研发基地。

富通嘉善光通信全产业链项目全部建成后,将成为全球单体规模最大的特大型光通信工厂。嘉兴富通集团有限公司常务总裁韩肖明说,嘉善不仅有便利的交通,综合保税区也比邻而居,区位优势明显。落子嘉善,是富通集团增强企业竞争力的重要一步。而在西塘镇政府看来,西塘正打造智慧通信小镇,富通项目更是撬动经济转型的杠杆。

龙头企业“磁石效应”明显,吸引了上下游产业集聚。采访中,嘉兴综合保税区B区管委会副主任陈晓能表示,富通及其上下游配套项目,形成了一个完整的光通信全产业链,极大提升光通信产业链的竞争力。目前,已带来15个与之配套的上下游产业项目入驻。在嘉善县,富鼎电子科技、富通集团两大龙头企业集聚了一大批电子信息产业链上下游项目,去年该产业规模以上产值达130亿元。

嘉善人的探索让记者强烈感受到:品质经济的发展诉求,既不对传统产业简单说不,也不让新兴产业落地维艰,通过对县域经济有机更新,实现产业转型升级。许晴说,未来嘉善将不断为长三角地区县域产业转型升级提供示范,着力破解县域科学发展面临的共性难题和率先发展遇到的突出问题,为“浙江的今天”“中国的明天”贡献更多力量。

破解县域发展难题的启示

徐 言

制改革。针对土地要素制约问题,加快推进农村产权制度改革。这启示我们,改革创新是县域科学发展的源头活水。要紧紧扭住制约经济社会发展的突出问题,用组合式改革举措破除县域科学发展的体制机制羁绊。

破解县域发展的质量难题,要处理好“进”与“退”的关系,推动存量提质增效,也要扩大增量融合发展。经济发展步入新常态,县域经济普遍面临着发展与转型的双重压力。对多数地方来说,保持较高的增长速度、有力参与区域竞争的发展任务和结构调整、优化升级的转型任务都很紧迫。在进和退、质与量的抉择中,把发展的质量放在更重要的位置,一时的退是为了更好地进,从而实现更健康、更协调的县域发展。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,我国经济发展进入新常态,嘉善示范点建设面临新的形势、肩负新的使命。只有牢固树立、认真实践创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持解放思想、与时俱进,类似嘉善这样的县域发展方能实现更大跨越。