

依托祖国发展 实现长久繁荣

——回归20年来内地与香港经贸合作交流回顾

本报记者 朱 琳

香港回归祖国20年来,与内地的经贸联系更加紧密,规模和层次不断提高。20年来,中央政府陆续推出CE-PA、开放香港人民币业务、“沪港通”等一系列政策措施,为香港的稳定发展和长期繁荣提供了强有力保障。同时,通过经贸、金融、科技等多领域合作,香港也为内地发展增添了活力。20年来,内地与香港经济全面、深度融合,实现了两地经济互利共赢发展。

机制保障 市场融合促繁荣

香港回归后,中央政府全面贯彻落实“一国两制”方针和《基本法》,始终把维护国家主权、安全、发展利益和保持香港长期繁荣稳定作为根本宗旨,支持香港特区行政长官和特区政府依法施政、发展经济、改善民生、循序渐进推进民主进程。中央政府制定出台了一系列惠港政策,并为贯彻落实这些政策措施,建立了相应工作机制。

香港回归后,中央政府全面贯彻落实“一国两制”方针和《基本法》,始终把维护国家主权、安全、发展利益和保持香港长期繁荣稳定作为根本宗旨,支持香港特区行政长官和特区政府依法施政、发展经济、改善民生、循序渐进推进民主进程。中央政府制定出台了一系列惠港政策,并为贯彻落实这些政策措施,建立了相应工作机制。

平台升级 互利互补谋共赢

回归20年来,香港已经成为内地最大的境外投资来源地和最大的境外投资目的地,也是内地最重要的贸易伙伴和最重要的承包工程与劳务合作市场。据商务部统计,2016年内地与香港贸易额为3052.5亿美元,比1996年的407.3亿美元增长649.4%。内地和香港特区政府始终在积极寻求经贸合作的新定位和新模式。

2012年12月7日,习近平总书记对前海开发作出了重要指示,他强调,要准确把握中央给予前海“依托香港、服务内地、面向世界”的定位,将前海建设为粤港合作、深港合作的新平台。

4年多来,前海打造高水平的对外开放门户枢纽,提升深港合作对外开放的战略水平,深港合作再上新台阶。在基础设施建设、打造国际化法治化营商环境、落实优惠政策等方面着力,为港人港

企拓展空间,为香港企业进入前海提供了良好条件。在入驻前海的企业中,香港企业贡献突出。2016年,片区新增注册港企1894家,累计港资背景企业达到4223家。全年注册港企实现增加值占片区27.7%;完成固定资产投资占片区41.2%,纳税占片区31.7%;合同及实际利用外资分别占片区的95%和94.8%,港资作为经济支柱作用日益显著。

如同前海平台,内地与香港在金融、航运、贸易、两地青年创业和专业服务业等范畴优势互补、互利共赢的合作模式正逐步成熟,共同开发建设的合作格局逐渐形成。

立足优势 “一带一路”现商机

据香港特区政府统计处发布的数据,自2006年,香港每年的离岸贸易货值都高于转口货值,从2002年至2011年的10年间,离岸贸易货值增加超过200%,远高于同期香港转口货值130%的增幅。在离岸贸易模式下,贸易中间商扮演着供应链管理、整合和优化的角色,从而又促进了与贸易有关的服务外包和集成,推动香港服务业向高端和高增值环节转变。

内地改革开放后,香港经济由制造业为主转变为以服务业为主,在贸易形态上则由本港产品出口为主转变为转口贸易为主。但是,随着内地沿海港口设施的改善和生产性服务业的发展,香港转口贸易所依赖的传统要素优势,诸如现代化的港口设施、自由港的便利清关、优越的地理位置等优势被不断弱化,离岸贸易逐渐成为主要的贸易形态。

“一带一路”倡议的提出,为香港获得新的增长点又开辟了新的空间。有专家指出,“一带一路”建设能够极大地拓展香港离岸贸易相关服务的市场空间,解决香港高端服务业发展的市场瓶颈,为香港金融服务、贸易服务和专业服务

等支柱产业向高增值环节的转型升级提供机遇,进而推动香港从传统国际贸易中心向现代国际贸易中心转型。

回归20年来,在中央政府大力支持下,香港已经发展成为全球最大的离岸人民币业务、融资与资产管理中心,市场深度和广度持续提升。人民币合格境外机构投资者(RQFII)试点和“沪港通”“深港通”的开通,进一步巩固了香港作为首要离岸人民币业务中心的地位。环球银行金融电信协会(SWIFT)2016年发布的报告显示,2013年6月份,人民币仅排名第10位,在全球支付金额中只占0.87%的份额,到2016年6月份,人民币在全球支付金额中的占比已达到1.72%。在处理人民币的全球支付方面,香港稳居世界最大的离岸人民币中心地位,处理71%的人民币支付业务。香港金管局的数据显示,截至今年3月底,人民币客户存款及存款证余额5831亿元,经香港银行处理的人民币贸易结算额达8214亿元。香港已成为亚洲基础设施投资银行(亚投行)的新成员,未来香港将以此为契机,继续发挥金融服务优势,争取包括丝路基金在内的更多内地资金通过香港管道“走出去”。

末任港督黯然离去

——目击英国国旗从港督府降下

本报记者 毛 铁

最后一位港督离开香港,标志着英国对香港殖民统治的终结。回顾那段历史,港督管制香港的时代华人无任何政治、民主权利可言。回归20年来,香港政治、经济、社会实现持续、稳定发展……

20年前,1997年6月30日下午4点,记者与数百位同行聚集在位于港岛上亚厘毕道的港督府门口,目睹了最后一任英国香港总督彭定康在港督府的最后时刻。

那天下午,天阴沉沉的,太平山顶弥漫着青灰色的云雾。刚下过阵雨,街道、树木、草坪仍然有些湿漉漉的。

港督府是历任英国总督的官邸,始建于1851年,竣工于1855年。港督府占地大约有24000平方米,官邸坐落在绿色的树木和园林中间,背后是香港中环的高楼大厦。香港第四任港督宝宁爵士是港督府的第一位主人。一百多年来,先后有25位英国总督住在这里。港督府另一个功能是接待英国皇室成员和举办各种社交活动。最初华人是被禁止进入港督府参加社交活动的,直到第七任港督坚尼地上任后,才开始允许华商进入港督府参加社交活动。

这里是英国对香港殖民统治的中心。《英皇制诰》和《皇室训令》中有一条贯穿全文的原则,就是将一切统治大权集中在港督手中,维护英国的殖民统治利益并保持英国政府对香港的绝对控制权。港督(兼驻港英军总司令)由英国委派,英国皇室通过国务大臣下达的命令掌握并行使香港的行政、立法大权及部分重要司法权力。

港督控制着行政、立法两局。行政局是为港督制定政策、起草法案、行使管治权力的咨询机构;立法局是港督行使立法权的咨询机构。对于立法局通过的法案,港督有权酌处,批准或否决,有权随时解散立法局。从1843年至1993年的150年中,一直由港督兼任立法局主席,掌握着立法局的最终权力。

在《英皇制诰》第18条中,明确规定:“英王要求及命令全体文武官员及平民均须服从、协助及支持港督”。此外,在英国法律《殖民地规例(一九七七年)》第105条中还规定:“港督是向英女王负责并代表英女王独一无二的最高权威”。对于港督的政治法律地位,曾在香港任过10年港督的葛量洪在回忆录中写道:“在这个英国直辖殖民地,港督的地位仅次于上帝。”

但是,当历史走到了1997年6月30日的这个下午,昔日车水马龙的港督府门口却一片静谧。身穿白衣黑裤的仪仗队和身穿红色苏格兰格子绒服饰的风笛手们在阴霾密布的天空下静静地站着,鸦雀无声。

忽然,200多名港督府员工和家属默默地从港督府鱼贯而出,在草坪上——站好。大家都在等待港督彭定康在港督府的最后时刻。在这些员工中,有人不止一次地参加过港督离开前的告别仪式——但这次不同,这是最后一位港督的最后一次告别仪式。

“结局总是一样的。”英国记者布赖恩·拉平在他的著作《帝国斜阳》中曾这样描写英国撤出非洲殖民地的一幕:“在大约吃午茶的时候,总之是日落前一个方便的时候,或者是为了安排宴会而需要变动的某个时候,在殖民地政府大厦旗杆上的英国国旗最后一次落下……当地驻军团队的军士长发出口令,一名士兵用手一下一下松开绳索落下国旗,熟练地叠好交给军士长,军士长把它交给负责军官,然后再交给总督,总督则把它交给英国君主的代表……”

英国是个老牌殖民主义国家,从十六世纪就开始海外殖民,到本世纪初,包括白人自治领土在内,英帝国总面积达1270万平方公里,人口达4.31亿。然而,沧海桑田,斗转星移。英国依靠武力殖民扩张和掠夺的时代一去不复返了。1997年6月30日午夜,港督将成为英国对香港殖民统治的历史名词,永远走进历史博物馆。

天空中,又开始飘起了小雨。

下午4点20分,港督彭定康携夫人林颖彤及三个女儿步出港督府中门。彭定康身着深蓝色西服,打着深蓝色领带,神情肃穆,快步走上台阶。这时,英国国歌《天佑女皇》奏起。彭定康低头肃立。

8名英军士兵组成的仪仗队开始表演步操。没有音乐,三分种的步操时间里,只有脚步单调的踏踏声。

雨大了,淅淅沥沥的雨点,打湿了彭定康的西服。

一名穿白色制服的号手,吹响了悠长而低沉的落日号。

号声中,英军步操教官指挥仪仗队整齐列队,旗手缓慢地开始降旗。港督府高高的旗杆上,英国国旗米字旗在一下一下地降下。

彭定康神情黯然,他环视四周,不时用手抹去脸上的雨水。《天佑女皇》的乐曲再次奏响时,彭定康双手接过降旗军官捧给他的米字旗。

港督专用的劳斯莱斯轿车开过来了,彭定康一家恋恋不舍地上了轿车。按照惯例,车队在港督府绕了三圈。据说,这是历任港督遗留下来的仪式,象征主人有一天可以返回。但是,从这一刻起,对香港殖民统治达150年之久的英国香港总督再也不可能卷土重来了。

4点40分,蒙蒙雨雾中,末代港督彭定康永远离开了港督府。

香港回归后,港督府更名为香港礼宾府,成为特区政府接待国内外贵宾和举办各类活动的重要官方场所。特区政府的一些重要仪式也在礼宾府内举行,例如特区政府的授勋仪式和香港运动员出战奥运会的授旗仪式等。2006年以后,香港特区行政长官迁入礼宾府居住和办公。

礼宾府已被列为香港的法定古迹,每年定期向市民开放。礼宾府的杜鹃花已经成为香港一景,春天时杜鹃花盛开,姹紫嫣红。每逢开放日,特别是杜鹃花盛开的季节,前来游览的市民和游客熙熙攘攘,络绎不绝。市民和游客除了可进入礼宾府的花园观赏花卉树木外,还有导赏员介绍礼宾府的历史及建筑特色,市民和游客还可以进入礼宾府,参观行政长官举办官方活动和接待八方宾客的大厅。



图说

① 回归祖国20年来,香港这颗“东方之珠”迎来了无数璀璨瞬间,也经历过几许风风雨雨。从殖民地变为特别行政区,香港不仅一洗被殖民的屈辱,更获得前所未有的机遇。香港同胞一起欢呼喝彩,一起迎难而上,在这片土地上努力创造、享受美好的生活。

② 2001年7月,香港市民欢庆北京申奥成功。

③ 解放军驻港部队举办军营开放日活动,吸引众多香港市民参观。

④ 2008年,香港举办“中国改革开放30年知识竞赛”,中学生踊跃参加。

本报记者 毛 铁摄

香港基本法为国家实施“一国两制”政策颁布的国家法律。香港回归后,“一国两制”从构想变成现实,基本法设立的宪政体制在香港落地生根。香港基本法为保持原有制度和生活方式不变,保障居民的权利和自由,有序发展香港的民主建设,保障香港的社会稳定和经济繁荣,发挥了制度保障作用,成为“一国两制”在香港成功实践的法律基石。

回归20年来,香港特区实行的高度自治,享有的行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权等,都是在香港基本法的规范下行使的。1982年全国人大增写了宪法第31条,规定“国家在必要时设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”还增写了第62条第十三

项,“决定特别行政区的设立及其制度”。1990年4月4日,第七届全国人民代表大会第三次会议通过《中华人民共和国香港特别行政区基本法》,奠定了“一国两制”的法律基石。基本法充分凝聚了包括广大香港同胞在内的全体中国人民的共同意志,展现出强大的生命力。基本法颁布27年来,不仅保障了香港的平稳过渡和顺利回归,而且也保障了香港回归后保持长期繁荣稳定。香港回归后出现的一些问题和挑战,最终都能得到妥善解决,显示出“一国两制”的生命力以及基本法的科学性、适应性及制度韧性。

基本法保障了香港原有制度和生活方式保持不变。至今香港仍是全球最自由经济体,是全球竞争力排名领先的经济体,也是全球法治水平较高的地区之一。从1995年起,香港连续23年被美国传统基金会评为全球最自由经济体。过去10年,香港有9年在洛桑管理学院的竞争力排名中位列前三,其中还有4年登顶。在世界经济论坛编制的全球竞争力

报告中,香港也从过往的10名开外,进步到近5年连续位列10名之内。加拿大菲沙研究所所在2016年人类自由指数排行榜中将香港列在榜首。

基本法保障了香港的经济繁荣。回归20年来,香港继续保持国际金融、贸易、航运中心地位,是全球第八大证券市场、八大贸易体、第四大外汇市场和第四大船舶注册地。在1997年到2016年间,香港本地生产总值由1.37万亿港元增长至2.49万亿港元,年均增长3.2%。同时,财政储备由4575亿港元增长至9083亿港元,增长了近一倍;外汇储备由928亿美元增长至3862亿美元,增长了3.16倍。

基本法保障香港循序渐进发展民主。香港回归前,英国对香港实行殖民统治的法律依据是《英皇制诰》和《皇室训令》。《英皇制诰》和《皇室训令》规定,港督由英皇委任,是香港的最高统治者,集行政及立法大权于一身。香港回归后,按照基本法45条和68条的原则,香