

国家发展改革委回应经济运行热点问题——

13大类重大工程包完成投资逾9万亿元

经济日报·中国经济网记者 亢舒

新闻发布厅

国家发展改革委6月15日举行例行新闻发布会，新闻发言人孟玮介绍了去产能、电力运行、经济体制改革等方面情况。

将“地条钢”取缔到位 各地排查发现的“地条钢”产能已全部停产、断水断电

孟玮表示，5月份以来，各有关方面扎实推进钢铁、煤炭去产能各项工作。5月2日至26日，钢铁煤炭行业化解过剩产能和脱困发展工作部际联席会议组成8个督查组，赴各地开展取缔“地条钢”专项督查。

在介绍电力运行情况时，孟玮说，1至5月份，全国全社会用电量约2.43万亿千瓦时，同比增长6.4%，增速较去年同期回升3.6个百分点。

固定资产投资方面，孟玮说，5月份，国家发展改革委共审批核准固定资产投资投资项目8个，总投资518亿元。

在介绍PPP有关工作时，孟玮透露，今年安排7亿元中央预算内投资，支持地方开展PPP项目前期工作。

促进服务业健康发展 推动服务业增加值“十年倍增”，筑牢服务业强国基础

《服务业创新发展大纲(2017—2025年)》已于近日发布。孟玮表示，服务业涵盖行业门类多，我国服



务业涉及法人单位超过千万家，与一二产业相比，对交易过程的监管、制度环境和交易双方的契约精神有更高的要求。当前，我国服务业增加值比重明显低于上中等收入国家57%的平均水平，与发达国家74%的平均水平相差20多个百分点。

孟玮介绍，《大纲》明确了提升服务业市场化、社会化、国际化水平的发展方向，期望在优化结构、提高质量、提升效率基础上，实现服务业增加值“十年倍增”，使我国由服务业大国向服务业强国迈进的基础更加坚实。

孟玮说，《大纲》重点在深化改革开放、营造良好发展环境上下功夫，主要表现在“一个核心和三个重点”：

第一个重点是放松管制、促进竞争。《大纲》特别突出改革属性，强调以公平有序竞争增加有效供给、推动创新发展、提升竞争力，明确要求清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，强调通过深化国有企业改革和事业单位改革，推动服务业的市场化、社会化。

第二个重点是扩大开放、融入全球。《大纲》提出，要把服务领域的开放作为我国新一轮对外开放的重中之重，在坚守国家安全底线的前提下，加大开放力度，丰富开放内涵，深度融入全球服务分工体系，以高水平对外开放提升我国服务业

国际化水平。

第三个重点是完善机制、提高标准。《大纲》提出，服务质量治理问题需要全社会、各主体的通力配合，强化企业质量主体责任，着力提升政府监管和执法水平，充分发挥社会力量。特别强调服务标准对提升质量的基础作用，构建政府标准、市场标准和企业标准协调配合的标准体系，推行更高质量服务标准，不断提高服务标准化水平。

孟玮说，《大纲》注重鼓励市场主体顺应服务业创新潮流，推动新技术新业态新模式蓬勃发展。引导产业发展顺应跨界融合态势，提升支撑能力和增值能力。同时，也聚焦产业发展的“短板”，促进服务业提质增效升级。

收入分配改革持续推进

围绕“增活力、扩范围、促公平、强基础”开展工作

社会各方面高度关注收入分配制度改革，都期盼通过这方面改革有更多的获得感。

在介绍收入分配制度改革有关工作时，孟玮说，国家发展改革委同21个深化收入分配制度改革部际联席会议成员单位，制定出台了《2017年深化收入分配制度改革重点工作安排》。内容包括完善初次分配制度，加大再分配调节力度，营造良好环境和氛围，夯实收入分配制度改革基础。

孟玮说，当前，国家发展改革委会同有关部门紧紧围绕“增活力、扩范围、促公平、强基础”，加快推动相关工作。

在增活力方面，着力激发重点群体积极性。包括提高技能人才待遇，

健全“大国工匠”培养、选拔和激励机制；实行以增加知识价值为导向的分配政策；改革国有企业工资决定机制，开展中央企业职业经理人薪酬制度改革试点；积极支持新型农业经营主体建设高标准农田，全面推进新型职业农民培育。

在扩范围方面，着力拓宽政策调节覆盖面。重点是扩大三个范围，加强两个衔接。三个范围包括扩大享受企业所得税优惠的小型微利企业范围；扩大失业保险制度覆盖范围；探索将支出型贫困家庭纳入救助范围；两个衔接是加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险、慈善救助的有效衔接；加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策的有效衔接。

在促公平方面，着力营造机会平等环境。在教育公平上，优先将建档立卡等家庭经济困难学生纳入资助范围，加快推进贫困地区全面改善农村义务教育办学条件；在就业公平上，积极做好重点群体就业工作，规范事业单位公开招聘，做好化解产能职工转岗安置工作，推动开展行业性、区域性集体协商；在规范资本获利方面，鼓励资本合理合法获得回报，抑制房地产泡沫等过度投机性炒作，积极开展金融消费者权益教育活动。

在强基础方面，着力完善配套支持体系。一是加快住户调查应用系统建设步伐，完善国民总收入核算方法，及时监测中等收入群体规模变化；二是做好推行银行代发工资的基础性工作，规范和推广非现金支付工具应用；三是引入微观模拟模型，建立收入分配政策评估机制；四是制定出台个人收入和财产信息系统建设总体方案。

畜禽养殖废弃物资源化利用加快推进——

现代畜牧业将迎来绿色发展

本报记者 常理

政策解读

当前，我国畜牧业每年产生畜禽粪污约38亿吨，且仍有40%未有效处理和利用，已成为农村环境治理的一大难题。

为遏制畜禽养殖污染，国办近日印发意见，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用。农业专家认为，随着各项政策的落实，绿色发展将成全行业共识，现代畜牧业建设也将迎来新一轮发展机遇。

近年来，我国畜牧业生产能力稳步提升，标准化规模养殖水平不断迈上新台阶，有力保障了肉蛋奶等“菜篮子”供给，为农牧民增收做出了贡献。但与此同时，畜牧业每年产生畜禽粪污约38亿吨，且仍有40%未有效处理和利用，已成为农村环境治理的一大难题。

“在畜牧业加快转型升级的新阶段，畜牧业综合生产能力和生产效率显著提升，设施装备条件持续改善，开展畜禽养殖污染治理的时机已经成熟，条件已经具备。”农业部副部长于康震表示，国务院办公厅近日印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》，部署全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用。这是我国畜牧业发展史上出台的第一个专门针对畜禽养殖废弃物处理和利用的规范性文件。

《意见》提出，到2020年，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，构建种养循环发展机制，全国畜禽粪污综合利用率达到75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上。大规模养殖场提前一年达到100%。业内人士分析，随着《意见》各项举措的落实，畜禽养殖废弃物资源化利用的制度、机制、

模式和市场的不断成熟，绿色发展将成全行业共识，现代畜牧业建设也将迎来新一轮发展机遇。

2016年，农业部启动了畜牧业绿色发展示范县创建活动，“十三五”时期将在全国范围内遴选创建200个示范县。经过一年努力，共有来自21个省份的55个县通过验收和公示，成为第一批绿色发展示范县。这些县基本上都形成了与当地种植结构、养殖结构和种养业生产方式相适应的畜禽养殖废弃物收集、处理、利用模式。

目前，一些地方在治理畜禽养殖污染的过程中存在方式简单、片面的现象。如盲目扩大禁养区范围，采取一禁了之、一拆了之的简单方式，甚至提出“建设无猪县”的口号。这些做法没有很好统筹发展生产和保护环境的关系，导致部分养殖户的利益受到损害。

针对这一现象，《意见》提出，要统筹推进、有序推进；奖惩并举、疏堵结合。于康震表示，不该禁养的不能禁，要科学划定禁养区，防止盲目扩大禁养范围。同时，该禁的要坚决禁，但要给予合理补偿。此外，要通过政策和资金的支持，引导养殖户发展种养循环，提升粪污资源化利用的能力，以实现生产和

环境的协调发展。

农业部畜牧业司司长马有祥表示，今年，中央安排专门资金，支持100个畜牧大县，整县推进畜禽粪污的资源化利用，确保治理一个成功一个。促进种养结合、生态循环和绿色发展。农业部将采取措施，保证资金发挥效益：制定项目资金管理办法，规范项目实施程序，确保资金使用效益和安全；落实地方政府的责任。

畜禽粪污是有机肥的主要成分，有机肥含有丰富的有机质和各种营养元素，既能改良土壤，培肥地力，也能增加作物产量，提升品质和风味。于康震说，目前一方面我国耕地有机质下降明显，急需大量有机肥改良土壤，另一方面我国各类有机肥资源折合养分，折算下来有7400多万吨，但实际利用的还不到40%。特别是规模化养殖产生的大量畜禽粪污得不到有效利用，既浪费资源，又污染环境。

于康震说，农业部今年组织开展果菜茶有机肥替代化肥行动，选择100个果菜茶生产和畜牧大县，开展有机肥替代化肥的示范，力争到2020年果菜茶核心产区和知名品牌生产基地的化肥用量要减少50%以上。

本报北京6月15日讯 记者冯其予报道：商务部市场运行司副司长李习臻今天介绍，进入5月以来，全国消费市场实现较快增长，继续呈现稳中向好态势。

国家统计局数据显示，5月份全国社会消费品零售总额达到2.95万亿元，同比增长10.7%，增速与4月份持平，较上年同期加快0.7个百分点。1至5月社会消费品零售总额累计同比增长10.3%，较一季度加快0.3个百分点。商务部重点监测零售企业5月份销售额同比增长4.9%，为今年以来最高。

李习臻分析认为，受节日拉动等因素影响，5月份全国消费市场实现了较快增长，继续呈现稳中向好态势，主要有以下亮点：

——网络零售增长提速明显。全国实物商品网上零售额继续保持较好增长态势，1至5月同比增长26.5%，增速较1至4月和上年同期均提高0.6个百分点；占社会消费品零售总额的比重升至13.2%，较上年同期提高1.9个百分点，较一季度提高0.8个百分点。

——实体零售继续呈现回暖态势。实体零售企业积极创新转型，新业态、新模式快速发展，传统商业场馆不断调整商品结构和业态结构，带动销售明显回暖。

——餐饮文化休闲消费增长加快。5月份，全国餐饮收入3211亿元，同比增长11.6%，较上月加快0.7个百分点，高于商品零售1个百分点；全国电影票房收入35.81亿元，同比增长14%。

——节能智能商品消费旺盛。随着科技不断创新、品质消费兴起和绿色环保理念的普及，节能智能商品受到市场欢迎。中国汽车工业协会数据显示，新能源汽车近期销量逐月递增，5月份厂家销售4.5万辆，同比增长28.4%。商务部重点监测企业超高清4K电视、滚筒洗衣机和变频空调销售量增速分别比同类产品整体增速高7.9、6.6和0.4个百分点。

——消费价格继续温和上涨。5月份居民消费价格总水平同比上涨1.5%，涨幅较上月回升0.3个百分点，扣除食品和能源的核心CPI上涨2.1%，与上月持平。

今年前5个月 高技术服务业使用外资增长20.5%

据新华社北京6月15日电

（记者于佳欣）记者15日从商务部获悉，1至5月，我国新设立外商投资企业12159家，同比增长11.9%；实际使用外资金额3410.8亿元，同比下降0.7%。其中高技术服务业吸收外资增长20.5%。

商务部外资司司长唐文弘介绍说，5月当月，全国新设立外商投资企业2433家，同比下降5.4%；实际使用外资金额546.7亿元，同比下降3.7%。

值得注意的是，高技术服务业吸收外资继续保持增长。1至5月，高技术服务业实际使用外资486.4亿元，同比增长20.5%。其中，信息服务、研发与设计服务、

科技成果转化服务实际使用外资同比分别增长15.9%、4.8%和69.3%。

其他现代服务业增长势头较好，交通运输、仓储和邮政业，同比增长19.9%；信息传输、计算机服务和软件业，同比增长16.8%；租赁和商务服务业，同比增长32.7%；科学研究、技术服务业和地质勘查业，同比增长26.1%。

唐文弘表示，近期，国家将采取一系列有利于外资的重大举措，包括发布新修订的《外商投资产业指导目录》，深化自贸试验区外商投资先行先试等，为外资进入中国提供更好的服务，营造更好的环境。

中央财政安排资金支持农业改革和脱贫攻坚

本报北京6月15日讯

记者曾金华报道：财政部今日发布消息表示，为贯彻落实2017年中央1号文件精神，确保增加农业农村投入，经国务院批准，近日财政部发文通知地方财政部门，建议在2017年债务限额内安排不少于1200亿元，由地方政府统筹支持推进农业供给侧结构性改革和脱贫攻坚。

根据2017年中央1号文件确定的农业供给侧结构性改革的重点任务，财政部建议地方安排不少于600亿元债务资金支持农业结构调整和农业节水两项工作。其中，300亿元债务支持农业结构调整，主要用于优势特色产业相关基础设施建设，推进各

地优势特色产业提质增效，促进提档升级，把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业；300亿元债务支持农业节水，重点农村投入，经国务院批准，近日财政部发文通知地方财政部门，建议在2017年债务限额内安排不少于1200亿元，由地方政府统筹支持推进农业供给侧结构性改革和脱贫攻坚。

此外，为拓宽扶贫资金来源，中央财政在2017年增加安排200亿元使财政专项扶贫资金规模达到861亿元的基础上，建议地方安排不少于600亿元债务资金支持脱贫攻坚，促进贫困村基础设施建设，改善贫困村生产生活条件。

成贵铁路四川段架梁完成



6月14日，随着最后一块800吨箱梁落座到乐山市五通江特大桥上，成贵铁路四川段线下工程全部结束，全面转向线上工程施工。成贵铁路建成后，成都至贵阳的时间可由现在的近12小时缩短为2小时，成都至广州将缩短至6小时。

本报记者 齐慧 通讯员 芦萍王摄影报道