

# 撤县设市要防止“消化不良”

陈发明



在我国，随着城镇化进程的不断推进，有序开展撤县设市可谓正逢其时。但县改市并非简单改名，现实迫切性越强，地方热情越高，利益关联越大，越要防止利益冲动下的一哄而上。有序推进撤县设市，不妨“先黄的麦子先割”，从严掌握节奏，成熟一个审批一个，不误农时，不疲农夫，避免冒进造成城市“消化不良”“包袱过重”的新问题

近日，民政部有关司局负责同志就撤县设市相关问题表示，目前我国城镇空间分布和规模结构不合理，中小城市数量少、集聚产业和人口不足、发展质量和平等不高的问题还比较突出。有序撤县设市，对推进城镇化持续健康发展具有重要意义。

数据显示，近20年来，我国城镇化水平由刚刚超过30%上升为2016年的57.35%。与此同时，县级市数量却不升反降，减少了80余个。县级市数量的持续减少，导致中小城市发展滞后，带来大中小城市发展失衡、城镇化布局形态不合理、人口城镇化滞后、大城市病凸显等一系列矛盾和问题，制约了我国城镇化发展质量和效益的进一步提升。

在我国，随着城镇化进程的不断推进，有序开展撤县设市可谓正逢其时。国家发展有现实需要，地方政府有普遍

热情，进城人口可直接受益。今年的《政府工作报告》更是明确提出，支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。

从宏观层面看，大城市要减负、中小城市要发展，根本出路在城市功能均衡化、人口分布合理化，如此才能让城市格局更健康。对地方而言，有序将符合条件的地方“县改市”，既可以通过扩权激发县域发展潜力，增强发展活力，释放发展活力，也有利于地方扩大公共服务供给，吸引更多人口就地、就近城镇化，推动优质资源向中小城市集聚。

但县改市并非简单改名。改市必须立足县域发展水平、公共服务供给能力、人口流动趋势、区域功能定位等现实基础，既要综合考虑区域发展大局，也要以人为本、从细处着眼。现实迫切

性越强，地方热情越高，利益关联越大，越要防止利益冲动下的一哄而上。无论今年的《政府工作报告》，还是此次民政部的表态，对撤县设市都提出了一个关键词“有序”。

“积极稳妥、有序推进”，这是撤县设市的总体要求，也是对城市高度负责的科学态度。

有资料显示，截至2015年，全国各地“排队”申请“县改市”的县超过200个，不少地方甚至已经将撤县设市列入地方发展规划，出台了具体实施方案。

值得注意的是，这并不是我国第一次出现申请“县改市”热潮。早在上世纪八九十年代，就曾因为国家有关政策的出台，经历过一段撤县设市的“井喷期”。到1998年底，我国县级市数量达437个，其中近350个为县改市。到了1997年，国务院暂停实施撤县设市政策的一个最重要原因，就是当时许多地方

盲目追求“县改市”，造成一些县级市名不副实，市区农村人口比重过大，城郊比例失调、城乡概念模糊等“假性城市化”问题。

当年撤县设市“窗口”的关闭，在今天看来，仍具有警示意义。

时隔20年，尽管经济发展水平、人口流动状况、城镇现实基础已发生了大变化，但县改市须“立足现实、着眼长远”的历史大观和高度责任感不能变。

从当前情况看，新一轮撤县设市正沿着正确轨道积极有序推进，我国新的县级市设立标准和程序已经制定完成，为新一轮县改市提供了制度保障。

有序推进撤县设市，不妨“先黄的麦子先割”，从严掌握节奏，成熟一个审批一个，不误农时，不疲农夫，既有效推进城镇化，又避免冒进造成城市“消化不良”“包袱过重”的新问题。

# 拿捏好金融监管点和度

李林弯

近期，银行间市场资金利率上行引发广泛关注与讨论，临近半年末等关键时点的资金波动显得更为敏感。

有观点认为，当前市场流动性出现趋紧状况，银行间市场短时利率快速上扬，一年期银行贷款利率、理财产品收益率有所上升。这是自去年下半年以来，“一行三会”等对金融机构监管明显加强、金融“去杠杆”所致。

事实上，这是多种因素作用的结果，既是全球流动性趋紧的必然体现，也是我国加快金融“去杠杆”、促进资金“脱虚向实”的内在要求。同时，值得注意的是，流动性偏紧并不等于流动性危机，流动性危机恰恰是监管当局着力防范的风险之一。

当前，监管部门的政策取向表现为在去杠杆和维持市场流动性之间的均衡。纵观全球，只要存在金融市场，杠杆就肯定存在，杠杆率是调节经济的一种方法。我国经济的整体杠杆率是可控的，在全球属于中等水平。之所以强调“去杠杆”，是因为我国杠杆率的结构是不合适的，中国的居民杠杆率最低、政府杠杆率尚可、企业杠杆率很高。企业是生产的主力，如果企业不能从沉重的债务中解脱出来，对提高经济效率是没有好处的。同时，“去杠杆”是防范金融风险的重要手段，各国在收紧监管方面都会“去杠杆”。

但是，如果过度“去杠杆”，也会给实体经济带来伤害。在推进金融“去杠杆”过程中，需要稳定市场流动性，否则将可能导致新的风险出现。近期，“一行三会”加强了金融监管协调，较好把握了“强监管”的节奏和力度，风险偏好和流动性短期得到修复。从整个市场供求看，在货币政策的引导下，资金市场总体平稳。

金融监管是一门平衡的艺术，既要防范系统性风险，又要保持金融体系配置资金的效率，促进经济增长。在当前经济环境错综复杂的情况下，监管点和度的拿捏都极为重要。金融监管部门未来应更多加强统筹和协调，以确保去杠杆和保持市场流动性之间的均衡。与此同时，市场也应更理性地看待监管举措，切莫反应过度。

（《农村金融时报》供稿）



## 对“公职老赖”板子要打得更响

唐 蕾

近日，浙江丽水市法院系统集中传唤全市所有214名“公职老赖”。他们被带至各执行法院的数字法庭接受远程教育，了解拒不履行裁判义务的后果。当天，就有6人还清170多万元欠款，其余的人也都写下了限期履行保证书。

老赖，一般是指在民商领域中，拥有偿还到期债务的能力，但基于某种原因拒不偿还全部或部分债务的人。此次丽水市法院集中传唤“公职老赖”214名，说明“老赖”现象并不是个别存在，也说明有少数人存在侥幸心理，对法院传唤通知故意视而不见。按说公职人员是具有特殊身份的人，理应做诚实

毕晓哲

收费小说近年来拥有众多拥趸，大量“免费看书”网站同样“粉丝”无数；现实中，有些年轻网民可以大把花钱“买装备”，却不愿掏“几块钱看电子书”。上述三种现象的出现，究其原因都与国民“付费消费”习惯尚未养成有关。

如果大多数人不愿付费使用“APP新华字典”，再好的APP字典也将“典高和寡”，进而沦为“悲嫁的皇帝女儿”，其使用功能和社会功能必将受到影响。编纂于上世纪50年代的《新华字典》，是中国近代语言文字的“矫正器”，在推动公众掌握汉语言汉字上发挥的作用不容低估。偏离公众接受能力的“APP新华字典”，显然是人们不希望看到的。有鉴于此，建议“APP新华字典”不妨优化思路，研发出更多版本，甚至适当降低价格，更好地对接市场需求。

新华社

记者

编辑：王海燕

校对：王海燕

责编：王海燕

版式：王海燕

统筹：王海燕

监制：王海燕

编审：王海燕

审读：王海燕

终审：王海燕

监制：王海燕

审读：王海燕

终审：王海燕

监制：王海燕