

撤县设市要防止“消化不良”

陈发明

在我国，随着城镇化进程的不断推进，有序开展撤县设市可谓正逢其时。但县改市并非简单改名，现实迫切性越强，地方热情越高，利益关联越大，越要防止利益冲动下的一哄而上。有序推进撤县设市，不妨“先黄的麦子先割”，从严掌握节奏，成熟一个审批一个，不误农时，不疲农夫，避免冒进造成城市“消化不良”“包袱过重”的新问题

热情，进城人口可直接受益。今年的《政府工作报告》更是明确提出，支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特小镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。

从宏观层面看,大城市要减负、中小城市要发展,根本出路在城市功能均衡化、人口分布合理化,如此才能让城市格局更健康。对地方而言,有序将符合条件的地方“县改市”,既可以通过扩权激发县域发展潜力,增强发展动力,释放发展活力,也有利于地方扩大公共服务供给,吸引更多人口就地、就近城镇化,推动优质资源向中小城市集聚。

但县改市并非简单改名。改市必须立足县域发展水平、公共服务供给能力、人口流动趋势、区域功能定位等现实基础,既要综合考虑区域发展大局,也要以人为本、从细处着眼。现实迫切

性越强，地方热情越高，利益关联越大，越要防止利益冲动下的一哄而上。无论今年的《政府工作报告》，还是此次民政部的表态，对撤县设市都提出了一个关键词“有序”。“积极稳妥、有序推进”，这是撤县设市的总体要求，也是对城市高度负责的科学态度。

有资料显示，截至2015年，全国各地“排队”申请“县改市”的县超过200个，不少地方甚至已经将撤县设市列入地方发展规划，出台了具体实施方案。值得注意的是，这并不是我国第一次出现申请“县改市”热潮。早在上世纪八九十年代，就曾因为国家有关政策的出台，经历过一段撤县设市的“井喷期”。到1998年底，我国县级市数量达437个，其中近350个为县改市。到了1997年，国务院暂停实施撤县设市政策的一个最重要原因，就是当时许多地方

盲目追求“县改市”，造成一些县级市名不副实，市区农村人口比重过大，城郊比例失调、城乡概念模糊等“假性城市化”问题。

当年撤县设市“窗口”的关闭，在今天看来，仍具有警示意义。时隔20年，尽管经济发展水平、人口流动状况、城镇现实基础已发生了大变化，但县改市须“立足现实、着眼长远”的历史大局观和高度责任感不能变。

从当前情况看，新一轮撤县设市正沿着正确轨道积极有序推进，我国新的县级市设立标准和程序已经制定完成，为新一轮县改市提供了制度保障。有序推进撤县设市，不妨“先黄的麦子先割”，从严掌握节奏，成熟一个审批一个，不误农时，不疲农夫，既有效推进城镇化，又避免冒进造成城市“消化不良”“包袱过重”的新问题。

拿捏好金融监管点和度

李林鸾

近期，银行间市场资金利率上行引发广泛关注与讨论，临近半年末等关键时点的资金波动显得更为敏感。

有观点认为，当前市场流动性出现趋紧状况，银行间市场短时利率快速上扬，一年期银行贷款利率、理财产品收益率有所上升。这是自去年下半年以来，“一行三会”等对金融机构监管明显加强、金融“去杠杆”所致。

事实上，这是多种因素作用的结果，既是全球流动性趋紧的必然体现，也是我国加快金融“去杠杆”、促进资金“脱虚向实”的内在要求。同时，值得注意的是，流动性偏紧并不等于流动性危机，流动性危机恰恰是监管当局着力防范的风险之一。

当前，监管部门的政策取向表现为在去杠杆和维持市场流动性之间的均衡。纵观全球，只要存在金融市场，杠杆就肯定存在，杠杆率是调节经济的一种方法。我国经济的整体杠杆率是可控的，在全球属于中等水平。之所以强调“去杠杆”，是因为我国杠杆率的结构是不合适的，中国的居民杠杆率最低、政府杠杆率尚可、企业杠杆率很高。企业是生产的主力，如果企业不能从沉重的债务中解脱出来，对提高经济效率是没有好处的。同时，“去杠杆”是防范金融风险的重要手段，各国在收紧监管方面都会“去杠杆”。

但是，如果过度“去杠杆”，也会给实体经济带来伤害。在推进金融“去杠杆”过程中，需要稳定市场流动性，否则将可能导致新的风险出现。近期，“一行三会”加强了金融监管协调，较好把握了“强监管”的节奏和力度，风险偏好和流动性短期得到修复。从整个市场供求看，在货币政策的引导下，资金市场总体平稳。

金融监管是一门平衡的艺术，既要防范系统性风险，又要保持金融体系配置资金的效率,促进经济增长。在当前经济环境错综复杂的情况下,监管点和度的拿捏都极为重要。金融监管部门未来应更多加强统筹和协调，以确保去杠杆和保持市场流动性之间的均衡。与此同时,市场也应更理性地看待监管举措,切莫反应过度。

（《农村金融时报》供稿）



对“公职老赖”板子要打得更响

唐 蕾

近日，浙江丽水市法院系统集中传唤全市所有214名“公职老赖”。他们被带至各执行法院的数字法庭接受远程教育，了解拒不履行裁判义务的后果。当天，就有6人还清170多万元欠款，其余的人也都写下了限期履行保证书。

老赖，一般是指在民商领域中，拥有偿还到期债务的能力，但基于某种原因拒不偿还全部或部分债务的人。此次丽水市法院集中传唤“公职老赖”214名，说明“老赖”现象并不是个别存在，也说明有少数人存在侥幸心理，对法院传唤通知故意视而不见。按说公职人员是具有特殊身份的人，理应做诚实

守信的排头兵，以自身行为引领社会风尚，不应成为“老赖”中的一员。可现实中个别公职人员既有能力偿还债务，又有义务偿还债务，却当起老赖，实在让人愤怒。

“老赖”现象不时出现，说明我国诚信体系和惩戒体系还需抓紧完善并严格落实。特别是对那些“公职老赖”，除要使用社会公告等手段，还应让法律的板子打得更响。一是对“公职老赖”实行通报，法院将相关情况以书面方式函告其所在单位；二是“老赖”行为应纳入干部考核标准，如果一名干部成了“老赖”，其相关考核就应被判为不合格，使其失去职务晋升的机会。

“APP新华字典”须更好对接市场

毕晓哲

近日，由商务印书馆出版、中国社科院语言所修订的《新华字典》APP正式上线。据报道，这款APP每天只能免费查两个字，要想查更多的字、享受更多的增值服务，必须购买完整版，定价为40元。不少人表达了不满，认为商务印书馆出版的《新华字典》（第十一版）双色本价格还不到25元，电子版却要收40元，明显太贵。

单就商务印书馆修订上线“APP新华字典”的做法来说，是值得推崇的。“APP新华字典”将给广大手机用户带来便利，手机查字典，还带有语音发音矫正、手写、摄像头等功能，的确“高大上”。如此富有高科技含量的“APP”，是顺应时代、顺应市场和消费者需求的产物。

新华字典被公众认可，并不代表他们愿意为其电子版支付更多成本；网络

收费小说近年来拥有众多拥趸，大量“免费看书”网站同样“粉丝”无数；现实中，有些年轻网民可以大把花钱“买装备”，却不愿掏“几块钱看电子书”。上述三种现象的出现，究其原因都与国民“付费消费”习惯尚未养成有关。

如果大多数人不愿付费使用“APP新华字典”，再好的APP字典也将“典高和寡”，进而沦为“愁嫁的皇帝女儿”，其使用功能和社会功能必将受到影响。编纂于上世纪50年代的《新华字典》，是中国近代语言文字的“矫正器”，在推动公众掌握汉语言汉字上发挥的作用不容低估。偏离公众接受能力的“APP新华字典”，显然是人们不希望看到的。有鉴于此，建议“APP新华字典”不妨优化思路，研发出更多版本，甚至适当降低价格，更好地对接市场需求。



朱慧卿作(新华社发)

动真格

正值毕业季，一些地方本应免试就近入学的“小升初”却暗藏“赶考热”。义务教育阶段禁止分重点校和重点班。然而，眼下重点校、重点班不仅没有被取消，反而悄然掀起小升初“秘考掐尖儿”大战。充当重点班（校）选拔工具的“秘考”，打破了义务教育的均衡发展，剥夺了孩子平等受教育的权利。对此，教育部门需要动真格，切实取缔类似违规做法。从长远看，还应主动放下应试教育的指挥棒，摒弃唯升学率、唯分数论的陈规陋习，把中央关于加强素质教育的各项要求落到实处。

（时 锋）

工业绿色发展要有新思路

龚洁发

我国工业发展不能重复发达国家走过的老路，要在产业布局、结构调整、生命周期管理、技术促进和创新，以及激励和约束机制等方面下力气实施品牌战略，发展生产性服务业，降低产品资源重量和污染物排放强度，构建开放式、多层级的工业绿色发展投入机制和响应体系，赢得工业发展的主动权和绿色竞争力。

要实现工业集约清洁可持续发展，一方面，要提高能源效率、减少不合理消耗和污染物排放、淘汰落后产能，割掉粗放发展的“尾巴”，这是做“减法”；另一方面，要推动工艺技术产品升级，采用合同能源管理、第三方治理等市场机制，将战略性新兴产业发展成新的经济增长点，这是做“加法”。“加減”之间，形成对稳增长、调结构、工业绿色发展的推动力，开创工业集约清洁可持续发展的新优势、新作为、新局面。

在这个过程中，结构优化升级是新

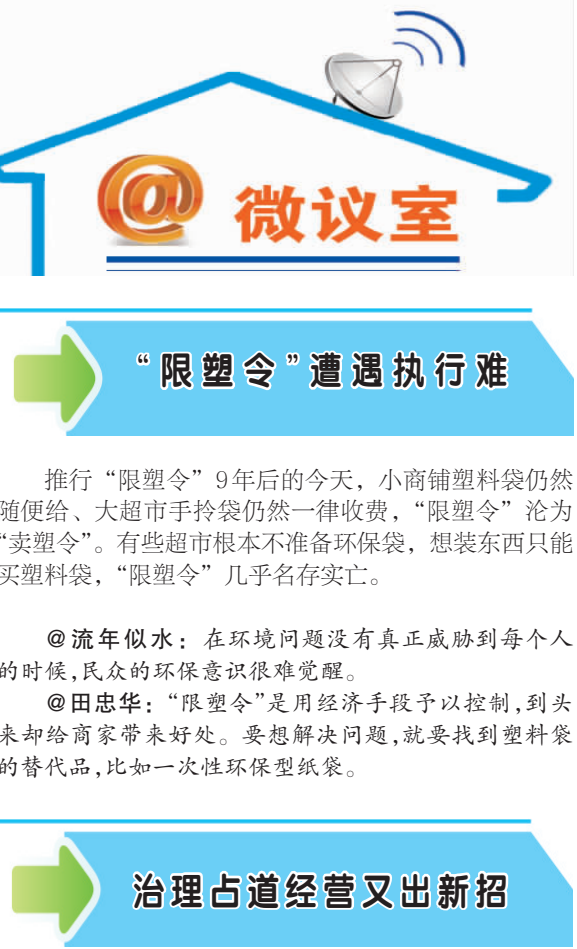
时期工业绿色发展的关键任务，结构调整、技术进步、管理提升是节能工作的三大抓手。随着主要高耗能行业进入饱和期，特别是去产能工作的推进，利用技术改造大幅提高工业能效的潜力不断减小，结构优化升级成为关键任务。其中不仅包括三次产业的结构调整，更重要的是工业内部结构优化、产品结构升级、质量改善和附加值提升等，这既是节能减排的最大潜力所在，也蕴含着培育经济增长新动能的巨大空间。

此外，系统优化对我国工业绿色发展也是十分必要的，是解决企业效率高与整个社会效率低并存问题的重要措施。商品供不应求或严重过剩，都是资源能源的极大浪费。从微观层面看，优化原料供应和用料平衡，可以起到减少仓储、降低运输成本和积压资金的作用。从宏观层面看，开展商品供需平衡预测，有助于降低产品供需失衡对价格的冲击。加强产业链、供应链管理，优化生产过程，均可以收到节能减排的效

果。具体来说，工艺、技术、设备和生产过程不科学，会消耗更多能源。电力、钢铁、水泥、化工等过程工业，有通过过程优化实现节能减排的潜力；规模不经济、分散的供热锅炉、窑炉等，可以通过优化配置和集中供热提高能源效率。

当然，要实现工业绿色发展，还需要充分发挥市场配置资源的基础性作用和政府宏观调控作用。这也就意味着，要发挥政府在法规、标准、政策和实施监督方面的作用，加大公共财政支持力度，实行生产者责任延伸制度，倒逼产业结构优化升级；充分发挥市场机制，尊重市场经济规律，通过能源、矿产等资源要素价格形成机制改革，促使企业形成节能减排的内在动力。

总之，经济新常态下产业转型升级、增长动力等问题的破题之道，正是在资源环境容量有限的前提下，在发展中保护，在保护中发展，实现我国经济社会可持续运行。



推行“限塑令”9年后的今天，小商铺塑料袋仍然随便给、大超市手拎袋仍然一律收费，“限塑令”沦为“卖塑令”。有些超市根本不准备环保袋，想装东西只能买塑料袋，“限塑令”几乎名存实亡。

◎流年似水：在环境问题没有真正威胁到每个人的时候,民众的环保意识很难觉醒。

◎田忠华：“限塑令”是用经济手段予以控制,到头来却给商家带来好处。要想解决问题,就要找到塑料袋的替代品,比如一次性环保型纸袋。

为治理占道经营，济南聚贤街和北坦南街两街的交会处，百米长的人行道竟安装了200多个隔离柱，只容自行车和电动车通过。

◎柯明松:这样的做法作为临时举措是有效的,但根本举措还是要制订并落实治理占道经营的措施,建立可核查的、与各部门利益挂钩的工作机制。

◎雪韵：此法欠妥，不利于城市形象。还是要从根源上调查了解，再合理规划，多听听民意。

◎龙飞：人行道安装隔离柱,实属无奈之举、权宜之计。虽然会影响市容,但如果真正能达到治理占道经营的目的,也未尝不可。



前不久，郑州人民公园内的两支广场舞队以“尬舞”之名在网络爆红。但是，火爆的尬舞队近来被多家公园挡在园外，理由是尬舞表演通过网络直播盈利。尬舞者称能带动经济，有人却觉得尬舞太过低俗，不宜在公共场所表演。

◎夕颜：广场舞带有娱乐性，尬舞只是变换了形式，增加了互动性。既然都是舞蹈，就不应被禁止。

◎刘祖刚：在跟风追捧后，“尬舞”的意思扭曲了。对于此类新鲜事物还是要规范引导，至于是否直播盈利有待研判，不能一棍子打死。

（闫伟奇整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 牛瑾 马洪超



实现工业集约清洁可持

续发展,一方面,要提高能源效率、减少不合理消耗和污染物排放、淘汰落后产能,做“减法”;另一方面,要推动工艺技术产品升级,采用合同能源管理、第三方治理等市场机制,做“加法”。“加減”之间,形成对稳增长、调结构、工业绿色发展的推动力,开创工业集约清洁可持续发展的新优势、新作为、新局面