

农村集体产权制度改革试点扩围——

农民变“股民” 资源变资本

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



全国农村集体产权制度改革涉及广大农民的切身利益。要坚持农民集体产权制度不动摇，无论怎么改，不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了，不能让集体资产流失了。要坚持农民权利不受损，无论怎么改，不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了，不能让老百姓吃亏——

日前，由农业部举办的全国农村集体产权制度改革会议透露，今年全国农村集体产权制度改革试点县由此前的29个扩大到100个。农业部已会同中央农办，选择了100个改革基础较好的县（市、区），作为新一轮改革试点单位。

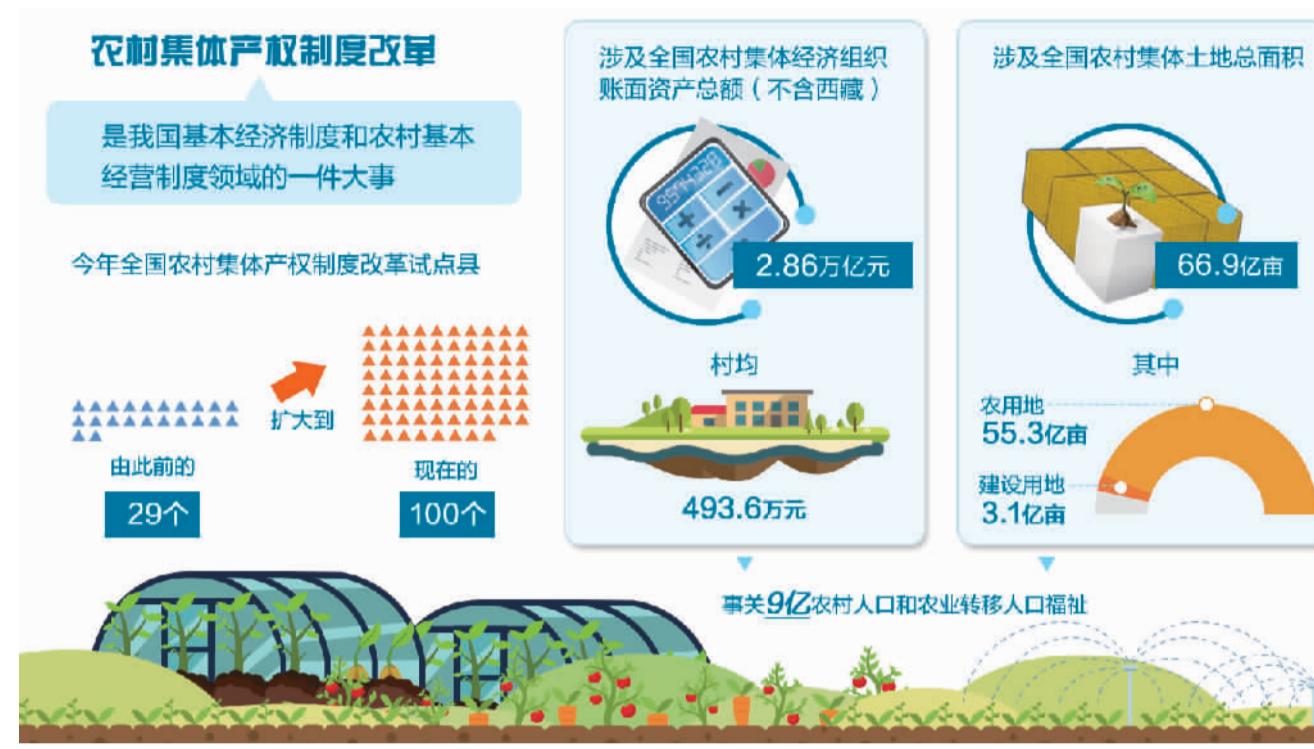
这项改革是我国基本经济制度和农村基本经营制度领域的一件大事，涉及2.86万亿元账面资产和66.9亿亩土地、事关9亿农村人口和农业转移人口福祉。农民拥有的集体经济权益如何确权和赋能？

摸清家底确权到户

四川成都温江区万春镇天乡路社区农民高利洪不会想到，50多岁的自己会从一个普通农民变成“股民”。最近，包括他在内的社区2367位农民，依托股份经济合作社，又迎来了一次按期分红。社区党总支书记王世军告诉记者，目前，集体经济年收入1547万元。每年每个农民可以从股份经济合作社领取2537元土地租金、960元铺面租金和233元股金。

为高利洪创造价值的是天乡后街，这条繁华街道拥有3.6万平方米商铺，是社区的集体资产。天乡路社区是成都市最早探索农村集体经济股份化改革的社区。2007年，社区率先探索股份化改革试点，以当年9月30日为结算点，清产核资界定集体经济组织经营性净资产1921万元，集体土地2298亩，商铺3.6万平方米，并成立了天乡路股份经济合作社，让作为集体成员的农民成为了股东——有股份的农民。

温江区是此前国家批准的29个集体产权改革试点县之一。2015年5月份，经中央深改小组审议，29个县试点集体资产股份权能改革。试点县全面清产核资、确认成员身份，将集体经营性资产折股量化到人、确权到户。在此基础上，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。这29个县的探索为100个县的试点扩围积累了经验。



“改革主要在有经营性资产的村镇开展。大量的集体资产，如果不盘活整合，就难以发挥应有的作用；如果不尽早确权到户，就存在流失或者被贪占的风险。”农业部部长韩长赋说，农村社会结构正发生深刻变化，农村人口流动与集体成员财产权不清晰的矛盾日益突出；广大农民财产意识不断增强，保障农民财产权利与集体资产被侵蚀的矛盾也日益突出。为此，必须推进农村集体产权制度改革，完善集体资产的治理体系，更好地保护农民的财产权益。

“股份化改革以后，关心集体发展的村民越来越多了。”重庆九龙坡区共和村党支部书记李达志说。股份化改革之前，村集体资产好像是“镜中花、水中月”，农民看得见摸不着，对拥有的份额也是一个模糊概念。通过改革，将村级集体资产量化到人，使得集体经济的管理、运行、发展与农民的利益直接挂钩。

江苏省苏州市通过农村集体产权制度改革，2016年全市村均集体收入超过800万元，农民人均可支配收入2.77万元，城乡居民收入比缩小到1.97:1。实践证明，凡是产权制度改革的地方，农民收入都有不同程度提高。

分类改革分步推进

针对农村集体产权改革，中共中央、国务院在去年底印发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》。韩长赋表示，各地经济发展水平不同，集体资产构成各异，农民群众诉求多种多样，推进农村集体产权制度改革必须分类实施、试点先行。

目前，我国农村集体资产总量规模可谓庞大。全国农村集体经济组织账面资产总额（不含西藏）2.86万亿元，村均493.6万元。其中，东部地区资产总额2.16万亿元，村均929.5万元。根据第二次全国土地调查，全国农村集体土地总面积为66.9亿亩，其中农用地55.3亿亩、建设用地3.1亿亩。

“农村集体资产主要有三类，一是土地等资源性资产，二是集体经营性资产，

三是用于公共服务的非经营性资产。”韩长赋说，不同类型的集体资产都有改革的任务，但要分类施策。对土地等资源性资产，要继续做好土地确权登记颁证工作，赋予农民长久且有保障的土地权益。对卫生所、小学校等非经营性资产，主要是探索建立集体统一运行管护机制，为集体成员提供公益性服务，不宜搞折股量化。经营性资产是这轮改革的重点，要着力推进资产确权到户，发展多种形式的股份合作。

事实上，在国家统一部署的改革试点前，农村集体产权制度改革已在部分发达地区探索了近20年，特别是北京、长三角、珠三角等地已经完成95%以上。以北京市海淀区为例，经过产权制度改革，集体经济规模迅速发展壮大。海淀区农村集体总资产已达1435.7亿元，其中玉渊潭、四季青等集体经济组织已发展成为规模较大的企业集团；东升镇集体经济组织下属独资企业发展到32家。然而，在广大中西部地区，很多地方还未搞过经营性资产改革。

“改革主要在有经营性资产的村镇，特别是城中村、城郊村和经济发达村开展，这些村经营性资产较多，因产权不清引起的问题矛盾也多，群众对改革的呼声较高。”中央农办主任韩俊表示，改革要试点先行，由点及面。我国要对集体所有的各类资产全面清产核资，健全台账管理制度，从2017年开始，力争用3年左右时间基本完成。在此基础上，将经营性资产以股份或份额形式量化到集体成员，有序推进经营性资产股份合作制改革，力争用5年左右时间基本完成。

试点探路民主讨论

目前，农村集体产权制度改革中还面临一些难题，或者缺少法律规定，或者没有明确政策，需要通过试点试验来寻找答案。韩俊表示，按照中央精神，要把选择权交给农民，由农民选择，而不是代替农民选择。涉及成员权利的重大事项都要实行民主决策，比如说成员身份确

认、资产股权的设置等问题都得由农村群众民主讨论决定，而不是干部决定。

确认成员身份后，农村新增人口还是不是集体成员？记者了解到，在29个试点县中，有24个试点县对量化到人的股权实行“生不增、死不减”的静态管理，今后新增人口只能通过户内继承、赠与等方式获得股权。农业部经管总站巡视员黄延信说，中央提倡农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口，通过分享家庭内拥有集体资产权益的办法，按章程获得集体资产份额和集体成员身份。这样规定便于从制度上与农民的集体土地承包权等几项权利相衔接。各地可以从实际出发，在试点中探索具体的标准和程序。

农民持有集体资产股份是否可以有偿退出，是否有范围限制？“农民持有的集体资产股份是其参与集体收益分配的依据，不同于股票市场的股票，不能拿到市场上操作。”农业部经管司司长张红宇说，现阶段有偿退出只能有两种，或者在本集体内部转让给其他成员，或者由本集体赎回。由于农村集体资产归成员集体所有、具有社区性，因此，其改革不同于工商企业的股份制改造，只能在农村集体经济组织内部转让。在集体内部退出，也要经过探索，明确条件和程序。

经营性资产股份合作制改革还涉及股权设置的问题，改革后还要不要保留集体股权？记者了解到，已改革的大多数地方股权设置以人口股、劳龄股等成员股为主。张红宇说，中央明确在股权设置中以成员股为主，是否设置集体股要由本集体经济组织成员民主讨论决定，要尊重农民的选择权。

韩长赋表示，农村集体产权制度改革涉及广大农民的切身利益，情况十分复杂，要坚守底线。一是坚持农民集体所有不动摇。无论怎么改，不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了，不能让集体资产流失了；二是坚持农民权利不受损。无论怎么改，不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了，不能让老百姓吃亏。

直播间

毕业季，这些招聘骗局要当心

2017年毕业季将至，不少学子进入求职冲刺阶段，一些不法分子也开始利用应聘者求职心切的心理进行诈骗。对缺乏社会经验的应届毕业生来说，如何有效规避求职陷阱呢？

黑龙江网友白鹭：之前应聘的公司要求试用期3个月，试用期间表现良好。但到期后，人事经理却以“入职不匹配”为由让我走人，怎样避免这一情况？

主持人：一些企业利用实习和试用名目，骗取免费劳动力。在实习试用期间，不仅不支付任何薪资，更有甚者要求交培训费。求职心切的毕业生容易掉入此类陷阱。按照规定，任何单位和企业的实习试用员工，公司都必须对其支付薪资。正规用人单位会向求职人员说明试用期的工资情况，即使在试用期没有通过考核，求职者也会得到相应报酬。避免此类骗局，关键是要签好合同，确定劳动合同的每一项内容，而不是轻易相信企业的空口承诺。

湖南网友盼盼：现在网络求职非常普遍，但网络平台鱼龙混杂，很担心自己的个人信息被泄露。如何识别破绽如中介网站这类的骗局？

主持人：贩卖个人信息的中介公司，为了获得更多精准信息，往往通过网上发布招聘信息，吸引求职者前来，然后收取简历，获得求职者的个人信息。求职者要学会分辨网站的安全性，分辨招聘信息和招聘公司的真实性，最好去公信力较高的招聘网站或在招聘企业官网进行报名。在网上投递简历之前，要对企业的情况、招聘职位有全面了解，可以先查询一下用人单位的规模与招聘需求。此外，网络简历上的部分私人信息不必写得过于具体。

贵州网友花房姑娘：之前和聘用公司谈好5000元的基本工资，当时以为是到手工资。可到了发工资那天，仅仅拿到3000元。咨询人事部门，被告知扣了税、培训费等各种费用。

主持人：目前常见工资类型包括税前工资、税后工资。有的企业声称工资很高，可是求职者实际拿到的工资与预期数额却对不上，主要原因是用人单位从中代扣了各种有关费用。在正式签用工合同前，一定要把薪酬待遇谈清楚，并在劳动合同中清晰注明。一旦发现企业不履行其工资、保险与福利责任，可以向当地劳动保障部门举报，及时解决，以免造成更大损失。

内蒙古网友骏马：在面试过程中，有些用人单位以需要单位审核等理由扣留身份证件、学位证、毕业证等证件，这种做法合理吗？

主持人：证件只是作为招聘单位核实求职者身份和成绩的标准，不管是身份证，还是学位证、毕业证，单位都没有权利扣留。面试期间，一般只带上证件复印件即可。如果招聘企业要求带原件，给面试官展示后一定要拿回来。不管对方以什么样的理由，证件原件都不应交给企业保管。



北京城六区人口一年减少35.3万——

北京人口实现增速增量双下降

本报记者 杨学聪

随着人口调控力度加大，困扰北京发展的人口过快增长问题正在缓解。北京市统计局、国家统计局北京调查总队发布的最新数据显示，2016年末，全市常住人口为2172.9万人，比2011年末增加154.3万人，年均增长1.5%，比2007年至2011年年均增速低了3.2个百分点，常住人口增量增速双降。尤其值得一提的是，2016年末，城六区常住人口比2015年末减少35.3万人，下降2.8%，迎来了由增到减的“拐点”。

北京的人口是怎样实现增速增量双下降的？这背后既是北京坚定推进非首都功能疏解的努力，更是随着京津冀协同发展国家战略的不断推进，三地产业有序对接转移等取得了成效。

2014年以来，北京出台、修订了《北京市新增产业的禁止和限制目录》，截至2016年底全市累计不予办理工商登记业务1.6万件，关停退出一般性制造业1341家，拆并疏解商品交易市场228家。同时，一批高校、医院等公共服务资源由中心城区向郊区转移。

功能疏解带来的是人口的流动。2016年，全市规模以上工业企业平均用工人数比上年减少5.2万人；其中，《禁限目录》涉及的工业企业用工人数同比减少4.7万人，为疏解非首都功能作出了重要贡献。

同时，京津冀之间的产业转移也在如火如荼地开展。3年来，北京企业对津冀投资2039亿元，比2014增长3.4倍。京津冀企业在天津投资项目4871个，累计到位资金5229亿元，占天津市引进内资的42.9%。河北从京津引进项目4100个，涉及资金3825亿元。

未来，非首都功能疏解仍将是北京的工作重点。北京市发展和改革委员会党组成员、北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室副主任刘伯正日前表示，北京将以疏解非首都功能为工作导向，以提升首都核心功能、建设国际一流的和谐宜居之都为目标方向，进一步扭转“聚”和“招”的态势，剥掉“白菜帮”，集中发展“白菜心”，探索走出一条减量发展、瘦身健体、提质增效的新路。

他还表示，雄安新区作为北京非首都功能疏解的集中承载地，与城市副中心共同形成北京发展新的“两翼”。北京将主动做好规划对接、政策衔接，加快推进交通一体化建设；在公共服务共建共享上深入开展合作，不断提高雄安新区对北京非首都功能和人口转移的吸引力；支持以中关村为代表的创新要素向雄安新区集聚，促进北京新的“两翼”错位发展、协同发展、融合发展。

自2016年10月份以来，全国鸡蛋价格连续8个月下跌——

产能过剩致蛋价难以“走牛”

本报记者 黄俊毅

新闻深一度

到今年第23周（6月5日至11日），鸡蛋均价已跌至每斤2.51元，与去年同期相比大跌31.4%，为近10年来的最低点

在鸡蛋产销大于求的形势下，近期价格无论是反弹还是回落，均属于在谷底的小幅波动，不会出现明显的趋势性反转

持续低迷的鸡蛋价格最近显著反弹。6月12日，北京新发地农副产品市场鸡蛋批发价为每斤2.42元，比一周前上涨4.72%，比一个月前上涨9.91%。这是否意味着鸡蛋行情已否极泰来呢？

“每卖一斤鸡蛋，要赔3角钱。养了十几年鸡，今年亏惨了。”6月12日，河南省邢台市南和县蛋鸡养殖户魏峰对《经济日报》记者说，他养了5万只蛋鸡，每斤鸡蛋2.5元才能保本，但市场价格才2.2元。

农业部监测数据显示，自2016年10月份以来，全国鸡蛋价格连续8个月下跌。到今年第23周（6月5日至11日），均价已跌至每斤2.51元，与去年同期相比大跌31.4%，为近10年来的最低点。

鸡蛋养殖户普遍赔钱，是否让销售者坐收渔利了呢？6月12日，北京新发地农副产品市场鸡蛋批发商李爱英发货60箱，每箱45斤左右，每斤批发价2.42元，虽然加价0.22元，但扣除远途运输、人工、摊位费用，也就是保本微利。“以前破壳鸡蛋处理价也比现在好

在产蛋鸡存栏达到12.6亿只。由于蛋鸡存栏量大，自去年底以来，淘汰蛋鸡价格也一路下行。”张超说。

进入6月份，全国鸡蛋价格反弹明显，但业内专家认为，鸡蛋价格远未到反转的时候。“在鸡蛋产销整体上供大于求的形势下，近期价格无论是反弹还是回落，均属于在谷底的小幅波动，不会出现明显的趋势性反转，指望鸡蛋价格在短期内‘走牛’并不现实。”北京新发地农副产品统计部经理刘通说。

张超认为，随着蛋鸡存栏量逐渐回

落，市场供给宽松局面有所缓解。此外，下半年在中秋、国庆节日效应的影响下，鸡蛋行情可能会趋好，但上涨空间有限。

需要警惕的是，当前，由于蛋鸡养殖处于亏损状态，不少养殖户非理性淘汰蛋鸡，饲养精细化程度也有所降低，导致养鸡场疫病防控能力下降，为疫情暴发和下一轮鸡蛋因供给不足而价格暴涨埋下隐患。

“以往南和县大大小小的养鸡场存栏蛋鸡60多万只，现在估计只剩20万只。”蛋鸡存栏量短期大幅下降，让魏峰颇为苦恼。由于自己规模有限，多年来他都要从本地其他小养殖场收购鸡蛋，供应各地老客户，每天需发运500箱。现在，3天能收齐500箱就算不错了。

“有些养鸡场把才200天的产蛋鸡也给淘汰了，非常可惜。”刘通担心这种恐慌性淘汰会导致下一轮鸡蛋短缺。

张超建议有关部门强化鸡蛋产区疫病防治工作，建议养殖户理性对待近期蛋价下跌，合理补栏蛋雏鸡。