

中药产业，使贫困户精准受益

经济日报·中国经济网记者 杨国民

打赢脱贫攻坚战

我国贫困地区多位于偏僻山区，中药材资源丰富，发展中药材种植加工，是实现精准扶贫、加快农民脱贫致富的有效途径。日前，在由中国医药新闻信息协会、信阳市人民政府联合主办的“首届中药产业发展与精准扶贫大会”上，与会代表指出，中医药独具传统医药文化与产业相结合的特色，中医药发展已经上升到国家战略高度，我国中药材种植加工等产业链的发展，具有产业扶贫的天然优势。当前，要加强对中药材种植扶持力度，促进中药材种植规范发展，带动更多贫困群众尽快脱贫致富。

起家于扶贫，回馈于扶贫。当初，依靠25.8万元扶贫贷款起步，经过20余年的发展，河南羚锐集团逐步成长为资产规模近30亿元、年创利税3亿元的集团化企业。2016年，羚锐集团仅在老区河南新县就缴纳税款1.97亿元，成为当地的支柱企业。目前，羚锐中药材在河南信阳地区的推广种植面积已达到3097亩，辐射带动1096户农户、781户贫困户增收。根据已与公司签约和意向签约的种植户情况，2017年底，羚锐中药材的种植面积将超过5000亩，2019年之前，预计种植面积将达到1万亩，年总产值将超过4000万元，每个农户家庭每年将从中获得7000元以上的经济收入。

无独有偶，位于云南省临沧县的耀阳生物药业科技有限公司于2006年开始进行滇龙胆种植。目前，公司的中药材种植面积已达91万亩，涉及7个地州、31个县，种植农户有17万多户，约68万人，其中涉及建档立卡贫困户31268户、约12万人。截至2016年底，已帮助脱贫1.4万余户，贫困人口达5.7万人。

创新经营模式 农户精准受益

大别山区是我国天然的中药材宝库，境内生长有各类中药材2000余种。羚锐制药于2014投资组建了信阳羚锐生态农业有限公司，从自身需求的大宗原材料入手，筛选了颠茄草、延胡索、丹参、辣椒、水蛭、白芷、白芍、杜仲、银杏、麦冬、射干、何首乌、前胡等药用动植物，在新县浒湾乡曹湾村等乡镇流转土地2000余亩，创建了中药材种植、养殖示范基地和中药材种苗培育基地，按照“公司+基地+农户”的经营模式，管、产、学、研相结合，由公司的技术专家培训当地农民，给种植大户提供种苗和技术指导。按照“大户带动”的思路，公司与新县周边乡镇数个有实力、有经验的农业合



信阳羚锐生态农业有限公司推行“公司+基地+合作社+农户”的运营模式，建设中药材种植示范基地，推广种植优秀中药材品种。通过中药材种植收益、公司政策帮扶以及土地、用工和项目分红等，每个贫困户每年可从中药材种植产业中增收3848元。（资料图片）

作社率先进行合作，公司提供种子种苗，并提供免费的技术指导。合作社利用自己的土地和人力资源，主要将药材种好。在获得良好的种植效益后，通过他们的影响，带动周边的农户都来种植。

羚锐集团董事长熊维政介绍，经过近三年的发展，“大户示范带动，散户遍地开花”的局面逐步形成。同时，公司对农户所种药材实行协议回收，有力保障了农民的利益。当地农民还可以到药材基地务工，挣工资增收。

同样，耀阳生物药业科技有限公司经过10余年的中药材种植，摸索出一条政府、企业、农民、土地紧密型的产业发展和精准扶贫模式。

耀阳生物公司总经理周国银介绍，公司以“推广普及、夯实基础、滚动发展”为经营理念，采取“政府引导、农民主体、企业经营、基地示范带动、村委会或专业合作社组织生产”的模式，使政府、企业、非贫困户、建档立卡贫困户、农民的土地进行有效组合，这样就充分体现了农民的劳动价值、土地价值、林下经济发展价值。通过提高亩产、把关产品质量，可形成单品种大产业的多品种产业发展模式，在公司发展产业的村委会和专业合作社区内，公司因地制宜种植中药材品种，并作出规划报备政府。

公司将3个至5个自然村作为一个整体，帮助他们成立中药材种植专业合作社，每个专业合作社培训1名至2名专业技术人员，和省、市相关技术部门合作，针对每个自然村的自然条件和实际情况规划种植适宜的中药材品种，实现收益最大化；每年对药农进行定期和不定期培训，规范中药材种植；对建档立卡贫困户全额垫付种苗款及腐殖酸有机肥、有机农药，采收时以高出单期市场价5%至8%的价格进行回收，回收时扣除公司垫付成本，在此期间，公司对接保险公司对种植户的种植品种保驾护航。

对这种做法，农业部发展计划司副处长詹玲评价说，要把共享理念贯穿到产业

发展链条中，创新产业发展带动贫困户机制，创新贫困户的受益方式，把贫困户精准受益作为扶持产业发展的必备条件。同时，要加强建档立卡贫困户技能培训服务，建立农技服务精准到户机制；鼓励推广股份合作帮扶模式、订单帮扶模式、托管租赁模式等。

注重规划引领 提供精准服务

在日前召开的“首届中药产业发展与精准扶贫大会”上，与会专家提出，产业精准扶贫是一项系统工程，要以规划为统领，坚持规划先行，选准产业，培育经营主体，形成良好机制。在产业扶贫规划统领下，把资金整合、金融扶持、保险服务等相关政策，通过各种途径有效聚集到扶贫产业发展中，最大限度地发挥产业扶贫和其他扶贫政策的红利，增强“造血”功能，让贫困户真正从产业发展中精准、持久受益。

信阳市中医管理局局长唐显东介绍，近年来，信阳市立足资源和区位优势，把中药产业作为信阳的一张名片，在政策、资金、技术、人才等方面给予支持，着力将医药化工和中药材产业培植成资源型工业、绿色现代农业的重要支柱，打造成农业转型、农民增收的重要支撑。

“一是在政府的支持鼓励下，联合河南羚锐制药股份有限公司、开开援生制药股份有限公司、河南同源制药有限公司等龙头企业，逐步实现土地流转，维护农民的合法权益，保障农民的基本生活。二是土地流转后，为中药产业的发展提供适应的区域和适当劳动力，让贫困人口不用外出打工，就可以创收，改善贫困人口的生活状况。三是引进中药饮片企业，提高中药材的附加值。”唐显东说，同时大力发展中药物流仓储业，打造高效运营的电子商务平台，延伸产业链条，加速中药流通领域规模化、集约化发展；规划建设中药

现代物流中心，这样可以提供大量就业机会，农民可以通过培训，实现就近就业，依靠产业实现真正脱贫。

据介绍，下一步信阳市将加快推进中药材种植“源头工程”，实施品牌战略，培育壮大龙头企业，推动市场建设，促进中药规模化、规范化种植，争取走出一条中药产业发展与精准扶贫紧密结合、融合促进的新路子。

加强规范管理 推动产业发展

中药材种植加工是中药产业化和中药现代化的基础。但另一方面，中药材种植加工业的发展又依赖于中药产业的发展。目前，我国中药种植、炮制还处在粗放阶段，未完全实现标准化、规范化；中药材种植也面临着基础设施建设投入巨大，开发周期长等问题。对此，与会专家和企业界人士强调，要加大中药材种植扶持力度，积极探索种植集约化、规模化生产模式，改变中药材分散种植的局面；采取推进产地加工、强化质量监管等措施，扶持中药材企业做大做强。

专家建议，要进一步加强中药材种植和饮片加工的规范管理。在中药材种植环节上，首先是要加强对中药材种子培育的管理和规范。以规范化的种植基地带动药农种植中药材，是当前贫困山区实施产业扶贫的有效举措，有关部门要加大对中药材种植和种子培育的资金扶持力度。

此外，要建立符合传统中医药特色的质量标准体系，促进中药产业发展；支持中药产品特别是中药保护品种进入国家基本药物和医保目录，加快中药产业化、商品化进程；建立中药保健用品等健康产品的备案制度，促进大健康产业的发展。同时，要整合资源，重点投入，全力支持中药等健康产业的发展；创新项目扶持机制，统筹涉农、涉林等项目资金，扶持中药材等健康产业基地和加工项目建设。

好日子是踏踏实实干出来的

四川省雅安市宝兴县明礼乡联合村第一书记 唐小燕

扶贫日记



2015年9月10日，我来到雅安市宝兴县明礼乡联合村担任第一书记。粗略算来，我当“村官”已经600多天了。

联合村是典型的山区村落，全村平均海拔1600米，辖5个村民小组101户330人，村民主要收入来源以林木和种植业为主。2015年联合村人均收入8172元，2016年全村人均收入10381元。

这里的村民即使是贫困户，经济条件也不宽裕。因为长期缺乏特色支柱产业，导致绝大多数青壮年劳动力流失，联合

村成了“老龄村”。脱贫攻坚一年多来，联合村目前还有4户贫困户尚未脱贫，其余20户也只是刚刚迈过了脱贫线。

寻找好的脱贫产业项目，一直是我和村民们心中的大事。

2组村民竹杨清已试种1年多椴木香菇。但或许是经验不足，或许是气候不适，这项村民们在脱贫攻坚中自发寻找的特色种植项目并不怎么成功，仅有的产量和勉强的品质都与预期相差甚远。不过不久前，一家外地公司刚刚在这里建起了羊肚菌大棚。前几天，走进羊肚菌大棚，我小心翼翼地拿起一袋菌包，发现在其覆盖的地面上已可见一些雪白的菌丝。

这个项目主要以土地流转为主，今年就能见效，一旦成功，村民们就有了脱贫新方向。真希望包括竹杨清在内的村民能找到新的动力，早日摆脱此前发展椴木香菇失利的阴影，重新振作起来。

竹杨清是目前联合村尚未脱贫的4户贫困户之一，曾在脱贫攻坚初时消极应

对。但自从养蜂后，我就在他身上看到了截然不同的精神面貌。

杨玉祥的7个蜂箱和蜂群，是去年开春前在村两委帮助下买回的。在驻村农技员的帮助下，养蜂获得的收入已经让他们全家的收入接近贫困户起划线。再加一把劲儿，今年再多买一些蜂群，他肯定能脱贫！

在联合村，让我放心不下的还有杨玉福。靠着喂养的40多箱蜂群，他在去年上半年就成功脱贫了。但也就从那时起，杨玉福渐渐有些松懈，不仅蜂群疏于管理，就连好不容易卖蜂蜜赚来的钱，也一度用得稀里糊涂。通过谈话，杨玉福表示，他现在想清楚了，只有踏踏实实干才能真正脱贫，才能真正过上好日子。为此，他已把剩余资金全部封存，准备重振旗鼓，好好干出一番样子来。

我告诉杨玉福，不仅要有“样子”，还要有“里子”，必须彻底戒掉小有所成就安于现状的浮躁。

不过，杨玉福身上的毛病也让我反省：“扶志”应该作为今后脱贫攻坚工作的一个重点来抓。

今年，结合村里的新情况，我和村党支部书记苟全明、村主任罗强一起，准备了一份2017年联合村脱贫发展计划。其中包括：联合组修建2座人行便桥，硬化10公里林区公路，入户便道硬化2公里，新修林区公路6公里；发展2000亩山桐子，扩大天麻种植100亩，发展重楼10亩……

手握这份新的一年发展计划，我心里更有底了，有了贴合实际的计划，下一步就是积极争取政策扶持，让这些项目能早日落地、完成。在我看来，要啃下脱贫攻坚的“硬骨头”，还需要带领村民们沉心静气地发展适宜的产业，同时，鼓励他们保持住持续脱贫的干劲儿，千万不能刚刚尝到点甜头就沾沾自喜，好日子可都是踏踏实实干出来的。

（本报记者 刘畅整理）

走进连片特困地区

宁夏
做好

西北经济欠发达，宁夏中部干旱带脱贫攻坚面临的状况更加严峻。“大范围实施整村搬迁不现实，就地脱贫致富有难度。尽管经过几年的努力全市贫困发生率降至14%，但仍仍有11.8万贫困群众没有脱贫。”宁夏中卫市委书记张柱说。

新时期、新阶段，如何打赢扶贫攻坚战这场硬仗？

别人的经验不能照搬，因地制宜才是关键。从前年开始，中卫市决心做好“有土”“无土”脱贫两篇文章。

所谓“有土”，是指贫困群众不离开土地，实施产业扶贫。这个产业不能是大路货，必须有特色。

屠宰、切割、分割、制品、入库……走进海原华润农业有限公司，记者看到了一整套现代化的牛生产加工流程。“2013年国资委推行国有企业定点扶贫工作，我们抓住机遇，协调华润慈善基金会投资3.85亿元，2016年6月在我县投资建厂。”海原县委书记徐海宁说。

如此规模的牛制品加工企业，能使多少贫困群众受益？“2800建档立卡户”。公司总经理助理王文彪告诉记者，“2015年公司将3500头西门塔尔母牛赊销给2800贫困户，并给予每户无息贷款3万元，今年6月份至7月份牛犊全部返回来，今年底公司牛存栏将过万头，不到5年公司存栏将达到5万头。”

“过去贫困户每年种些玉米、冬小麦什么的，一年下来仅能赚三五千块钱。如今养3头大母牛，到第二年牛犊一出手就能赚3.6万元。”中卫市扶贫办主任张冠华说，为了做大做强特色产业，两年来按照全市“1+5”特色优势产业和“四区七带”产业规划布局，目前中卫枸杞、草畜、马铃薯、硒沙瓜、苹果等特色产业已达相当规模，已覆盖80%的贫困人口。

所谓“无土”，就是离开土地创业发展，让贫困群众成为产业工人、小老板和三产从业人员。

“你看，这是我们为上海、苏州订单赶制的刺绣和剪纸成品。”海原县扶贫办主任杨建军告诉记者，海原县民间有做刺绣和剪纸的传统，但是由于没有外向型合作机会，只是家家户户作为礼尚往来的小礼品。现在不同了，近几年政府强力推进，打造“前店后厂、订单制作”模式，先后培训建档立卡户2600人次，妇女孩子足不出户便可增收1000至3000元钱。“目前全县已形成8家合作社、12个专业示范村、2900名专业制作能手的产业规模，产品热销上海、苏州和东南亚、中东地区国家。”

“我们村离沙坡头景区只有1.5公里，以前却没想到搞农家乐。”沙坡头区饮水桥镇鸣沙村党支部书记杨生宝说，全村151户、704人，85%是回族。随着村西面沙坡头5A级景区名气越来越大，游客越来越多，村民合计着，与其外出打工，不如在家门口办农家乐！征得村民同意后，村里将563亩土地流转给宁夏红酒业集团，镇政府帮着铺路、栽树种草，大家齐心合力，目前农家乐已发展到16家。“我家的小餐馆2014年当年就挣得1万元，2015年收益近5万元，今年我想把全村16家农家乐整合为一家，到年底能让全村人均增收9600元左右。”鸣沙村的宁夏穆乡韵味餐饮有限公司总经理马德信心十足。

“脱贫攻坚，办法总比困难多。”中卫市市长万新恒说，在中卫，交通扶贫方面，成立4家汽车货运公司，培养驾驶员3965名，其中建档立卡户贫困人口1828名；餐饮脱贫方面，建档立卡户新开餐馆142家，吸纳就业3800人；电商脱贫方面，建立1个电子商务运营中心，50个村级服务站，经培训已有建档立卡户400多人走进淘宝、京东等电商平台……



重庆市丰都县兴义镇保家寺村光伏生态园是该县引进的产业扶贫项目。该项目将建成1.8兆瓦光伏发电厂，并利用太阳能棚架下的空地发展蘑菇种植等综合农业开发项目，不但可以解决当地贫困户常年就近务工，还能通过土地流转让他们增收致富。图为工人在安装太阳

熊波摄

责任编辑 向萌

邮箱 jrbms@163.com