

集体产权分类改革农民有盼头

瞿长福

如何分门别类地维护好、发展好不同类型的集体资产，需要在新形势下找到切实可行的发展道路。即，通过农村集体产权改革，明晰集体资产产权归属，对于发展农村集体经济具有重要意义。目前，很多农村集体资产产权处于模糊状态。集体资产看上去“人人所有”，实际上“个个无份”。因此，当前要在顶层设计明确的情况下，按照不同类型集体资产的不同要求，分类推进，走好中国特色的农村集体经济道路



当前,一场关系所有农民利益的改革试点正在全面提速。最近在成都召开的全国农村集体产权制度改革试点工作部署推进会提出,在已有29个试点县市的基础上,今年再增100个试点县市,同时对产权改革要求进一步明确细化。这意味着,按照《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》,农村集体产权改革开始驶上快车道,以确保自2017年起5年内取得全面成效。

如何发展农村集体经济,是我国一直努力探索的农村发展之路。改革开放以后,我国针对生产责任不分、“大锅饭”等弊端,明确以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,极大释放出农民的生产积极性,使农村集体经济制度的优越性得以充分发挥。

但是,以家庭承包经营为基本内容的农村集体经济,承包经营的主要是以土地

即承包地为主的集体资源性资产,以及随后相继开展的草地和林地承包经营。其他资产,比如,山岭、滩涂、“四荒地”等资源性资产,场地、厂房、门面、器具、泵站、集体投资的企业等经营性资产,学校、卫生室、文化场所等公益性资产,如何分门别类地维护好、发展好这三类不同性质的资产,在体制机制上还缺少有效的实现形式,需要在新形势下找到切实可行的发展道路。

这一切切实可行的发展道路,就是通过农村集体产权改革,明晰集体资产产权归属,对资源性资产、经营性资产和非经营性资产按不同要求深化改革。从实践来看,当前重点是对经营性资产实行确权到户,使农民成为股东,通过股份合作发展集体经济,维护好农民利益。目前,除沿海等少数地区在集体产权改革中先行一步外,很多农村集体资产产权处于模糊状

态。集体资产到底有多少、收益如何、怎样分配,集体成员到底包括哪些人、收益如何保障,集体成员对集体资产的知情权、参与权如何体现等,既不清楚,也没有明确,农民对集体资产看上去“人人所有”,实际上“个个无份”,属于事实上的“大锅饭”。

这种“大锅饭”带来的突出问题之一,是容易滋生“村官贪腐”,激化农村矛盾。这些年,各地披露的“村官大贪”案件不少,尤其在一些“城中村”“城郊村”以及集体经济富裕地区,由于产权模糊,农民无能为力,“村官”缺乏监督、难以监督,导致集体资产成为少数人谋取利益的工具和平台,干群矛盾不断。其实,遏制“村官”贪腐的源头,就是通过集体产权改革使农民成为集体资产股东,较好地行使股东权,发挥监督权。

“大锅饭”带来的另一个弊端,是损害

农民财产权益,影响农民发展集体经济的积极性。现阶段,我国农民收入主要包括工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入四大块。其中,前三项收入占比较大,但增长均受到不同程度的制约;财产性收入虽然占比较少,但增长潜力和空间较大,是农民增收的重要增长点。根据调查,目前农村村均账面资产近500万元,如果通过产权改革有效盘活,既能促进农村集体经济发展,直接增加农民收入,也能极大地增强农民对集体经济的信心。

因此,推进农村集体产权改革具有很强的现实针对性,既是彻底告别“大锅饭”的有效手段,也让我们长期坚持的农村集体经济找到了有效的实现形式。当前,改革实践中所要做的,就是在顶层设计明确的情况下,按照不同类型集体资产的不同要求,分类推进,走好中国特色的农村集体经济道路。

近半年来,北京海关连续破获13起走私象牙案件,查没走私象牙及其制品528件。据悉,上述象牙均为犯罪嫌疑人以随身携带或托运方式走私入境,再次敲响了濒危动植物保护的警钟。

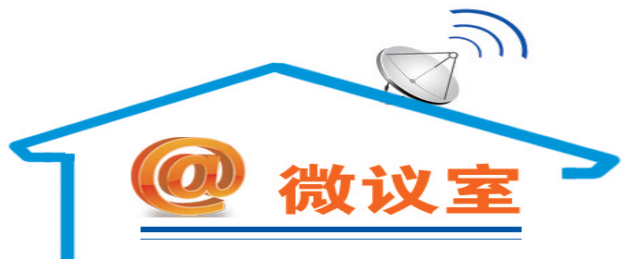
象牙走私之所以屡禁不止,一方面可能是“消费者”无意为之的“误会”,不少旅客将象牙视为非洲当地“土特产”,在一些国家通过正常交易渠道获得,作为旅游收藏品留作纪念或馈赠亲朋;另一方面,据海关缉私部门调查,大多数犯罪嫌疑人走私象牙的目的,还是出于对高额利润的追逐。

去年底,国务院办公厅发文,要求今年12月31日前全面停止商业性加工销售象牙及制品活动。同时,禁止在市场摆卖或通过网络等渠道交易象牙及制品。此举有助于遏制我国象牙购买行为,强烈表明我国政府减少象牙需求以拯救非洲象牙的决心。

政府在有序停止象牙加工销售的同时,黑市对象牙的需求却依然旺盛,推高了象牙价格。于是,价格便宜的非洲象牙再次进入不法分子的视野。在利益驱动和侥幸心理作用下,犯罪嫌疑人不惜铤而走险,以行李夹藏、伪装等手段企图蒙混通关。

需要指出的是,很多人认为,邮寄或携带象牙等濒危动植物出入境顶多是被没收,根本没有想到可能会因此触犯法律。事实上,携带超过一定价值或数量的濒危动植物入境,已经构成走私犯罪。比如,根据有关部门认定,一根未加工的象牙原牙价值25万元;对无法确定是否属于一根象牙切割或者雕刻完成的象牙制品,根据每公斤41667元的单价核定其价格。也就是说,随意几根象牙走私就可能被判处入狱,可谓代价高昂。

任何贸易方式或者携带、邮寄象牙及其制品进出口的行为都是被禁止的。不仅仅是象牙及其制品,《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录中的物种,除有相关公约组织签发的允许进出口证书外,均属于被禁止贸易和出入境物品。对此,广大消费者要保持清醒认识,千万不要沦为濒危动植物走私的帮凶。



公招专业审核应有统一标准

山西省吕梁市2016年市直部分事业单位公开招聘工作认定“世界史不是历史学”等情况,导致考生在考试资格复审环节被刷,引发考生质疑。近日,吕梁市通过官方微信“吕梁发布”对此作出回应,已成立检查组,介入调查。

【短评】在本科阶段,历史学是一个专业的专业名称;到了研究生阶段,不再有“历史学”专业表述,被细分为三个一级学科。考生资格审查出现纠纷,在于部分地区公务员、事业单位招聘的专业分类和岗位要求不统一,有的岗位要求为某一学科类别,有的则明确到某一学科甚至二级学科,导致招考单位和应聘者容易出现理解上的偏差。为此,有关方面应尽快统一规范行政事业单位招聘的专业分类和岗位要求,对拿不准的问题应事先与教育部门、高校沟通交流,让符合专业背景的人都能有公平竞争的机会。

加强对“微腐败”的打击力度

日前,天津市委组织部制定了党员干部使用微信“十严禁”行为规范,明确提出严禁利用微信群编织“关系网”等。无独有偶,浙江省委办公厅近日也发布了“党员干部微信微博行为十条戒律”,其中就包括“不得以任何形式拉票贿选”“不违规收受微信红包”等。

【短评】微信红包之所以成为“送礼神器”,一方面在于其隐蔽性,依托网络、移动终端交易,动动手指就能完成,不显山不露水;另一方面,微信红包面额相对较小,又打着礼尚往来的名义,更容易让党员干部放松戒备。其实,这是在提醒相关部门的反腐手段要跟着升级,各级纪检监察机关对顶风违纪收受微信红包的典型案例要严肃查处、绝不姑息。同时,完善相应的配套监管措施,从根本上杜绝这一问题。

让“公车涂标”成为监督标配

今年以来,多个省份发文要求推行公车标识化。有媒体梳理发现,截至目前,大约已有17个省份在全省范围内推行公车标识化。同时,多地为公车加装GPS、建立公车管理服务平台,公车改革正向深处推进。

【短评】过去,公车不涂标,与私家车、企业车辆等混杂在一起,处于一种相对隐秘的状态,监督部门和群众难以识别,即便存在公车私用、乱用等问题,也不容易暴露。公开透明是最好的“防腐剂”,给公车涂上醒目的标识、涂上监督电话、安装GPS,公车的身份就公开了,监督部门和群众可以一目了然。随之,公车的行车轨迹也公开了,可查可控,有助于破除公职人员私用、乱用公车的侥幸心理。下一步,还应拓展“公车涂标”的宽度和深度,让“公车涂标”真正成为监督的标配。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 牛瑾 马洪超

“职普融通”有益人才培养

杨玉龙

据报道,河南省将首次遴选一批有条件的中职学校与当地优质普通高中联合举办综合高中试点班,实行“职普融通”,使职校学生有上普高的机会,普高生也有选择职校专业课的途径。此举意在打破普高与中职的绝对界限,学生可以根据自己的学习能力和爱好作出选择,有助于人才精准培养。

长期以来,中职学校的生源主要来自未能升入普通高中的初中毕业生,文化基础相对薄弱。但这并不意味着中职教育一无是处。实际上,既有专业知识又具备实际操作能力和创新思维的优秀技工,一直是就业市场上的“抢手货”,也更贴近社会需求。但在现实中,中等职业教育却频频遇冷。主要原因在于,普通高中教育与中等职业教育发展不协调,部分地区中职教育发展明显滞

后;受传统“升学观”“择业观”影响,学生和家长往往将读普高、上重点、考名校作为目标。

职普融通,一定意义上是学生“先试吃,再点菜”的教育模式,学生可以根据自身的条件和兴趣,选择适合自身特点的教育类型,于学生而言言有利无弊;普通高中和职业高中携手合作,可以实现教学资源共享,打破职业学校转学进入普通高中读书的壁垒,对职普教育发展也是益处颇多。

《高中阶段教育普及攻坚计划(2017-2020年)》明确提出,探索发展综合高中,完善课程实施、学籍管理、考试招生等方面的支持政策,实行普职融通,为学生提供更多选择机会。因此,河南省的上述做法将使人才培养的通道更加多元化,值得其他地区借鉴。



瞿桂溪作(新华社发)

“碰壁”

最近,有媒体在南方某省采访,一位民营企业反映“花费一辈子心血研发的优于国外的产品却并不好卖”。原因是卡在了市场推广上,碍于身份歧视、政策不完善等各种“玻璃门”隐形障碍,创新信心受阻。鼓励创新,必须尽快找出、拆除消磨企业家创新热情的各式“玻璃门”。相关政府部门要在创新产品推广中,完善并细化优惠政策,打通“肠梗阻”,打破身份歧视;尽快调整不合理政策,避免因政策滞后,令创新产品遭受不公平待遇。此外,还要为企业提供信息反馈和申诉平台,确保企业在创新过程中顺利、畅通地反映遇到的难题,找到有效的解决途径。

(时 锋)

谢师切莫停留在酒席上

叶金福

不知从何时起,每年中考、高考结束后,特别是高考过后,全国各地都会在不同程度上掀起一浪高过一浪的“谢师宴”大比拼。一些酒店会打出“谢师宴”广告,甚至还会专门派人到学生家中发放“谢师宴”宣传单。“谢师宴”让一些精明的酒店老板尝到了“甜头”,并不断翻新花样为“谢师宴”升级推波助澜。这也在一些孩子中间引发了跟风、攀比心理,让一些经济拮据的家庭感到自卑和压力。

诚然,子女在高考、中考中考出好成绩,与教师的悉心指教是分不开的。作为学生和家

长,希望能对教师有所报答,此乃情理之中的事。可是,“谢师”不必一定表现在“酒席上”。在笔者看来,教师频繁出现在“谢师宴”上还是存在明显弊端的。其一,“宴师风”说到底是一股“吃喝风”,与师德师风建设、社会主义精神文明建设不相符;其二,教师接受宴请,有损自身形象,也会玷污师生之情;其三,宴师之风蔓延会直接导致学生家庭间相互攀比,增加他们的心理负担和经济负担。

育人是教师的本职。对教师而言,学生个个成才是其最大的愿望;学生家长教育子女勤奋学习,是对教师最大的报答,大可不必“打肿脸充胖子”硬摆“谢师宴”。作为教师,也应自尊自爱,明确谢绝学生家长的宴请。如果这样,“宴师”之风也就刮不起来了。总之,谢师切莫停留在酒席上。

英国脱欧进程再添变数

徐惠喜

英国大选尘埃落定,特雷莎·梅领导的保守党不仅未能如愿获得议会下院更多席位,反而失去了单独组阁权,被迫组建联合政府,将在制定脱欧政策时掣肘更多。这使得英国脱欧谈判更为艰难,脱欧进程再添变数。

首先,大选削弱了保守党的执政地位。大选前,保守党在英国议会下院拥有超过半数的多数席位,拥有单独组阁权。特雷莎·梅原本期待通过提前大选,扩大战果,赢得更多席位,拥有更多话语权和空间应对脱欧谈判,以便在制定脱欧政策时“放手一搏”,实现“硬脱欧”路线愿景。但梅错误地估计了民意,大选结果事与愿违。选举结果表明,保守党只获得了318个席位,不仅没有扩大优势,反而比上届议会减少了不少席位。保守党虽然仍是下院第一大党,但低于议会大多数所需的326个席位,失去了单独组阁权。保守党要想组建政府必须联合其他政党。原本自己党内就能决定的事情,如今必须征求其他党派的意见,看联合政府内其他党派的

脸色行事。舆论指责梅踢了个“乌龙球”。

其次,大选动摇了梅在保守党内的地位。保守党在大选中“政治赌博”失败,梅无疑要承担主要责任。一些资深保守党人士指责梅没有广泛征求党内意见就宣布提前大选,应该对当前局面负责,更有一些人士呼吁梅“引咎辞职”。有舆论调侃,卡梅伦拿脱欧公投赌博,结果输了;梅拿提前大选赌博,结果又输了;保守党究竟是搞政治的,还是开赌场的?分析认为,梅的执政地位已经开始动摇,党内几名大佬或许都在觊觎梅的位置,英国很可能在脱欧谈判中更换领导人。为平息保守党内矛盾,面临巨大压力的梅被迫拿两个主要助手开刀,将其解雇,成为败选的“替罪羊”。

再次,联合执政伙伴“同床异梦”。“悬议会”中的保守党为继续执政,不得不选择在选举中获得10个席位的北爱尔兰民主统一党(DUP)作为其执政伙伴,组建联合政府。但很明显,两者仅

仅是松散的联盟,DUP只是在“非正式基础上”对保守党给予支持,只会事关政府预算等决定性问题上对保守党予以“道义上的支持”,使其获得议会通过。但在脱欧立场上,双方并不一致。保守党主张“硬脱欧”,表示要退出欧洲共同市场和关税同盟,并强调即使在谈判中未能与欧盟达成任何协议,英国仍将“脱欧”;DUP虽然支持脱欧,但主张“软脱欧”,强调脱欧前必须与欧盟达成全面自由贸易协定,不赞成“硬脱欧”。DUP还主张在脱欧后依然保持北爱尔兰与爱尔兰之间的开放边界,与保守党在人员自由流动方面的强硬态度相左。

综上所述,大选表明,英国首相梅主张的“硬脱欧”在国内尚未形成共识,存在较大争议。与DUP联合执政的保守党,在议会内的席位仅占微弱多数,难起决定性作用,在制定脱欧政策过程中,将面临诸多掣肘,遭遇更多讨价还价。英国或将调整脱欧谈判策略,脱欧进程将再添变数。



在提前举行的英国大选中,特雷莎·梅领导的保守党不仅没能扩大战果,赢得更多席位,还失去了单独组阁权,被迫组建联合政府。大选结果削弱了保守党的执政地位,也动摇了梅在保守党内的地位,其与联合执政伙伴之间更是“同床异梦”。这使得保守党在制定脱欧政策过程中将面临诸多掣肘,遭遇更多讨价还价,英国脱欧进程将增添更多变数