

完善人民币汇率市场化形成机制

加入逆周期因子不是干预汇率

经济日报·中国经济网记者 陈果静

正本清源理性看

在人民币对美元汇率中间价报价模型中引入“逆周期调节因子”，有助于缓解人民币汇率波动对国内经济基本面变化反映不足的问题。

逆周期因子中“有什么”并非由央行决定，参数如何设置，是一种市场化行为。

其他新兴市场货币对美元平均升值3.6%左右，人民币对美元汇率却仅仅升值0.96%。在4月份之后人民币汇率走势更是波动收窄，基本保持“横盘”。

从根本上来说，汇率应由经济基本面决定。从具体表现来看，在宏观经济数据向好时，汇率应有明显上升；在宏观经济数据低迷时，汇率则会向下调整。

但2016年以来，我国采取的“收盘汇率+一篮子货币汇率变化”的中间价形成机制却不能较好地反映这一变

化。当国内经济向好、美元走弱时，人民币汇率应在基本面支撑下走强，但受当前中间价形成机制影响，汇率却面临“涨不上来”的尴尬局面。相反，在经济数据不如预期，美元走强时，人民币汇率更容易受到“羊群效应”的影响，从而使得汇率过度向下调整。

外汇市场自律机制秘书处也表示，当前我国外汇市场可能仍存在一定的顺周期性，容易受到非理性预期的惯性驱使，放大单边市场预期，进而导致市场

供求出现一定程度的“失真”，增大市场汇率超调的风险。因此，有必要在人民币对美元汇率中间价报价模型中引入逆周期因子。

“新增‘逆周期调节因子’好处是明显的。”中国金融四十人论坛(CF40)高级研究员、曾任国家外汇管理局国际收支司司长的管涛认为，一是有助于缓解人民币汇率波动对国内经济基本面变化反映不足的问题；二是有助于增强汇率调控的自主性，对冲市场的顺周期波动；三是有助于增加人民币汇率弹性，形成有涨有跌的上下波动。

但引入逆周期因子并非一劳永逸。管涛表示，完善人民币汇率市场化形成机制还有更多需要做的功课。他建议加快外汇市场发展，引入风险偏好多元化的交易主体参与汇率形成，适当放宽现货及衍生品外汇交易的实需限制。“只有外汇市场有足够的深度和广度，才有利于资源配置、价格发现和风险规避。”

快看这儿！高温津贴本月发放

随着盛夏到来，全国多地气温普遍升高，陆续进入“蒸烤”模式。进入6月份，多地开启高温津贴发放季。高温津贴到底应该给谁发、怎么发、发多少？

北京网友骑士：高温补贴的适用人群有哪些？

主持人：2012年6月份，国家安监总局、人社部等部门出台的《防暑降温措施管理办法》规定，用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业，以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的，应当向劳动者发放高温津贴。这意味着，在超过35℃高温的露天作业者和工作场所温度无法降低至33℃以下的室内劳动者，均可获得高温津贴。

按照规定，高温津贴应由劳动者所在单位负担，从成本费用中列支，计入企业的工资总额，不包括在最低工资标准范围内。同时，企业在高温天气来临之前，要组织高温天气作业劳动者做职业健康检查，对患有心、肺、脑血管性疾病、肺结核、中枢神经系统疾病及其他身体状况不适合高温作业环境的劳动者，应当及时调整作业岗位。

浙江网友心静自然凉：高温津贴如何发放？

主持人：由于我国南北温差较大，对于高温津贴发放的方式，全国并未作统一规定，而是以地方人社等部门发放的文件规定为准。目前，高温津贴发放主要有两种方式，一种是按月发放，另一种是按日计。比如，北京、山东等省市规定按月发放；海南等省份则是根据气温超过35℃的天数，按日计算发放。此外，有些省份既确定了按月发放标准，同时又折算出按日核算的津贴标准，供用人单位自由选择。如广东省对2017年发放高温津贴作出规定，高温作业人员的发放标准为每人每月150元；如需按天数折算高温津贴的，按每人每天6.9元计算。

从全国范围看，因气候条件差异，各地规定的高温津贴发放时间有所区别，在规定可发放高温津贴的月份中，海南省的发放时间为4月份到10月份，长达7个月。大多数省份确定在6月份至8月份或9月份之间可发放高温津贴。

四川网友路：不同职业的高温津贴发放标准会有差异吗？

主持人：关于高温津贴发多少，各地有不一样的政策。比如，天津按照职工上年日平均工资的12%确定，实行动态调整；海南以每人每天10元的标准发放；青岛则规定，从事室外作业和高温作业人员每人每月120元，而非高温作业人员每人每月也能拿到80元的高温津贴。

需要注意的是，有些企业以防晒降温饮料充抵高温津贴的做法是不合理的。高温津贴属于劳动报酬的组成部分，企业该发而不发属违法行为。

(本期主持人 韩秉志)

土地承包经营权有偿退出试点破冰——

帮农民算好进城账离农账后路账

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点
中国新闻奖名专栏

随着我国社会经济的不断发展，部分农民进了城，在城里有了稳定收入和住处，如何处置自己在农村的承包地，成了现实问题。随着土地承包经营权有偿退出试点工作不断推进，各试点地区瞄准退地门槛、退地资金保障和灵活的退地模式三大问题，力求帮农民算好三笔账。

农民进了城，在城里有了稳定收入和住处，也无意回村种地，是否可以永远退出自己的承包地？国务院去年印发的《全国农业现代化规划（2016—2020年）》提出，在有条件的地方稳妥推进进城落户农民土地承包权有偿退出试点。目前，在有关部门的授权下，全国多地开展了土地承包经营权有偿退出试点。

在试点地区，究竟有哪些人会选择退地？有偿退地的条件怎样、补偿资金是否有着落？如何解决退地农民的后顾之忧？日前，经济日报·中国经济网记者采访了有关改革试点村和业内专家。

退地农民仍属少数

“种地又苦又累，效益不如做买卖，我以后不想种地了，不如让愿意种地的人来种，现在退出我还能得点现金。”重庆梁平县礼让镇川西村9组54岁的吴建平这样解释自己为何选择退地。他长期在外面做家具销售生意，已在镇上买了300平方米的门面房，家里已经有12年不种地了。村里实行承包地退出试点后，他第一个赶回来申请退地。

吴建平所在川西村9组共有70多户农户，有21户农户申请永久退出全部承包地，其中15户符合条件，退出82.12亩，每亩一次性补偿1.4万元，已退出的土地由村组集中管理利用。经过试点，截至2016年底，梁平县已有101户农民自愿退出297.47亩，引进新型经营主体6个，实现柚子、设施果蔬、高档冷水鱼、莲藕等适度规模经营，形成了“多方联动、退用结合”的多元化退地模式。

农民进了城，在城镇有了稳定收入和住处，会如何处置自己在农村的承包地？据有关方面调查，目前，80%以上愿意进城定居的农民工希望保留承包地。北京农村产权交易所高级经理赵忠煦表示，在现实生活中，绝大多数农民有土地情结，即使不再种地，大多选择把土地流转出去，享受租金收入，选择退出土地承包权的只是少数。农民退地后，补偿金能直接变现为进城资本金，又不失去集体经济组织成员资格，能享受分红，他们才会愿意退地。

根据《国家新型城镇化规划》的安排，到2020年，要解决约1亿人的农业转移人口落户城镇。中国社科院农

所农村产业研究室主任张元红说，随着城镇化向前推进，符合退地条件的群体会越来越多，但不代表所有符合条件的农户都会选择退出，最终放弃土地承包权的农户数量会与退出补偿的多少和城镇就业情况直接相关。

在采访过程中，一些基层干部群众向记者反映，如果退出机制健全、补偿标准合理、相关权益保障到位，会有部分进城落户农民愿意退出承包地。目前，在试点地区，选择退地的农民虽然少，但集中到两类人身上。一类是进城稳脚跟的中青年农民，他们在城镇买了房，有稳定的职业和收入。另一类人则是上了年纪，想退出承包地后，进城与有稳定职业和住所的子女团聚、安享晚年的老年农民。

退出资金关系农民生计

尽管物权法和中央政策都赋予了农民承包经营权退出的权利，但我国农村千差万别，各地经济发展水平和社会保障程度各不相同，承包经营权退出涉及重大利益关系调整，实际操作中仍面临诸多现实约束。

专家表示，主要面临退出地块小而散、管理利用难，退地补偿周转金额度大、资金筹措难，退地农民后续保障难等问题。

针对以上难题，试点地区从不同层面开展了探索，形成了退地与生态移民结合的宁夏平罗模式，“多方联动、退用结合”的重庆梁平模式，与产权制度改革相协调的浙江宁波模式。各地瞄准退地门槛、退地资金保障和灵活的退地模式三大问题，力求帮农民算好进城账、离农账、后路账三笔账。

按照中央精神，退地农民要满足“有稳定非农就业收入、长期在城镇居住生活”这一前提。尽管模式不同，但试点地区都对退出承包权设置了门槛和前置条件。梁平县、宁波市要求退出方有稳定的就业和收入来源、固定住所。平罗县还对老年人退出设置了一些特殊条件。宁波还要求退地农民在出让股权前办理好养老保险或预留养老保险金。在此基础上，退地严格按照程序执行，由符合条件的农户自愿提出申请，经村民代表大会表决、镇政府审核，与村集体签订退出协议。

退出资金保障关系农民的生计。“每亩1.4万元的退地补偿金，若按现在每年700多元的租金收入，需近20年才能收回。加上退地农民普遍要求一

土地承包经营权有偿退出试点大事记

2015年8月，国务院办公厅印发《关于加快转变农业发展方式的意见》，明确指出，在坚持农村土地集体所有和充分尊重农民意愿的基础上，在农村改革试验区稳妥开展农户承包地有偿退出试点。

2016年10月，国务院印发的《全国农业现代化规划（2016—2020年）》提出，在有条件的地方稳妥推进进城落户农民土地承包权有偿退出试点。

2017年2月，中央一号文件提出，允许地方多渠道筹集资金，按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿。

次性支付补偿金，在集体经济薄弱的现实下，退地周转金面临着较大的筹措压力。”川西村党支部书记何继龙说，“我们村9组退地的15户农民共需要周转资金110多万元，由于前期只筹集到40万元，只好分成两批来退。”

针对资金难题，今年的中央一号文件提出，允许地方多渠道筹集资金，按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿。现阶段多数试点地区都建立了政府财政支持下的收储机制。平罗设立了农民土地和宅基地退出收储基金。梁平县财政已向退地补偿周转资金池注入资金180万元。

顺应农民意愿，不少地方把土地承包权退出分为永久退出和长期退出两种方式。据介绍，永久退出是土地承包经营权永久交还给村集体，长期退出是将当地土地剩余承包期限内（多截止到2030年）的承包经营权交还给村集体。

退地改革试点要审慎

承包经营权是农民最重要的土地财产权益，是农民的“命根子”，退地首先要农民自愿。“退地改革中，我们始终严把‘农民自愿、农地农用、封闭运行’原则，严守农地集体所有性质不改变、耕地面积不减少、粮食生产能力不减弱、农民利益不受损的底线，不鼓励、不反对农民退地，只为农民多提供一种实现其财产权的选择。”梁平县农村改革办公室副主任冉懋国说。

退出资金保障关系农民的生计。“每亩1.4万元的退地补偿金，若按现在每年700多元的租金收入，需近20年才能收回。加上退地农民普遍要求一

出承包地，是个足够长的历史过程，对此要有足够的历史耐心。“我国农村人口多，农民举家进城是少数，多数是年轻人在城市打工，父母、孩子在农村生活。特别是在当前经济下行压力大的情况下，城市的就业也不那么宽松。农民进城就业，没有足够稳定性的时候，还要保留他的承包地，使得他进退有据，所以试点探索应当是审慎的。”

农业部管理干部学院专家赵军洁认为，我国城镇化和转移人口市民化是长期渐进的过程，构建城乡统一的社保体系也尚待时日。因此，退地农民虽然能获得一定的退出补偿，但仍面临失业、社会保障、制度法律等风险，如何构建土地承包经营权退出风险控制机制，防范农民的退地风险，是个重要问题。

为解决进城落户农业人口后顾之忧，去年出台的《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》提出，现阶段不得以退出农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件；充分尊重农民意愿，切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障其合法权益。

农业部农村经济研究中心副研究员高强进一步建议，可将退地农民纳入就业创业政策扶持范围，在金融信贷、创业服务等方面给予支持。引导退地农民参加城镇职工养老保险，解决后顾之忧。退地农民保留集体经济组织成员资格，仍可享受集体分红。培育精准定位、务实高效的市场化中介服务机构。

微聚焦

小心！千万别点“伪红包”

领取可能被骗钱

本报记者 崔国强

相信很多人对于微信红包“情有独钟”，收到微信群里来自亲朋好友的红包的确让人心情愉悦，但近期却有人打开了微信“伪红包”，微信钱包里的钱被骗走了。这种微信“伪红包”从何而来？怎样辨别真假红包以防止上当受骗？带着这些问题，《经济日报》记者采访了相关专家。

普惠金融知识平台“耶间”分析师崔凯向记者介绍说，随着微信成为老百姓生活的一部分，其特有的社交属性成为了天然的信息分享渠道，微信红包就是其中的一种大众喜闻乐见的方式。同时，也给一些别有用心的人创造了机会，一些不法分子套上“微信红包”的名头，放入带有木马病毒的链接，利用大众对微信信息的信任，盗取用户微信钱包内的钱财。

对于微信“伪红包”造成的危害，崔凯认为，其最大危害是泄露受害者的私人信息，潜在风险巨大。例如，有些“伪红包”在打开之后，要受害人输入个人信息之后，才能领所谓的“红包”，这就明显是先要获取受害者的个人信息。“相信很多人都接到过各种广告、股票、投资类的骚扰电话，这些电话就是由于我们的隐私信息被泄漏后产生的，如果信息泄露得太多还会对我们以及家人的安全产生很多威胁，信息泄露会成为催生盗窃、诈骗、敲诈勒索、赌博等违法犯罪的温床。”崔凯说。

如何才能有效地辨别微信“伪红包”？易观智库分析师黄国胜分析认为，“伪红包”一般是通过木马链接或其他诈骗方式，骗取受害者的资金。此外，木马病毒的传播途径还包括微信中收到的类似“微信语音”图标链接、朋友圈文章、游戏链接等。不论是分享链接抢红包、“666、888元高额红包”、拆红包输密码、与好友共抢的红包达到一定金额提现等各种形式，万变不离其宗的是骗取个人资金和信息，这和真红包能直接收到资金是不一样的。

崔凯认为，要辨别“伪红包”还是相对容易的，最简单的方式就是看点开后是不是要求直接收到资金，如果点开后不是直接跳转到微信红包的金额显示界面，而是其他界面，用户就要提高警惕了，这类红包往往就是“伪红包”。“虽然不能说有红包一定就是骗局，因为有一些公司在做微信促销活动的时候也会采用类似方法，但提高保护隐私和财产安全的警惕性、不贪图来路不明的钱财是不会错的。”崔凯建议说。

如果被骗了，如何及时止损？黄国胜给用户支了招：“平时手机应当定期杀毒，装好杀毒软件。如果不慎输入支付密码，发现是‘伪红包’而被骗取钱财，应第一时间关闭手机网络，然后立刻修改银行卡、支付宝、微信、QQ等密码，密码最好不要一致，也不要太简单、与自己的生日重合，让损失减少到最低程度，可以及时向公安机关报警请求帮助。”