

国办印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》

2020年畜禽粪污综合利用率将超75%

新华社北京6月12日电 近日，国务院办公厅印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要坚持保供给与保环境并重，坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以畜牧大县和规模养殖场为重点，以农用有机肥和农村能源为主要利用方向，健全制度体系，强化责任落实，完善扶持政策，严格执法监管，加强科技支撑，

强化装备保障，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，为全面建成小康社会提供有力支撑。

《意见》提出，到2020年，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，构建种养循环发展机制，全国畜禽粪污综合利用率将达到75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上、大规模养殖场提前一年达到100%。畜牧大县、国家现代农业示范区、农业可

持续发展试验示范区和现代农业产业园率先实现上述目标。

《意见》明确，一要严格落实畜禽规模养殖环评制度，规范环评内容和要求。二要完善畜禽养殖污染监管制度，建立畜禽规模养殖场直连直报信息系统，构建统一管理、分级使用、共享直联的管理平台。三要建立属地管理责任制，地方各级人民政府对本行政区域内的畜禽养殖废弃物资源化利用工作负总责。四要落实规模养殖场主体责任制度，确保粪污资

源化利用。五要健全绩效评价考核制度，农业部、环境保护部联合制定具体考核办法，对各省（区、市）人民政府开展考核。六要构建种养循环发展机制，实行以地定畜，确保畜禽粪肥科学合理施用，鼓励沼液和经无害化处理的畜禽养殖废水还田利用。

《意见》强调，各地区、各部门要按照职责分工，加大工作力度，完善落实好各项保障措施，加强财税政策支持，统筹解决用地用电问题，加快畜牧业转型升级，加强科技装备支撑。

5月份全国财政收入16073亿元，同比增3.7%——

减税降费效应显现 财政收入增速趋缓

经济日报·中国经济网记者 曾金华

新闻分析

6月12日，财政部发布统计数据显示，5月份，全国一般公共预算收入16073亿元，同比增长3.7%。财政部有关负责人表示，本月财政收入增幅较低，主要受相关经济指标增速放缓、减税降费政策效应进一步显现以及去年同期部分收入基数高等影响。

在5月份的全国一般公共预算收入中，中央一般公共预算收入7951亿元，同比下降3.6%；地方一般公共预算本级收入8122亿元，同比增长12%。全国一般公共预算收入中的税收收入14102亿元，同比增长6.4%；非税收入1971亿元，同比下降12.5%。

今年以来，国家继续大力推进减税降费。近日召开的国务院常务会议审议通过一系列降费政策措施，每年可减轻企业负担约2830亿元，加上此前已确定的减税降费措施约7180亿元，实现全年减税降费1万亿元以上的目标。

“在经济总体趋暖的情况下，5月份税收增速并不高，非税收入下降还较大，体现了减税降费政策的效应，有利于经济社会可持续发展、优化企业经营环境，经济发展和财政运行相互促进。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

在主要收入项目中，国内增值税4042亿元，同比下降13.8%。财政部有关负责人解释，其中受全面推开营改增试点翘尾减收以及去年同期各地清缴营业税导致的高基数（去年同期营业税大幅增长76%）等影响，改征增值税下降44.6%，同比减少1111亿元，拉低



本月税收收入增幅8.4个百分点。

国内消费税871亿元，同比增长4.5%；企业所得税5259亿元，同比增长24.8%；个人所得税967亿元，同比增长15.5%。

进口货物增值税、消费税1315亿元，同比增长26%；关税255亿元，同比增长17.9%；出口退税1131亿元，同比增长20.9%。此前海关总署发布的数据显示，5月份，我国外贸延续了此前回稳向好态势，进出口增速双双出现反弹。

白景明认为，企业所得税、进出口有关税收增长较快，反映了企业效益提升、经济结构调整效果显现。

资源税115亿元，同比增长67.2%。主要是部分矿产品价格上涨，以及去年7月1日起全面推开资源税

改革、对绝大多数矿产品实行从价计征带来翘尾增收。

土地和房地产相关税收中，契税429亿元，同比增长28.9%；土地增值税489亿元，同比增长29.2%；房产税233亿元，同比增长12.9%；耕地占用税145亿元，同比增长45.6%；城镇土地使用税153亿元，同比增长23.6%。

1月至5月累计，全国一般公共预算收入77224亿元，同比增长10%。其中，中央一般公共预算收入36323亿元，同比增长9.3%；地方一般公共预算本级收入40901亿元，同比增长10.7%。全国一般公共预算收入中的税收收入66354亿元，同比增长10.6%；非税收入10870亿元，同比增长6.6%。

在支出方面，5月份，全国一般公共预算支出16915亿元，同比增长9.2%。

其中，中央一般公共预算本级支出2724亿元，同比增长5.8%；地方一般公共预算支出14191亿元，同比增长9.8%。

1月至5月累计，全国一般公共预算支出76467亿元，同比增长14.7%。其中，中央一般公共预算本级支出11166亿元，同比增长9.2%；地方一般公共预算支出65301亿元，同比增长15.7%。

从主要支出项目情况看，各项民生支出保持较快增速，其中，社会保障和就业支出11791亿元，增长21.2%；医疗卫生与计划生育支出6454亿元，增长17.6%；交通运输支出4109亿元，增长13%；住房保障支出2276亿元，增长23%。

“今年以来，预算执行力度比较大，有效保障了稳增长、促改革、调结构、惠民生等方面的需求。”白景明说。

6省份开展农村综合性改革试点试验

将综合集成政策措施，检视验证涉农政策成效

《深化农村改革综合性实施方案》为蓝本，以推进农业供给侧结构性改革为主线，围绕农业增效农民增收农村增绿，开展农村综合性改革试点试验。

财政部在方案中提出，试点试验主要通过综合集成政策措施，尤其是多年来中央1号文件出台的各项改革政策，多策并举，集中施策，推进乡村联动，政策下沉到村，检视验证涉农政

策在农村的成效。切实尊重基层干部群众主体地位、首创精神，积极发挥农村综合改革在统筹协调、体制创新、资源整合方面的优势，扎实推进农业供给侧结构性改革，有效释放改革政策的综合效应，为进一步全面深化农村改革探索路径、积累经验。

试点试验的主要内容包括健全全村集体经济发展机制、完善乡村治理

机制、构建农民持续增收机制、建立农村生态文明发展机制。

财政部要求，各试点省份可综合考虑农村改革基础工作、组织领导情况、代表性典型性等因素择优选择试点名单，将试点名单、试点三年实施方案和年度任务清单于6月30日前一并上报国务院农村综合改革办公室审定后开展试点试验。

《全域旅游示范区创建工作导则》发布——

建设异彩纷呈的旅游综合目的地

林表示，2016年，我国国内旅游人数达44.4亿人次，到2020年这一市场规模将达到67亿人次，我国已经进入“大众旅游时代”。大众旅游的发展对旅游供给提出了更高要求，旅游消费层次的提高对旅游新产品新业态提出了更多要求，以景点景区为依托的观光旅游模式已不能够有效满足日益增长的旅游消费需求。在扩大旅游产品有效供给规模的同时，进一步优化旅游产品结构，改善旅游消费软硬环境，全面推进旅游供给侧结构性改革势在必行，全域旅游应运而生。

《导则》指出，创建工作要实现5个目标，并起到相应的示范引领作用：一是实现旅游治理规范化，成为体制机制改革创新的典范；二是实现旅游发展全域化，成为目的地

建设的典范；三是实现旅游供给品质化，成为满足大众旅游消费需求的典范；四是实现旅游参与全民化，成为全民参与共建共享的典范；五是实现旅游效应最大化，成为旅游业惠民生、稳增长、调结构、促协调、扩开放的典范。

张吉林认为，此次《导则》中处处都贯穿了创新性内容。首先体现在发展理念的创新，将贯彻五大发展理念作为推进全域旅游发展的指导思想，在全域旅游示范区创建中全面落实五大发展理念；其次是注重发展模式的创新，突破原来景点旅游发展的局限，从综合目的地建设的角度来谋划推进旅游业发展；再次，重视发展平台的创新，把旅游业从旅游单一部门管理的小平台，提升转变为党委政

府和全社会齐抓共管的大平台。

《导则》提出的这些要求专门面向全域旅游示范区创建单位，是指导性的意见，并不是面向全国的普遍要求。国家旅游局认为，作为全域旅游示范区创建单位，这些要求是可行的。对其他地区来说，导则只是一种发展的参考、一个导向和指引。

张吉林说，各地要紧密结合当地实际，出真招，扬长避短，做出特色，“就像建房子一样，四梁八柱是一般性的规律要求，但是房梁、房柱、门窗、墙体等一定要体现出自己的风格与特色，这是创新性的要求。我们不是要打造出一批同质化的示范区，而是要建立一个完整的旅游平台，在此基础上，构建出一个个各具特色、异彩纷呈的旅游目的地”。

国企办市政等职能年底前分离

明年起不再承担已移交设施相关费用

本报记者北京6月12日讯 记者刘瑾报道：国资委、民政部、财政部、住房和城乡建设部今天发布了《关于国有企业办市政、社区管理等职能分离移交的指导意见》，提出将与主业发展方向不符的国有企业管理的市政设施、职工家属区的社区管理等职能移交地方政府负责，2017年年底前完成。

《意见》提出，坚持政企分开，将国有企业配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位；实行专业化管理，将与主业发展方向不符的国有企业承担的公共服务职能移交地方政府实行集中统一管理。

加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题是深化国有企业改革的重要内容。4月初，国资委、财政部共同举办剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作培训，明确2017年

两部门加强汽车投资项目管理

严控新增传统燃油汽车产能

本报记者北京6月12日讯 记者亢舒报道：国家发展改革委、工业和信息化部近日印发《关于完善汽车投资项目管理的意见》，明确将严控新增传统燃油汽车产能。同时，将促进新能源汽车健康有序发展。

《意见》要求，原则上不再核准以下新建传统燃油汽车企业投资项目：一是新建独立法人传统燃油汽车整车企业投资项目；二是现有汽车整车企业跨乘用车、商用车类别投资项目；三是已停产停建、连年亏损、资不抵债，靠政府补贴和银行续贷存在的现有汽车整车企业跨省、自治区、直辖市迁址新建投资项目。

现有汽车整车企业申请建设扩大传统燃油汽车生产能力投资项目，应同时满足以下条件：企业具有完整的研究经历、专业研发团队和整车正向研发能力，拥有整车及驱动控制系统、动力蓄电池系统、整车集成及轻量化等方面的核心技术以及相应的试验验证能力；建设内容包括高性能动力电池系统、驱动系统、控制系统及整车生产体系；新建企业具有产品质量保障、销售和售后服务、运营监管等能力，拥有拟生产产品的注册商标和品牌所有权；拟生产产品的能耗、行驶里程等指标达到国内先进水平。现有纯电动汽车企业申请建设扩大生产能力的投资项目，上年度产能利用率应高于全行业平均水平。

环保部与证监会签署环境信息披露协议

督促上市公司履行环保责任

本报记者北京6月12日讯 记者曹红艳 何川报道：环保部、证监会今天签署《关于共同开展上市公司环境信息披露工作的合作协议》。该协议旨在共同推动建立和完善上市公司强制性环境信息披露制度，督促上市公司履行环境保护社会责任。

绿色证券等绿色金融政策是环境保护的重要保障措施。中央深改小组会议审议通过的《关于构建绿色金融体系的指导意见》，全面部署了绿色金融的改革方向，并由我国首次倡导将绿色金融纳入G20议程。该意见明确，要“逐步建立和完善上市公司和发债企业强制性环境信息披露制度”。

证监会副主席姜洋表示，建立强制性环境信息披露制度有助于提升上市公司质量，也是资本市场稳健发展的重要制度，促进环境质量改善的新举措。合作协议着眼于执行层面，有利于形成完整的环境信息披露监管链条。证监会将进一步深化与环境保护部的合作，坚持依法、全面、从严监管，不断完善上市公司环境信息披露制度。

“此次合作协议的签署，标志着两个系统的合作步入一个崭新的阶段。”环保部副部长黄润秋对合作提出了3点建议，一是双方

应不断挖掘合作潜力，结合环境保护的要求，建立公平有序的市场规范，推动环境保护与证券市场健康发展“双赢”。二是始终坚持改革创新，共同研究完善环境信息披露的内容、渠道等要求，采取差别化的监管政策措施，为绿色金融体系建设树立新标杆。三是积极推进法制保障建设，适时将政策性监管措施上升为规章制度，将绿色证券纳入制度化法治化轨道。

证监会副主席姜洋表示，建立强制性环境信息披露制度有助于提升上市公司质量，也是资本市场稳健发展的重要制度，促进环境质量改善的新举措。合作协议着眼于执行层面，有利于形成完整的环境信息披露监管链条。证监会将进一步深化与环境保护部的合作，坚持依法、全面、从严监管，不断完善上市公司环境信息披露制度。

医药卫生领域不正之风案件将列入征信系统

本报记者北京6月12日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委今天就《关于加强卫生计生系统行风建设的意见》举行例行发布会表示，为持续推进医德医风建设，卫生计生系统将织密压实行风建设“高压网”，开展重点领域专项整治，同时要建立征信体系，发生医药购销领域和医疗服务不正之风案件的机构和个人列入征信系统，实行行业禁入制度。

近年来，卫生计生系统行风建设不断加强，顶层设计得到不断完善，查办行风案件保持高压态势。