

# 不能以“试错”为由钻空子

林火灿

我国改革已经进入深水区和攻坚阶段，剩下的都是难啃的“硬骨头”。在这个过程中，需要对犯错给予必要的宽容和理解。允许改革者“试错”，是为了解决一些地方和个别部门“不敢改、不愿改、不会改”的问题。作为改革者，应尽量不出错、少犯错并及时纠偏、勇于纠错，不能把鼓励“试错”当成随意犯错、故意犯错的借口，甚至突破底线，把“试错”当成违法的借口

## 深度观察

近日，山西省电力行业协会和国电山西分公司等火电企业共计25名当事人因涉嫌签订价格垄断协议，被山西省价格监督检查与反垄断局下发了《行政处罚事先告知书》，罚款共计逾1.3亿元。面对巨额罚单，当事人辩称，我国正在推进电力体制改革，改革探索复杂且艰巨，应允许“试错”。

这一辩解看似有道理，其实不然。深化电力体制改革的目标，是建立健全电力行业“有法可依、政企分开、主体规范、交易公平、价格合理、监管有效”的市场体制。本案中，电力行业协会组织企业达成价格垄断协议，发电企业又按照约定的价格幅度交易，已经违反了反垄断法的相关规定，也与电力体制改革的方向严重背离。价格监管部门严厉查处当事人的做法于法有据，值得

点赞。这一事件也给有关单位和地方提了个醒：深化改革不存在法外之地，允许在改革中“试错”更不能成为违法的挡箭牌。

众所周知，我国改革已经进入深水区和攻坚阶段，一些容易的、皆大欢喜的改革已经完成，剩下的都是难啃的“硬骨头”。由于现阶段改革遇到的情况和问题比过去更复杂，在改革中就不能再采用循规蹈矩的老办法，必须允许并鼓励广大领导干部开展创新性探索，更大胆地尝试。在改革中，也必须对犯错给予必要的宽容和理解。探索可能会犯错，尝试可能会失败。只有允许改革者“试错”、宽容失败，才能真正调动起领导干部的积极性，避免改革者畏首畏尾、固步自封乃至半途而废；但是，“试错”必须有底线，改革之路要探

索、可以错，但不能没有底线，这个底线就是党纪国法，只有让改革者在这个大框架中探索，才能真正蹚出新路子、正路子。

需要注意的是，允许改革者“试错”，是为了提高改革的热情和积极性，解决一些地方和个别部门“不敢改、不愿改、不会改”的问题。作为改革者，则应尽量不出错、少犯错并及时纠偏、勇于纠错，不能把鼓励“试错”当成随意犯错、故意犯错的借口，甚至突破底线，把“试错”当成违法的借口。

要真正避免一些单位和个别地方在深化改革中大“任性”，就必须自觉运用法治思维和方式，正确处理改革与法治的关系，坚持重大改革于法有据。具体而言，一方面，要注重改革举

措与法治建设的配套衔接，注重分类推进。对有法可依的改革领域，必须充分利用宪法和法律提供的制度空间做好改革探索与创新；对法治建设还不存在的、不适应、不符合改革要求的问题，要分类做好相关法律立改废工作；对立改废条件不成熟、改革实践又迫切需要的，要按照法定程序以特别授权方式先行先试。另一方面，在改革实施过程中，也要自觉践行法治原则，自觉维护法律尊严，使各项改革沿着法治轨道推进，确保改革不受固有利群体干扰，保护好各群体合法合规的权益，并对改革中发现的违法行为予以严厉查处。

此外，还应不断提高改革者的法律素养，助其明确犯错与犯法、“试错”与明知故犯之间的区别，避免因对法律缺乏敬畏而乱作为。

郑彬

## 最

当前，职工队伍主体在非企业，把非公企业中的工会组织建设好，真正激发这些企业工会的作用，打通工会联系服务职工的“最后一公里”，是必须尽快补上的短板

最近，一位疑似京东员工家属发布长文称，京东加班太过严重，自己爱人每天晚上11点多回家，却从来没有加班费，明显违反《劳动法》。其实，不只京东，如今许多公司或多或少存在加班加点、却不发放加班费的情况。

有调查显示，14.1%的职工表示，几乎每天或经常加班加点；普通职工享受带薪年假比例低于平均水平，特别是非公有制企业职工、小微企业职工，这一比例分别仅为44.2%和41.2%。为何其他企业如此理直气壮？除了各种原因外，这些非公企业工会活力不足、作用发挥不力，有的企业甚至没有建立工会是一个重要原因。

一直以来，非公企业工会是各地工会工作的薄弱环节。要真正激发基层工会活力，打通联系服务职工的“最后一公里”，这一短板必须尽快补上。当前，非公经济已成为我国经济社会发展的重要力量。职工队伍主体在非企业，劳动关系矛盾集中在非公企业，困扰职工权益的“新问题”也集中在非公企业。这就要求工会组织必须主动扎根到非公领域当中，为职工维权撑腰。工会随着职工队伍走，职工集中在哪里，工会就应当出现在哪里，工会维护职工群众权益的作用就要发挥到哪里。

诚然，制约非公企业工会工作发展的问题是多方面的。其中很重要的一点，是一些地方的工会组织特别是地方工会的领导干部，对《工会法》和工会章程学习不够，对《工会法》和工会章程所确立的基本原则和基本要求理解不深，导致对相关法规和规定贯彻执行不力。

在实践中，上海市宝山区顾村镇的做法给各地破解非公企业工会工作难题指明了方向。顾村镇将推动非公企业依法建会作为改革的首要任务，通过依法建会把非公企业工会的活力激发出来，让工会工作真正落地，使“夯实基层”这一目标得以实现，把基层工会建设得更加充满活力、更加坚强有力。

打通联系服务职工的“最后一公里”，关系到千千万万非公职职工的福祉。在这个问题上，工会在行动，企业也不能无动于衷。笔者认为，企业要坚持尊重和善待职工的原则，注意把握和处理好劳资关系，防止“资强劳弱”。同时，对那些阻挠或拖延建会的企业，建议有关部门曝光其违法信息，依法维护职工参加和组织工会的权益，使非公职工权益保护状况得以好转。

孟灿文  
国家统计局人口和就业统计司首席统计师

## 工资变化折射供给侧改革成效

在经济运行缓中趋稳、稳中向好的背景下，全国城镇单位就业人员平均工资继续稳步增长，城镇单位就业人员工资增长与劳动生产率提高基本同步。此外，2016年采矿业平均工资由上年下降3.7%转为增长1.9%，黑色金属冶炼和压延加工业由上年微增0.8%转为增长7.4%，增幅扩大6.6个百分点。这很大程度上得益于我国着力推进供给侧结构性改革，去产能工作取得进展、部分行业市场价格回升、企业效益改善，工资增长情况得以好转。

谷慧敏  
北京第二外国语学院酒店管理学院院长

## 分享住宿瞄准中端市场

日前发布的《中国分享住宿消费趋势报告2017》显示，2008年以来中国游客在全球房源入住超过530万人次，中国成为海外分享住宿消费重要市场。分享住宿瞄准的是高端星级酒店与低端快捷旅店间的中端市场，市场份额占据了出游人群的90%。能否抓住这90%，一方面要看国内的房源能否像海外房源那样有特色、是否能给游客带来融入城市、社区的本真性体验；另一方面要看这一事物和原有政策是否冲突。

张刚  
文化部民族民间文艺发展中心研究员

## 戏曲教育要面向基层

关于新形势下加强戏曲教育工作的意见提出，着力支持基层戏曲院团发展，加强地方戏人才培养。这是一个重要的政策导向，意味着戏曲教育不仅要继续面向京剧、昆曲等具有标志性、代表性的大剧种，还要面向基层、面向地方戏。在以往戏曲教育的分类布局中，地方戏这一块确实存在被忽视、有缺失的现象，投入普遍较小，人才断层严重。人才兴则剧种兴，只有不断培养出地方戏的高质量后备人才，才能保证地方戏繁荣发展，满足群众多样化欣赏需求。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 牛瑾 马洪超

## 行业

# 大数据产业呼唤开放共享

李佳霖

在我国，大数据产业要想有更好更快的发展，一方面必须努力提供良好的法律环境，另一方面则要增强政府及企业开放、共享基础设施与数据资源的意识，摒弃“地方保护主义”和“自我保护主义”

当前，新一轮科技革命和产业变革席卷全球，大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术不断涌现，数字经济正深刻改变着人类的生产生活方式，成为推动经济发展的新动能。

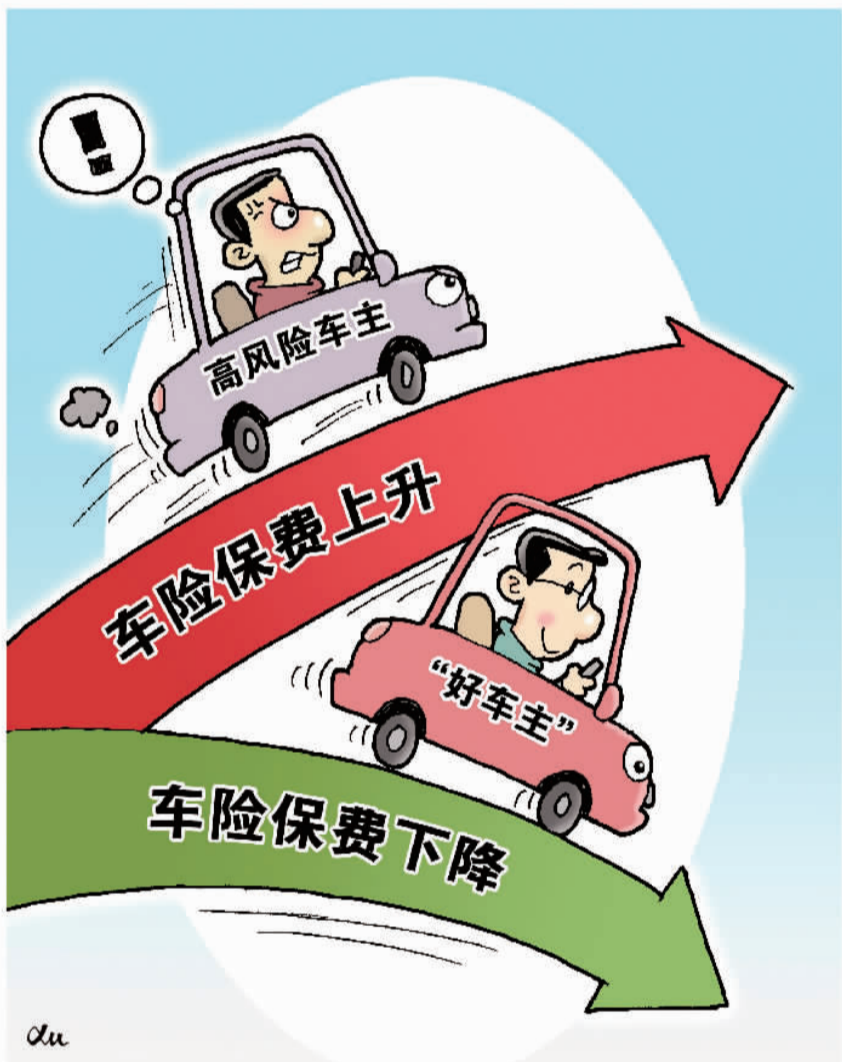
有研究显示，我国的数据总量正以年均50%以上的速度持续增长；预计到2020年，在全球的占比将达到21%。在我国，数据分析等技术已在网络社交、电商、广告、搜索等业务领域得到广泛应用；电信、金融、工业、医疗、交通等行业基于大数据推出了风险防控、信用评价等新型业务和个性化定制等应用示范；政府部门也基于大数据建立了联合激励与惩戒机制，有效地促进了“放管服”改革和社会信用体系建设。

在发展迅猛的同时，我国大数据产业也存在资源开放共享程度低、安全性有待加强等问题。截至目前，我国投建了大量数据中心，但很多因为缺乏运营经验处于闲置状态，同时很多城市却仍在花费巨资投建新数据中心，重复建设现象凸显。在这样的大背景下，我国大数据产业要想有更好更快的发展，一方面必须努力提供良好的法律环境，另一方面则要增强政府及企业开放、共享基础设施与数据资源的意识，摒弃“地方保护主义”和“自我保护主义”。为此，相关部门应推进公共数据开放和基础数据资源跨部门、跨区域共享，优先推动信用、交通、医疗、卫生、就业等

领域数据向社会开放。同时，强化数据资源在采集、存储、应用和开放等环节的安全保护，推动电信和互联网数据管理细则出台。

制造业是实体经济的主体、大数据的核心应用领域，深化大数据创新应用对中国制造转型升级具有重要意义。因此，应继续深入推进两化融合，研究制定工业大数据发展路线图，支持开发一批工业大数据分析技术和产品，建设一批工业大数据平台，组织开展行业应用试点示范。同时，发展新兴产业大数据，大力培育互联网金融、基因分析、精准医疗等新业务，提升大数据资源的采集获取和分析利用能力；发展政府和民生领域大数据，在市政管理、减灾救灾、社会救助、养老服务、社区服务等领域全面推广大数据应用，提升政府决策能力、打造民生服务体系。

在推进我国工业大数据应用的过程中，尤其应抓好工业大数据标准化工作，健全安全体制机制，完善外部环境。同时，应将工业大数据安全纳入信息安全范畴，完善相关法律法规，建立国内工业大数据应用安全风险评估模型，建立应对数据泄露等安全风险的相关预案。当然，也要不断引导企业需求，帮助企业形成对数据客观、科学的认识；推进企业间和企业内部信息交互、共享和集成，充分发挥数据融合的应用价值。



徐 骏作(新华社发)

## 有升有降

保监会6月9日决定下调商业车险费率浮动系数下限，通过市场化手段进一步降低商业车险费率水平。这意味着，广大车主关心的商业车险费率改革再迈一步。现实中，有些公司以超低保费拉单，看似实惠的价格背后是服务打折，不仅影响车险市场运行效率，也会损害消费者合法权益。保险监管部门应本着“放开前端、管住后端”的监管思路，着力构建有效应对改革后市场变化的监管体系，保障改革顺利推进。对相关保险公司来说，则要坚守合规经营底线，以提升风险定价能力和理赔服务能力为抓手，实实在在让利于民。(时锋)

# 数字经济改变全球投资模式

徐惠善

## 国际

信息和通讯技术产业在国际生产中的重要性不断提升，数字化跨国企业有助快速提高东道国竞争力。事实表明，数字经济已改变全球投资模式，并正在改变全球价值链取向。与此同时，数字经济快速发展也给各国投资政策提出了新要求。同时，对外资的监管必须适应数字经济需要，避免监管阻碍数字技术应用

数字经济是经济增长的重要驱动力，为商业及创业活动提供新机遇、新渠道，为解决各种发展难题提供新工具。联合国贸发会议最新发布的2017年世界投资报告将主题确定为“投资与数字经济”，体现出联合国机构对数字经济的重视。报告认为，数字经济已改变全球投资模式，并正在改变全球价值链取向。

首先，信息和通讯技术产业在国际生产中的重要性不断提升。观察数字经济对国际生产影响的一个重要指标是，信息和通讯技术跨国公司在全球百强跨国公司中所占的比重。据联合国贸发会议统计，2010年至2015年期间，这类跨国公司的数量增加超过一倍，企业资产增长了65%，营业收入和雇员人数增长了约30%，远高于其他行业跨国公司的成长速度。在最新的数字化跨国公司100强中，有30家企业都是近10年内成立的“年轻”企业。互联网平台、电子商务和数字内容公司等数字化跨国企业的扩张速度显著高于其他行业企业，在国际生产中的重

要性日益显著。

其次，数字化跨国企业多为“轻资产”类型，有助快速提高东道国的竞争力。统计显示，在全球100强数字化跨国企业中，公司海外资产占其全部资产的比例仅为41%，传统跨国企业的比例为65%，两者存在较大差距。在销售方面，数字化跨国企业73%的销售额在海外，传统跨国企业的比例则为64%。这表明，数字化跨国企业在海外市场以较少的资产配置实现了大比例的销售。“轻资产”“重销售”的数字化跨国企业，以相对较少的投资在东道国实现更多产出，促进了东道国的就业增长、税收增加，在提升劳动生产率的同时，还带动了当地数字经济发展。在发展中国家投资互联网等数字经济基础设施，可以较快改善其对国际投资者的吸引力。

再次，数字技术重塑全球价值链。数字技术既可导致基于大数据的集中生产，也可带来3D打印等灵活、分散的生产活动；既有助于海外生产回流，也可推动更多产业外包服务；既

能促进东道国供应链关系重组，也能增加新的合作机会。全球各行业价值链若采用数字技术，将对国际化生产活动产生深远影响。

数字经济快速发展，也给各国投资政策提出了新要求。贸发会议认为，促进各行业信息和通讯技术投资，并助其融入全球价值链，应当成为数字发展政策的重要组成部分。同时，对外资的监管必须适应数字经济需要，避免监管阻碍数字技术应用，数字行业发展应兼顾支持本地企业发展与促进数字化跨国企业投资。各国的投资政策应为数字公司建立一个有利的监管框架，并采取积极的支持措施，包括建立技术创新孵化器、建设或改进电子政务、支持创投及其他创新型筹资等。在促进数字发展投资的同时，各国政策制定者还需妥善合理的公共关切，特别是数据安全、隐私权、知识产权保护、消费者保护和文化价值观维护等问题，在兼顾公共关切和私人投资者利益之间寻找适当的平衡点。