

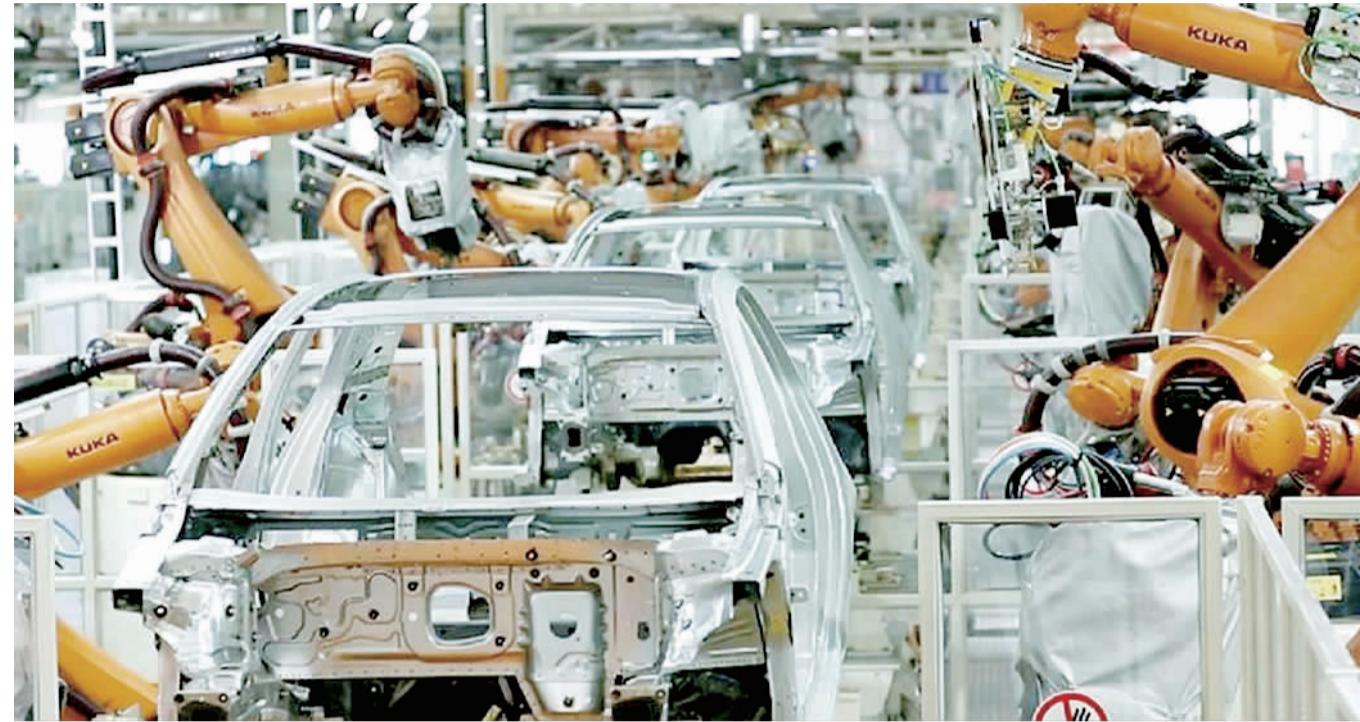
广东佛山从质量、信用、服务三大方面实施改革攻坚——

# “南海制造”以品质塑品牌

本报记者 庞彩霞

## 区域看点

广东佛山南海区以“定标准、提品质、创品牌”为路径，引导铝材、陶瓷、装备制造等支柱产业建立行业标准体系，推动传统上以抵押为主的融资方式向以信用为本的融资方式转变，开展一系列行政审批改革，提高办事便捷度，从而降低企业成本，推动“南海制造”从品质向品牌跨越——



图为广东佛山高新区内一汽大众公司的焊装车间。

6月7日，广东佛山南海区召开“传承品质 成就品牌”全面深化供给侧结构性改革工作会，并对外发布《佛山市南海区关于进一步深化供给侧结构性改革的实施意见(征求意见稿)》。未来南海将以问题为导向，从质量、信用、服务三大方面实施改革攻坚，力促“南海制造”再升级。

“此次出台的《佛山市南海区关于进一步深化供给侧结构性改革的实施意见(征求意见稿)》是结合当前南海工作实际而推出的举措。”佛山市委常委、南海区委书记黄志豪告诉记者。

南海以制造业、中小企业、民营经济为主，市场充分竞争，在推进供给侧结构性改革中面临的去产能、去杠杆的压力相对不大，更多的是如何解决制造业企业迈向中高端、如何破解中小民营企业融资难、如何提振民营企业家信心等问题。

### 质量强区

数据显示，去年底南海的工业总产值首次冲破6000亿元大关，达6200.59亿元，堪称中国制造业重镇。近年来，南海以“定标准、提品质、创品牌”为路径，适应经济发展新常态，加强优质供给，推动“南海制造”从品质向品牌跨越，一大批明星企业随之脱颖而出。例如坚美铝业，原本只是一家拥有42名员工的中小企业，通过持续的技术创新，打造了“坚美质量”，一跃成为铝型材行业的龙头，世界最高的10座著名摩天大楼中，有5座大楼建设背后都有坚美铝材的支撑。维尚集团通过大数据和智能技术，建造了对标工业4.0的制造车间，产品得到消费者认可，近年来继续保持高速增长。“事实证明，任何一家成功的企业，其产

### 信用为本

南海区是民营中小企业之都。全区经济与产业结构中，制造业超过六成，民营经济超过七成，中小企业占企业总数的95%。但是，融资难、融资贵一直是中小企业的“老大难”。其症结在于，企业信息分散和不对称，银行机构、证券、融资保险机构不敢放手贷款，制约企业创新。

为此，南海正按照“信用为本、跨界共享”的工作思路，推动传统的以抵押为主融资方式向以信用为本的融资方式转变。

应运而生的“政银企”征信云正发挥更大作用。据悉，南海是全国最早成立数据统筹局的县级城市，通过打通部门的数据壁垒，收集了76个部门长达22年的历史数据，数据记录超5.19亿条，并以此为基础建立政银企“征信云”及企业信

品或服务，都离不开过硬的质量。接下来，我们要积极鼓励和帮助企业开展技术改造，促进这些创新资源与南海的制造业深度融合，让现代科技为传统产业插上腾飞的翅膀。”南海区区长顾耀辉说。

为增强制造业的“话语权”，南海将

引导铝材、陶瓷、鞋业、装备制造等支柱产业建立行业标准体系；同时还计划成立制造业的“冠军联盟”，支持推动他们将自己的标准做成国家标准、行业标准，甚至是国际标准。

“我们要大力推动品牌带动工程，从产品品牌建设，企业品牌建设向区域品牌建设升级。”佛山市委常委、南海区委书记黄志豪说，品牌是质量的升华、是信誉的凝结，是质量与信誉的高度统一。要实现南海品牌的建设目标，就必须推进质量强区建设。

据介绍，中信银行和南海农商银行科技支行等银行已经率先探索实行无抵押纯信用贷款，包括个人和企业均能凭借良好的信用记录申请到贷款。此举无疑将有效地推动初创企业和中小微企业实现产业升级发展。统计数据显示，截至2016年12月底，中信银行在佛山市南海区已发放企业信用贷款12.48亿元人民币，涉及企业共19户，其中18户为保证，1户为纯信用。资金用途主要为企业生产经营、补充流动资金等。

“南海开创性地提出了无抵押授信贷款，而且想得很细，抓住了供给侧补短板。”广东昭信集团董事长梁凤仪说。

“南海是我们中国供给侧结构性改革的明星。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生感慨道，“南海的人均存款储蓄率是最高的，南海的人均GDP是1.2万美元，他们把每一分钱节约下来放到银行里”。同时，广东金融高新区作为示范区的一个重要任务就是要解决企业融资难、融资贵的问题。“征信云”平台通过建立征信体系，“只要有信用，流动贷款所需的资金，银行都会大力支持。因此，南海经过改革，融资难、融资贵的问题就会得到很大程度缓解。

此外，南海还将尝试探索个人诚信体系建设，推动管制约束型社会向激励引导型社会转变，为优良信用个人在行政审批和公共服务方面优先提供便利，让诚信成为全社会共同的价值追求和行

用数据档案。“有了这个大数据，哪些企业曾偷税漏税，哪些企业曾拖欠工资，一目了然。对于那些信誉良好的企业，银行就可以安心贷款。力争让中小企业在没有抵押物的情况下凭信用就能获得贷款，为全省乃至全国金科产融合发展积累经验。”顾耀辉说。

据介绍，中信银行和南海农商银行

科技支行等银行已经率先探索实行无抵

押纯信用贷款，包括个人和企业均能凭

借良好的信用记录申请到贷款。此举无

疑将有效地推动初创企业和中小微企

业实现产业升级发展。统计数据显示，

截至2016年12月底，中信银行在佛

山市南海区已发放企业信用贷款12.48

亿元人民币，涉及企业共19户，其中18

户为保证，1户为纯信用。资金用途主

要为企业生产经营、补充流动资金等。

“南海开创性地提出了无抵押授信

贷款，而且想得很细，抓住了供给侧补

短板。”广东昭信集团董事长梁凤仪说。

“南海是我们中国供给侧结构性改

革的明星。”中国国际经济交流中心首

席研究员张燕生感慨道，“南海的人

均存款储蓄率是最高的，南海的人均G

D是1.2万美元，他们把每一分钱节约下

来放到银行里”。同时，广东金融高

新区作为示范区的一个重要任务就是

要解决企业融资难、融资贵的问题。“征

信云”平台通过建立征信体系，“只要

有信用，流动贷款所需的资金，银行都

会大力支持。因此，南海经过改革，融

资难、融资贵的问题就会得到很大程度

缓解。

除了深化行政审批改革外，南海还

将深化“企业暖春行动”，发布行业

(企业)共性问题25条解决方案，推出

企业全链条服务方案，整合散落在各

个职能部门的企业服务内容，形成企

业发展全链条的政府服务覆盖。此举在增

强企业家发展信心的同时，也将进一步调

动民间投资积极性，助力本地实体经济

发展。

黄志豪表示，南海未来要重点作好

“质量、信用、服务”三篇文章，进一

步深化供给侧结构性改革。可以说，这是南

海推进供给侧结构性改革的2.0版本。

### 河南三门峡市：

## “一节一会”助“洼地”变“高地”

本报记者 夏先清

通讯员 王佳宁

力开发旅游资源，将其作为重要支柱产业。2016年，三门峡接待境内外游客3028万人次，同比增长12.7%；旅游总收入258.2亿元，同比增长14.5%。数字的背后，是三门峡市打造全域旅游协同发展的“组合拳”。

随着黄河天鹅湖湿地旅游度假区沿黄连接带建设项目的完工，三门峡对沿黄旅游资源加快了开发步伐。同时，高举黄河旅游大旗，三门峡积极推动黄河旅游区域合作，并成立了沿黄九省(区)黄河之旅文化旅游联盟，本次特博会上还首次推出了“中华源”沿黄九省区国际旅游精品线路专区，区域合作成果初见成效。

三门峡市委书记刘南昌说：“黄河文化旅游节对实施完善‘一带一路’建设布局、深化沿黄九省(区)和晋陕豫黄河金三角旅游区域合作、打造‘中华源’黄河国际旅游目的地和黄河旅游节知名品牌有重要作用。”

文化旅游搭台，经贸交流唱戏。在“一节一会”央企合作交流推介大会暨项目签约仪式交流推介及签约仪式上，中储中欧大宗商品物流园、华润热电联产、锦江一揽子系列合作项目、河南物资集团战略投资项目基地等7个项目上台签约，签约金额共204.68亿元。

节会为媒，开放招商。三门峡市市长

安伟说，“三门峡市作为‘一带一路’建设、黄河华夏文明旅游带、中原经济区和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区的辐射交汇城市，已经迎来了快速发展的重大历史机遇，处处蕴藏着商机”。

### 借节会谋转型

三门峡曾有丰富的矿产资源，“黄金、煤炭、铝矾土”三种矿产资源曾撑起了三门峡多年的经济发展。但多年的粗放式开采和冶炼，大量消耗了城市资源，生态环境被严重破坏。从2008年开始，三门峡市先后关闭了20多家小火电厂、800多家小冶炼厂等高能耗、高污染、高排放企业，经济发展模式走向了“高、精、优”，经济结构向多元化和集约化转变。

借助“一节一会”，三门峡市紧紧围绕产业转型发展做文章，不仅展出了全国领先的压延铜箔、黄金工艺品、煤化工产业链高附加值产品，也有铝精深加工企业选送的航天铝材、汽车配件等高新科技产品。以黄金产业为例，“随着三门峡中金黄金产业园等项目的全面投产运营，以及河南省黄金贵金属产品质量监督检验中心等配套机构的相继落户，三门峡的黄金产业链延链补链、提档升级持续加快”。在2017中国(三门峡)黄金珠宝产业发展高层研讨会上，安伟说道。

借助“一节一会”壮大地方经济。在三门峡灵宝市尹庄镇前店村昌盛农业专业合作社，香菇生产基地内的工人正加紧作业，迎接新一轮的菌种栽培。合作社将当地苹果剪枝粉碎后作为香菇的主要种植原料，采取仿野生状态的栽培模式，规模发展现代农业，已成为三门峡鼓励农民创业致富、发展绿色循环经济的创新之举。“我们这样做，是为了保证产品源头的绿色无污染，在港澳市场，我们培育的精品香菇，一朵可以卖到100元，这就是我们坚持品质的原因。”河南灵宝昌盛食用菌公司总经理南峻峰说道。

目前，在当地政府的产业引导下，三门峡市蘑菇种植规模快速扩张，仅昌盛香菇基地已建有标准化大棚百余个，生产规模高达300万袋。特色农业也成为三门峡的一大经济支柱，持续推动城市开放合作。

前不久，第二届晋陕豫黄河金三角“互联网+特色农产品”采购对接会在三门峡举行。据不完全统计，本次会议签约额达4.8亿元。除了黄河金三角地区的特色农产品生产企业“组团”参会外，推介会还吸引了全国10余个省区近70家企业参与。

借节会谋转型，兴合作，三门峡“一节一会”将“洼地”变“高地”。

## 发现

6月5日，陕西西安市“百名局长驻窗口”活动正式启动，市政府服务中心办事大厅迎来首批市级部门局长进驻服务窗口，面对服务群众。

今年3月15日，西安市公布首批市本级群众和企业到政府办事“最多跑一次”事项清单，涉及事项525个、涉及部门38个。其中，有183个事项进驻市政府服务中心办事大厅。清单公布以来，相关职能部门立即安排部署落实措施，多措并举方便群众，让群众少跑路、少磨嘴，快盖章。

两个多月过去了，“最多跑一次”执行得怎么样？难点是什么，堵点在哪里？

为了加速落实“最多跑一次”改革工作，及时发现解决改革工作的难点和瓶颈，西安市政府从6月5日起开展“百名局长驻窗口”活动，进驻范围不仅包括市级部门政务服务事项办理窗口，还包括区县(开发区)、镇(街)级政务服务大厅和便民服务中心。在市政府服务中心办事大厅，每天安排4名至5名市级部门主要领导进驻本部门服务窗口，面对面服务企业和办事群众，发现并解决“最多跑一次”改革难题。

西安市机构编制委员会办公室主任王炳南首批进驻综合窗口。他说，这次以一名普通工作人员的身份来面对服务群众，通过体验寻找工作中的短板、差距和问题。王炳南介绍，除了事业单位登记管理行政许可这项业务，市编办还承担着全市“最多跑一次”前期的基础工作，负责制定西安市政府各个部门的权责清单，“最多跑一次”事项清单实际上就是权责清单中目前能够做到的那部分。他们一方面要做好对权责清单的动态管理，为100%实现“最多跑一次”奠定基础，另一方面要指导好区县、开发区，以及街镇的“最多跑一次”全覆盖。

“在大厅办公真的不一样，感觉有一定的压力，首先工作人员要对相关政策十分清楚，其次还要对群众耐心讲解。”西安市教育局副局长赵春平认为，提升政府行政效能非常必要，对老百姓“最多跑一次”的承诺极大方便了群众办事。他表示，今后将不定期派出相关负责人来到政务服务大厅，同时进一步细化办事程序，实时追踪办结情况和群众满意度。

## 各地传真

### 重庆多举措推进民间工业投资

**本报讯** 记者冉瑞成报道：今年1月份至4月份，重庆市完成民间工业投资960亿元，增长17.6%，在全市工业投资中占比超过七成。在民间投资的带动下，全市工业投资持续保持平稳较快增长。

近年来，重庆市出台多项措施加快推进民间工业投资。《重庆市建设国家重要现代制造业基地“十三五”规划》以及智能制造、工业强基、质量品牌、绿色制造和服务型制造5大技术改造工程实施方案等系列文件，为民间资本来渝投资指明方向。该市出台了关于深化投融资体制改革的实施意见，进一步精简合并项目审批事项、缩短办理流程、优化投资环境。助推打通了以“渝新欧”为代表的国际物流大通道，构建起水陆空交通枢纽、一类口岸、保税区等开放平台和“1+2+7+36”开发区(工业园区)产业载体平台，为民间资本营造了良好的社会服务体系。同时，重庆完善政策保障，设立每年5亿元工业振兴专项资金和每年20亿元民营发展专项资金，全面推进“降成本”工作，出台“涉企30条”“电气15条”等政策举措和5批共计188项减负目录清单，2016年为实体企业减负500多亿元。

### 宁夏落实家庭医生签约服务

**本报讯** 记者许凌报道：为了进一步夯实优质医疗资源下沉改革，宁夏以服务重点人群为核心，以组建家庭医生服务团队形式开展签约服务。截至目前，全区重点人群家庭医生签约服务覆盖率达到40.1%。

据介绍，宁夏家庭医生服务团队主要以城市社区卫生服务机构、三乡镇卫生院、村卫生室为主体，充分运用居民电子分类健康档案管理系统和各级各类卫生信息平台，对签约居民(村民)实行分类管理。据介绍，每支服务团队由3人至5人组成，包括家庭医生、公共卫生医生、健康管理师等，签约户数在500户、人数一般在2000人左右。同时，每个家庭医生团队邀请1位二级以上城市医院高级职称临床医师，作为家庭医生团队指导专家，并针对高血压、糖尿病、结核病等疾病的患者实行“一对一”管理。