

著作权法的修订被列入十二届全国人大常委会立法规划——

版权产业呼唤更严密的法律保护

经济日报·中国经济网记者 李哲

关注立法

数据显示，2015年我国版权产业行业增加值占全国GDP的7.30%，北京、上海、深圳等地，这个数字甚至已达10%左右，接近或超过一些欧美国家的整体水平。从某种意义上讲，版权（著作权）就是一个法律的概念，版权法律制度是版权产业存在的前提。因此，以著作权法为核心的我国版权法律制度是否完善、保护是否有力，直接决定版权行业能走多远。

著作权登记总量突破200万件

1994年，我国开始启动著作权登记工作，实现零的突破；20年后，2013年，全国著作权登记总量达到100万件；再过短短3年，我国著作权登记量又翻了一番，2016年突破200万件。

从0到200万，著作权登记量的不断突破反映了我国版权产业的快速增长，而这一切都离不开法律的支撑。“世界各国法律都对版权及相关权作出了规定，这些规定赋予了受保护作品的版权所有人授权他人使用被保护作品的专有权，这些权利通常被视为经济权利。因此，版权法律制度是版权产业存在的前提，也是版权产业概念区别于其他概念的根本所在。”中国新闻出版研究院副院长范军告诉记者，版权保护中的基本法律概念，既是梳理版权相关产业种类的出发点，也是确定版权相关产业范围的边界线。

记者从国家版权局获悉，我国已基本形成以著作权法为统领和核心，由多层次法律规范构成的中国特色社会主义著作权法律体系。其中包括：著作权法1件、行政法规6件、地方性法规和地方政府规章8件、部门规章10件、规范性文件45件、司法解释和司法指导意见6件。

其中，作为核心的著作权法于1990年正式颁布并于第二年实施，2001年和2010年历经两次修订。“27年来，著作权法对维护权利人权利，鼓励创新，规范市场秩序，促进产业发展，推动我国社会经济增长、科技进步和文化繁荣，提供了坚强有力的法治保障，发挥了不可替代的重要作用。”国家新闻出版广电总局局长、版权局局长聂辰席说。

在加强国内立法的同时，我国还积极参与著作权国际规则的制定和调整，相继签署、加入和批准了8部著作权国际条约。2012年6月，我国政府协助世界知识产权组织在北京召开保护音像表演外交会议，成功缔结《视听表演北京条约》，成为该组织近20年来首次缔结的著作权国际条约，也是新中国成立后第一个以中国城市命名的多边国际条约。

伴随着著作权法律体系的不断完善，我国著作权保护现状明显改善。“十几年前，我们进行版权相关产业调研时发现，多数从业人员的版权认知程度较低，当调查人员被问及版权的相关问题时，很多人甚至不知道版权为何物，不知自己生产的产品与版权有何关系。相应的，这些从业者的版权保护意识也很薄弱，对盗版现象非常漠然。”范军说。

目前，社会各界的版权保护意识已



显著提高，人们利用法律维护相关权利的行为已十分普遍。最高人民法院数据显示，在知识产权民事案件中，著作权案件数量最多、增幅最大、分布最广。2010年至2016年，人民法院共受理知识产权民事一审案件52.18万件，其中75%是著作权案件。

著作权法修订草案或将面世

“当前，著作权法中的相关制度，如法定许可、网络著作权保护、损害赔偿制度等，无法完全适应科技创新和经济社会发展的新要求。”国家版权局相关负责人认为，著作权法律法规已不适应形势发展，亟需修改。

具体而言，现行著作权法主要存在权利内容规定不够科学、权利归属规则不够明确、侵权责任规定未能体现出新技术环境下的新情况以及侵权惩治力度不够严格等问题。

一线司法人员对“有法难依”问题深有感触。从公安侦查的角度讲，目前新型网络侵权方式不断出现，跨国界、跨区域案件大幅增多，相应的网络证据标准、电子取证程序规范、区域执法协作等配套制度尚未跟上，这给案件侦查工作带来新难题。从法院裁判的角度而言，著作权司法面临许多新型疑难的法律问题，如信息网络传播行为的认定，大规模维权行为的合法性认定等，在司法实践中出现较大争议。

著作权权利人的感受则更加深刻。“近年来网络文学发展迅猛，互联网成为新的传播工具，这也导致了许多版权问题。特别是知识资源数据平台、电子书、有声书、微信公号、APP（应用程序）、网盘

等侵权盗版问题非常严重。在整个产业链条中，原创文学作品应该是处在多数文化产品的最顶端，因此，只有加强对原创性文学这一母体的保护，一个民族的文化创作力才能得以维持和发展。”面对文学版权被大量侵权的难题和困境，著名作家张抗抗呼吁首先应该加快著作权法第三次修订工作，同时启动配套法规的完善，“这是头等大事”。

“中国需要坚持适度从严的司法政策，只有这样，才能保障产业持续健康发展。”腾讯创始人之一陈一丹不仅希望加快推进著作权法修法进程，也希望相关部门能持续加强版权行政执法力度、坚持适度从严的司法政策。

十二届全国人大常委会立法规划显示，著作权法的修订被列入本届人大常委会立法规划。而目前本届全国人大常委会的任期已不足一年，因此，著作权法修法起草案有望于今年内提请审议。

保护著作权从转变观念开始

福建省中部有个德化县，在这里，诞生了版权保护的“德化经验”。2016年11月14日至18日，在瑞士日内瓦世界知识产权组织总部，德化县的陶瓷产业版权保护成功经验走向了世界。世界知识产权组织副总干事西尔维·福尔班女士评价：“‘德化经验’对于发展中国探索版权保护和经济发展的密切关系有着重要的指导和借鉴作用。”

事实上，作为传统陶瓷之乡，2000年起，德化县陶瓷产品的仿制现象愈演愈烈，企业陷入劣币驱逐良币的恶性竞争，创新意愿低落，产业前景堪忧。对此，德化县建成了全国首个陶瓷知识产权保护

我国已基本形成以著作权法为统领和核心，由多层次法律规范构成的中国特色社会主义著作权法律体系

其中包括

著作权法律	1件
行政法规	6件
地方性法规和地方政府规章	8件
部门规章	10件
规范性文件	45件
司法解释和司法指导意见	6件

目前，社会各界的版权保护意识已显著提高，人们利用法律维护相关权利的行为已十分普遍

最高人民法院数据显示，在知识产权民事案件中，著作权案件数量最多、增幅最大、分布最广

2010年至2016年，人民法院共受理知识产权民事一审案件52.18万件，其中著作权案件占75%

教育基地，并出台版权登记的奖励措施，2011年以来，全县累计兑现版权保护、鼓励创新、品牌打造等奖励政策资金9400万元。

版权保护助力德化陶瓷走出困境，实现了新的发展。2015年，德化县实现陶瓷产值188.2亿元，出口交货值126.86亿元，产品销往190多个国家和地区。

纵观“德化经验”，转变观念、形成人人自觉保护版权的氛围至关重要。就客观而言，目前在我国，尊重著作权、尊重创造的全民意识尚未形成。部分权利人对作品的自我保护意识欠缺，有的权利人甚至存在“盗版越多，名气越大”的错误认识；部分使用者缺少著作权保护意识，不尊重原创，随意窃取他人的智力成果；同时，也有社会公众希望免费获得音乐、电影、软件、美术作品，忽视著作权的保护。

盗版就是盗窃，不仅偷走权利人的经济利益，也偷走了全社会的创新热情。自2005年开始，国家版权局联合公安、工信等部门连续12年开展“剑网行动”，集中打击网络侵权盗版行为。据统计，2005年至2016年，全国各级著作权行政执法部门共办理行政处罚案件7.63万件，收缴各类侵权盗版制品超过4.7亿件。

在严厉打击盗版的同时，人们也在呼吁通过修法提高违法成本。记者获悉，现行著作权法规定的50万元以下的法定赔偿额已不适应现实需要，亟待提高。“如何科学地确定赔偿标准，是人民法院最难以解决，也是人民群众反应最为强烈的问题。”一位法官告诉记者，应该通过修法提升民事赔偿、行政惩戒力度，让不法人员一旦侵权盗版，就要承担“倾家荡产”的风险，形成有效震慑。同时，对那些反复侵权、侵权情节恶劣的行为，也应规定惩罚性赔偿制度。

权威发布

最高检公布国家赔偿新标准

侵犯公民人身自由权每日赔偿258.89元

本报讯 记者李万祥报道：最高人民检察院刑事申诉检察厅近日下发通知，要求各级人民检察院办理自身作为赔偿义务机关的国家赔偿案件时，执行新的日赔偿标准258.89元。

国家赔偿法第三十三条规定：“侵犯公民人身自由的，每日赔偿金按照国家上年度职工日平均工资计算。”国家统计局2017年5月27日公布，2016年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为67569元。

根据上述法律规定、统计数据以及人力资源和社会保障部提供的日平均工资的计算公式，对属于侵犯公民人身自由的国家赔偿案件，最高检刑事申诉检察厅确定了新的日赔偿标准为258.89元。另据《最高人民法院、最高人民检察院关于办理刑事赔偿案件适用法律若干问题的解释》第二十一条第二款规定，各级人民检察院自2017年5月31日起执行该日赔偿标准。

全国法院有力维护未成年人合法权益

本报讯 记者李万祥近日从最高人民法院获悉：2013年至2016年，全国法院共审结拐卖妇女、儿童犯罪案件3713件，审结猥亵儿童犯罪案件10782件，依法判处了一大批侵犯未成年人的犯罪分子，有力维护了未成年人的合法权益。

最高法院刑一庭副庭长管应时说，各级人民法院积极延伸审判职能，2012年以来先后在福建莆田、山东青岛等10余个中基层法院创建“反家庭暴力”“预防惩治性侵害未成年人犯罪”“预防惩治侵害留守儿童权益犯罪”等联动机制试点，与公安、检察、司法、民政、妇联、教育等部门协同配合，探索社会各相关部门共同保护儿童权益的联动机制。

管应时表示，希望通过发布典型案例，充分发挥司法的引导、规范、预防与教育功能，对依法办理侵害未成年人权益的刑事案件提供示范和指导，倡导社会各界齐心协力，帮助未成年人远离各类不法侵害，为未成年人筑起安全成长的屏障。

物联网技术让“人丢了”“车丢了”；交管业务搬上“温州交警”微信平台。近年来，浙江温州公安在基础防控和便民利民工作方面涌现出不少亮点做法。

去年起，温州市公安局牵头开展“安心行动”，这也是首个由政府主导的失智老人走失查找工程。截至目前，全市共发放“安心手环”5846个，找回失智老人等易走失人员74名，基本都在1小时内找到，大大增加了处置效率和成功率。

温州市民林老伯今年84岁，几年前患上阿尔茨海默症。之前，他曾多次走失，每次都是亲朋好友全体出动，花上一整天时间才幸运地找回，家人非常担心。去年重阳节，林老伯成为温州首批佩戴装有智能芯片的“安心手环”的人。就在手环发放后不久，林老伯再次走失。接到报警后，市公安局基础管控中心借助公安物联网新兴技术，很快锁定林老伯的位置并将其找回。

温州公安还将物联网技术运用到电动车防盗上。2014年10月，温州开始对电动车实行登记备案，并在车身安装具备RFID（射频识别技术）功能的防盗装置和登记备案号牌。通过设置在全市各处的物联网智慧网关，快速找到被盗电动车。

截至目前，温州共登记备案电动车196余万辆，应用物联网技术追缴电动车2674辆，破获盗销电动车案件2449起，抓获违法犯罪嫌疑人2312人，电动车被盗案件从2013年的2.8万余起，下降到2016年的3700余起，降幅达86.8%。

安心行动、以卡管车，让老百姓更安心。温州公安从2012年起开展的“警灯工程”，则让老百姓更安全。

所谓“警灯工程”，即屯警街面，织密防控，形成“岗亭警力常态值守、专业接处警队伍巡处结合、特警等机动力量点穴防控、群防群治队伍星状布点守望”的街面治安防控体系。5年来，温州全市“刑事+治安”警情数年均降幅19.48%以上，“两抢”案件年均降幅40.9%；通过“警灯工程”侦破案件1652起，刑拘1311人，其中抓获逃犯403名。

此外，借助新媒体技术，开展指尖办事型的创新便民服务。开通两年多的“温州交警”微信公众号，如今已拥有300多万粉丝，在1.2万个全国公安政务微信平台中独占鳌头。该公众号设置了“便民服务、星级用户、警民互动”3大菜单，涵盖100余项“微服务”，包括交通违法查询等信息咨询服务；创新事故快速处理、智能移车、补证补牌等办事项目；开发了换证到期、年审时间等提醒类业务；通过微信有奖举报机制，平均每天接受举报3000多起，相当于新增50%的路面警力。两年里，“温州交警”微信公众号共受理各项交管业务660万起，处理轻微交通事故30万余起，受理违法举报60万起，在线缴费1.6亿元。

文/本报记者 张政 通讯员 朱斌

“法治进校园”全国巡讲活动开展一年，覆盖19万余名中小学生——

在孩子心中播下法治的种子

本报记者 李万祥

及时告诉他们！”从江苏到新疆，从甘肃到海南，孩子们用质朴的话语，或者一张小纸条、一幅漫画、一篇课后感，向检察官们讲述着他们对法治的理解。

2016年6月，最高检和教育部联合部署了为期3年的“法治进校园”全国巡讲活动。目前，这项活动已按计划在各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团的91个城市开展巡讲194场次，覆盖132所中小学及19万余名中小学生。

各级检察机关单独或者配合其他部门建立了1541个未成年人法治教育基地。

预防校园欺凌、网络安全与犯罪预防、性侵害预防、禁毒教育、留守儿童保护、一般犯罪预防、一般自护教育、家长课堂……活动开展期间，来自全国未成年人检察的业务标兵，重庆“莎姐”、成都“亮晶晶”、湖州“春燕工作室”等知名未成年人检察团队的主要成员与全国巾帼建功标兵等一起走进校园，与中小学生面对面，讲述法治故事，宣传法律。

“加强未成年人法治教育，使他们从小养成对法治的信仰和尊重，对于培养社会主

义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者意义重大。”最高检未成年人检察工作办公室副主任史卫忠介绍，“法治进校园”全国巡讲活动开展一年来，最高检、教育部从全国抽调一批优秀检察官组成全国巡讲团，研发了一批精品法治课程。

《电影普法剧》课借用电影中钢铁侠与蜘蛛侠组团互殴的情节，穿插相关视频和动漫形象，介绍了聚众斗殴相关法律知识、危害、成因和对策；《认清角色，远离校园暴力》课借用《哆啦A梦》中的角色，引导孩子们不做施暴者、助虐者，避免成为受害者，做见义“巧”为的帮助者。通过生动的教学互动，中小学生在不知不觉中学到了法律知识，提高了法治意识。

当前，未成年人犯罪的整体数量虽然下降，但却呈现出暴力化、低龄化、成人化趋势，尤其是校园欺凌和暴力案件时有发生。未成年人犯罪新特点产生的一个重要原因，是一些未成年人法治意识淡漠。这一方面表现为他们对法治缺乏应有的敬畏和遵守，另一方面表现在他们不知道

用法律维护自己的权利。

2016年以来，中央和有关部门先后

下发布了《关于进一步深化预防青少年违法犯罪工作的意见》《关于开展校园欺凌专项治理的通知》《关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》《关于防治中小学生欺凌和暴力的指导意见》《关于加强青少年法治教育实践基地建设的意见》和《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》等重要文件，进一步加强未成年人法治教育，预防和减少未成年人违法犯罪，有效遏制校园欺凌。

“我们认为，一堂课能够讲授的内容是有限的，因此在讲授一些具体案例和法律知识点时，注重将权利意识、规则意识融入其中，突出强调法治对于每一个人的重要意义，力求在孩子心中播下法治的种子。”史卫忠说。

据统计，截至目前，全国检察机关共

有7300名检察官担任了中小学法治副校长，各级检察机关单独或者配合其他部门建立了1541个未成年人法治教育基地。

本版编辑 许跃芝 来洁 梁剑箫

法律是一堵墙，墙内是安全区，墙外是危险区。这是一名小学生画的漫画内心容。“我明白了什么是真正的朋友义气，帮助朋友必须遵守法律底线。”

一个听完自护课的小男孩把爸爸、妈妈、老师、同学写在手指上，他说：“这是我的保护神，检察官老师说，把保护神握在拳中，会给我们小朋友力量。遇到坏人要