

发挥失业保险提升就业能力的功能

韩秉志



过去，失业保险金的支出主要用于劳动者失业后的待遇保障，其促进就业的功能被弱化了。根据最新政策，今后符合条件的企业职工，在参加职业技能培训并取得职业资格证书或专业技能等级证书之后，可以由失业保险基金提供技能提升补贴。这体现出我国失业保险理念正在发生变化，今后失业保险不仅仅是社会福利，更是社会保障措施，是促进就业的手段之一

失业保险能用来提升职业技能，这是人社部近日会同财政部出台的一项新政策。按照规定，今后符合条件的企业职工，在参加职业技能培训并取得职业资格证书或专业技能等级证书之后，可以由失业保险基金提供技能提升补贴。

说到失业保险，很多有稳定工作的就业人员可能觉得有点陌生，认为与自己关系不太大。这主要是因为过去失业保险金的支出主要用于劳动者失业后的待遇保障，其促进就业的功能被弱化了。据统计，在现有的1.8亿名失业保险参保职工中，能够领取失业保险金的人数不足500万名，绝大部分人员履行参保缴费义务后，无法享受到失业保险待遇。与此同时，用人单位长期参保缴费却得不到失业保险支持，这一矛盾也亟

待解决。失业保险待遇享受率低，成为失业保险受到质疑的一个重要因素。失业保险的社会保险属性，决定了参保主体的缴费义务和待遇享受必须全方位对等。在国家倡导实行更加积极就业政策的背景下，失业保险不能仅仅满足于为失业人员提供基本生活保障，更应该在稳定就业岗位和促进就业方面发挥积极作用。目前，我国正在加快经济结构调整，其中的重点就是淘汰产能过剩企业，提高劳动力素质。技能提升补贴政策的实施，恰恰可以使失业保险提前介入，不仅有利于产业结构调整，化解长期存在的就业结构性矛盾，也有利于促进企业和个人长期履行参保缴费义务。

足球场上有句话，叫做“进攻是最好的防守”。从消极地保障生活到积极地

促进就业，失业保险变被动为主动的保障方式，也给我们启发。即，如何用好社会保险基金，让社会保险的钱花到参保人真正需要的地方。目前，有些人不愿意缴纳社保，主要是觉得投入和产出不成正比，或者达不到自己的期望。这意味着，社保的功能必须与时俱进，更好地满足参保人不断变化的需求。

当然，基金支出精准度和使用效率的提升，是建立在基金可持续发展的基础上的。施行更加积极的失业保险制度，还需要诸如参保政策、费率政策、待遇标准调整政策、促就业政策、稳岗补贴政策、技能提升补贴政策等一系列举措共同发力，最终的目的是让政策更好落地，让更多人得实惠。

当前，我国失业保险理念正在发生变

化，实施积极的劳动力市场政策，激发失业者寻找工作的积极性，并将失业保险待遇和预防失业促进就业措施结合起来，帮助失业者尽快就业，帮助企业稳定就业岗位。其实，这也是各主要市场经济国家对失业保险的共识和普遍做法。“就业是最好的保障”“从吃福利到去工作”等观点的提出，表明失业保险不仅仅是社会福利，更是社会保障措施，是促进就业的手段之一。

失业保险支持在岗职工技能提升补贴政策，规定了参保职工享受失业保险待遇的条件和标准，补全了参保主体权利义务对等的最后一环，是我国失业保险制度自我完善的关键之选。这一政策的推行，必将大大提高我国就业人群的参保积极性，对于扩大失业保险的参保覆盖范围也将有极大的促进作用。



发展慢行系统慢不得

陈力

笔者最近在内蒙古包头、呼和浩特行走，对当地发展慢行系统的感触颇深。

此前多年，城市交通单纯求快，很多城市的地铁、轻轨、快速路、高速路等快行系统相继建成，甚至有个别城市将人行路砍树木、铲花草，拓为机动车道。不过，随着人们对休闲锻炼、低碳出行的更加认同，徒步成为贴近生活的一种锻炼方式，越来越多的城市居民呼唤城市“步道”和“绿道”，城市慢行系统应受到更多的重视。

城市慢行系统的增加，与此前重视发展快行系统并不矛盾，二者都是为了让人们工作、生活得更好。在包头，城市“留白”为当下发展快行系统、慢行系统留足了空间，城中的“百里绿道”成为风景。呼和浩特沿环城水系河道双侧规划了“百里慢道”，彻底实现机动车道与慢行道分离，当地还把滨河百里慢道和大青山前坡慢行系统、二环路慢行系统有效联通，把南湖湿地公园等24个公园串联起来。慢行其间，满目苍翠，满心宁静，不出城区而得山水之乐。

要让“车的城”逐步回归“人的城”，最基础的就是保障步行道、骑行道、公交车道等慢行系统有足够的道路容量。现在，不少城市在城郊为慢行系统破题，沿山、沿河、环湖、环林规划了步行道和骑行道，方便了小众、节日的慢行生活，但对于大众、平日的绿色出行还是不能完全满足。平心而论，在老城区发展慢行系统的难度大于新城区，但惟其难能，才更可贵。即便是一些国际大都市，也不乏在繁华市区改步行街、在城市空中建自行车专用天桥的例子。发展城市慢行系统，要强化管理。本来慢行系统的道路空间就有限，但由于监管缺位，公交车道常常被挤占，步行一条街常常塞入自行车、小轮车，骑行路常常让位快行路，这更显得强化管理的重要。此外，更要强化创新引领。发展慢行系统离不开科技的高速发展，根据购物高峰、通勤高峰改变车道的使用属性就需要动态、智能调控手段及时跟上。



把高温津贴落到实处

房清江

彻底、不连续。

要杜绝这一问题，高温津贴宜纳入劳动用工范畴内规范，成为用工劳动福利的一部分，纳入到工资的设计中，作为劳动者的权益之一，进行常态监管。一方面，高温津贴与职工工资挂钩，占到一定的比例，比例的多少视行业实际适度差别化。具体标准的制定，以各省天气统计资料的平均高温天气天数为准，测算发放的月数以及在工资中的占比。另一方面，高温津贴作为劳动用工的组成部分，除了应写入相关的劳动法律法规，还应纳入劳动合同、劳动维权等事项内调节，并在监管之中有一席之地，破除执行上“最后一公里”的障碍。

近些年，高温津贴几乎是季节话题，逢夏必热。尽管从2015年开始，每年国家都会出台关于做好夏季防暑降温工作的通知，各地根据通知的要求也相应制定和完善了相关办法。然而，仍有一些地方的高温津贴沦为了“纸上福利”。说到底，这是因为相关制度设计缺少可操作性，导致落实不

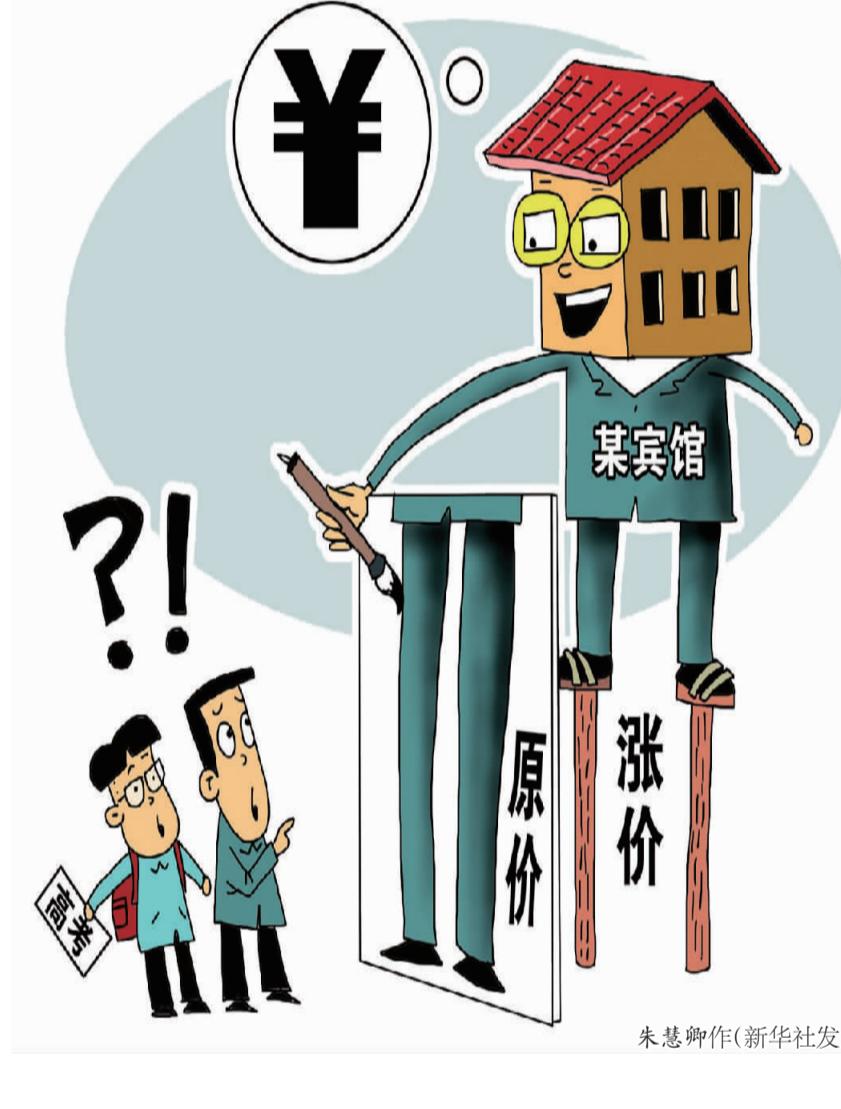
多方合力留住“半份菜”

张玉胜

据报道，为厉行节约、杜绝“舌尖上的浪费”，4年前北京市多家大型餐馆推出了“半份菜”“小份菜”。但近日有人在走访中发现，“半份菜”“小份菜”已悄悄从菜单里隐退，不少商家免费打包的承诺也不再作数。

“半份菜”“小份菜”曾风靡一时，如今却偃旗息鼓，究其原因，主要是餐饮企业缺乏持续推进的动力。尽管由餐饮行业协会倡议推出的“半份菜”回应了厉行节约、反对“舌尖上的浪费”，得到了多家大型餐馆的积极响应，但最终算算成本，一些商家却觉得“不划算”。“半份菜”看似只是对整份菜的一分为二，但因工序与用时的丝毫不减，如果只定半价，商家感觉利润少，划不来；如果高于半价，消费者又不会买账。

其实，“半份菜”不仅顺应了量力而“点”、倡导“光盘”的社会风尚，也满



增高

高考在即，不少高考考生家长为了方便孩子考试，早就在考点附近预订好宾馆。有媒体近日调查发现，近半考点附近宾馆价格飙升，涨幅高的达到平时价格的3倍左右。因为有了更多的客源需求，宾馆酒店适当上调房间价格，只要在合理范围之内，就无可厚非。不过，在经营成本没有发生明显变化的情况下，如果以牟取暴利为目的，成倍大幅度提高价格，就有趁火打劫之嫌。物价等管理部门应当及时介入，对恶意提价者予以监管。

(时锋)

需要营造自由开放的贸易投资环境。正如李克强总理在“中德论坛——共塑创新”上演讲时所说，“不应通过贸易保护实现贸易平衡，而要通过相互开放市场、扩大贸易规模，在发展中逐步解决贸易不平衡问题”。

我们还要看到，中德都是经济全球化的积极参与者，也是受益者，都坚定支持自由贸易原则。默克尔总理此次的积极公开表态，印证了“中德双方在很多重大问题上都有共识”，也为欧盟有关各方作出积极表率。

第十九次中国—欧盟领导人会晤上，李克强总理强调指出，《中国加入世界贸易组织议定书》第15条是“日落条款”，各方都应切实履约，这既是履行应有的国际义务，也是遵守国际规则，尊重基于规则的国际秩序。双方可通过双边或多边渠道妥善解决贸易摩擦问题。

欧洲理事会主席图斯克、欧盟委员会主席容克表示，当今世界正面临不确定和不稳定因素，维护现行国际体系符合欧盟及世界的共同利益，欧方认为不能有选择性地维护国际贸易体系。

德国为欧盟遵守国际规则作出表率

郭言

当地时间6月1日，在柏林举行的中德总理记者会上，德国总理默克尔表示，德国支持欧盟履行《中国加入世界贸易组织议定书》第15条条约义务。德方的积极公开表态得到了中方的赞赏。在当前世界经济发展不确定、不稳定因素增加的背景下，中德达成的共识对于遵守包括世界贸易组织(WTO)规则在内的国际关系准则，维护贸易投资自由化这一世界经济发展基石具有重要意义。

2001年中国签署《中国加入世界贸易组织议定书》。这份入世议定书第15条规定，世界贸易组织成员对中国出口产品的反倾销调查中使用“替代国”数据的做法应当于2016年12月11日终止。但是，一些国家出于种种不公正考虑，始终将“市场经济地位”概念与此捆绑，拒绝履行这一承诺。

此前，中方已经多次在多双边场合与相关世贸组织成员认真沟通，敦促其善意履行义务，按期终止反倾销“替代国”的做法。但美国、欧盟等主要发达经济体迄今没有履行义务。同时，其调查机关使用“替代国”做法导致人为提高中国企业的

保护古建筑莫陷入实用主义

据报道，南京市江宁区湖熟街道杨柳村拥有南京地区规模最大、保存最完整，号称“南京版大宅门”的明清古建筑群。然而这个古建筑群内部藏着一块“伤疤”——四五处古宅虽是文保单位，却因年久失修处境危险。

【短评】我国相关法律规定，非国有不可移动文物由所有人负责修缮、保养。所有具备修缮能力而拒不依法履行修缮义务的，县级以上人民政府可以给予抢救修缮，所需费用由所有人负担。非国有不可移动文物有损毁危险，所有人不具备修缮能力的，当地人民政府应当给予帮助。古建筑最重要的价值并不在于其商业价值或实用价值，而在于其文物价值、文化价值，是文化遗产，不能让拯救这些古宅的行动因为各方意见和目的不一及资金等问题而陷入僵局。对此，政府相关部门要尽好主体责任，不能让对古建筑的保护陷入“实用主义”的短视与误区中。

普及垃圾分类需提高违规成本

据报道，深圳市近日发布的《家庭生活垃圾分类投放指引》明确，住宅区物业服务企业是生活垃圾分类投放管理责任人，未公示垃圾分类投放时间或地点的，处2000元罚款；单位或个人未分类投放或者未按规定分类投放生活垃圾的，对个人处50元罚款，对单位处1000元罚款。

【短评】垃圾分类的好处很多，既能够减少污染，又有助于循环利用。近年来，国家大力提倡垃圾分类，国内很多城市也在推行垃圾分类管理，但实施的效果并不显著。垃圾分类如果只是停留在提倡、呼吁与引导层面，相关责任主体就难以感受到压力，难以倒逼坏习惯、坏风气的改变。只有提高违规成本，让其付出相应代价，才能让垃圾分类理念在人们头脑里落地生根并变成行动自觉。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟



德国支持欧盟履行《中国加入世界贸易组织议定书》第15条条约义务，这一积极公开表态得到了中方的赞赏。有关国家使用“替代国”做法导致人为提高中国企业的反倾销税率，对中国相关行业出口和就业造成严重损害，也给双方发展长期稳定的贸易关系带来重要影响。要解决全球经济动能不足这个问题，唯有通过不断创新形成新的经济增长点。其中，尤其需要营造自由开放的贸易投资环境。