

今年前4个月民间投资增速较一季度放缓0.8个百分点——

直播间

# 民间投资活力减弱了吗

经济日报·中国经济网记者 林火焘

视点  
中国新闻奖专栏

近日,国家统计局公布了今年前4个月国民经济运行情况,数据显示,自去年下半年以来民间投资增速首次出现回落走势,但降幅温和,总体处于正常调整幅度范围。民间投资对中国经济增长的重要意义不言而喻,未来应进一步完善鼓励民间资本投资的政策,拓宽投资领域,努力为民间投资发展创造更广阔空间

不久前,国家统计局公布了今年前4个月国民经济运行情况。数据显示,1月份至4月份,民间固定资产投资同比增速较上一季度放缓0.8个百分点,自去年下半年以来民间投资增速首次出现回落走势。

## 民间投资放缓“事出有因”

“民间投资同比增速虽然有所放缓,但降幅较为温和,调整幅度处于正常范围。与去年相比,6.9%仍属较高增速。”国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成说,4月份工业品价格结束了近一年来持续上涨的态势,市场扩张信号在减弱,这会给投资者信心带来一定程度的影响,进而导致投资增

速放缓。前4个月,全国固定资产投资同比增速比一季度放缓了0.3个百分点。从这个意义上说,民间投资与全部固定资产投资的发展态势是基本一致的。

国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所综合研究室副主任郭冠男认为,一季度我国经济增长超过全年6.5%左右的预期目标,实现了自2015年以来的最快增速。因此,宏观经济决策重点转移到控制金融风险、遏制房地产市场等投机活动上。尽管今年以来的减税降费等降成本政策对民间固定资产投资增长有一定的刺激作用,但是明显加强的金融监管以及去杠杆政策在一定程度上也影响了中小民营企业的融资,进而导致民间投资增速放缓。

“主要经济指标的表现在个别月份出现小幅波动是经济运行中的常见现象。我们不能因为4月份民间投资增速放缓,就断定民间投资没有活力了。”交通银行金融研究中心高级研究员刘学智认为,去年下半年至今年一季度,我国民间投资增速有所回升,这主要受宏观经济趋向向好的带动。4月份民间投资增速放缓,表明宏观经济的下行压力仍然较大。

“民间投资同比增速小幅回落,与我国经济结构继续调整的阶段性特征有关。”中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希森分析说,分地区看,今年前4个月,民间投资增速回落主要由于东北地区民间投资降幅扩大,这是由于东北地区仍处于经济结构的深度调整

期,部分领域民间资本准入门槛过高、融资难、融资贵的问题仍较为突出,民间投资尚难以找到新的投资领域。

分产业看,第一产业、第二产业、第三产业民间固定资产投资增速比一季度分别回落1.1个百分点、1.1个百分点、0.6个百分点,这说明当前宏观经济稳中向好的基础尚不牢固,有效需求不足,而且结构性过剩情况仍较为严重,对民间投资意愿形成一定制约。

“值得注意的是,前4个月,尽管投资增速放缓,但基础设施投资高位运行,代表产业结构升级方向和消费升级方向的制造业投资保持较快增长,结构优化持续推进。”潘建成表示,由于民间投资大多集中在传统制造领域,传统制造业又是产能过剩的“重灾区”,在去产能的压力下,民间投资增长放缓在一定程度上也是我国经济结构趋于优化的客观表现。

## 补短板非“国进民退”

有人认为,民间投资增速的放缓,与其投资空间受到挤压有关。特别是在补短板的过程中,大量的政府投资和国企投资进入短板领域和薄弱环节,压制了民间投资的活力,形成了新一轮的“国进民退”。

“补短板领域主要集中在提供公共服务的领域。提高完善公共服务水平本来就是政府的职责所在,并不存在挤压民间资本投资空间的问题,更谈不上‘国进民退’。”潘建成说,在补短板所涉及的领域,往往投资规模大、回报周期长、回报率相对较低,民间资本过去很少进入。而且,我国加大补短板的力度,强化在这些领域的政府性投资,一般采取的是PPP模式,是鼓励民间资本参与其中的。从这个意义上说,补短板不仅没有挤占民间资本的投资空间,反而有利于通过发挥政府投资“四两拨千斤”的作用,调动民间资本投资的积极性。

刘学智也指出,当前我国经济体制改革的力度持续加大,投资领域的市场化改革加快推进,一些自然垄断领域也在加快开放,民间资本与国有企业在投资领域的同台竞技或合作共赢的机会只会越来越多,不会越来越少,民间资本和国有企业之间相互依存的关系也会不断强化。

董希森表示,政府投资大量进入是加快补齐民生短板、全面建成小康社会的必然要求和重要支撑。但在经济下行压力加大、财政收入增速放缓、地方政府债务融资管理制度改革等因素影响下,政府在短板领域的投资比重将逐渐下降,未来民间资本将会逐渐成为“主角”。

潘建成指出,在补短板的过程中,

应该构建政府部门与民间资本共担风险、共享收益的PPP运作模式,并加大PPP模式的推广应用力度,吸引更多民间资本进入,改变“国进得多,民进得少”的局面,形成“国”“民”同进的格局,改善投资结构,提高投资效率和收益。

## 继续增强投资活力

民间投资对中国经济增长的重要意义不言而喻。有媒体撰文指出,2006年至2012年,民间投资增速保持在30%至50%的高水平,对中国经济的高速增长发挥了举足轻重的作用。经过十年的高速增长,民间投资在整体固定资产投资中的占比,从2006年初的36%迅猛上升到2015年12月份的64%,成为中国经济增长的关键引擎。

“近年来,民间投资增速一直低于全国固定资产投资增速,这说明目前激发民间固定资产投资增长的内生(直接)政策设计和落实都还不到位。”郭冠男说。

民间投资活力问题已经引起中央高度重视。2016年底的中央经济工作会议指出,要“稳定民营企业信心”“保护企业家精神,支持企业家专心创新创业”。

“民间投资关系到整个经济的活力。不过,鼓励民间投资,不能只看投资的规模和速度,更要看质量,特别是要引导民间资本投向符合消费升级和产业结构升级方向,符合绿色环保的方向。”潘建成表示,去年以来,我国房地产市场形成了一定程度的泡沫,导致资金出现“脱实向虚”,影响了民间投资的积极性。因此,当前还应进一步加强加强对房地产市场的分类调控,坚决阻止“脱实向虚”苗头继续蔓延。同时,要继续加大降成本力度,适时适度进一步加大减税力度,扩大企业减税的受惠面。

刘学智建议,要增强民间投资活力,关键要拓展民间投资的渠道;要鼓励民间资本更多进入创新发展领域;要加强金融支持,提升民营企业的直接融资能力和途径。

恒丰银行研究院商业银行研究中心负责人吴琦建议,要理顺政府与市场的关系,进一步推进放管服改革,改善和加强政府公共服务;降低民间投资的市场准入门槛,尊重和维持企业市场主体地位,营造公平的市场营商环境。同时,要加快推进供给侧结构性改革,推动传统产业转型升级,培育和发展新产业、新业态,提高项目投资收益率,推动民间资本创新创业。此外,要加强鼓励民间投资相关政策的落实与督查,加强相关部委、各级地方政府的协调性,形成政策合力。

# 重拳出击,整治红顶中介

据报道,2013年至今,中央巡视组已经开展了12轮巡视。截至目前,至少有7个国务院部门因“红顶中介”问题被点名通报。“红顶中介”危害何在?目前整治工作取得了哪些进展?

江西网友海盜:什么是“红顶中介”?

主持人:“红顶中介”是指那些与政府部门存在利益关联从事中介服务的机构。它们游走在“灰色地带”,一面收市场之利,另一面揽政府之权。有人形象地称其为“戴市场的帽子、拿政府的鞭子、收企业的票子”。中国行政体制改革研究会秘书长王满传曾表示,“红顶中介”主要有几类,有的本来就是政府的事业单位;有的是政府部门下属单位“翻牌”成为了企业;有的虽然是市场化民营机构,但和有关部门存在这样那样的利益关联。

福建网友弯弯铃铛:为什么要整治“红顶中介”?

主持人:应该承认,“红顶中介”是历史的产物,在促进政府部门依法履职、为企业和群众提供专业技术服务等方面曾经发挥了重要作用。但是,“红顶中介”也存在着环节多、耗时长、服务乱、收费高、垄断性强等问题,企业不经过这些中介服务,往往很难拿到必要的行政审批和行政许可,加重了企业和群众负担,扰乱了市场秩序,甚至成为腐败滋生的土壤。尤其是近年来,简政放权降低了“门槛”,但有的地方中介“高墙”依然林立,一些审批事项换个“马甲”,由政府职能转到了与政府关联的“红顶中介”,这在一定程度上消解了行政审批制度改革的成效,成为新的市场“拦路虎”。

广东网友雷君:如何整治“红顶中介”?目前进展如何?

主持人:整治“红顶中介”,关键是要推进行业协会商会与政府部门彻底脱钩,斩断背后的利益链条。

2015年7月份,中办、国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。该《方案》明确,各级行政机关以及其他依照和参照公务员法管理的单位,与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会都要“脱钩”。2016年12月19日,发改委、民政部等十部门印发《行业协会商会综合监管办法(试行)》,对行业协会商会与行政机关脱钩后的监管方法予以了明确。

从进展来看,2015年以来,国务院已分3批审议通过清理规范的国务院部门行政审批中介服务事项323项,先后以国发〔2015〕58号、国发〔2016〕11号、国发〔2017〕8号等文件公布;分3批审议通过取消的中央指定地方实施行政审批事项283项,先后以国发〔2015〕57号、国发〔2016〕9号、国发〔2017〕7号等文件公布。

(本期主持人 熊丽)



## 加强审查监管 加大打击力度

# 斩断假海淘灰色产业链

本报记者 崔国强

## 新闻深一度

快递行业主要是承担包裹寄递的服务,由于快递网点的布局存在一定局限性,不可避免地会出现一些黑代理或黄牛

消费者要尽量选择正规渠道和平台,在购买过程中应向电商平台索要相应的购买证明,包括发票、购物小票等

师崔凯向《经济日报》记者介绍,在高额利润的驱使下,不法分子借助海淘的兴起进行制假售假活动。究其原因,一方面是整个物流体系中存在漏洞,另一方面由于海淘过程中存在语言、消费习惯等差异,很多中文海淘平台满足了国内消费者不出国就能购买国外商品的刚性需求。其中,就包括了“海外物流查询平台”,从而给造假者提供了机会。

北京印刷学院青岛研究院副院长朱磊表示,快递行业主要是承担包裹寄递的服务,是产品的下游服务供应商。由

于快递网点的布局存在一定的局限性,不可避免地会出现一些黑代理或黄牛。他们以低于市场价收揽市场快件,以大客户的身分寄递物品;或以高于市场价收揽快件,并在异地建仓发货,这些都具有较强的不可控因素。此外,仓配一体本是提高物流效率、降低物流成本非常重要的方法,但是造假商利用这一点,在异地建仓发货,从而避开了政府部门或快递企业对敏感区域的排查。

“从快递行业长期发展来看,未来作为直接面向消费者的重要平台,还需

通过加强技术手段,在快递领域中排除假货流通的可能性。比如通过大数据手段,建立黑名单制度,拒收造假用户的业务;发挥快递业物流信息溯源能力,促进快递业与制造业的快速融合,采取原产地认证,真正实现从工厂或直属仓储直接配送,让消费者放心购买真货。”朱磊说。

崔凯认为,要斩断海淘假货这个黑色产业链,一方面,快递公司要在管理上加大力度,尤其对于加盟点要定期审查监管,防止内部的“李鬼”;另一方面,相关政府机构也应加大对这种造假行为的打击力度。此外,消费者要尽量选择正规渠道和平台,不要单纯贪图便宜。“消费者如果有较好语言能力,最好直接购买包括亚马逊在内的国外知名电商的自营产品,这样能够最大限度地保证正品率。其次,在购买过程中应向电商平台索要相应的购买证明,包括发票、购物小票等。如果价格便宜到离谱,就要在自己心里提前敲响警钟,避免上当受骗。”崔凯说。

# 海外出游,严防黑心导游

近日媒体曝光的海外“黑导游”事件引发广泛关注:日本无证黑导游夸大产品效果,联手商家诱导国内游客高价消费,并收取回扣;5月4日,泰国也曝出黑导游甩客事件。随着中国游客出境游越来越普遍,海外遭遇黑导游的情形时有发生。黑导游破坏出境体验,游客该如何防范呢?

上海网友赤子:何为黑导游?到海外旅游,该如何选择正规导游?

主持人:黑导游一般指在有导游资格认证体系的国家,没有取得资格认证而从事导游业务的人,黑导游行为往往会伤害游客利益。

该怎样选择正规导游?建议游客在选择导游时,首先要了解地接社的资质,看是否有当地政府颁发的营业许可证,旗下的导游是否具有政府所颁发的导游证。同时,在出团时可以向旅行社索取跟团导游的信息,其中官方证件是必不可少的一个环节,以此来证明导游的合法性和专业性。

此外,抵制黑导游,防止上当受骗,游客也要提高警惕,理智消费、文明消费,最好在出游之前阅读相关注意事项和旅游攻略,平时留意相关新闻报道和案例,提升识别骗局和抵御风险的能力。

广东网友心:黑导游有哪些常见的忽悠手段?

主持人:黑导游忽悠游客主要有四大类手段:一是行业内俗称的“车售”,即导游在大巴车上兜售所谓的“健康食品”和“高科技产品”。二是“忽悠”游客进店购物。不少中国游客被带去购物的“免税店”,并非当地大商业公司开办,其商品价格往往是同类商品市价的数倍。三是私下添加购物点,俗称“溜店”,诱哄游客进店。四是行程安排有不少“猫腻”。比如,部分黑导游在餐饮上竭力榨取油水,替换行程规定的餐饮内容,捞取差价。

吉林网友飞翔:如果游客遇到黑导游该怎么办?

主持人:游客在海外旅游购物时,对于导游的劝导、商家的宣传和口头承诺,要保持应有的警惕,勿轻信其夸大宣传。特别在购买保健品前,应做好功课,通过各种渠道充分了解产品的价格、功效,做到心中有数、理性消费。

当然,如已购买高价商品需要退货的游客,应该通过领队与商家协商,如被拒绝,则需要游客保留好购买商品小票、出发前签订的协议书,同时保存行程表和旅行社中旅行社违约或导游不负责任的证据,向旅行社的质量管理部门投诉。如果旅行社的质量管理部门不能妥善解决问题,也可以向国家旅游局或者各省、市旅游局质量管理处投诉。

(本期主持人 郑彬)

