

全面建成小康社会的关键支撑

——党的十八大以来重大工程建设述评

这是只争朝夕的5年。“天眼”探空、“蛟龙”探海、神舟飞天、高铁奔驰、北斗组网、大飞机首飞……一批分布在高端装备、战略性新兴产业、信息化等方面的重大工程惊艳全球。从量的积累，到质的飞跃；从点的突破，到系统能力的提升，创新画卷壮阔铺展，重大工程成为现代化建设的可靠支撑。

这是敢为人先的5年。在全面建成小康社会的决胜阶段，调南方之水、从风中取电、织高速路网、在云端架桥，从承诺“决不让困难群众掉队”到织就“全球最大健康保障网”，重大工程成为实现中国梦的关键之举。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩战略谋划，创新发展理念，重大工程为经济建设、社会发展、民生改善提供了强大保障。扬起13亿多中国人民对美好生活憧憬的风帆，中国这艘航船正向着伟大复兴征途奋勇前行。

圆百年复兴之梦——重大工程实现新跨越

“风之积也不厚，则其负大翼也无力。”一个国家只是经济体量大，还不能代表强。面对经济科技发展新趋势，世界主要国家都在寻找新的突破口。

建设世界上第一条高寒高铁，唯一热带地区高铁，时速300公里及以上高铁运营里程达9600多公里，远高于世界其他国家同等等级高铁线路的总和。神州大地飞驰的高铁，已是世界铁路现代化的重要标志，中国高端装备的靓丽“名片”。

从“长征七号”到“长征五号”，中国运载火箭成功升级换代，擎起迈向航天强国的大手；嫦娥五号蓄势待发、火星探测正式立项，中国的深空探测完成了一个又一个“小目标”；从“天地一体化信息网络”到“空间应用服务体系”，中国空间基础设施不断完善……

习近平总书记明确指出，政府在关系国计民生和产业命脉的领域要积极作为，加强支持和协调，总体确定技术方向和路线，用好国家科技重大专项和重大工程等抓手，集中力量抢占制高点。

近年来，围绕国家重大战略需求，着力攻破关键核心技术，抢占事关长远和全局的战略制高点，我国在多领域布局了一批重大工程，集中力量、协同攻关，为提高我国综合竞争力、保障国家安全提供支撑。

——彰显“领跑”之志，支撑中国经济中高速增长。

“中国天眼”落成启用，“悟空”号已在轨运行一年多，“墨子号”飞向太空，神舟十一号和天宫二号遨游星汉；使用自主芯片制造的“神威太湖之光”登上超级计算机榜首；C919成功首飞，实现国产大型客机“零的突破”……5年来，重大工程建设取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成

就，载人航天、量子通讯、载人深潜、航空母舰等重大成果和关键性突破，为我国成为有世界影响的大国奠定了重要基础。

科技实力决定着世界政治经济力量的对比，也决定着每个国家和民族的前途命运。到2020年，我国将形成新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等5个产值规模10万亿元级的新支柱，并在更广领域形成大批跨界融合的新增长点，平均每年带动新增就业100万人以上。

——打造新增长极，推动中国经济向中高端升级。

株洲“动力谷”、武汉“光谷”、沈阳机器人、无锡物联网、西安航空航天产业……5年来，根据国土的区域空间布局，生产要素条件和研发制造基础，我国制订了一系列发展规划和专项行动，产业发展形成新版图，依托一个个重大工程，区域间、产业间发展不平衡问题正在破解。

在实现中国梦的“关键一程”上，重大工程建设不断增强经济社会发展新动力。“站在新

的历史新起点，集合力、汇民智的重大工程堪称“火车头”，带动产业改造升级，抢占未来发展先机。”工信部部长苗圩说。

——织就保障亿万群众生活的幸福网。

为国者，以民为基。南水北调工程，世界最大规模的人工调水工程，自东、中、线一期工程全面通水两年多来，惠及8700万人，在保障用水、修复生态、抗旱排涝等方面取得了综合效益，大大缓解了受水区的水资源短缺矛盾。三北工程，被誉为“世界生态工程之最”。截至2015年，累计完成造林保存面积2918.5万公顷，森林蓄积量增加到14.4亿立方米，目前正在加速织就带、片、网相结合的“绿色万里长城”。

梦想，从历史长河中走来，闪耀着伟大复兴的曙光。大到医药制度改革、教育资源的调配，小到一根光纤、一张电网的铺设，重大民生工程所及之处，“点亮”一方百姓生活，也为13亿多人民兜底。

走中国特色社会主义之路——重大工程开创新境界

时代的脚步，总在不断跨越艰难险阻中愈发坚实。探寻奋斗历程，必有生生不息的力量源泉。

——多方协作，集中力量办大事。C919的首飞，凝聚着22个省市、200多家企业、近20万人的共同托举之力，齿轮咬合般的全国大协作汇聚成强大的力量，助推重大工程跨越一个个创新的高峰。

重大工程建设中，诸多“拦路虎”摆在前行路上，一系列问题互相交织，种种“考验”不断凸显……权威人士指出，重点工程零敲碎打不行，碎片化修补也不行，必须是

全面的系统的建设和推进，是多领域的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

重大工程的跨越，正来自于“中国方案”凝结而成的厚积薄发，是集中力量办大事奏出的时代强音。

——独立自主消化吸收，走中国特色建设之路。

天舟一号让走向深空更近一步，国产大飞机让梦想翱翔于蓝天之上，海域天然气水合物试采成功向地球深处进军……科技部有关负责人表示，重大工程建设的实践证明，真正的核心关键技术是花钱买不来的，靠进口武器装备是靠不住的，走进仿制的路子是走不远的，自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点。

“只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，才能从根本

上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”国家发展改革委有关负责人表示：围绕补短板、增后劲、促均衡、上水平，“十三五”规划共提出165项重大工程

和项目，这些重大工程项目的实施，将抢占事关国家竞争力的战略制高点，极大增强国家综合实力，更是走中国特色社会主义之路的集中体现。

——以改革创新为指引，重构新体制机制。

从当年“风沙逼近北京城”，到绿色屏障不断加固，防沙治沙工程取得了历史性的转变。随着“沙退人进”，在中国西北版图上，黄色中的绿色由一点点、一丝丝，逐渐变成一块块、一片片。

我国防沙治沙工作已经形成了一整套的法律体系、政策体系、规划体系、考核体系，以及工程建设体系、科技支撑体系、监测预警体系、履约与国际合作体系，一批突破体制机制障碍的重大改革举措稳步落地，初步走出了一条具有中国特色的防沙治沙道路。

5年来，治理环境、清洁水、大气污染防治等一批重大工程不断加强顶层设计；5年来，发展特色产业，发挥国家重大工程、农业产业化项目带动作用，壮大扶贫力量；5年来，进一步优化重大项目、重大工程、重要平台在各地区的均衡布局；

……在重大工程建设中，一项项举措，彰显了中国发展的新理念：把发展动力及时切换到创新引擎上来，实现体制创新、科技创新、工程创新的“多轮驱动”。

引领未来的制胜法宝——重大工程书写新篇章

重大工程，印证实力，承载希望。作为一个国家综合国力的标志性符号，重大工程在国家科技创新、产业调整、服务贸易等很多方面，都发挥着重大指引与牵引作用。实现一系列重大工程的突破，必将成为未

来一段时间中国实现历史跨越的必由之路。

展望未来，重大工程将越来越成为中国由大到强的新“名片”——

世界最大的水电工程三峡工程，近年来从项目建设者转型成为全球最大的水电开发企业和中国最大清洁能源集团。如今，全球10大水电站中有5座由三峡集团负责建设运营。

世界移动通信的未来是5G，而中国已明确，将致力于5G核心技术、国际标准、芯片等“关键”领域。

2018年，发射嫦娥四号，实施世界首次月球背面着陆巡视探测；2020年，发射首颗火星探测器；面向2030，部署量子通信和量子计算机等重要项目……一张张重大工程的时间表，传递出向尖端迈进的决心。

展望未来，重大工程越来越注重增添民生新“福祉”——

2020年，中欧班列将在过去六年已累计开行1881列、实现进出口贸易总额约170亿美元的基础上，每年开行5000列左右，贸易额也将增长数倍。

2017年，重大水利工程建设规模将超过9000亿元，进一步夯实水利基础；

“京津冀环境综合治理重大工程”正在酝酿，将通过科研成果指导工程建设，为打好蓝天保卫战提供支撑和示范；

越来越多着眼于补短板惠民生的重大工程加快上马、竣工，不断给中国人民乃至世界人民传递“民生温度”。

展望未来，重大工程成为全面小康征程中的新“助力”——

2020年，中国农村贫困人口将全部脱贫，迎来历史性跨越，这将成为全体中国人民共同迈入全面小康社会的最大力证。

《“健康中国2030”规划纲要》把健康推向一个新的高度，教育现代化中更注重质量与公平的彰显……重大工程从全局、战略角度，为全面小康的建设指明路径、提供支撑。

在全面小康征程中，我们更应清醒认识到，关键领域核心技术受制于人的局面没有从根本上改变，许多产业仍处于全球价值链中低端等，是当前重大工程立项、建造过程中遇到的主要障碍，也成为我国未来发展中最需要破解的难题。

而从中国高铁齿轮取得国产化突破，到具有自主知识产权的、功率更大的大型先进压水堆核电技术正在加快攻坚……重大工程已经传递出积极信号，这些核心突破都将不断辐射带动创新驱动、产业调整等，促进中国经济长远健康发展。

“凡是过去，皆为序章。”从中国高铁到中国桥梁，从航天梦到飞机梦……创新引领工程建造，梦想汇聚强大力量。展望未来，在全面小康的征程上，中国必将不断夯实发展的基础，不断刷新新的高度。

文/新华社记者（新华社北京6月4日电）



人称“七沟八疙瘩”的四龙庙村地处河南省三门峡市淅川县段村乡，全村10个村民小组，1364口人散居在27平方公里的大山深处。

5月27日，为了采访四龙庙村党支部书记张东堂，记者赶到了村里。“前几天尿血了，去医院打了两天吊瓶，听说你要去医院采访，我说还是回来好。”张东堂脸色蜡黄，声音很低沉，“就算你不来，我也得赶紧回来。麦收开始了，我得在村里盯着有没有人焚烧秸秆”。

张东堂今年64岁，是位膀胱癌患者，他知道自己的病情，也不避讳谈及。“癌细胞扩散了，时不时肠痉挛，疼得厉害。”病情越发严重，张东堂现在一天要吃5次药，家里桌子上放着两大袋药品，还有《花椒种植技术》《脱贫攻坚100问》等书籍。

张东堂接受患病的现实，但是不认命，“查出以后，我就跟家人交代后事了。但是我死之前，工作不能放手。项目刚起步，必须看到成效，看到大家脱贫”。

张东堂说的项目，是2008年四龙庙村引进的石门河漂流项目，依靠村边石门河的天然优势，通过引进这个项目大力发展旅游业，带动村民脱贫。然而开业才两个月，一场洪水将漂流设施冲毁。“水大得很，看着房子在水里忽上忽下，然后被冲走，心里十分着急。”张东堂说。

2013年，一家企业决定投资重建漂流项目，这期间，张东堂在工地和村民一样挥汗如雨赶工期，“这个项目是村里大规模脱贫的开端，我必须办好。”2014年夏天，漂流项目重新开业，游客纷至沓来，45名村民有了固定工作和稳定收入，全村还发展出30多户商贩和3户农家乐宾馆，村集体每年也有了2万元收入。

张东堂并不满足，他要让更多村民脱贫致富。在外出考察后，他开始引导村民规模化种植牛心柿、花椒和连翘。起初村民们观望，他就带头先种，在流转的荒山上种下5亩牛心柿、100亩连翘和100亩花椒，很快大家纷纷跟进。

在四龙庙村，李桂锁一家最困难，张东堂去的次数也最多。为了让李家脱贫，张东堂带着李桂锁去十几户村民家做工作，劝说他们把荒山流转给李桂锁，流转完成后，他自己出了3000块钱给李桂锁买花椒树苗。张东堂说，9年来，他把每天都当成生命中的最后一天来过，因为他一直没有忘记自己的初心——让四龙庙的乡亲们脱贫。张东堂小时候家里穷，后来他有机会去当了兵，“我走的时候，乡亲们敲锣打鼓给我送行。那一天我就立下志向，我要回来，带着大家一起脱贫致富”。



（上接第一版）

——要在发现问题、解决问题上下功夫，提高督察实效。要深入实际、深入基层，有的问题要一竿子插到底。对重大改革、复杂问题，必要时“回头看”。对督察发现的问题，要认真研究梳理，列出问题和责任清单，明确时限要求，要坚持有什么问题就整改什么问题，是谁的问题就由谁来负责整改，同时举一反三、由点及面，推动更大范围内整改。

——要盯责任主体，抓“关键少数”，落实不力、整改不到位的就追究责任。牵头部门和地方是抓改革的责任主体，要加强改革自查，定期跟踪并报告改革落实情况。

——要搞好督察工作统筹，形成合力。中国的改革，只有进行时，没有完成时。进入全面深化改革攻坚期，中央深改领导小组要求各地区各部门党政领导干部尤其是主要负责同志更要撸起袖子、扑下身子，常抓督察、狠抓落实。

“要抓问题要害，做到眼睛向下、脚步向下，既要发现实施中的共性问题，也要关注群众反映强烈的热点难点问题”，“严格督察工作要求，提高督察工作权威性和执行力”；“督察工作有没有效果最终要看整改”……习近平总书记的一系列重要论述，已成为各地区各部门抓好改革督察工作的清晰指引和明确遵循。

“更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用”——从中央到地方改革督察工作大力推进成效显著

“要强化督察职能，健全督察机制，更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。”中央深改领导小组第19次会议上，习近平总书记的重要讲话既是对督察工作发挥作用的准确概括，也是对做好督察工作的明确要求。

一分落实，一分成效。在中央深改领导小组部署指挥下，各地区各部门以督察促进改革落实的正向效应不断凸显。

一些重要领域和关键环节改革通过督察取得突破，一些改革“中梗阻”被顺利打通——

2016年12月初，东部某市一小区污染了十多年的无证餐饮经环保督察后被拆除，群众集体致信中央环保督察组称：“奔走呼号了十多年的苦难事，向督察组报告不到三天就解决了，大快人心！”

犹如一柄利剑，自2016年7月以来，中央环保督察对环境违法行为零容忍、三轮督察覆盖了22个省区市，超过1万人被问责，

今年将实现中央环保全覆盖。

在更广泛层面，中央专项督察工作不断加大力度，破除了一系列“中梗阻”：国家发展改革委牵头召开专门推进会，电力体制改革多方利益协调难的问题迎刃而解；一些迟迟未出台城乡社区协商制度改革配套方案的地方，一个月内全部出台；一些尚未启动河长制改革的省份，提前出台配套方案，有的还加快设立了河长办公室……

各地区各部门探索创新了一些好典型，形成了一批可复制可推广的好经验——

改革督察，既要传导压力，也要给予动力。2016年11月，针对一些干部不担当、不敢作为等问题，浙江省下发了《关于完善改革创新容错免责机制的若干意见》，鼓励基层干部大胆改革创新，宽容改革失误。2016年，浙江省诸暨市有4名干部根据相关免责办法被从轻或免责处理。

为形成抓改革督察的常态机制，山东省淄博市实行“六个一”督察制度，一月一调度，实时跟进改革进展情况；一月一督察，全力打通梗阻环节；一月一排名，科学化改革工作成效；一月一通报，全面公开改革工作进展；一月一宣传，积极推介改革典型经验；一月一会诊，准确查找改革落实短板。

此外，湖南建立改革督察专员库、云南实行梯次联动精准传导改革督察责任、广东省改革办倡导当好“督察员”注重督察和评估综合运用推动改革举措落地生根……各地区各部门探索的改革督察工作经验，为进一步抓好督察问效提供了重要参照。

改革试点得到清理规范，探索建立了试点管理长效机制——

试点是改革的重要内容和重要方法，能发挥试点探路、摸索经验的重要作用，但也存在一些地方和部门改革试点过多过滥、久试无果等问题。为此，中央深改领导小组专门部署改革试点清理规范。

数据显示，经过一段时间的统筹规范和督察督办，全国各单位原有3169项试点工作清理规范为1596项，仅保留一半。与此同时，加强对改革试点的跟踪评估，对证明行之有效的经验和做法及时总结提炼、推广应用，逐步探索建立了试点管理长效机制。

以江苏为例，经过两轮清理，141个省级改革试点项目整合了27个、总结销号54个，保留试点60个。与此同时，有55个国家级改革试点、66个省级改革试点的经验在不同层面得到复制推广。

改革成果更多惠及民生，人民群众获得感幸福感进一步增强——

人民有所呼，改革有所应。

陕西省汉中市将当地探索建立的“民情直通车”作为各县区年度考核和县委书记述职评议的重要内容，加强对群众诉求和便民服务事项办理情况进行“跟单”督办，有效畅通了民情表达和收集渠道。

甘肃省卫生计生委对省级9家医院落实分级诊疗情况进行驻点督察，督促落实城乡居民分级诊疗工作，初步实现了“资金下沉、专家下沉、病人下沉”。

湖北采取网络、电话、实地问卷调查等方式，调查普通群众、机关干部、市场主体和有关专家对改革工作的满意度，2014年、2015年、2016年调查显示群众对改革满意度分别达到86.1%、86.34%和87.54%。

从着力脱贫攻坚到整合城乡居民基本医疗保险，从民办学校实施分类登记分类管理到不断深化推进企业“放管服”改革，从全面放开养老服务市场到大力推进文化惠民……在改革督察工作的持续推动下，越来越多改革成效让人民群众有了切身感受。

“深入开展改革督察，努力使各项改革举措落地生根”——各地区各部门不断创新探索督察机制、提升督察能力

2015年新年伊始，中央深改领导小组召开第9次会议，重点研究落实改革任务。

习近平总书记在会上指出，各地区各部门要明确任务，落实责任，及早部署，精心组织，提高改革方案质量，加大改革落实力度，深入开展改革督察，努力使各项改革举措落地生根，确保各项改革取得预期成效、真正解决问题。

落地生根，重在长效，成在机制。

各地区各部门深刻领会习近平总书记重要讲话精神，紧跟党中央部署，逐步探索出一系列抓督察、抓落实的有效方法和机制。

不以规矩，不能成方圆。党中央从一开始就注重督察工作建章立制，一系列自上而下的改革督察体制机制应运而生——

各地在组建全面深化改革专职机构的基础上，约三分之二的省份在省级设立了专门的改革督察机构，不断充实督察力量；

江苏、湖南、四川、青海、辽宁、山东、云南、贵州等省份探索实行深改领导小组分级督察，省市县不同层级各负其责、各有侧重，形成上下贯通、横向联动的主体责任链条；

各地区普遍对督察内容和程序予以明确，制订施工图、时间表，通过标准化、规范化提升推动改革任务精准发力、精准落地的能力。

既要守原则，也要讲方法。各地区各部门大

胆探索，一批行之有效的督察手段渐成体系——

2016年，国家发展改革委选取国有林场林区改革、投资审批制度改革等多项已出台方案的重要改革事项，重点专项督察方案实施和改革举措落地情况，定期“回头看”，确保改革落到实处、不空转、不走形变样；

2016年11月，中央政法委会同最高法、最高检赴河北等6省区就司法责任制、涉法涉诉信访、防止领导干部干预司法等改革事项落实情况开展督察，针对督察中发现的问题发出专项通报；

贵州省黔东南州对易地扶贫搬迁工作严格督察，领导干部带头进村入户暗访，对识别程序对不对、扶持对象准不准、脱贫需求清不清、帮扶措施实不实、指标数据全不全、帮扶机制好不好等开展“六看督查”，督察发现、召回了一批推动脱贫攻坚工作不力的干部；

……各地区各部门不断探索创新督察手段，做到“四个相结合”，即专项督察和全面督察相结合、日常督察和定期督察相结合、重点督察和整改复查相结合、明察和暗访相结合。

既要看行动，更要看实效。各地区各部门不断试验，一系列提高改革督察实效的机制初现成效——

开展第三方评估，委托第三方力量开展改革落实情况检查评估，客观公正评价改革工作情况；

建立台账管理机制，对改革任务进行全面跟踪调度，动态反映各项改革任务推进完成情况；

完善考核奖惩机制，发挥考核“指挥棒”的作用，加大改革实绩权重，奖励尽责者、问责失职者；

健全情况通报机制，对整改不达标、问题严重的予以通报，督促限期整改、提高督察实效。

督察已经成为推动改革落实的一个重要手段。各地区各部门充分发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用，强化督察职能，层层传导压力，让改革成果更多惠及百姓。

“拓展督察工作广度和深度”——通过强化督察推动全面深化改革向纵深推进

改革的道路，从来不是一帆风顺。

全面深化改革，改到深处既是“硬骨头”，也是利益调整，各地区各部门抓督察促落实取得明显成效的同时，也发现了一些不足，如有些认识上存在懒政思维、做表面文章，只推对自身有利的改革等问题，有些落实上存在

发力不一致、不同的改革领域存在抓得有紧有松甚至出现“中梗阻”的问题，此外，还存在相关法律法规配套相对滞后、一些地方改革方案缺少集成、一些地方改革督察力量配备不足等问题。

改革争在朝夕，落实难在方寸。习近平总书记在中央深改领导小组第34次会议上深刻指出，各地区各部门要把抓改革落实摆到重要位置，投入更多精力抓督察问效，加强和改进督察工作，拓展督察工作广度和深度，点面结合，多管齐下，提高发现问题、解决问题的实效。

如何拓展改革督察工作的广度和深度？中央深改领导小组落实习近平总书记指示要求，形成了清晰思路：

——明确中央和地方权责体系，充分调动各方面积极性、主动性、创造性。进入全面深化改革的施工高峰期、落实攻坚期，更加聚焦抓改革落实，把责任压实、要求提实，考核抓实，建立与地方、基层改革实际需要相匹配的权责体系。

——创新改革督察方式。中央深改领导小组把开展督察同推动各专项小组、牵头部门、地方自查和督察相结合，把重点督察同扩大督察覆盖面相结合，对地区、部门的整体改革、面上改革情况进行全面督察。

——督促落实主体责任，凝聚督察落实强大合力。抓住“一把手”这个关键推进改革落实，形成中央深改领导小组统筹、专项小组协调督、牵头部门重点督、地方具体督的多领域、多层次，上下贯通、横向联动的督察工作格局。

——完善改革督察体制机制，解决“最后一公里”问题。严格督察责任制，建立健全改革落实情况通报机制，对某项改革工作进展缓慢的省份督促加快落实，对导致“末梢堵塞”的严肃问责，切实打通“最后一公里”。同时，建立健全改革效果评价制度和改革容错机制，加强正向激励。

——规范改革试点，巩固提升清理规范成果。根据相关文件规定，各地区各部门出台新的改革试点方案须报送同级改革办备案。同时，中央深改领导小组将加强对改革试点的进度追踪、分类指导，完善改革试点的协调推进、考核评估等。

习近平总书记强调，改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。各地区各部门正在认真学习贯彻习近平总书记关于抓改革落实的重要论述，以钉钉子精神抓改革督察，努力让人民群众在改革进程中感受到满满的获得感和幸福感。

文/新华社记者 罗争光（新华社北京6月4日电）