

《关于促进汽车租赁业健康发展的指导意见(征求意见稿)》发布——

# 共享汽车能否迎来春天

经济日报·中国经济网记者 齐 慧

## 新闻分析

6月1日,交通运输部会同住房和城乡建设部公布《关于促进汽车租赁业健康发展的指导意见(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。《征求意见稿》对汽车租赁的各个方面提出了具体要求,其中专门强调,要鼓励分时租赁规范有序发展。继共享单车之后,汽车分时租赁也迎来了新的发展机遇。

汽车租赁是满足社会公众个性化出行、商务活动、公务活动和旅游休闲等需求的交通服务方式。近年来,我国汽车租赁业呈现快速发展态势,特别是随着移动互联网技术的广泛应用及新能源汽车的推广,分时租赁模式(也称汽车共享)开始在北京、上海、广州、深圳等地兴起。据了解,目前全国有分时租赁企业40余家,车辆总数超过4万辆,95%以上为新能源车辆。

## 信息安全咋保证? 依法依规采集、存储、使用和保护

交通运输部运输服务司有关负责人表示,分时租赁作为“互联网+”在交

通出行领域应用出现的新模式,正日益受到资本市场的关注,在促进市场快速发展的同时,也存在一定的盲目性,需要通过政策引导促进行业健康有序发展。

《征求意见稿》对分时租赁的内涵进行了定义,提出要在坚持公交优先发展战略的前提下,考虑分时租赁非集约化出行的特点,合理确定分时租赁在城市综合交通运输体系中的定位,统筹考虑城市经济社会发展水平、道路交通、停车资源等实际情况,研究建立与之相适应的车辆投放机制,使其与公共汽车、地铁、出租车、共享单车等协调发展,共同满足人民群众多样化出行需求。对于城市道路资源紧张、环境约束趋紧的城市,特别是北京、上海、广州、深圳等特大城市,其车辆投放规模应与中小城市有所差别。

《征求意见稿》还要求落实企业主体责任,分时租赁经营者应当提升线上线下服务能力,落实承租人身份查验;应通过大数据分析,强化车辆调度和日常管理,确保车辆安全状况良好,加强停车管理;应采用安全、合规的支付结算服务,确保用户押金和资金安全,确保用户个人信息安全。汽车租

赁经营者应当遵守国家网络和信息安全有关规定,完善网络安全防范措施,依法依规采集、存储、使用和保护个人信息,不得超越提供汽车租赁服务所必需的范围。

## “停车难”如何解决? 鼓励探索城市路内停车费优惠

从目前发展情况看,“停车难”是分时租赁经营者面临的突出问题,尤其在一二线城市核心地段。同时,受停车场地限制,用户只能定点取车、定点还车,影响了使用便捷性和用户体验。对此,《征求意见稿》鼓励城市商业中心、政务中心等人流密集区域的公共停车场为分时租赁车辆停放提供便利。鼓励探索通过优惠城市路内停车费等措施,推动租赁车辆在城市路内停车泊位停放,在不增加城市道路拥堵、不影响其他社会车辆停放的情况下,提高路内停车泊位的使用效率和租赁车辆使用便利度。对使用新能源汽车开展分时租赁的,按照新能源汽车发展有关政策在充电基础设施布局和建设方面给予扶持。

据了解,目前已经有部分城市开

展积极探索,通过企业与当地政府签订协议,只需每年缴纳固定费用,其车辆即可在市区内合法划设的路内免费停放,极大便利了社会公众的使用,也促进了分时租赁在当地的快速发展。

## 私家车“入行”有何条件? 车辆性质登记为“租赁”并符合当地规定

分时租赁的出现,是传统汽车租赁业在服务模式、技术、管理上的创新,改善了用户体验,为城市出行提供了一种新的选择,有助于减少个人购车意愿,一定程度上缓解城市私人小汽车保有量快速增长趋势及对道路和停车资源的占用。

对于私家车能否从事分时租赁业务,交通运输部运输服务司有关负责人表示,分时租赁车辆为社会公众提供服务且以此营利,服务对象更加广泛,使用强度通常比私家车高,需要在车辆技术性能、安全检测、保险税费等方面符合相关法律法规规定,以更好保护用户生命财产安全和合法权益。因此,如果将私家车的车辆性质登记为“租赁”并符合当地有关规定,也是可以从事分时租赁业务的。



6月1日,车辆在黄桷湾立交桥上行驶。

近日,位于重庆南岸的黄桷湾立交桥主体完工,这座立交桥总占地约600多亩,设5层共15条匝道,整个匝道总长16414米,立交桥连接着两座大桥、一条隧道、一条快速路,因结构复杂被网友称为重庆“最复杂”立交桥。

钟桂林摄(新华社发)

# 帮助农民 提高农民 富裕农民

——农业部部长韩长赋解读《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》

本报记者 乔金亮

## 权威解读

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》。国家将从哪些方面支持新型农业主体?怎样处理好扶持新型农业主体和带动普通农户发展的关系?6月1日,农业部部长韩长赋接受记者采访对《意见》进行了解读。

**记者:**当前新型农业经营主体的发展情况如何?文件出台是基于什么背景,又有何政策目标?

**韩长赋:**新型农业经营主体发展,为引领农业供给侧结构性改革、破解“地怎么种”等问题找到了途径。近年来,随着城乡一体化和现代农业的发展,在家庭承包经营基础上,各类从事农业生产和服务的新型农业经营主体蓬勃兴起。目前,全国农户家庭农场已超过87万家,依法登记的农民专业合作社188.8万家,农业产业化经营组织38.6万个(其中,龙头企业12.9万家),农业社会化服务组织超过115万个,呈现良好发展态势,在现代农业发展中发挥着越来越重要的作用。

同时,当前新型农业经营主体正处在成长的关键期,亟需引导扶持。从调查看,一方面,由于大宗农产品价格下行,经营主体收入下降;由于成本刚性上涨,经营主体负担较重;由于农业基础设施欠账多,靠经营主体自身投入难以承担;特别是信贷保险、设施用地、人才引进等方面面临的问题更为突出,加大对新型农业经营主体的政策扶持十分必要。另一方

面,有的新型农业经营主体带农助农能力不够强,与农民的利益联结机制不够紧,自身运作不够规范等问题也还存在,需要正确引导,促进其健康发展。

《意见》出台,体现了中央的意图,凝聚了各方面的共识,是今后一段时期指导新型农业经营主体发展的重要政策文件。主要目标是,到2020年,基本形成与世界贸易组织规则相衔接、与国家财力增长相适应的投入稳定增长机制和政策落实与绩效评估机制,构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系,不断提升新型农业经营主体适应市场能力和带动农民增收致富能力,进一步提高农业质量效益、促进现代农业发展。

**记者:**《意见》从哪些方面给予新型农业经营主体政策支持?

**韩长赋:**《意见》立足于构建扶持政策体系,在现有政策措施的基础上,针对新型农业经营主体发展的实际,从财政税收、基础设施建设、金融信贷、保险、营销市场、人才培养引进等6个方面进行了配套整合和适当延伸,这样使各方面政策更系统、更具有指向性。

完善财政税收政策方面,综合采用直接补贴、政府购买服务、定向委托、以奖代补等方式,增强补贴政策的针对性实效性。支持地方扩大农产品加工企业进项税额核定扣除试点行业范围,完善农产品初加工所得税优惠目录;加强基础设施建设方面,各级财政支持的各类小型项目,优先安排农村集体经济组织、农民合作组织等作为建设管护主体;改善金融信贷服务

方面,综合运用税收、奖补等政策,鼓励金融机构创新产品和服务,加大对新型农业经营主体、农村产业融合发展的信贷支持。

此外,《意见》还提出扩大保险支持范围。鼓励拓展营销市场。支持新型农业经营主体参与产销对接活动和在城市社区设立直销店(点);支持人才培养引进。依托新型职业农民培育工程,整合各渠道培训资金资源,培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。

**记者:**与以往政策相比,《意见》有哪些新的内容值得特别关注?

**韩长赋:**《意见》针对新型农业经营主体当前发展面临的突出困难问题,重点在金融、保险、用地等方面加大政策创设力度。如在金融方面,提出建立新型农业经营主体生产经营直报系统,通过点对点对接信贷、保险和补贴等服务,探索建立新型农业经营主体信用评价体系,对符合条件的灵活确定贷款期限,简化审批流程,对正常生产经营、信用等级高的可以实行贷款优先等措施。

在保险方面,提出在粮食主产省开展适度规模经营农户大灾保险试点,调整部分财政救灾资金予以支持,提高保险覆盖面和理赔标准。落实农业保险保额覆盖直接物化成本,创新“基本险+附加险”产品,实现主要粮食作物保障水平涵盖地租成本和劳动力成本;研究出台对地方特色优势农林产品保险的中央财政以奖代补政策;稳步开展农民互助合作保险试点等。

在用地方面,允许各县(市)根据实际情况,在年度建设用地指标中

优先安排新型农业经营主体建设配套辅助设施,并按规定减免相关税费。对新型农业经营主体发展较快、用地集约且需求大的地区,适度增加年度新增建设用地指标;通过城乡建设用地增减挂钩节余的用地指标,优先支持新型农业经营主体开展生产经营等。

**记者:**怎样处理好扶持新型农业经营主体和带动普通农户发展的关系?

**韩长赋:**新型农业经营主体是实施结构调整、发展现代农业的引领力量。在我国相当长时间内,普通农户仍会占大多数。通过发展新型农业经营主体带动普通农民发展生产、进入市场、增收致富,是中国特色农业现代化发展的现实选择。

因此,《意见》强调要围绕帮助农民、提高农民、富裕农民,把坚持家庭经营基础性地位,既支持新型农业经营主体发展,又不忽视普通农户尤其是贫困农户,发挥新型农业经营主体对普通农户的辐射带动作用作为重要原则;把支持新型农业经营主体为普通农户提供专业服务和生产托管等全程化服务,完善订单带动、利润返还、股份合作等利益联结机制,带动农户增加收入作为重要举措,让农民成为现代农业发展的参与者、受益者,防止被挤出、受损害;把建立政策红利分享机制,既帮助新型农业经营主体提升竞争力,又增强其带动农户发展能力,让更多农户分享政策红利作为重要导向,正确处理培育支持新型农业经营主体与带动普通农户发展的关系。

## 新闻发布厅

# 国开行拟三年落实2500亿元

# “一带一路”专项贷款

**本报北京6月1日讯** 记者从中国银监会今天举行的银行业例行新闻发布会获悉,自“一带一路”倡议提出以来,国家开发银行充分发挥开发性金融独特优势,大力服务“一带一路”建设。截至2016年底,国开行在“一带一路”相关国家累计发放贷款超过1600亿美元,余额超过1100亿美元。

国开行国际金融局局长梁惠江表示,国开行优化了国际业务部门架构,紧密围绕“五通”,大力服务“一带一路”建设,包括配合新欧亚大陆桥等6大国际走廊建设,通过融资支持哈萨克斯坦阿斯塔纳轻轨、老挝南欧江水电站等一批重大项目,有力地支持合作国基础设施建设;结合当地资源禀赋,积极推动中国与印尼、老挝、哈萨克斯坦等国的产能合作及工业园区开发,通过支持埃及苏伊士经贸合作园区、白俄罗斯招商局中白商贸物流园等一批境外合作园区的示范项目,促进合作国经贸水平的提升。

同时,国开行发起设立上合组织银联体、中国—东盟国家银联体等多边金融合作机制,与全球几十家区域、次区域金融机构

及合作国金融机构建立合作关系,开展联合融资、银团贷款、转贷款等合作。充分发挥“投贷债租证”综合金融服务优势,为“一带一路”重大客户提供全方位、一站式金融服务。

梁惠江表示,国开行配合本次“一带一路”国际合作高峰论坛取得丰硕成果。根据已经发布的高峰论坛成果清单,在76大项、共计270多项成果中,涉及国开行的就有5大项、25项具体成果。其中,设立2500亿美元人民币专项贷款包括3个子专项,即:1000亿元等值人民币“一带一路”基础设施专项贷款,1000亿元等值人民币“一带一路”产能合作专项贷款和500亿元人民币的“一带一路”金融合作专项贷款。

据悉,国开行将按照开发性金融理念和方法选择项目,坚持项目的自偿性和可持续发展原则,成熟一个运作一个,拟通过3年左右的时间落实专项贷款。同时,国开行将加强与各方积极开展合作,吸引更多社会资本参与“一带一路”基础设施、产能合作和金融合作,实现互利共赢、共同发展,共同推动“一带一路”建设取得更多成果。(据 法)

# 国务院法制办就修改生猪屠宰管理条例征求意见

**新华社北京6月1日电** (记者丁小溪) 国务院法制办1日公布《国务院关于修改〈生猪屠宰管理条例〉的决定(征求意见稿)》,征求社会各界的意见。意见稿要求建立问题产品召回制度,旨在进一步规范生猪屠宰活动。

根据意见稿,生猪定点屠宰厂(场)发现其生产的生猪产品不符合食品安全标准或者可能危害人体健康的,应当立即停止生产,报告畜牧兽医行政主管部门,召回已销售的生猪产品,并对召回的生猪产品做无害化处理或者销毁。

意见稿明确指出,违反本条例规定,生猪屠宰厂(场)发现其

生产的生猪产品不符合食品安全标准或者有证据证明可能危害人体健康,应当召回而不召回的,由畜牧兽医行政主管部门责令其召回或者停止生产;拒不召回或者停止生产的,没收生猪产品以及违法所得,货值金额不足1万元的,并处5万元以上10万元以下的罚款;货值金额1万元以上的,并处货值金额10倍以上15倍以下的罚款;造成严重后果的,由设区的市级人民政府取消其生猪定点屠宰厂(场)资格。

社会公众可以在2017年6月30日前登录中国政府法制信息网,通过网站首页左侧的“法规规章草案意见征集系统”,对征求意见稿提出意见。

# 产能过剩行业用水将受更严控制

**本报讯** 记者张雪报道:水利部近日印发《关于严格水资源管理促进供给侧结构性改革的通知》,要求通过严格水资源消耗总量和强度控制,推动化解过剩产能,助推供给侧结构性改革。

通知要求,加强产能过剩行业项目取水许可和入河排污口设置审批管理,强化水资源刚性约束。对于钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业新增项目,以及采用《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录

(第一批)》中高耗水工艺、技术和装备的新、改、扩建项目,原则上一律不得办理新增取水许可和入河排污口设置等相关手续。从2016年起3年内原则上停止受理新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目 and 产能核增项目的取水许可申请;严格控制尿素、磷酸、电石、烧碱、聚氯乙烯、纯碱、黄磷等过剩行业新增产能的取退水;未纳入《石化产业规划布局方案》的新建炼化项目,一律不得办理新增取水许可和入河排污口设置等手续。

# 引进低碳产业 助推转型升级



6月1日,工人在河北威县的北京嘉寓河北威县基地生产车间内。近年来,威县紧抓京津冀协同发展机遇,面向京津实施孵化器招商,引进了一批绿色低碳产业项目,为转型升级注入了动力。 赵永辉摄