

# 国务院部署开展第四次大督查

新华社北京5月31日电 为深入贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求,确保实现2017年全年经济社会发展主要目标任务,国务院近日发出通知,部署开展第四次大督查。

通知指出,今年以来,面对复杂多变的国内外形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区、各部门坚持稳中求进工作总基调,以推进供给侧结构性改革为主线,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作取得积极成效。但在一些地方、一些方面,仍然存在工作不落实、政策不落地、改革不深入、进展不平衡的现象,仍有一些干部庸政懒政怠政不作为,影响政策效力和改革红利持续释放。为进一步推动党中央、国务院决策部署和政策措施贯彻落实,国务院决定对各地区和各部门工作开展第四次大督查。

通知强调,这次大督查的总体要求是,围绕中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的任务要求,切实发挥督查抓落实、促发展的“利器”作用,进一步强化各地区、各部门抓落实主体责任,推动解决影响政策落实的突出问题,促进党中央、国务院重大决策部署落到实处,确保经济运行在合理区间,实现经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

通知明确,这次大督查重点督查五个方面内容。一是推进供给侧结构性改革,主要包括钢铁、煤炭、煤电等行业去产能,房地产去库存,清理规范涉企收费,降低企业用能、物流成本,推进农业供给侧结构性改革等情况。

二是适度扩大总需求,主要包括加快发展服务消费,开展质量提升行动,中央预算内投资项目建设,铁路、公路、城市地下综合管廊以及“十三五”165项重大项目建设,促进民间投资、外商投资,盘活财政沉淀资金等情况。三是推动新旧动能转换,主要包括持续推进大众创业、万众创新,加快培育壮大新兴产业,推动实体经济优化结构,实施《中国制造2025》,网络提速降费,全国“放管服”改革专项督查发现问题整改落实等情况。四是保障和改善民生,主要包括高校毕业生就业创业,推进全国医保信息联网,医疗联合体建设,保障困难群众基本生活,落实减贫和易地扶贫搬迁任务,解决农民工工资拖欠问题,强化环境污染防治特别是雾霾治理等情况。五是防范重点领域风险,主要包括防范化解不良资产风险,推进地方政府存量债务置换,查处违法违规融资担保,防范、处置和打击非法集资,开展互联网金融风险专项整治等情况。同时,对本届政府“约法三章”等公开承诺事项、“十三五”规划纲要重大项目落实情况开展督查。

按照通知要求,从5月底至7月初,各地区和各部门对照督查重点内容开展全面自查。7月中旬,国务院将派出督查组,在兼顾东中西部区域经济发展情况的前提下,选择重要经济指标排名靠后、重点工作任务进度滞后、有关问题相对集中的部分地区进行实地督查。同时,选择《政府工作报告》重点目标任务完成进度较慢、有关督查发现的重点问题整改力度需进一步加大的部分国务院部门,组织开展书面督查。

## 200个产粮大县将试点农业大灾保险 中央财政保费补贴比例提高

本报北京5月31日讯 记者曾金华报道:财政部今天发布通知明确,按照国务院部署,在13个粮食主产省份选择200个产粮大县,面向适度规模经营农户开展农业大灾保险试点。

根据财政部发布的《粮食主产省农业大灾保险试点工作方案》,为总结试点经验,尽快形成可推广、可复制的农业大灾保险模式,试点期限暂定为2017年和2018年,试点保险标的首先选择关系国计民生和粮食安全的水稻、小麦、玉米三大粮食作物。

试点在河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川等13个粮食主产省份选择200个产粮大县开展。其中,粮食产量位居全国前三的黑龙江、河南、山东各选择20个试点县,其余省份各选择14个试点县。

财政部明确,在农户自缴保费比例总体不变的基础上,以取消县级财政保费补贴为目标,进一步提高中央财政保费补贴比例。对试点县面向全体农户的、保险金额覆盖直接物化成本部分的基础农业保险保费,在省级财政至少补贴25%的基础上,中央财政对中西部地区补贴47.5%、对东部地区补贴45%;对试点县面向适度规模经营农户的、保险金额覆盖地租成本部分的专属农业保险保费,中央财政对中西部地区补贴47.5%、对东部地区补贴45%。

## 宝武混改新举措 欧冶云商实施股权开放及员工持股

本报上海5月31日电 记者李治国报道:中国宝武钢铁集团旗下钢铁电商平台——欧冶云商股份有限公司今天举办股权开放及员工持股签约仪式。欧冶云商实施本次股权开放及员工持股,旨在进一步拓展业务发展领域,导入更多优质业务资源,实现大宗商品共享服务生态圈的“共建、共享”。

围绕这一目标,欧冶云商携手本钢集团、首钢基金、普洛斯、建信信托、沙钢和三井物产等国内外知名企业,实现强强联手,同时成功引入员工持股,探索国资保值增值的新机制和新动力。本轮股权开放及员工持股完成后,欧冶云商募集资金超过10亿元。

在资本结构上,本轮股权开放引进的新股东既包括外资背景企业,也包括民资背景企业,还有公司自己的员工,成功实现了国资、外资、民资与员工出资的融合。在新老股东的共同协作下,公司将建立起既能快速响应市场又能科学决策、规范运营的公司治理结构,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展,也将促进欧冶云商体制机制的创新;在混改的同时,欧冶云商此次股权开放作为国务院国资委选定的央企员工持股10家试点企业之一,成功地实施了员工持股。

本报编辑 管培利 辛自强

# 经济要闻

《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》发布——

## 三产继续成为吸纳就业主力军

本报北京5月31日讯 记者韩秉志报道:今日,人力资源和社会保障部发布《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,《公报》显示,截至2016年末,全国就业人员达到77603万人,比上年末增加152万人;其中城镇就业人员41428万人,比上年末增加1018万人。第三产业已持续成为吸纳就业的主力军。

从近5年数据来看,2012年到2016年,我国城镇新增就业人数分别为1266万人、1310万人、1322万人、1312万人、1314万人,城镇登记失业率连续5年控制在4.1%以内。2016年末,城镇登记失业率更是达到多年来最低的4.02%,就业形势保持稳定。今年前4月,我国就业的平稳态势继续延

续,全国城镇新增就业人数为465万人,同比增加22万人。

就业持续增长的同时,就业结构进一步优化。《公报》显示,2016年全国就业人员中,第一产业就业人员占27.7%;第二产业就业人员占28.8%;第三产业就业人员占43.5%。与2012年三次产业就业人员33.6:30.3:36.1的比重相比,第三产业从业人员连续5年较大幅度提升,已成为吸纳就业的绝对主力。

“未来我国第三产业的发展空间仍然巨大。预计到‘十三五’末,第三产业吸纳就业占比将超过50%,带来更多就业机会。”人力资源和社会保障部劳动科学研究所所长郑东亮表示。

劳动者工资水平稳步增长。《公报》

显示,2016年,全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为67569元,同比增长8.9%;全国城镇私营单位就业人员年平均工资为42833元,同比增长8.2%;外出农民工月收入水平为3275元,比上年提高203元,增长6.6%。

在社会保险方面,到2016年末,基本养老保险基金累计结存43965亿元,社会保障制度保持运行平稳。

《公报》显示,2016年末,全国参加基本养老保险人数为88777万人,比上年末增加2943万人。其中,参加城镇职工基本养老保险人数为37930万人,包括参保职工27826万人,参保离退休人员10103万人;城乡居民基本养老保险参保人数50847万人,其

中实际领取待遇人数15270万人。此外,参加城镇职工基本养老保险的农民工人数达到5940万人,比上年末增加355万人。

数据显示,2016年全年五项社会保险基金收入合计53563亿元,比上年增加7551亿元,增长16.4%。基金支出合计46888亿元,比上年增加7900亿元,增长20.3%。

养老保险方面,2016年全年基本养老保险基金收入37991亿元,比上年增长18%。全年基本养老保险基金支出34004亿元,比上年增长21.8%。年末基本养老保险基金累计结存43965亿元。养老金支出增幅继续大于收入增幅,但总收入依然大于总支出,能够确保养老金的当期发放和支付。

制造业PMI连续8个月位于51%以上——

## 经济增长走稳态势更趋明确

经济日报·中国经济网记者 林火灿

### 新闻分析

5月31日,国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布了中国采购经理指数。数据显示,5月份,制造业PMI为51.2%,与上月持平;非制造业商务活动指数为54.5%,比上月上升0.5个百分点。专家表示,当前制造业采购经理指数保持扩张态势,非制造业商务活动指数有所上升,经济运行继续保持稳中向好态势。宏观调控在保持经济稳定运行的同时,要注意保持价格的稳定性,保护好企业生产经营活动积极性。

#### 制造业保持平稳增长

5月份,制造业PMI为51.2%,与上月持平,连续8个月位于51.0%以上的扩张区间,表明制造业继续保持平稳增长的发展态势。国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,5月份,制造业生产指数为53.4%,低于上月0.4个百分点,但比去年同期上升1.1个百分点;新订单指数为52.3%,与上月持平,高于去年同期1.6个百分点,表明生产增长总体稳定,国内外市场需求继续保持改善,市场供需两端持续扩张。

“目前,生产指数同新订单指数差距缩小至1个百分点左右,处在较为合理的状态,这有利于市场出清,改善供给质量,促进资源要素合理流动和优化配置。”中国物流信息中心专家陈中涛说。

5月份,制造业PMI调查的21个行业大类中,有15个行业PMI指数保持在50%以上,特别是装备制造业、高技术产业、消费品行业PMI指数保持较高水平,达到52%以上,对制造业整体稳定发挥了较为突出的支撑作用。“制造业企业整体生产经营形势良好,既得益于宏观经济环境持续稳定向好、市场改善,也得益于政策利好。”陈中涛说,政府对企业减税降费力度不断加大,持续推动了实体经济降成本增后劲。

国务院发展研究中心研究员张立群认为,制造业PMI已连续10个月保持在荣枯线上,表明经济增长走稳态



5月31日,一批中国制造的铸管在江苏连云港港口码头集结等待装船出口海外。

耿玉和摄

势进一步明确。当前,国内外市场需求大体平稳,市场供求缺口正在较快弥合,企业生产活动和库存调整活动趋稳,经济增长正由短期冲高回落态势转为总体趋稳态势。

#### 非制造业增速有所加快

5月份,中国非制造业商务活动指数为54.5%,比上月上升0.5个百分点,高于去年同期1.4个百分点,非制造业继续保持较快发展势头,增速有所加快。

分行业看,5月份,服务业商务活动指数为53.5%,分别高于上月和去年同期0.9和1.5个百分点。中国物流与采购联合会副会长蔡进表示,5月份,服务业商务活动指数回升较为明显,说明经济结构优化升级的动力在进一步增强。

“随着对基础设施建设和重点领域投资力度的加大,建筑业市场需求不断增长,企业生产活动比较活跃。”赵庆河说,5月份,建筑业商务活动指

数为60.4%,虽比上月回落1.2个百分点,但仍高于去年同期1.0个百分点,连续9个月位于60.0%以上的高位景气区间。

“总体来看,非制造业活动稳中有进的发展态势没有改变,特别是服务业的良好表现,反映出经济结构升级动力进一步增强。”中国物流信息中心专家武威说。

武威表示,在房地产相关调控政策逐步加码的背景下,房地产业商务活动指数连续3个月环比回落,新订单指数创年内阶段性低点,均在50%以下。同时,销售价格上升势头有所放缓,销售价格指数连续两个月环比回落。企业预期也趋于谨慎,业务活动预期指数连续两个月回落。这些变化表明房地产相关调控政策效应有所显现。

#### 价格的稳定性需保持

数据显示,5月份,制造业生产经营活动预期指数为56.8%,分别高于上月和去年同期0.2和1.7个百分点。

采购活动较为活跃,采购量指数保持在51%以上,高于去年同期。原材料库存保持合理水平,原材料库存指数保持在48%以上,表明制造业企业对行业未来发展信心有所增强。

陈中涛表示,我国经济运行态势自去年下半年以来持续稳中向好,当前要注意保持市场需求稳定和注意保持价格走势稳定,避免由于价格回落过快而影响企业生产经营活动积极性。同时,最近两月大型企业PMI指数有所回落,与此相应,装备制造业增长态势有所平缓,要注意保持大企业生产经营活动稳定,以推动经济结构调整和转型升级。

“宏观调控在保持经济稳定运行的同时,要注意保持价格的稳定性,避免价格过快下降。”武威认为,非制造业数据显示,在投入价格指数持续回落的同时,销售价格指数也出现了较为明显的回落,建筑业和服务业的销售价格指数均有不同程度回落。因此,要关注价格波动趋势,防止其过快回落给经济增长带来的不利影响。

## 住房公积金惠及面进一步扩大

缴存、提取、贷款等主要指标持续增长

“应建尽建”外,通过住房公积金政策宣传、行政执法及开通自愿缴存渠道等措施,约300万原有城镇职工加入了住房公积金制度,制度惠及面进一步扩大。

职工住房资金积累持续增长。《报告》显示,2016年住房公积金缴存额16562.88亿元,比上年增长13.84%。截至2016年底,住房公积金缴存总额106091.76亿元,缴存余额45627.85亿元,分别比上年底增长18.55%和12.18%。近5年来,住房公积金缴存额均保持两位数以上的增长速度。住房城乡建设部有关负责人表示,除因缴存职工人数持续增加带来缴存额增长外,职工工资收入水平不断提高是缴存额增长的重要原因。《报告》显示,全国住房公积金人均缴存额1.27万元,同比增长7.99%,增长幅度与同期全国平均工资增长幅度相适应。

2016年,住房公积金资金使用效

率大幅提升。住房城乡建设部有关负责人表示,紧扣职工住房消费需求,加大住房公积金资金使用力度,是2016年全国住房公积金工作的一大特点。全年住房公积金提取额11262.88亿元,比上增长5.82%,提取率70.20%;发放个人住房贷款327.49万笔、12701.71亿元,分别比上增长4.80%、14.61%。与此同时,住房公积金重点支持基本住房消费。《报告》显示,2016年发放的贷款笔数中,首套房贷款占83.51%,二套及以上住房贷款占16.49%。数据显示,住房公积金贷款以支持首套、144平方米以下普通商品住房为主。住房公积金严格执行“限购、限贷、禁售”的要求,致2016年住房公积金个人贷款市场占有率比上年同期相比减少1.35个百分点。

缴存职工的实惠不断增加。首先,职工住房公积金缴存利息收入大幅增

加。2016年2月,中国人民银行、住房城乡建设部、财政部印发《关于完善职工住房公积金账户存款利率形成机制的通知》,将职工住房公积金账户存款利率统一调整为一年期定期存款基准利率。调整后,职工住房公积金账户存款利率统一按1.5%执行,据此计算,全年职工存款利息收入较上年增加262.26亿元,提高的幅度达到60.39%,人均存款利息增加201元,缴存职工的住房公积金利息收入大幅增加;其次,职工住房公积金贷款利息支出大幅减少。《报告》显示,2016年全国发放个人住房公积金贷款12701.71亿元,平均每笔贷款38.79万元,在贷款期内共可为职工节约购房利息支出2616.87亿元,平均每笔贷款可节约利息7.99万元。职工通过使用住房公积金贷款购买住房,降低了购房成本,减轻了还款负担。