双特

重庆以自贸区建设为抓手,提升城市发展水平-

# 紧扣"联通"属性做强城市软硬件

经济日报·中国经济网记者 吴陆牧

### ○聚焦城市竞争力

重庆市紧抓自贸区设立契机,打造行政高效、投资贸易便利、社会服务便捷的营商环境,并以此吸引高 端产业集聚,使城市"软环境"与"硬实力"均得到提升,从而促进城市功能和产业布局的优化,提升城市国

以自贸区建设为抓手,重庆正不断释 放国家中心城市潜力,拓展承东启西、连 接南北的区位优势,致力于打造内陆国际 物流枢纽和口岸高地,推进与投资便利 化、贸易自由化和金融国际化相关的各项 改革探索和制度创新,推动自贸区建设取 得实实在在的成果。

重庆自贸区范围涵盖两江、西永和果 园港3个片区,总面积119.98平方公里。 有专家表示,自贸区建设将成为重庆提升 对外开放水平的新引擎,相关改革红利将 推动高端优质的要素资源迅速向重庆集 聚,进而在更高层次和更大领域促进城市 功能和产业布局的优化,提升城市国际化 水平。

#### 软环境见出硬功夫

建设自贸区, 重庆将迎来城市软实 力的提升。重庆市商务委员会副主任、 自贸区办公室主任李谦说:"重庆自贸区 将打造行政高效、投资贸易便利、社会 服务便捷的营商环境,推动西部产业转 型升级,为西部大开发和'一带一路' 建设注入新活力"。

优化城市发展的制度环境是重庆自 贸区建设的一个聚焦点。在两江新区, 86.33平方公里的辖区面积被纳入到重庆 自贸区建设范围,占重庆自贸区总面积的 71.95%,两江新区也因此成为重庆自贸 区的核心区域。"以法治化、国际化、便利 化为重点,推动城市运行环境优化。"两江 新区自贸办主任谢静介绍说,两江新区围 绕机制体制创新,实施"一口受理、超时默 许、否决请示"的行政审批和商事制度改 革,不仅整合了工商、质监、食药、物价4 大系统,构建起行政许可、市场监管、质量 监管、消费维权、行政执法"五个一体化" 的工作机制,同时也压缩了审批时限,审 批事项平均对外承诺办理时间比法定时 限减少61.8%,平均单件办理时间提速 80%,企业注册登记审批时限从20个工 作日压缩至2个工作日。

金融服务是城市软环境的重要组 成。在重庆市金融办副主任曹子玮看来, 自贸区不是政策洼地,而是改革高地,是 金融开放创新的实践地。"重庆自贸区的 金融制度涵盖跨境金融结算服务、跨境人 民币业务、跨境投融资便利化、跨境金融 服务功能、金融风险防控体系等5个方 面。"曹子玮说,重庆正着力增加金融有效 供给,同时改进金融服务方式,改善服务 质量,提升金融服务能力和效率,强化金 融对经济转型、产业升级、社会治理、民生 服务等重点领域的服务,形成产业与金融 良性互动、共赢发展的新局面。

江北区是重庆主城核心区之一,辖区 内的自贸区面积有26.815平方公里。江 北区商务局局长、区自贸办主任张发义 说,江北区积极支持传统金融机构创新管 理模式,大力发展移动互联支付、微信银 行等产品。目前,江北区新型金融机构超 120家,涵盖消费类金融、财务公司、融资 租赁、股权投资基金、信托、小贷、担保、保 理等9大门类,为多样化的金融服务需求 增添了动力。

#### 产业群奠定增长极

前不久,总投资约1亿美元的安博中 欧贸易物流服务基地、投资约10亿元的 红星美凯龙智慧物流城、丰趣海淘跨境电 商综合服务平台等7个现代服务业项目, 签约落户到了重庆自贸区西永片区的西

西部物流园是"渝新欧"国际物流大 通道的起始站、重庆铁路口岸、重庆整车 进口口岸等所在地。西部物流园管委会 常务副主任张磊说,利用自贸区货物进出 自由、投资自由、通关自由等贸易便利条 件,物流园正着力打造高端商贸和配套服 务集群,重点集聚国际商品综合贸易、进 口汽车贸易、跨境电商、转口贸易等高附 加值服务贸易、离岸贸易等产业。

在重庆,随着自贸区建设的推进,高 端产业集聚发展的态势正逐步显现。业 内人士称,自贸区内的贸易便利化、投资 便利化、金融便利化等诸多改革红利将对 优势产业、优质企业产生强大吸附效应, 为重庆带来巨大的经济增量和发展活力。

事实上,早在自贸区获批之前,重庆 就已经布局发展了包括电子核心基础部 件、物联网、机器人及智能装备等在内的 10大战略性新兴产业集群。今年1季 度,10大战略性新兴产业实现产值828 亿元,同比增长32%,发展态势良好。

渝中区是重庆商贸和现代服务业大 区,辖区内有4.38平方公里纳入自贸区 范围。在渝中区副区长邓光怀看来,重 庆自贸区建设将为辖区内服务业尤其是 高端服务业的发展带来机遇。他告诉记 者,渝中区正加快发展现代金融、高端 商贸、专业服务、文化旅游、互联网服 务、健康医疗服务等6大产业集群。"作 为服务业重要载体的楼宇经济, 是渝中 区未来发展的重要方向。去年,渝中区 税收亿元楼宇达33栋,预计今年有望达 到40栋。"邓光怀说。

#### 力、有非常多机遇、特别 有故事的地方,高端制 造、科技研发机构、创新 人才在这里集聚,正在以 国际智能制造中心建设 为核心,加快构建升级版 产业体系,实践创新发展 新模式。"上海浦东新区 临港管委会党组书记陈 杰说,"到2020年,临港 将初步形成上海具有全 球影响力的科技创新中 心主体承载区框架。"

"临港是个充满活

近日,在临港科技城 的上海交通大学智能行 走作业机器人研究所,科 研人员向记者展示了几 台6足智能机器人,这些 机器人具有识别地形、主 动避障、自主开门、感知 外在、自主平衡等各项功 能,与轮式和履带式机器 人相比,可以更好地适应 崎岖地形,在恶劣的环境 中实施有效救援。随着 临港智能制造产业的集 聚,机器人、高端制造等 正成为主导产业。

临港管委会经贸办 主任张彤说,"临港地区 的主要使命是发展智能 制造,功能性创新平台、

高端人才、科研机构都在向科技城集聚。"

临港地区还借助上海在智能制造领域的产业、科 技、人才优势,整合相关高等院校、科研机构、骨干企 业以及国际知名企业等,打造开放式的科研创新平 台,加强前沿技术研发、共性技术攻关和成果推广运 用,为临港以及上海智能制造技术和产业的发展提供 技术和智力支持。

沈则瑾

为加快推动高端制造、科技研发机构、创新人才 向临港强势集聚,上海市从2016年开始对临港实行新 一轮为期3年的建立特别机制和实行特殊政策的"双 特"政策。据临港管委会综合计划办主任汤文侃介 绍,新一轮"双特"政策由"1+3+X"组成,分别代表了 上海市政府、浦东新区以及临港管委会出台和制定的 相关政策、操作细则和管理办法。

2016年是新"双特"政策实施第1年,临港各项重 点工作有力有序推进。首先,经济实现较快增长,全 年完成固定资产投资250亿元,同比增长9.6%;其次, 产业发展取得显著成效,临港地区完成工业总产值 700亿元,同比增长6.6%;再次,创新活力持续释放, 新增内资企业近17000家,全区域二、三产业营业总 收入近800亿元,同比增长8%。

临港地区距上海市中心75公里,这是集聚人气的 最大"路障"。陈杰说,临港新城的发展始终围绕"产" "城""人"3个关键字,打造高端智能制造产业,建设宜 居、舒适的城市环境,吸引更多高端人才留在临港。

到2020年,临港的实有人口将达45万人,届时, 临港将成为一个魅力无限的现代化滨海新城。

## 抓住机遇 借势发展

重庆,地处丝绸之路经济带和长江 经济带交汇处,在国家区域发展和对外 开放格局中具有十分重要的战略地位。 面对自贸区的设立,重庆应当抓住机遇, 借力借势逐步迈向创新驱动阶段,全面 提升城市竞争力。

提升开放水平,建成内陆开放高 地。在自贸区利好因素推动下,重庆对 外联系度不断增强,将逐渐从深居内陆 腹地的开放"末梢"变为"前沿",为内陆 地区的开放发展提供平台。重庆应推进 改革行政审批制度,健全投资准入及服 务机制,完善开放型经济发展的政策措 施,不断改善重庆的营商环境,并建立起 辐射境内外的贸易体系。

优化产业布局,推动经济转型升

级。重庆要按照自贸区各区域功能定 位,紧扣供给侧结构性改革,引导各区域 各有侧重地培育发展主导产业,推动资 源要素向各功能区域重点产业和重点区 域集聚,形成大体量、高能级的产业集群 和区域特色鲜明、分工协同一体的产业 格局,实现从老工业基地到外向型产业 高地转型,进一步提高综合经济竞争力。

改善民生福祉,促进社会和谐稳 定。重庆要借自贸区挂牌的东风,加快 拓展区域内劳动力的就业空间,为市民 带来更多就业机会,提升和谐城市竞争 力。同时,教育医疗等民生事项作为城 市配套的重要功能板块也要加快建设, 让百姓共享更加优质的医疗教育等资 源,提升宜居城市竞争力。

增强辐射功能,带动区域协同发 展。自贸区的成立,会推动重庆加快建 设西南地区综合交通枢纽,使得成渝城 市群各城市之间的经贸往来密切,区域 交通、农业、商贸、教育、科技、劳务等领 域合作不断加强,毗邻区域合作不断深 化,重庆要发挥其区位优势、"龙头"作 用、"窗口"作用和辐射作用,实现川渝地 区一体化发展。

借助自贸区的成立,重庆应努力建 成服务于"一带一路"建设和长江经济带 发展的国际物流枢纽和口岸高地,推动 构建西部地区门户城市全方位开放新格 局,带动西部大开发战略深入实施。

(作者系中国社会科学院城市与竞 争力研究中心课题组成员)



开栏的话 街区是城市的基础单元,每个城市都有独具特色的代表性街区。这条街可能是老街也有可能是 新街;有的很大很有名,有的小巧但独具韵味;有的是历史文化留存,有的是当代发展创造。街区烙刻着城市的印

记,记录着城市的肌理。让我们透过一条街,阅读一座城。

北京有一条著名的商业街,它就是位于天安门 广场南侧的前门大街。这里自明代开始就形成了一 条繁华的商街,曾经商贾云集、店铺林立,许多老字 号在此诞生。这里是老北京传统风貌、史迹文物、非 物质文化遗产保存最完整的地区之一,集中融汇了 老北京的建筑文化、商贾文化、市井文化、会馆文化、

2008年改造重新开街后的前门大街,似乎在不 化、转型,却依然没有解决商户大量撤离的问题。

前门大街今天的现状,诚然有房租昂贵、定位模 糊等原因,但缺乏个性与特点、同质化严重、缺乏科 学规划也是不争的事实,而过度的商业开发也模糊 了这里的文化内核。作为北京文化与商业的双重符 号,地理位置的特殊性让前门大街的定位、发展、管 理变得十分复杂和艰难,管理者也一直在努力摸索 "文化"与"商业"之间的平衡点,再一次的转型能否 给这里带来改变,我们拭目以待。



前门大街上,不少游客慕名而来。

将北京首店开在前门大街的

H&M, 已经找不到开业初的高人气,并且

③ 唐人坊的绢人栩栩如生,深受游



前门大街的第N次

梨园文化,底蕴深厚。

停变换着模样。近几年,前门大街以两年一变的速 度不断尝试不同定位的业态。从最初定位"世界名 牌的聚集地",到随后吸引大批老字号企业进驻强化 特有的文化印记,2013年提出向"文化体验式消费" 转型,未久,还没完成转型的前门大街又一次向外界 传递出将定位变为非遗博览园的消息。不断地变



关掉近半的营业面积。

客欢迎。



# 银川:免费为机动车配环保卡

据新华社电 (记者任玮) 宁夏银川近日正式实 施的《银川市机动车交通环保卡管理办法(试行)》规 定,银川市机动车应于6月30日前按规定安装交通环 保卡,逾期未安装且限期不改正的将被处500元罚 款。此举旨在为"智能交通"系统奠定基础,从而实现 路况实时查询及预报、智能路径诱导、智能停车诱导和 停车位预订等功能。

据了解,机动车交通环保卡是用于识别机动车身 份、办理涉车相关业务、获取公共服务、进行电子支付、 提供交通相关大数据等可以在本市多领域应用的射频 识别(RFID)电子卡。通过安装交通环保卡,将为银川 市的智慧交通、环境污染、精准监控黑车、保障行车安 全等提供大数据支撑。

免费安装交通环保卡后,不仅可以监测机动车尾 气排放量,还能够实时汇集道路车流量信息。相关部 门在路面设置基站,用来识别过往车辆动态,并统计出 各路口车辆的数量、拥堵状况,将信息数据汇总到数据 中心。随后驾驶人可以通过各种终端实时查询及预报 路况,实现智能路径诱导、智能停车诱导、停车位预定、 违章提醒等综合信息服务。

另外,基于RFID信息采集手段的交通环保卡内 有一个电子芯片,只储存车辆牌号、车辆型号等车辆相 关信息,不存在监控、泄露隐私等问题。车辆可通过 RFID读卡器读取信息,车主可以通过配套开发的手机 APP获取自身车辆情况,为车辆防盗提供基础。一旦 车辆被盗,车主可以通过卡片快速定位车辆位置。

## 周口:培育"无絮杨"破解飞絮难

本报讯 记者夏先清、通讯员李哲报道:5月飞絮 迷人眼,空中飞舞的杨絮既污染空气,又带来隐患。 近日,记者从河南省周口市林业局了解到,经过17年 培育的"无絮杨"周选1号、周选2号已经开始出售,表 现最好的周选3号正在进行最后观察。

"平原地区离不开杨树,它是适合在平原地区生 长的最大型乔木,既符合生态要求又是省内板材企业 的主要原材料。"周口市林业技术推广站副站长、教授 级高级工程师刘中山说。

"已经出售了7200棵,目前周口共有170亩育苗 基地。"采访中,刘中山常常被来咨询"无絮杨"的电话 打断。他告诉记者,杨树除了符合生态要求外,更多 的是树的经济价值,当树成材后才进行换树是目前的 主流做法。城区内已经长成的杨树,则需要更换生长 2年以上、米径(离地一米高处的直径)8厘米以上的大 苗。"现在一是对苗木进行更换准备,储存大苗。二是 对换树区域进行调查,标记雌性飞絮杨树,选定合适 区域逐步更换,相信几年以后周口市各城区将逐步告 别飞絮烦恼。"刘中山说。