经济日报

医改强基层群众减负担

○改革追踪看落实

21岁的甘肃岷县小伙子王随强因 为腰椎间盘突出和脊柱侧弯,被腰疼折 磨了一年多。前不久,他在县中医院通过 椎间孔镜做了手术。"以前听说这种手术 只能在大医院做,没想到现在县里也能 做。让我少了路上的折腾,还省了不少 钱。"已经出院回家康复的王随强说,住 院总共花了2万元左右,合作医疗报销

从2012年引进椎间孔镜以来,岷县 中医院已经为当地和周边县区396例腰 椎间盘突出症、腰椎管狭窄症及颈椎间 盘突出症患者解除痛苦。近几年,岷县 中医院已先后引进开展介入治疗、导乐 分娩、睡眠医学、心身医学等先进治疗技 术和理念,让越来越多的患者在家门口 就能治原先治不了的病。

近年来,甘肃省按照"保基本、强基层、 建机制"的原则,紧紧围绕"医疗、医保、医 药"三医联动,积极探索西部欠发达地区医 改。在甘肃,越来越多的基层医院像岷县 中医院一样,业务能力从以前的"缺乏群众 信任"到"获得群众认可"。

甘肃省卫生计生委主任郭玉芬介绍 说,甘肃以新农合基金为杠杆,有效促进了 优质医疗资源下沉,新的就医秩序逐步建 立。2016年,甘肃省县外就诊率为 15.45%,比2013年下降了9.63个百分点。 在总额预付的基础上,推进按病种、按人头 付费等复合型付费方式,2016年,甘肃县 级医院住院患者按病种付费的覆盖面达到

新农合监测数据显示,2016年,甘肃省 住院患者实际补偿比为66.70%,同比提高了 4.03个百分点;县外基金支出比为30.75%, 同比下降了6.59个百分点;患者县域内住院 平均费用4630元,同比减少了90元。

为提升基层服务能力,2015年起,甘肃

省财政每年补助5000万元,支持20个县 级公立医院重点专科建设;2016年,省财 政投入3750万元用于10个县薄弱学科建 设;每年安排省、市、县级医疗机构医师 9000名到县、乡两级,开展固定、有序、紧 密的医师多点执业和一对一的帮扶。

作为甘肃全省妇幼保健业务技术指 导中心,甘肃省妇幼保健院围绕公益性改 革,自筹约500万元建设"甘肃省妇幼健 康远程网络服务系统",面向基层免费开 展远程会诊、危重症急救、手术指导和业

"该系统最大的优势是解决对孕产妇 的抢救指挥问题,专家、医生3分钟便可 赶到指挥中心指挥基层医院抢救,成功率 大幅提升。"甘肃省妇幼保健院院长仇杰 告诉记者,现在全省已有276家医疗机构 加入远程网络服务系统,覆盖14个州市、 81个县,已开展远程危重症抢救指导及 疑难病例会诊496例,"通过远程服务系 统,还使大量基层人员得到有效培训,基

层服务能力不断提升"。

与此同时,2016年,甘肃省妇幼保健 院共派遣13批、59名专家和骨干赴甘南 藏族自治州开展"卫生援藏",帮助甘南州 建立了新生儿和孕产妇急救中心。通过帮 扶,甘南州妇幼保健院的儿科床位使用率 由原来不足40%提升至128%,妇产科床 位使用率由70%提升至100%以上,在多 项医疗技术领域实现了"零"的突破。

郭玉芬表示,下一步,甘肃将以病 种和医保为重要抓手,发挥医保基金对 医疗机构的制约机制和对患者的引导约 束机制,逐步实现"资金下沉、专家下 沉、病人下沉"三下沉的目标,构建新 的就医秩序和行医秩序;逐步建设建立 不同模式的医疗联合体, 畅通上下转诊 渠道,落实急慢分治。同时,甘肃将对 城乡贫困人口建档立卡户建立大病兜底 保障机制,大病保险起付线降至3000 元,个人自负合规医疗费用超过3万元 的部分,大病保险再次报销80%以上。

谈话,了解从业意向,提醒严格遵守从业限制 规定;公务员主管部门要建立健全公务员辞 去公职从业备案和监督检查制度,对各机关 落实辞去公职从业规定情况进行指导和监督 检查;工商、市场监管部门要对经查实的违规 从业人员和接收企业给予相应处罚。

《意见》强调,要准确把握和执行政策, 正确对待公务员依法辞去公职行为,支持 人才的合理流动,充分尊重和保障辞去公 职人员合法就业和创业的权益。下一步, 各级公务员主管部门、工商市场监管部门 将按照《意见》要求,加大对公务员辞去公 职后从业行为的监督检查力度。

四部门印发意见规范公务员辞职后从业行为——

两年内不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动

本报讯 记者韩秉志报道:中组部、 人社部、国家工商总局、国家公务员局近日 联合印发的《关于规范公务员辞去公职后从 业行为的意见》要求,公务员申请辞去公职 时应如实报告从业去向,签署承诺书,在从 业限制期限内主动报告从业变动情况。

中国一中东欧国家文化

创意产业论坛举办

道:"第二届中国一中东欧国家文化创意产

业论坛2017暨第十一届国际服务贸易论

坛"今日在北京举办,在中国一中东欧国家

"16+1"合作机制框架下,论坛以"行动起 来: '16+1'文化产业合作新起点"为主题,

共同研究探讨"创意产业让文化遗址活起

来""京津冀与中东欧国家文化贸易创新合

室主任周茂非介绍,去年北京市文化贸易

进出口总额达46.9亿美元。为构建"一带

一路"统领的文化贸易新格局,北京文投集

团、京广传媒集团分赴罗马尼亚、匈牙利、

捷克和土耳其等国,促进双方在资金、人

才、技术、版权、内容制作等领域广泛开展

交流合作,助推北京文化创意企业发展壮

创意产业交流合作谅解备忘录》,共同推动

双方在文化创意产业领域的交流合作。

大;保加利亚、克罗地亚、塞尔维亚、荷兰 英国等先后与北京市文资办签署了《文化

据北京市国有文化资产监督管理办公

本报北京5月30日讯 记者余颖报

《意见》规定,各级机关中原系领导班

子成员的公务员以及其他担任县处级以 上职务的公务员,辞去公职后3年内,不 得接受原任职务管辖地区和业务范围内 的企业、中介机构或其他营利性组织的聘 任,个人不得从事与原任职务管辖业务直 接相关的营利性活动;其他公务员辞去公 职后2年内,不得接受与原工作业务直接

相关的企业、中介机构或其他营利性组 织的聘任,个人不得从事与原工作业务 直接相关的营利性活动。

《意见》要求,公务员申请辞去公职时 应如实报告从业去向,签署承诺书,在从业 限制期限内主动报告从业变动情况;公务 员原所在单位在批准辞去公职前要与本人

5月28日,小朋友在安徽亳州市魏武广场进行轮滑表演。当日,许多爱好轮滑的儿童在家长的陪伴下进行轮滑表演,享受健康 运动带来的快乐,迎接"六一"儿童节。

(上接第一版)

作"等话题。

-这样的中国突破,澎湃于科技工 作者超速的"运转"

已故杰出科学家黄大年,仿佛没有时 间停下喘口气,将一个个高端科技项目推 向世界前沿,直至生命定格在58岁。有 人说他是个"疯子",他却毫不在意:"中国 要由大国变成强国,需要有一批'科研疯 子',这其中能有我,余愿足矣!"

中国优势:走中国特色自主 创新道路,集中力量办大事

新一轮科技革命和产业变革的重大 机遇,就是要在新赛场建设之初就加入其 中。如果没有一招鲜、几招鲜,那我们就 缺少了机会。

无论是环境艰苦的大亚湾反应堆,还 是40年磨一剑的高温超导研究,到如今 北京正负电子对撞机的国际领先……一 大批自然科学领域基础研究取得的突破, 正是国家对基础研究的重大投入,瞄准前 沿、紧扣需求,为我国科技创新提供了持 续不断的"原动力"。

建设世界科技强国,关键在激活人的 积极性和主动性。

习近平总书记指出,社会主义制度能 够集中力量办大事,这是我们成就事业的 重要法宝。

在这一年里,人的因素越来越多被激 活,多方协作汇聚力量实现攻关突破的例 证比比皆是。

"新旧相推,日生不滞。"科学技术作 为第一生产力,蕴藏巨大潜能。在"科技三 会"召开的当年,全国技术合同成交额同 比增长15.97%,首次突破万亿元大关;72小 时内快速查明300种突发传染病原,传染 病应急体系建设取得重大突破……科技 创新正加快融入经济社会发展全局。

"凡贵通者,贵其能用之也。"高新技 术发展及产业化水平直接关系到国家科 技竞争力。目前,我国国家高新区共156

家,未来还将进一步发挥"领头羊"作用, 推动国家自创区、高新区成为"大众创业、 万众创新"的主阵地。

"心有大我、至诚报国。"黄大年的故 事,让很多人为之动容。爱国之心,炙热 滚烫。此心此意相通,是8100万中国科 技工作者的共鸣。

在中国特色自主创新道路指引下,科 技工作者的爱国热情进一步转化为科研 动力。发现"量子反常霍尔效应"的清华 大学薛其坤院士,是首届创新争先奖的奖 章获得者之一。早晨7点钟进实验室,晚 上11点钟离开,他几乎没有休息过一个 完整的假期和周末。薛其坤说,落实习近平 总书记的要求,就要把为祖国富强、民族 振兴、人民幸福贡献力量作为追求。

从1970年4月24日将第一颗人造 地球卫星东方红一号送入太空,到如今叩 开空间站时代的大门,无数中国航天人怀 着科技报国的信仰,集中在中国航天这面 大旗之下,不改初心,创造出累累硕果。

怀揣"开发出老百姓用得起的高质量 生物药"的使命,国家"千人计划"特聘专 家俞德超,研发单克隆抗体新药产品为眼 疾患者带来光明;承担国家"重大新药创 制"专项,带领团队研制成功具有国际知 识产权的抗肿瘤一类创新生物药……"实 现'高端生物药中国造'的梦想,是我一生 追求的大事。"俞德超表示。

当前,国家对战略科技支撑的需求比 以往任何时期都更加迫切。以国家实验 室建设为抓手,强化国家战略科技力量, 以重大科技任务攻关和国家大型科技基 础设施为主线,整合全国创新资源,建立 目标导向、协同攻关,这一年来逐渐形成 开放共享的新型运行机制。

"不能总用别人的昨天来装扮自己的 明天,即使是过着'紧日子'也不能放松对 科技工作的投入。"这是全社会形成的有 力共识。数据显示,2016年全国研究与 试验发展(R&D)支出达到15440亿元,

比上年增加9%,占GDP比重为2.1%,其 中企业占比78%……

"穷理以致其知,反躬以践其实。"科技 工作者们表示,落实习近平总书记的要求, 就要加强科技供给,服务经济社会发展主 战场。科学研究既要追求知识和真理,也要 服务于经济社会发展和广大人民群众。

从青藏高原生态恢复到新疆地区棉 花生产,在人迹罕至的深处,在棉花种植 的田间,科研工作者用坚守和创新,铸就 了属于人民和土地的科技创新成果。这 些硕果,不由白纸黑字写就,而是借用信 仰铸就的如椽巨笔,撰写在祖国大地上, 撰写给全体人民。

中国希望:在科研的"黄金 时代",以"科技梦"助推"中国梦"

科技兴则民族兴,科技强则国家强 -重温历史,几多感慨,几多壮志。

近代以后,由于各种原因,我国屡次 与科技革命失之交臂,从世界强国变为任 人欺凌的半殖民地半封建国家。

如今,站在新的起点,我们比历史上任 何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的 目标。一些科技工作者表示,中华民族伟大 复兴绝不是轻轻松松就能实现的,需要科 技的强有力的支撑。这就需要把习近平 总书记对科技工作者的要求落到实处。

一科技创新能力的提升,为经济社

会持续健康发展注入新动能。 当前,我国经济总量已居世界第二, 但经济发展中"大而不强、大而不优"的问 题仍然存在。"虽有智慧,不如乘势。"科技 部负责人表示,我国多领域取得的重大突 破表明,要想抓住科技革命机遇,就要准 确判断科技突破方向。

发布实施《"十三五"国家科技创新规 划》,研究提出科技创新2030-重大项目 立项建议、国家实验室组建方案并经中央 审议通过……一系列引领国家科技创新 的重磅规划和方案密集出台,清晰定位科

技创新供给的新坐标。

道不可坐论,事不能空谈。在建设世 界科技强国的新征程上,我国面向2030 年部署的重大科技项目将和2006年开始 实施的国家科技重大专项,形成远近结 合、梯次接续的系统布局。

一聚天下英才而用之,让更多千里 马竟相奔腾。

"十二五"期间,我国科技人才队伍迅 速壮大,人力资源总量超过7100万,R& D人员总量535万;回国人才超过110 万,是前30年回国人数的3倍。

《"十三五"国家科技创新规划》《关于 进一步完善中央财政科研项目资金管理 等政策的若干意见》《关于实行以增加知 识价值为导向分配政策的若干意见》…… 聚焦科技人员和社会反映突出的体制机 制问题,一系列科技改革和创新发展的文 件与举措,让广大科研人员迸发活力。

一让蕴藏在亿万人民中间的创新 智慧充分释放、创新力量充分涌流。

"功以才成,业由才广。"习近平总书记 一年前在讲话中指出,科学技术是人类的 伟大创造性活动,一切科技创新活动都是 人做出来的。

"培养世界上最宏大的创新创业队 伍,我们有巨大的人才资源优势。"中国科 协负责人表示,一年来,中国科协推动开 放型、枢纽型、平台型科协组织建设,团结 引领广大科技工作者积极进军科技创新, 组织开展创新争先行动,在全社会营造崇 尚科学、尊重创新的良好环境。

面对世界新科技革命和产业变革日 益兴起的态势,我们比以往任何时候都需 要强大的科技创新力量。在以习近平同 志为核心的党中央领导下,扬起13亿多 中国人民对美好生活憧憬的风帆,发动创 新的强大引擎,中国这艘航船正向着世界 科技强国不断前进!

> 文/新华社记者 (新华社北京5月30日电)



城区约400公里,位于大巴山 脉南麓。曾几何时, 因群山的 阻隔, 城口县成了重庆脱贫攻 坚的"硬骨头"。 崇山峻岭一度制约了当地

重庆市城口县, 距重庆主

经济的发展,但另一方面,这

数连续多年位居全市第一,非

常适合发展生态旅游业。

里的山川、森林、溪水等宝贵 的自然禀赋, 也是城口脱贫致 富的"金山银山"。城口县域 的森林覆盖率接近七成,是天 •中国经济网 然氧吧, 生态环境质量综合指

记者蹲点的这段时间, 看到城口县的不少地方都挂 着"大巴山森林人家"的广 告牌。这是城口县探索出的 "旅游扶贫"的新路子。一些 适合发展旅游的乡镇、村 庄,在政府的帮助指导下, 村民自愿参与、自主经营, 建立起具有餐饮、住宿、娱 乐等功能的农家乐,"大巴山 森林人家"就是这些民宿对

东安镇兴田村的"大巴 山森林人家"集群片区,一 栋栋颇具地方特色的小楼整 齐地排列着,迎接海内外的

外的"统一名片"。

"'大巴山森林人家' 帮助我摆脱了经济困境,看

到了生活的新希望!"在兴田村,记者见到了村民赵 永兰,过去的贫困户现在成了一家民宿的经营者。几 年前,赵永兰骑车时发生意外,多次手术治疗,由于 缺乏新的经济来源,成了当地的建卡贫困户。"腿脚 不方便,没法外出务工。那时候只能在家做些零活, 收入十分微薄。"赵永兰说。

2015年,在当地政府的鼓励和帮助下,赵永兰加 入到"大巴山森林人家"的建设中。经过一年左右的装 修和布置,她的民宿正式对外营业。赵永兰告诉记者, 得益于兴田村较为成熟的旅游业态, 开业以来, 客人络 绎不绝。"去年暑期不到两个月,纯收入就达4万元。" 她笑着说。2016年底,赵永兰实现脱贫,还被评为 "脱贫致富光荣户"。

旅游业的规范发展,不能单靠村民自身摸索。"在 项目建设方面,根据县旅游规划的标准,我们结合当地 实际,邀请了专业的设计团队,对'大巴山森林人家' 的景观、庭院、户型、功能等方面进行设计, 并以集群 片区方式推进'大巴山森林人家'的项目建设。"城口 县旅游局相关负责人说。

据了解,截至2016年底,城口县已发展"大巴山 森林人家"1200多户,床位1万多张,可一次接待 近8万人就餐。2016年旅游综合收入3.9亿元,解 决农民就业6204人, 带动贫困户1200余户5000余 人脱贫。

据介绍,到2020年,全县"大巴山森林人家" 集群片区总量将达15个,根据行政区域类别和乡村旅 游发展实际,每个集群片区的"大巴山森林人家"将 分别达30户到100户的不同规模。届时,全县"大巴 山森林人家"经营户数将达2000户,住宿床位数2万

现年旅游接待能 力 200 万人次, 带动2万人实现 就业。

张以上,力争实



全国卫星导航定位基准服务系统启用

本报讯 记者徐红报道:国家测绘地理信息局日前 在北京举行新闻发布会,宣布全国卫星导航定位基准服 务系统启用。据悉,该系统是目前我国规模最大、覆盖 范围最广的导航定位服务系统,能够兼容北斗、GPS、 格洛纳斯、伽利略等卫星导航系统信号, 具备了覆盖全 国的亚米级实时导航定位服务能力。在法定测绘基准 下,提供高精度导航定位服务。

国家测绘地信局副局长李维森介绍说, 为加强测 绘基准的动态维持,提供高精度卫星导航定位服 务,国家测绘地信局利用现代测绘基准工程、海岛 (礁)测绘工程以及陆态网等建设的卫星导航定位基 准站网,组成具备410座规模的国家级卫星导航定位 基准站网。统筹各省级测绘地理信息部门和地震、 气象等部门建设的2300余座基准站资源,构建了 2700座站点规模的卫星导航定位基准站网。建成了 一个国家数据中心和30个省级数据中心,共同组成 全国卫星导航定位基准服务系统。

国自闭儿童关爱基金成立

本报讯 记者吴佳佳从全国妇联获悉:中国儿童 少年基金会日前在北京正式启动中国自闭儿童关爱基 金、旨在为自闭症儿童及其家庭、相关从业人员提供 定向帮扶、培训、科研等公益服务平台。

中国儿童少年基金会秘书长朱锡生表示, 确保早 期筛查、早期诊断的社区化和常态化,从"终身教 育"的角度采取正确的训练措施,科学规划孩子一 生,加强康复训练方法的科学化研究,实现生命全程 各阶段的系统性康复和有效衔接,是当前自闭症儿童 康复训练面临的重大挑战。

据悉,"中国自闭儿童关爱基金"将开展资助经济 困难的自闭症儿童家庭、支持高等院校及专业医疗机 构等单位在全国范围内开展自闭症特教从业人员专业 培训、进行自闭症相关的早期干预与科学方法的宣教 活动、建立自闭症儿童康复训练公益实践示范基地等 方面工作。