

深入领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略·经济三十论

# 以治国理政新方略擎起宏图伟业

——深入学习贯彻习近平总书记关于协调推进“四个全面”战略布局的重要论述

山东省中国特色社会主义理论体系研究中心

**【核心提示】**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，准确把握时代与实践发展对党和国家工作的新要求，提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。协调推进“四个全面”战略布局，是党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。落实好这一战略布局，既要在每一个“全面”上下功夫，又要在科学统筹、协调推进“四个全面”整体上下功夫，使之共融互通、相互促进，共同推进新形势下我们党治国理政的伟大实践。

善于倾听时代呼声、抓关键问题和主要矛盾，并从战略高度谋篇布局，是我们党领导革命、建设和改革取得成功的制胜法宝。改革开放近40年来，我国经济社会发生深刻变化，改革发展进入攻坚期、深水区，我们要用几十年时间解决西方国家在几百年现代化进程中遇到的难题，还要解决自身特有的突出矛盾和问题，面临的风险和挑战都很大。对此，习近平总书记分析指出，当前，时势总体有利，但艰险在增多。这就迫切需要从全局高度对党和国家工作作出新的重大战略部署。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。

“四个全面”战略布局着眼于长远和全局，对我们党治国理政作出了更为全面系统的谋划和设计，历史定位准确，内容体系完整，在逻辑严密，是具有内在逻辑关系的有机统一体。

习近平总书记指出，“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。其中，全面建成小康社会，是实现“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，必将为开启社会主义现代化新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础，是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略引领；全面深化改革是实现战略目标的关键一招，全面依法治国是实现战略目标的基本方式，两

者犹如鸟之两翼、车之双轮，为全面建成小康社会提供动力源泉和法治保障；全面从严治党是发挥党的坚强领导核心作用、为实现国家战略目标提供坚强组织保证的根本前提，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的关键所在。“四个全面”之间相辅相成、相互促进、相得益彰，因此在实践中必须协调推进。

“四个全面”战略布局从系统思维、整体推进的把握上对治国理政方略作了更为全面的定位，深刻体现了我们党对治国理政方略的认识与实践的不断深化。我们党在对

协调推进“四个全面”战略布局，是对马克思主义立场观点方法的自觉运用，深化了对我国经济社会发展规律的认识，是当代中国马克思主义的新发展，蕴含着十分丰富深刻的哲理和科学统筹的思想方法。

首先，协调推进“四个全面”战略布局彰显了全面、联系的思想和观点。中国特色社会主义事业是全面发展、全面进步的事业，协调推进“四个全面”战略布局，要求我们必须坚持全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系而不是单一孤立地观察问题。其中，全面建成小康社会是我们的奋斗目标，我们所有奋斗都要聚焦于这个目标；全面深化改革、全面依法治

“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。我们必须切实增强自觉性、主动性、坚定性，以与时俱进、奋发有为的精神状态，协调推进“四个全面”战略布局。

首先，要把协调推进“四个全面”战略布局贯彻到当前经济社会发展全过程。协调推进“四个全面”战略布局，是前无古人的伟大事业，是艰巨繁重的系统工程，必须加强党中央的集中统一领导，以保证正确方向、形成强大合力。为此，我们必须学会运用全局思维和战略思维攻坚克难、化解矛盾、解决问题。要在实践中协调推进“四个全面”战略布局，更加扎实地推进经济发展，更加

## 抓住当前主要矛盾谋划战略布局

希望。当前，国际国内环境形势变化之快前所未见，改革发展任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，矛盾和问题的复杂性、互嵌程度之大前所未有。要解决好这些前所未有的矛盾和问题，只从单个领域、单个层次着手很难奏效，必须注重全面性、全局性，统筹谋划新的战略布局：一是要解决好发展不平衡、不协调、不可持续的突出问题，把全面建成小康社会作为目标引领；二是要解决好发展中的深层结构性矛盾，打破利益藩篱，把全面深化改革作为动力机制；三是要解决好治理方式转变滞后的现实

矛盾，把全面依法治国作为路径选择；四是解决好管党治党不力、消极腐败现象严重的紧迫问题，把全面从严治党作为统领全局的重要保障。这就要求我们必须从全面、全局的高度协调推进“四个全面”战略布局。

总之，协调推进“四个全面”战略布局，正是以习近平同志为核心的党中央为破解我国当前面临的上述突出矛盾和问题而提出来的，深刻体现了时代和实践发展对党和国家工作的新要求。改革开放以来的实践一再证明，在波澜壮阔的前进道路上，必

须坚持和发展中国特色社会主义，必须更加注重系统性、整体性、协同性。对此，习近平总书记指出，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是当前党和国家事业发展必须解决好的主要矛盾。“四个全面”的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的，从人民群众的热切期待中得出来的，也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。可以说，协调推进“四个全面”战略布局，使党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，治国理政的思路方略和内在逻辑更加科学严密。只要我们坚持协调推进“四个全面”战略布局，就会迎来党和国家事业发展的灿烂前景。

## 具有内在逻辑关系的有机统一体

者犹如鸟之两翼、车之双轮，为全面建成小康社会提供动力源泉和法治保障；全面从严治党是发挥党的坚强领导核心作用、为实现国家战略目标提供坚强组织保证的根本前提，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的关键所在。“四个全面”之间相辅相成、相互促进、相得益彰，因此在实践中必须协调推进。

“四个全面”战略布局从系统思维、整体推进的把握上对治国理政方略作了更为全面的定位，深刻体现了我们党对治国理政方略的认识与实践的不断深化。我们党在对

几十年来治国理政实践经验科学总结的基础上，进一步深化扩展理论视野和实践领域，提出要协调推进“四个全面”战略布局，集中体现了当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，蕴含着对世界发展大势的科学判断、对中国发展方略的深邃思考、对人民根本利益的深切关怀，标志着我们党对新的历史条件下治国理政方略认识的升华和深化。

“四个全面”战略布局的提出，在深刻总结我国改革开放和现代化建设的历史经验、有效应对国内外各种风险考验基础

## 蕴含辩证思维和科学统筹的思想方法

国、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标都不可或缺。不全面深化改革，发展就缺乏动力，社会就没有活力；不全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序进行，就难以实现社会和谐稳定；不全面从严治党，党就难以发挥好领导核心作用。

其次，协调推进“四个全面”战略布局坚持了“两点论”和“重点论”的辩证统一。习近平总书记指出：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加

区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四者不是简单并列关系，而是坚持两点论和重点论的统一；既强调总体规划、顶层设计，又注重突出重点、把握关键，“牵住牛鼻子”。其中，全面建成小康社会是“四个全面”的目标引领，其他“三个全面”都要服从和服务于这一战略目标；而每一个“全面”本身，也蕴含着“重点论”和“两点论”的辩证思想。

再次，协调推进“四个全面”战略布局

上，集中回答了在建设中国特色社会主义道路上，我们应该构建什么样的国家治理体系，怎样治理好我们的国家这一根本问题。“四个全面”分别抓住了在中国特色社会主义道路上治国理政的目标、动力、保障、领导这四大支柱，形成了治国理政的科学思路和基本框架。其中，全面建成小康社会是坚持和发展中国特色社会主义的阶段性目标；全面深化改革是坚持和发展中国特色社会主义的强国之路和根本动力；全面依法治国是在中国特色社会主义道路上确保党和国家长治久安的基本方略；全面从严治党是确保党更好领导人民有效治理国家的根本保证。协调推进“四个全面”战略布局，为坚持和发展中国特色社会主义注入了新的思想内涵。

体现了统筹兼顾的科学方法。正是由于“四个全面”战略布局坚持以全面、系统的观点观察事物，坚持以“两点论”和“重点论”的辩证思维解决问题，由此决定了其中必然蕴含着统筹兼顾的科学方法。也就是说，推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，在内要求必须统筹兼顾、综合平衡，突出重点，带动全局，要“十个指头弹钢琴”。这就要求我们既要深刻领会和把握其中蕴含着的辩证思维和科学统筹方法，用以武装头脑、指导实践、推动工作，又要自觉运用这些辩证思维和科学统筹方法，在协调推进“四个全面”战略布局中把握规律性、增强预见性、体现创造性、突出实效性。

众所周知，全面建成小康社会是2020年要达到的目标，2020年以后我们的奋斗目标就是开启现代化建设新征程，到本世纪中叶基本实现现代化，进而实现中华民族伟大复兴中国梦。可以设想一下，2020年以后，“四个全面”中的“全面建成小康社会”就可能会被新阶段的奋斗目标所取代，并在新的战略布局中继续居于引领地位。为此，我们要准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点，对照“四个全面”战略布局的新要求，找准工作中的薄弱环节，制定符合实际的工作方针，扎实推进党和国家各项工作，在协调推进“四个全面”战略布局伟大进程中，向着我们党确立的第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦砥砺前行。

（执笔：唐洲雁 杨金卫 彭宗峰）

## 在实现奋斗目标的伟大实践中协调推进

坚定地推进改革开放，更加充分地激发创造活力，更加有效地维护公平正义，更加有力地保障和改善民生，更加深入地改进党风政风。要对照协调推进“四个全面”战略布局的要求，找准工作中的薄弱环节，提出加强改进的政策举措。要把协调推进“四个全面”战略布局作为评价地区发展、评价干部实绩的重要标准，切实树立起正确的发展导向、政绩导向。

其次，要如期实现全面建成小康社会奋斗目标加紧奋斗。协调推进“四个全面”战略布局，必须以全面小康这个目标为牵引，既要对全面建成小康社会作出全面部署，又要

重点关注薄弱环节和领域；既要对全面深化改革作出顶层设计，又要突出抓好重要领域和关键环节的改革；既要对全面推进依法治国作出系统部署，又要强调以中国特色社会主义法治体系为总目标；既要对全面从严治党提出新的要求，又要把党风廉政建设作为突破口，着力解决人民群众反映强烈的不正之风和腐败问题；既要在每一个“全面”上下功夫，又要在科学统筹、协调推进“四个全面”整体上做文章，使之相辅相成、相互促进，确保到2020年顺利实现我们党确立的第一个百年奋斗目标。

再次，要及时开启现代化建设新征程。

# “四个全面”的丰富内涵与哲学意蕴

郭建宁

“四个全面”战略布局的内在逻辑、理论内涵、实践要求和重大意义，都是理论界、学术界应当特别关注与加强研究的重大课题。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，形成一个相互联系、相互支撑、相互促进的整体。我们要用“四个全面”战略布局来引领各项工作、统领经济社会发展。

### “四个全面”战略布局的丰富内涵

全面建成小康社会：实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划是紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定的。全面小康是全面发展的小康，体现在覆盖的领域、人口、区域都是全面的。全面建成小康社会离不开发展，而发展的落脚点是增进人民福祉。习近平总书记说过，“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工

作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更

高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”。全面建成小康社会就是为了解决人民对美好生活的向往。

全面深化改革：推进国家治理体系和治理能力现代化的活力之源。中国的改革已经30多年了，到了深水区和关键时期，需要凝聚改革共识、形成改革合力，坚定不移地全面深化改革。党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是一篇大文章，也提出了新的更高的要求。中国的改革进入新阶段，以更大的政治勇气和智慧推进改革，用全局观念和系统思维来谋划改革，是党的十八大以来全面深化改革鲜明的特征。今天全面深化改革的新特点，是加强顶层设计和整体谋划，深入研究各领域改革的关联性、各项改革举措的耦合性，把改革创新精神贯穿

到治国理政的各个环节。

全面依法治国：实现国家长治久安的基

础工程。党的十八届四中全会以依法治国为主题，通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，这对于实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义和影响。要更好发挥法治的保障和规范作用，着力建设法治体系、树立法治权威，运用法治思维、形成法治文化，努力建设社会主义法治国家。

全面从严治党：推进党的建设新的伟大

### “四个全面”战略布局的哲学意蕴

探究“四个全面”战略布局的哲学意蕴，把握马克思主义哲学的世界观和方法论，有利于更好地把握时代大势和发展大局，提高解决我国改革发展基本问题的能力。

“四个全面”战略布局反映了马克思主义哲学的实践性本质。实践的观点是马克思主义哲学基本的观点。改革开放和中国特色社会主义，充分体现了马克思主义哲学的基本观点。没有实践的精神，创新的追求，探索的勇气，就没有改革开放和中国道路。“四个全面”战略布局是在实践中形成的，也是在实践中发展的，它是坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国问题提出来的。

“四个全面”战略布局凸显了马克思主义哲学的人民性特征。人民是历史的创造者，全面建成小康社会连着人民幸福；全面深化改革要让人民有更多的获得感；全面依法治国是要使人民群众在每个司法案件中都能感

受到公平正义；全面从严治党是要加强党与人民群众的密切联系。这“四个全面”都和人民以及人民的幸福紧紧地连在一起，充分体现了马克思主义哲学的人民性，体现了我们党人民至上、执政为民的执政理念和价值追求。

“四个全面”战略布局体现了马克思主义哲学的整体性要求。马克思主义哲学告诉我们，既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”。破解改革发展难题，坚持和发展中国特色社会主义，必须有全局观，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局；同时，又要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，这是当前党和国家事业发展必须解决好的主要矛盾。以“四个全面”战略布局引领各项工作，就牵住了“牛鼻子”，并以此带动其他问题的解决。

“四个全面”战略布局坚持实事求是，一切从实际出发，既在实践中充分体现了唯物辩证法和历史唯物主义，又深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。我们要以“四个全面”战略布局为引领，谱写中国特色社会主义的新篇章，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（作者系教育部中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、北京大学教授）

牢牢抓住

全面从严治党  
这个关键

金平

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”战略布局。围绕“全面建成小康社会”的宏伟战略目标，以全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为三大重要战略举措，协调推进，相辅相成，相得益彰，从而构成新时期治国理政的重要方略。

办好中国的事情，关键在党。这是我们党在长期发展中得出的一条重要经验。在革命战争年代，我们党团结带领全国各族人民浴血奋战实现了中华民族的独立。在和平时期，我们党团结带领全国各族人民经过艰苦卓绝的探索实践，走上改革开放的康庄大道，实现了从贫困迈向小康的历史性跨越。进入新世纪第二个十年，按照以习近平同志为核心的党中央的战略部署，协调推进“四个全面”战略布局，同样离不开党的坚强领导。历史和现实一再告诉我们，只有始终坚持和加强党的领导核心作用，中华民族的伟大复兴才能获得根本保证。

站在历史的新起点上，我们必须把全面从严治党作为协调推进“四个全面”的关键，通过思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严等各个方面，净化自身机体，固本培元，有效应对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，自觉克服精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，确保党的领导核心地位。通过党的坚强领导，团结带领全国人民全面深化改革、全面依法治国，实现全面建成小康社会和“两个一百年”的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

协调推进“四个全面”战略布局，牢牢抓住全面从严治党的这个关键，不仅要在净化自身机体上从严，还要着力加强党的思想理论和组织建设。就个体而言，广大党员特别是各级领导干部要通过认真学习深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，不断夯实自身理论功底指导实践；通过深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，造福一方百姓。从整体来看，要以全面从严治党为契机，努力提高党的执政能力和执政水平，促进全面深化改革不断取得实质性进展，确保全面依法治国在基层实践中不走样，使全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

从我国经济发展现实看，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既是我们党在社会主义初级阶段的必须不可偏离和动摇的基本路线，亦是我们认识、适应和引领经济发展新常态，做好当前和今后一个时期经济工作始终都要牢牢把握的重要原则。在改革发展实践中，我们要把党在社会主义初级阶段的基本路线与经济发展新常态下协调推进“四个全面”战略布局有机结合起来。一方面，要紧紧围绕经济建设这个中心，立足新常态的大逻辑全面深化改革开放，充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；另一方面，要始终把坚持党的领导放在更加突出位置，协调推进“四个全面”战略布局，以全面依法治国为全面深化改革、全面从严治党提供坚实的法治保障和根本遵循，确保全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。

总之，协调推进“四个全面”战略布局，必须牢牢抓住全面从严治党的这个关键。惟此，才能有力推进国家治理体系和治理能力现代化，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景与更加光明的未来。

本版编辑 赵登华