

投资是短板、稳增长的重要力量,但不能走上过度依赖投资的老路——

# 稳定投资增长 把好投资方向

经济日报·中国经济网记者 林火灿



中国新闻奖名专栏

当前,我国整个经济社会发展仍存在不少短板和薄弱环节,因此继续扩大有效投资既是稳增长的重要抓手,也是实现经济社会协调发展的必然选择。但在扩大投资的过程中,应注意不能走单纯依靠投资拉动经济增长的老路,特别是房地产投资拉动的老路——

国家统计局近日公布的数据显示,今年1月份至4月份,全国固定资产投资(不含农户)同比增长8.9%,比去年全年加快0.8个百分点。

此前各省份公布的今年一季度经济运行成绩单看,投资仍然是各省份拉动经济增长的重要动力。

相关专家表示,当前我国经济社会发展的许多领域存在着不少短板和薄弱环节,继续扩大有效投资既是稳增长的重要抓手,也是实现经济社会协调发展的必然选择。不过,在扩大投资的过程中,应更加注重把握好投资方向,既不能走单纯依靠投资拉动经济增长的老路,也要注意防范地方债务风险。

## 补短板带动投资回升

今年以来,我国固定资产投资同比增速总体平稳,投资结构持续改善。投资的回升,对国民经济的平稳运行形成了有力支撑,也有不少观点认为,中国经济回暖主要依靠投资拉动。

“作为‘三驾马车’之一,投资一直是拉动中国经济增长的重要动力之一。”国家行政学院经济学部教授、博士生导师冯俏彬表示,当前中国经济发展已经进入新常态,改革攻坚又已经进入深水区,改革推进难度大、取得成效慢。中国要实现经济社会发展的预期目标,必须保持一定的增长速度,这就要发挥好投资对经济增长的关键作用。

冯俏彬表示,我国仍然是一个发展中的大国,地区经济发展不平衡、不协调的现象突出,不仅广大中西部地区需要加快补齐基础设施建设的短板,一些经济相对发达城市也迫切需要加大在城镇化以及与消费升级相适应的领域的投资。因此,中国经济增长并非不要投资,关键是把握好投资的方向、重点、力度和方式,使投资既成为稳定经济增长的“压舱石”,又在补短板中发挥积极作用。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才也指出,在“三驾马车”中,未来的消费增长可能趋于平稳并将温和放缓,贸易顺差也会进一步收窄,投资仍需在经济发展中“挑大梁”。

今年以来,我国基础设施投资高位运行,短板领域的投资力度进一步加强,投资补短板的效应正在进一步增强。

1月份至4月份,我国生态保护和环境治理业投资增长50.4%;公共设施管理业投资增长28.4%;道路运输业投资增长24.6%。

从各省份情况看,一季度,上海市完

成固定资产投资额同比增长10.5%,增速提高2.1个百分点,其中城市基础设施投资增长25.7%,增速提高10.2个百分点。贵州省固定资产投资同比增长21%,增速高于全国水平11.8个百分点,其中基础设施投资同比增长28.5%,增速高于上年同期5.3个百分点;全省与大数据相关的信息传输、软件和信息技术服务业投资同比增长27.9%,与大旅游相关的住宿和餐饮业、批发和零售业投资分别增长35.5%和27.5%,与大生态相关的生态环境产业投资增长26.7%。陕西省固定资产投资同比增长14.5%,高于全国固定资产投资增长5.3个百分点,其中基础设施投资同比增长21.2%。

## 房产投资不能盲目无序

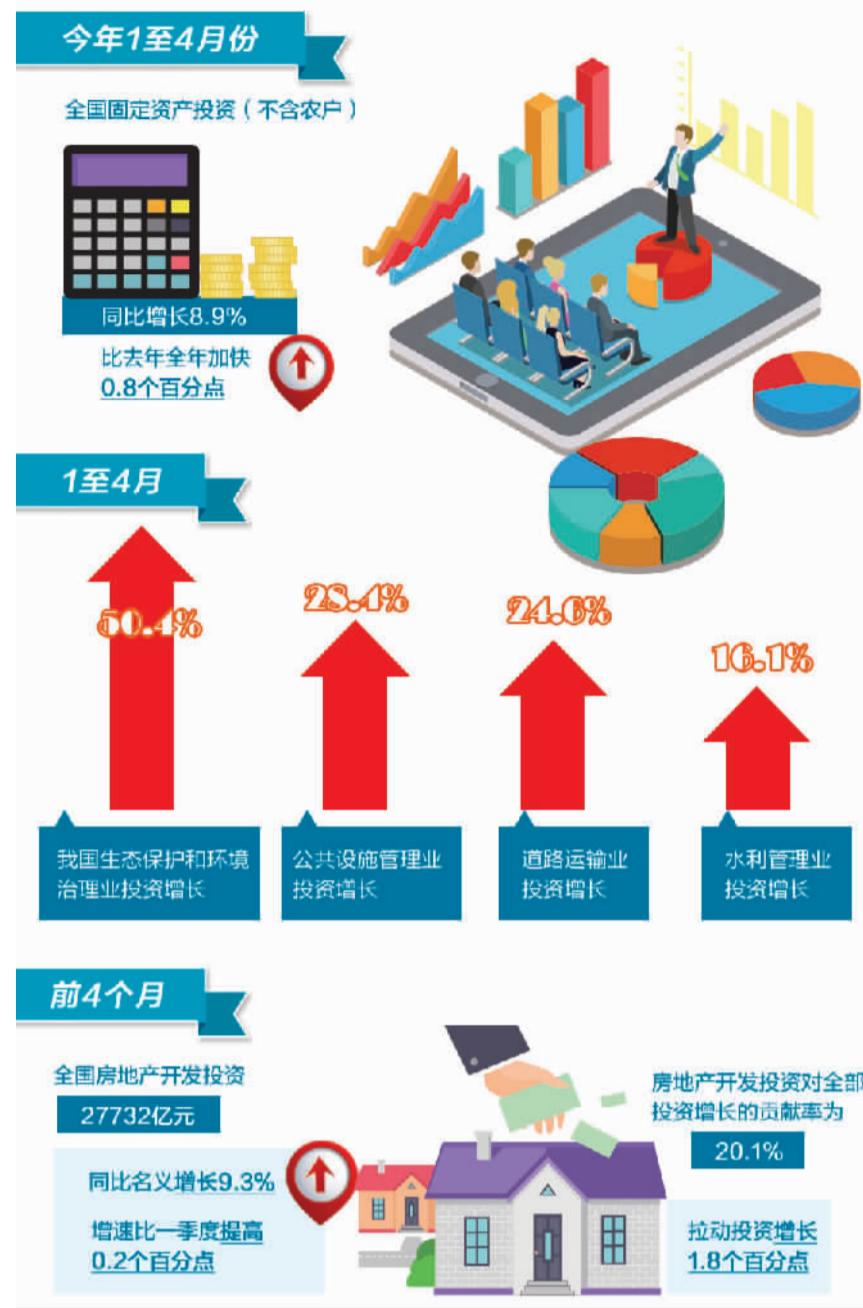
前4个月,全国房地产开发投资27732亿元,同比名义增长9.3%,增速比一季度提高0.2个百分点;房地产开发投资对全部投资增长的贡献率为20.1%,拉动投资增长1.8个百分点。

其中,东部地区房地产开发投资同比增长8.7%,增速与一季度持平;中部地区增长16.8%,增速提高1.9个百分点;西部地区增长7.7%,增速提高0.2个百分点;东北地区投资下降13.7%,降幅扩大4.9个百分点。

从各省份的经济运行数据看,今年以来,不同省份的房地产开发投资增速差异明显,一些省份房地产开发投资增速保持在两位数以上的增长,增速甚至超过30%,个别省份的房地产投资则仍保持同比下降。

例如,一季度,广西固定资产投资同比增长0.5%,但房地产开发投资同比增长31.9%,比上年同期提高17.4个百分点。河南省固定资产投资同比增长12.1%,高于全国2.9个百分点,其中房地产开发投资同比增长25.2%。四川省固定资产投资同比增长12%,房地产开发投资同比增长0.9%,增速比去年同期回落13.5个百分点。福建省固定资产投资同比增长16.7%,房地产开发投资同比下降1.7%。

不少人担心,中国经济会重新走依靠投资拉动,特别是房地产投资拉动的老路。“不能因为一些省份的房地产投资增速明显高于全社会固定资产投资增速,就认定中国经济是在走依靠投资拉动的老路。”徐洪才说,我国正处于城镇化快速发展的阶段,中西部以及欠发达地区的房地产投资增速快一点是正常的。



徐洪才认为,判断房地产投资增长速度是否合理,关键要将其与城镇化、工业化和信息化进程结合起来观察。如果地方的房地产投资与产业布局相协调、与城镇化进程相适应,这样的房地产投资增长未必就是坏事。反之,如果房地产投资盲目而无序,很容易形成“空城”“鬼城”,给经济发展带来极其不利的影响。

“对于地方政府而言,转型总是艰难的,惯性总是沉重的,摆脱对投资拉动经济增长的‘路径依赖’是极其不易的。”冯俏彬说,依靠房地产投资拉动经济增长的模式是注定走不远的。要让地方政府摆脱对传统经济增长模式的“路径依赖”,关键要加快推进财税体制改革,理顺激励机制,使地方政府把更多的发展兴奋点转移到提供公共产品和服务上来。同时,也要进一步优化政绩考核指标体系,加快化解官员的GDP情结,使其从重视经济增长速度转向重视经济增长质量和效益上来。

## 防范地方债务风险

随着投资增速的总体平稳,“十三五”规划确定的重大项目密集开工和加速推进,各地投资热情高涨,将带来巨大的投资需求。不少人担心,这种投资冲

动是否会加剧地方债务风险?“总的来看,投资的稳定增长并不会给地方带来太多的显性债务风险。”徐洪才说,新《预算法》在允许地方依法适度发债的前提下对发债主体、用途、规模、程序、监督和问责等方面作了严格规定,地方预算的透明度不断提高,受到的规范和约束更加严格。地方在做预算的时候,会更多地量力而行,主动防范和化解债务风险。

冯俏彬表示,中国人口众多,区域、城乡、行业发展不均衡不协调的地方还有很多,补短板的任务仍然十分繁重。因此,在继续加大投资的过程中,必须由以政府主导的投资转变为鼓励社会资本积极参与,把投资空间更多地让渡给社会资本和民营企业,通过政府和社会资本合作(PPP)的方式来解决问题。

“我们也要注意防范一些地方在开展PPP过程中搞小动作,要继续重申财政纪律,规避个别地方政府的无序举债行为,对地方债风险保持高度警觉,建立风险事先提示机制,对造成严重后果的要进行严厉惩处。”冯俏彬说。

徐洪才表示,在开展PPP过程中,政府部门不能再用老办法、老思路,不能把PPP搞成政府与国有企业合作,要真正注重发挥好政府资金的杠杆作用,真正撬动发挥民间资金的积极性。

目前,我国住房租赁仅占房屋交易市场比重的6%左右——

# 住房租赁能否成为下一个风口

本报记者 黄晓芳

## 新闻深一度

实行购租并举,培育和发展住房租赁市场,是深化住房制度改革的重要内容,也是实现居民住有所居的重要途径

发展住房租赁市场,还需在公共配套服务上使承租人尽可能享受同等权益

容,也是实现居民住有所居的重要途径。从构建多层次住房体系的角度来看,住房租赁市场有很大发展空间。

链家研究院院长杨现领表示,未来中国将有约2亿人进入租房市场,到2030年,租赁人口将达2.7亿人。但目前而言,我国住房租赁市场发育相对滞后。链家研究院发布的报告显示,我国住房租赁市场规模为1.1万亿元,房屋交易市场大约17万亿元,房屋租赁占交易市场比重仅有6%左右。这与美国、日本等成熟市场相比差距很大,美

形成供应主体多元、经营服务规范、租赁关系稳定的住房租赁市场体系,基本形成保基本、促公平、可持续的公共租赁住房保障体系,基本形成市场规则明晰、政府监管有力、权益保障充分的住房租赁法规制度体系,推动实现城镇居民住有所居的目标”。

正因看到住房租赁市场的广阔前景,不少企业纷纷发展住房租赁业务。去年5月份,万科将其旗下长租公寓统一使用“泊寓”品牌,有意作为独立子品牌运营。此后,龙湖宣布进军长租公寓和联合办公领域。中介公司链家则成立了“自如”品牌,负责把房屋装修、配家具后统一出租。

有关专家表示,要发展住房租赁市场,保障承租人权益非常重要,这也是住房租赁市场健康发展的第一步。此外,还需在公共配套服务上使承租人尽可能享受同等权益。否则,虽然房价居高不下,居民为解决子女上学、落户等一系列问题,还是会想方设法购买房屋。

直播间

# 家庭医生,你约了吗?

2016年,国务院医改办等7部门联合印发《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》,家庭医生签约服务工作正式启动。如今,随着全国家庭医生签约服务工作有序推进,我国已有27个省(区、市)印发了推进家庭医生签约服务的指导性文件或实施方案,整体工作取得了初步成效。那么什么是家庭医生?家庭医生可以提供哪些医疗服务?该到哪里签约家庭医生?

北京网友笔下生风:什么是家庭医生?如何签约?

主持人:我国的家庭医生主要是在基层医疗卫生机构、城市卫生服务中心和乡镇卫生院的基层医生。全科医生只要与辖区居民签订契约合同,为其提供服务,就称其为家庭医生。家庭医生是综合的全方位的为家庭提供服务,而不是为家庭某一个人。

据中国医师协会全科医师分会会长、北京月坛社区卫生服务中心主任杜雪平介绍,居民或家庭应自愿选择1个家庭医生团队签订服务协议,明确签约服务内容、方式、期限和双方的责任、权利、义务及其他有关事项。签约周期原则上为一年,期满后居民可续约或选择其他家庭医生团队签约。鼓励和引导居民就近签约,也可跨区域签约,建立有序竞争机制。

浙江网友飞天:家庭医生可以提供哪些医疗服务?签约居民可以得到哪些实惠?

主持人:居民在签约后,将享受到家庭医生团队提供的基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务。各地正通过不断优化签约服务内涵来满足居民的多样化医疗卫生服务需求。

签约服务会在就医、转诊、用药、医保等方面对签约居民实行差异化的政策,增强签约服务的吸引力和居民对签约服务的有效利用。就医方面,家庭医生团队将主动完善服务模式,按照协议为签约居民提供全程服务、上门服务、错时服务、预约服务等多种形式的服务。转诊方面,家庭医生团队将拥有一定比例的医院专家号、预约挂号等资源,方便签约居民优先就诊和住院。用药方面,对于签约的慢性病患者,家庭医生可以酌情延长单次配药量,减少病人往返开药的频次。医保方面,会对签约居民实行差异化的医保支付政策,例如符合规定的转诊住院患者可以连续计算起付线等,签约居民在基层就诊会得到更高比例的医保报销。

深圳网友开心就好:家庭医生签约服务如何收费?

主持人:据介绍,家庭医生团队为居民提供约定的签约服务,根据签约服务人数按年收取签约服务费,由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费等方式共同分担。国家要求,家庭医生团队向签约居民提供约定的服务,除按规定收取签约服务费外,不得另行收取其他费用。提供非约定的医疗卫生服务或向非签约居民提供医疗卫生服务,按规定收取费用。

(本期主持人 吴佳佳)

# “借名买车”有风险

每个双数月26日,北京市小客车指标的摇号结果公布。近年来,参与北京车牌摇号的人越来越多,每年配置的车牌指标却越来越少,这让一直处于灰色地带的车牌交易市场渐成气候。

北京网友五环之歌:向他人购买、售卖或者租赁、出租车牌的行为是否合法?

主持人:没有获得小客车配置指标的人通过与他人私下签订小客车租赁或买卖协议,都需要借用获得指标人的名字买车,属于“借名买车”。生活中,有的人租到车牌后恰巧摇到车牌,为拿回租金不得不打官司;有的人摇上车牌怕过期,就租给亲戚,可再想要回来就沒那么简单了……

2010年12月23日,北京市公布实施了《北京市小客车数量调控暂行规定》(以下简称《调控规定》)。《调控规定》规定,个人需要取得本市小客车配置指标的,应到指标调控管理机构办理摇号登记,指标有效期为6个月,不得转让。按照该规定,个人取得小客车号牌的前提是取得配置指标。

上述“借名买车”的行为违反了《调控规定》的相关规定,扰乱了国家对于居民身份证件和北京市对于小客车配置指标调控管理的公共秩序。根据《合同法》第七条关于当事人订立、履行合同,不得扰乱社会经济秩序的规定,与他人签订小客车指标(牌照)租赁和买卖协议的行为属违法行为,这样的合同应属无效,无法受到法律的保护。

北京网友飘:京牌指标交易中,买卖双方面临哪些风险?

主持人:一方出售指标获利,另一方购买指标用车,双方还签有书面协议。表面上看,京牌指标交易让买卖双方各取所需,是解决供需问题的良方,甚至万全之策,但事实并非如此。虽然在协议上买卖双方基本上都会写明,指标以固定价格一次性出售,不得反悔,买标者用车造成的损失由其自行承担等内容,但实际上这样的约定并不能避免风险的出现。

其一,买标者身份证件由买标者使用的风险。如果买标者肆意使用,甚至从事犯罪活动,那卖标者极有可能遭受损失,甚至可能承担一定法律责任。其二,登记在卖标者名下车辆由买标者使用的风险。卖标者可能在车祸赔偿、车辆保险、违章罚款、个人信用记录等方面面临着因为买标者的过错甚至违法行为而遭受损失的风险。其三,汽车登记在卖标者名下的风险。有的买标者尽管是自己出资购买了汽车,但汽车登记在卖标者名下就会被他人认为汽车是属于卖标者所有。此外,法院会根据登记情况查封登记在卖标者名下的汽车,即便买标者就此提出执行异议,法院也无法支持,这对买标者是最大的风险。

(本期主持人 李万祥)

