

### 首个国家级、综合性市政基础设施规划发布

# “十三五”时期我国将建立城市排水防涝体系

本报北京5月25日讯 记者亢舒、实习生张斌报道：由住房城乡建设部、国家发展改革委组织编制的《全国城市市政基础设施规划建设“十三五”规划》日前正式发布实施。

据了解，这是首次编制国家级、综合性的市政基础设施规划，改变了以往按专业分别编制规划的做法，对市政基础设施各专业进行系统集成，既强调各专业系统内的统筹，又考虑各专业系统间的协调，从而整体推动市政基础设施的增量提效，系统解决交通拥堵、“马路拉链”、城市看海、垃圾围城等各类“城市病”。

住房和城乡建设部有关负责人

表示，《规划》针对我国城市市政基础设施存在的总量不足、标准不高、发展不平衡、管理粗放等问题，提出了“十三五”时期城市市政基础设施发展目标、规划任务、重点工程和保障措施，是指导“十三五”时期我国城市市政基础设施建设的重要依据。

《规划》要求，到2020年，建成与小康社会相适应的布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代化城市市政基础设施体系，基础设施对经济社会发展支撑能力显著增强。围绕基本民生需求充分保障、城市人居环境持续改善、城市安全水平显著提升、绿

色智慧引领转型发展、城市承载能力全面增强等，提出了24项城市市政基础设施的发展指标。

《规划》明确了“十三五”时期12项任务，分别为：加强道路交通系统建设，提高交通综合承载能力；推进城市轨道交通建设，促进居民出行高效便捷；有序开展综合管廊建设，解决“马路拉链”问题；构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全；全面整治城市黑臭水体，强化水污染全过程控制；建立排水防涝工程体系，破解“城市看海”难题；加快推进海绵城市建设，实现城市建设模式转型；优化供气供热

系统建设，提高设施安全保障水平；完善垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平；促进园林绿地增量提质，营造城乡绿色宜居空间；全面实施城市生态修复，重塑城市生态安全格局；推进市政设施智慧建设，提高安全运行管理水平。

《规划》指出，城市人民政府作为市政基础设施建设的责任主体，要切实履行职责，编制或完善本地的城市市政基础设施规划，做好城市基础设施建设项目具体工作。并从明确责任主体、科学实施规划、保障资金投入、加强科技支撑、强化监督管理等5个方面提出了《规划》实施的保障措施。

### 央行加强开户管理

## 银行和支付机构“有权拒绝开户”

本报北京5月25日讯 记者陈果静报道：近日，为加强开户管理，有效防范非法开立、买卖银行账户及支付账户行为，中国人民银行发布了《中国人民银行关于加强开户管理及可疑交易报告后续控制措施的通知》。

《通知》首次提出，银行和支付机构对于异常开户行为，应当审查、判断客户及其申请业务的风险状况，对于有充分理由怀疑客户与违法犯罪活动相关的，“应当拒绝开户”。同时，在更多的情况下，银行和支付机构“有权拒绝开户”。

同时，《通知》提出多项客户

身份查验方式，包括提供电费、水费等缴费凭证等，以识别、核对客户及其代理人真实身份，杜绝不法分子使用假名或冒用他人身份开立账户。

但这种“多重验证”并非强制性，而是由各银行和支付机构自主决定。央行有关负责人表示，在开户环节，各银行机构和支付机构要区别客户风险程度，有选择地采取合理的某项或多项查验方式，确保针对客户身份的查验强度与客户风险程度相符。银行和支付机构在采取可疑交易后续控制措施时，应遵循“风险为本”和“审慎均衡”原则。

## 社保卡持卡人数逾10亿人

### 今年将试点发放第三代社保卡

本报北京5月25日讯 记者韩秉志从人力资源和社会保障部获悉：随着我国第10亿张社会保障卡的发出，全国统一标准的社保卡持卡人数今天迈过10亿人大门。

人力资源和社会保障部信息中心相关负责人表示，我国第一张社保卡是1999年在上海发出的，目前社保卡已覆盖全国超过72%人口，向国家“十三五”规划提出的“覆盖90%人口”的目标又迈进了一步，最终目标是实现人手一卡。

近年来，我国社保卡在电子凭证、信息记录、自助查询、就医结算、缴费和待遇领取及金融支付等6类功能方面不断普及，用卡范围不断拓展。在梳理出的人社业务领域102项用卡典型应用中，全国平均已经开通80%，预计今年底将全部开通。

目前，全国超过九成的地市实现医疗费用持卡即时结算。人社部正稳步推进跨省异地住院费用的即时结算。

人社部表示，越来越多的地区已将民政、卫生计生、公积金、残疾人服务、涉农补贴等服务事项搭载在社保卡上，实现了一卡多用。今年人社部将联合人民银行开展试点，在部分地区试点第三代社保卡，主要是增加“一晃而过”的非接触功能，届时，社保卡的功能更加强大，应用场景更加广泛。

按照人社部“互联网+人社”2020行动计划，未来，传统以线下应用为主的社保卡将插上互联网和大数据的翅膀，通过搭建社保卡线上服务平台，对接更多的社会服务渠道，使老百姓通过手机快速完成社保缴费、医保结算等事项，切实解决诸如“看病难”等生活中的难题。

# 开放型经济综合试点试验取得积极成效

## 将对试点地区开展评估，梳理经验做法

本报北京5月25日讯 记者祝君璧从商务部获悉：为贯彻落实《中共中央国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》，商务部会同国家发展改革委全面启动构建开放型经济新体制综合试点试验工作开展一年来，12个试点城市和区域充分结合各自特点，改革创新举措，积极落实试点方案，取得了积极成效。

在今天的商务部例行新闻发布会上，新闻发言人孙继文表示，试点试验主要体现在6个“新”上：

——简政放权新模式。如漳州市项目审查实行“多评一表、多图一审”改革，东莞市实现全流程电子化工商

登记等，有效简化政府审批事项，优化事中事后监管体系。

——投资合作新办法。试点地区积极推进外商投资项目“简放服”改革，促进境外投资便利化，如苏州工业园区设立全国首个国家级境外投资服务示范平台，探索了国际产能合作新路径。

——外贸发展新体系。试点地区加快建立质量效益导向型外贸促进新体系，推动国际贸易“单一窗口”建设，培育外贸自主品牌和海外营销体系。如大连金普新区实行“一站式”通关服务中心，候查时间减少50%以上。

——金融服务新举措。试点地区不断提升本地区金融机构国际化经营

水平，创新发展特色金融产品及服务，扩大人民币跨境使用。如重庆两江新区设立信用保证保险机构，筹措战略产业发展基金200亿元。

——协同开放新机制。试点地区对各类园区先行先试政策进行整合，不断完善园区发展体制机制。如唐山市将26个开发区整合为19个，集中打造经济增长极。

——全方位开放新格局。试点地区主动对接“一带一路”建设等，形成各具特色的开放高地。如大连金普新区建立面向日韩、辐射东北的现代化园区综合服务复合体。

孙继文表示，商务部将加强对试

点地区的指导，支持有条件的地区加快先行先试步伐。按照专业性、独立性要求，对试点地区和城市开展第三方评估，梳理总结一批可复制可推广的经验做法。

发布会上，孙继文还介绍了电子商务示范企业申报相关情况，商务部已于近日印发通知，对2017至2018年度电子商务示范企业申报工作进行了部署。自2010年启动以来，商务部已先后认定三批电子商务示范企业。这些示范企业在电子商务提质增效、与传统产业融合等方面发挥了积极引领作用，有效推动了我国电子商务行业健康快速发展。

孙继文说，示范内容将重点聚焦电子商务提质增效、电子商务与传统产业融合、电子商务要素市场建设、电子商务民生服务创新和电子商务市场环境优化等5个方面的创新发展情况。此外，为保证企业的示范性，商务部完善了动态管理机制，每年对当期电子商务示范企业进行评估。

## 企业向“智造”转型

5月25日，参展商在展览中心向采购商介绍机械手臂产品。当日，为期两天的第28届全国电动工具暨五金工具博览会在浙江义乌展览中心开幕。本届展会针对当前企业面临机器人换人，向智能制造转型的迫切需求，展出了一批高科技装备，对一些企业生产的机器人产品优先展出。

张建成摄



## 前4个月物流运行质量稳步提升

### 新旧动能转换推动物流需求结构改善

本报北京5月25日讯 记者杨国兵报道：中国物流与采购联合会、中国物流信息中心最新发布的数据显示，随着物流领域供给侧结构性改革深入推进，今年前4个月，物流需求保持稳定增长，物流运行质量进一步改善，物流业延续较快的发展态势。

数据显示，今年1至4月，全国社会物流总额为76.0万亿元，按可比价格计算，同比增长7.0%，增速比上年同期提高1.1

个百分点，比一季度小幅回落0.1个百分点。社会物流总费用为3.6万亿元，同比增长9.8%，增速有所趋缓，比一季度回落0.1个百分点。

前4个月物流运营的一大特征是，新旧动能转换推动物流需求结构改善。从构成看，在传统产业物流需求延续恢复性增长态势的同时，高技术产业、装备制造业对物流需求支撑作用日趋明显。

## 中储粮全面部署夏粮收购工作

本报北京5月25日讯 记者刘慧从中储粮总公司获悉：中储粮日前部署了2017年最低收购价收购工作，全力落实国家收购政策，继续发挥政策性收储主力军作用。

中储粮有关负责人认为，今年夏粮生产形势总体较好，早稻供给宽松、需求低迷，主产区市场价格低位运行，小麦供需总体平衡，价格基本稳定，预计新粮上市后，价格面临下行趋势，启动小麦和早籼稻最低收购价执行预案的可能性仍然较大。

针对今年仓容情况和市场形势，中储粮总公司会同有关部门和地方政府，通过加快储备粮轮换销售进度、跨省移库、跨县集并、加快新建仓房施工和老旧

仓房维修改造进度、加紧安排政策性粮食销售出库等措施，综合施策、多措并举为新粮收购腾出仓容。同时，中储粮有关分公司、省级粮食行政管理部门、农发行省级分行，按照“有利于保护农民利益，有利于粮食安全储存、有利于监管、有利于销售”原则，根据辖区内收储能力与预计收购量，合理确定委托收储库点。

中储粮有关负责人表示，中储粮要把严格执行政策、严防各类风险作为重中之重，会同有关各方严格落实管理责任，严格选定收储库点，严格落实风险防控措施，严格执行竞价政策，严格落实入库质量验收和粮食库存监管，全力组织好最低收购价收购工作。

# 蔬菜价格为何一路走低

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

近一个时期以来，全国蔬菜价格一路走低，部分品种甚至跌破采摘成本价，出现区域性滞销卖难现象。

**菜价持续低迷**

“4月初一斤还卖1.4元，现在已经跌到0.7元了。这个价连包地、采摘的成本都不够，只能拔秧改种别的。”5月25日，在北京新发地农副产品批发市场，菜贩梅老四对《经济日报》记者说。梅老四在河北固安包地种大棚尖椒，自产自销，往年收益还不错。新发地农副产品批发市场统计部经理刘通告诉记者，上星期尖椒均价环比下跌22.22%，商户多半赔钱。

相对而言，尖椒价格跌幅还算“温柔”。农业部监测数据显示，全国冬瓜价格同比跌幅超过70%，大葱、洋白菜价格同比跌幅超过50%。从六大类蔬菜价格波动情况看，叶类菜、根类菜、花类菜同比下跌超30%；果类菜次之，跌幅超20%；茎类菜略跌，跌幅在5%以内。根类菜中的白萝卜、胡萝卜、叶类菜中的大白菜、芹菜、茎类菜中的葱头，价格同比跌幅超40%。

“全国蔬菜价格走低，和往年相比，环比跌幅较大，同比跌幅剧烈。”农业部蔬菜市场监测预警首席专家孔繁

涛说。孔繁涛参加农业部近期组织的蔬菜全产业链分析预警团队，刚从河南、山东等蔬菜主产区实地调研回京。

4月份，农业部重点监测的28种蔬菜平均批发价格为每斤1.82元，环比跌4.7%，同比跌22.4%，比近6年同期平均价格低8.9%，为近6年来同期最低。农业部监测的580个蔬菜重点县，蔬菜价格也表现为相同趋势：平均地头批发价为每斤1.52元，环比跌6.5%，同比跌16.9%。一季度“蔬菜200指数”为119.51，同比低34.7个点。

**根在供过于求**

蔬菜行情持续低迷，原因在于供过于求。具体地讲，种植面积扩大、单产水平提高是主要因素，信息不畅、重叠上市又加剧了供需失衡。

在海南租地种茄苗的蔬菜经销商姚凤仪告诉记者，以前他只种200亩，今年扩大到500亩，“一些人甚至租了上千亩地种菜”。

像姚凤仪这样扩大种植面积的做法，在全国具有一定的普遍性。据农业部监测，1月底580个蔬菜重点县信息监测点在田蔬菜面积95万亩，同比扩大3.1%。其中，大白菜、大葱、冬瓜、花椰菜、薹菜、丝瓜、苦瓜、姜、莲藕

等9种蔬菜在田面积同比增长了10%以上；普通白菜、南瓜、番茄、大蒜等4种蔬菜在田面积同比扩大5%以上。

“农产品当期种植面积主要取决于上期市场价格，一般而言，上期价格较高，当期种植面积就会扩大，反之亦然。”孔繁涛说。2014年至2015年，蔬菜价格稳中趋降，菜农种植意愿偏弱。2016年初遭遇寒潮天气，蔬菜价格上涨明显，加之农业供给侧结构性改革中，玉米等农产品价格下行趋势明显，蔬菜的种植效益凸显，导致农民去冬今春纷纷扩大蔬菜种植面积。

除了种植面积扩大外，今春气象条件总体向好，蔬菜单产明显提高也是一个重要原因。中央气象数据信息显示，今年前4月，全国大部分农区气温较常年同期偏高1℃至4℃，未出现明显异常天气情况，水热条件匹配良好，土壤墒情适宜，利于蔬菜生长，使得蔬菜单产水平普遍提高。

**供给侧要发力**

如何防止菜价暴涨暴跌？孔繁涛认为，产地有关部门要持续开展蔬菜种植意愿调查，将调控关口前移，提前研判蔬菜市场供需形势，利用互联网、手机APP、电视、报纸等手段，及时发

布监测预警与市场供需信息，有效引导菜农理性安排生产。另外，应构建蔬菜产销对接平台，利用电子商务等手段，拓展蔬菜销售渠道，减少蔬菜流通环节，并加强产地销地合作，鼓励产地销地批发市场、企业、蔬菜合作社等主体开展长期合作，形成相对稳定的流通渠道，促进蔬菜均衡上市。

要从根本上解决蔬菜供需失衡、价格大起大落难题，还得从供给侧结构性改革入手。今年的中央一号文件强调，“农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧。”这一论断也契合蔬菜生产。

在蔬菜供给侧结构性改革方面，河北张家口市一些做法值得借鉴。为避免无序生产、同质竞争，张家口市划分了坝上无公害错季菜、坝下丘陵区无公害错季菜、河川区无公害设施菜、无公害特菜4个蔬菜优势产业带。为确保张家口蔬菜“无公害”，当地农业部门近年来大力推广农家有机肥和防虫网、黏虫板、性诱剂、杀虫灯等生态治虫方式，虽然生产成本偏高、单产偏低，但蔬菜质优价高，供不应求，甚至远销韩国、日本、马来西亚等国家和地区。

## 2017世界机器人大会将举办

本报北京5月25日讯 记者余惠敏 赵彬报道：2017年世界机器人大会新闻发布会今天在北京召开，首次对外公布今年大会的整体安排和筹备情况。大会主题为“创新创业创造，迎接智能社会”，将于8月23日至27日在北京亦创国际会展中心召开。

据了解，本次大会设论坛、博览会、大赛和主题活动

四大板块。在前两年“会、展、赛”模式的基础上，今年大会再度升级，将举办多项主题活动，内容涵盖全球机器人产业政策战略规划、学界最新研究进展、前沿应用探索、技术风向发布、产业发展蓝图等，将全面展示机器人行业应用及研究成果，与全球精英共同探讨人工智能风口下的机器人产业演进格局。