

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 决定设立国家职业资格目录,降低就业创业门槛提升职业水平;部署深入推进全国通关一体化,打造更加开放便利的营商环境;听取棚户区改造工作汇报,确定后三年棚改目标任务

**新华社北京5月24日电** 国务院总理李克强5月24日主持召开国务院常务会议,决定设立国家职业资格目录,降低就业创业门槛提升职业水平;部署深入推进全国通关一体化,打造更加开放便利的营商环境;听取棚户区改造工作汇报,确定后三年棚改目标任务。

会议指出,清理职业资格许可和认定,是深化简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容。2014年以来,针对原有职业资格设置缺乏法律法规依据、过多过滥等问题,国务院分七批取消了434项职业资格,占总数的70%以上,促进了大众创业、万众创新和就业。为推动职业资格纳入依法管理轨道,会议确定,一是公布国家职业资格目录,实行清单式管理,通过取消、合并等再减少一批职业资格,将剩余职业资格列入目录。各地区、各部门要坚决防止已取消的职业资格“死灰复燃”,今后未经批准不得在清单之外自行设置国家职业资格,行业协会、学会等不得变相开展资格资质许可认定,对违法违规的要严肃查处。二是设置准入类职业资格,其所涉职业(工种)必须关系公共安全、人身健康、生命财产安全等,且

有法律法规或国务院决定为依据;设置水平评价类职业资格,应是具有较强专业性和社会通用性,技术技能要求较高、行业管理和人才建设确需的职业或工种。三是依法设置的职业资格必须纳入国家目录,并实行动态调整。职业资格设置、取消及纳入、退出目录,须经评估论证,特别是新设职业资格要征求社会意见并报国务院批准。对资格资质持有人因不具备应有职业水平导致重大过失的,负责许可认定的单位也要相应担责。

会议指出,按照党中央、国务院关于推动新一轮高水平对外开放的部署,各地区和有关部门积极推进全国通关一体化,取得明显成效,外贸营商环境持续优化。下一步,一要加快推进国际贸易“单一窗口”建设,按标准版统一要求,年底前实现全国所有口岸全覆盖。建立进出境申报、物流监控、企业资质等数据共享平台,凡可通过口岸部门间联网查验的证件、资料不再要求企业提供,最大限度实现申报、查验、税费支付等各环节无纸化。二要深化协作共管,推进跨部门一次性联合检查,将现行货物报关报检“串联”流程改为“并联”,探索多环节合一、扁平化的口岸管理新

模式。同时强化风险防控,确保通得快、管得住。三要继续清理口岸不合理收费,降低集装箱进出口环节合规成本,减轻企业负担。

会议认为,棚户区改造是体现以人民为中心发展思想的重大民生工程,是推动新型城镇化的重要举措。近年来棚改工作取得显著成绩,过去8年已使8000多万住房困难群众“出棚进楼”,既改善了民生,也带动了有效投资消费和去库存。会议要求,针对目前一些地方棚改推进难度加大、配套建设滞后、融资困难等问题,要落实各项支持政策和地方责任,加大督查力度,管好用好棚改专项资金,完善水电气热路和教育、医疗等配套设施,提高入住率,在商品住房库存量大、市场房源充足的市县,进一步提高货币化安置比例,确保完成今年再开工改造600万套的棚改任务。会议确定,实施2018年到2020年3年棚改攻坚计划,再改造各类棚户区1500万套,加大中央财政补助和金融、用地等支持,以改革创新举措,坚持不懈的韧劲啃下“硬骨头”,兑现改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村的承诺。

会议还研究了其他事项。

# 2017年全国“最美家庭”揭晓会在京举行

## 李源潮出席并讲话

**新华社北京5月24日电** 全国妇联24日在北京举行2017年全国“最美家庭”揭晓会,中共中央政治局委员、国家副主席李源潮出席。他希望各级妇联组织按照习近平总书记要求,发挥独特作用、建设美好家庭,在实现中国梦的进程中筑起亿万妇女和家庭的幸福梦,以优异成绩迎接党的十九大召开。

党的十八大以来,各级妇联组织开展了寻找“最美家庭”活动,全国共涌现出266万户“最美家庭”,会上揭

晓了2017年全国“最美家庭”。

李源潮说,家庭是中国社会的基本细胞,家庭建设是社会发展和文明进步的重要基石。“最美家庭”有着共同的美好特征,闪现着社会主义核心价值观的时代风尚。希望广大妇女积极主导美好家庭建设,希望各级妇联组织努力推进美好家庭建设,使之成为广大家庭的幸福追求。美好家庭要家庭关系好,以德立家,以家庭和睦促进社会和谐。美好家庭要家庭教育好,把立德树

人放在第一位,言传身教,从小在孩子心灵中种下“五爱”的种子。美好家庭要家庭风气好,推进清廉家风建设,弘扬中国共产党人的家庭观,使社会主义核心价值观在每个家庭扎根。

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃主持会议时指出,要贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,把家庭家教家风建设作为最基本的工作来抓,坚持不懈,常抓常新。

# 打通创新的“神经末梢”

## ——科技部负责人等解读《关于县域创新驱动发展的若干意见》

经济日报·中国经济网记者 沈 慧

## 权威解读

近日,国务院办公厅印发《关于县域创新驱动发展的若干意见》,部署推动县域创新驱动发展工作,打通县域这一创新发展的“神经末梢”,更好地助力创新型国家建设。《经济日报》记者就此采访了科技部副部长徐南平和有关专家。

### 抓住创新“主战场”

“在区域创新体系中,县级处于对上‘通天线’、对下‘接地气’的重要位置,是创新驱动发展的主要战场和前沿阵地。”中国科学技术发展战略研究院农村与区域发展研究所助理研究员王伟楠说。

徐南平在基层调研时发现:县级独立设置的科技管理机构比例正呈逐年下降趋势。2010年县级独立设置的科技管理机构比例为80.7%,去年则一度下降到50%。徐南平认为,这一现象主要原因是区域发展不平衡。县域量大面广,发展水平参差不齐,区域发展不平衡大大制约了县域创新发展。

针对上述问题,《意见》明确推动县域创新驱动发展工作,要坚持四项基本原则:创新驱动、人才为先、需求导向、差异发展。《意见》还提出,激发全社会创新创业活力,加快形成具有县域特色的创新驱动发展路径;坚持分类指导、精准施策,结合县域经济社会发展水平和定位,因地制宜确定县域创新驱动发展的目标和任务,加快经济发展方式转变和社会转型,推动实现县域

差异化、可持续发展。

### 破解创新“肠梗阻”

“县域科技创新基础较弱,影响了创新驱动发展战略的实施。”徐南平表示,县域创新发展“底气”不足,主要体现在钱财支撑(即研发投入)和人才支撑不足上。

以钱财支撑为例,有关统计显示,2015年全国R&D经费(全社会研究与试验发展经费)投入强度为2.1%,北京达到5.95%,全国县域平均水平却不到1%。“从地方层面看,贫困地区县本级财政困难,保运转保民生压力较大,用于科技创新的经费有限。”王伟楠分析说。

人才支撑状况同样不容乐观。根据王伟楠提供的数据,参与2013年(县)科技进步考核的2035个县(市),万人拥有专业技术人员数仅为270人,而同期全国万人拥有专业技术人员数将近400人。

为有效破解阻碍县域创新发展的这一“肠梗阻”,《意见》提出,要发挥企业家在县域创新驱动发展中的关键作用,营造有利于创新型企业家发展的良好环境;深入推行科技特派员制度,支持科技领军人才、高技能人才、专业技术人才等到县域开展创业服务,引导高校毕业生到县域就业创业,推进农村大众创业、万众创新;推广“科技镇长团”“博士服务团”等模式,发挥乡土人才等农村实用人才作用,提升县域人才集聚和创新管理服务能力。

近年来,一些县域深入贯彻全国科技创新大会精神,已有了可喜变化。王伟楠举例说,宁夏中宁县坚持以科技人才队伍建设为抓手,在

数轮机构改革中保留独立科技局并持续加大投入,完善科技管理、技术服务等职能。截至目前,全县共引进、培育各类人才15140人,达到全县总人口的4.34%,有力促进了当地经济社会发展。

### 打造创新新引擎

“将科技创新摆在核心位置,打造创新新引擎,是推动县域走出一条从‘科技强’到‘产业强’再到‘社会经济发强’的新路径。”徐南平称。

浙江省新昌县的嬗变是最好的注脚。2016年新昌研发经费占GDP比重达4.45%,通过抓科技创新,经过10年努力,新昌已实现从浙江省次贫县到全国百强县、从浙江省重点污染县到国家级生态县的跨越,不仅赢得了金山银山,也守住了绿水青山。

如何打造县域发展新引擎、培育增长新动能?《意见》部署了培育壮大创新型企业、加强创新创业载体建设、创新驱动精准扶贫精准脱贫等八大重点任务。加强创新创业载体建设即是其中的一个“重头戏”。《意见》要求,有条件的县(市)建设创新型县(市)、创新型乡镇,可以高起点规划、高标准建设高新技术产业开发区、农业科技园区等创新创业平台。

专业镇是一个具有广东特色的区域产业集群发展载体,也是广东省传统产业和特色优势产业的主要集聚地。2016年广东省有413个专业镇,数量只占全省建制镇比例的26.1%,GDP却达2.92万亿元,占全省GDP的36.7%。其中,佛山、汕头、东莞专业镇经济贡献度均超过75%,成为县域创新驱动的鲜活样本。

(满族)、王显刚、刘强、陈绿平、陶海光、杜和平。中共重庆市纪委五届一次全会选举陈雍(满族)为市纪委书记,陈杰、王建东、刘力新、张晋为市纪委副书记。

# 李克强会见德国副总理兼外长加布里尔

**新华社北京5月24日电** (记者白洁) 国务院总理李克强24日在中南海紫光阁会见来华出席中德高级别人文交流对话机制首次会议的德国副总理兼外交部长加布里尔。

李克强表示,一个健康稳定发展的中德关系,对两国、中欧和世界都具有积极意义。他说,我即将应默克尔总理邀请正式访德并举行中德总理年度会晤,期待通过此次访增进政治互信,挖掘互利合作潜力,密

切人文交流,在当前国际政治经济形势不确定、不稳定因素依然突出的背景下,共同发出中德、中欧支持经济全球化和贸易投资自由化便利化、维护地区和平稳定、促进发展繁荣的强烈信号。

李克强强调,中方愿同德方秉持相互尊重、平等相待,尊重彼此核心利益与重大关切,妥善处理差异与分歧,推动中德关系与务实合作深入发展,发挥示范作用,更好造福两国人民。

加布里尔表示,德中关系牢固稳定,值得倍加珍惜。今年是两国关系发展的重要年份,双方高层交往频繁,为进一步加强友好合作提供了重要契机。德中高级别人文交流对话机制首次会议成功举办,开启了两国交流与合作的新篇章。德方热切期待李克强总理访德,愿同中方深化各领域务实合作,推动两国关系再上新台阶,共同致力于建设多极、贸易自由畅通的世界。

# 张德江会见智利国会众议长埃斯皮诺萨

**新华社北京5月24日电** (记者白洁) 全国人大常委会委员长张德江24日在人民大会堂会见出席中智议会政治对话委员会第十一次会议的智利国会众议长埃斯皮诺萨一行。

张德江说,前不久,习近平主席同来华访问的巴切莱特总统举行会

谈,就深化中智全面战略合作伙伴关系达成新的重要共识。中方愿同智方一道,落实好两国元首共识,在“一带一路”框架内加强发展战略对接,推进各领域务实合作。政治对话委员会已经成为中国全国人大与智利国会沟通协调、交流合作的重要平台,双方

要充分发挥其作用,加强交流互鉴,巩固政治互信,夯实友好合作基础,为推动中智关系发展作出积极贡献。埃斯皮诺萨说,智众议院各党派议员积极参与智中议会交流,愿为推动两国务实合作作出更大努力。

张平参加会见。

# 张德江会见香港中华总商会访京团

**新华社北京5月24日电** (记者赵博) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江24日下午在人民大会堂会见了香港中华总商会访京团。

在听取访京团成员发言后,张德江表示,香港回归20年来,在中央的大力支持下,香港特区政府团

结带领各界人士,认真贯彻落实“一国两制”方针和基本法,妥善应对各种挑战,保持了繁荣稳定的良好局面。“一国两制”在香港的实践取得了举世瞩目的伟大成就。当前香港社会总体平和有序,求稳定、促团结、谋发展成为主流民意。中央一直十分重视和关心香港的发展。希望香港社会进

一步凝聚共识、抢抓机遇,积极对接“一带一路”等国家发展战略,实现自身更好发展,努力再创新的辉煌。香港中华总商会要继续弘扬爱国爱港光荣传统,坚定支持行政长官和特区政府依法施政,不断作出新贡献!

中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰参加会见。

## 张春贤在吉林调研时强调

# 树立党的一切工作到支部的鲜明导向

**新华社长春5月24日电** 21日至23日,中共中央政治局委员、中央党的建设工作领导小组副组长、中央新疆工作协调小组副组长张春贤在吉林省调研农村基层党建工作。

张春贤来到吉林市龙潭区江北乡、昌邑区孤店子镇、延边朝鲜族自治州图们市石岘镇等地,深入了解农村基层党建工作情况和面临的突出问题。他指出,吉林农业农村工作取得的成绩,很重要的原因就是重视农村基层党建,发挥了党建引领作用。要重视总结农村基层党建特别是“两学一做”学习教育中

好的经验做法,不断加以完善推进。

在延吉召开的农村基层党建工作会议上,张春贤强调,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,推进党的建设新的伟大工程、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业,需要扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化;应对农村形势发展变化,解决农村基层党建中的突出矛盾问题,更需要扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。要把思想教育作为首要任务,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,不断筑牢同

以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致的思想根基。要牢牢抓住党支部这个重点,树立党的一切工作到支部的鲜明导向,把党支部建设作为最重要的基本建设,落实好“三会一课”等基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。要层层压实责任,始终坚持问题导向,防止形式主义和“两张皮”,在解决实际问题中不断提升农村基层党建工作水平,真正把农村基层党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。

(上接第一版)

全国台湾同胞投资企业联谊会成立10周年庆祝大会24日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声会见了参加庆祝大会的台商代表并讲话。他指出,在全国台企联成立10周年之际,中共中央总书记习近平专门给全国台企联发来贺信,充分体现了对全国台企联和广大台商的高度重视和深情关怀,也为全国台企联发展指明了方向。

俞正声表示,习近平总书记的贺信体现了大陆明确、一贯的对台大政方针,表明了新形势下促进两岸经济社会融合,欢迎和支持台湾同胞在大

陆发展的政策主张。总书记的贺信内涵丰富,值得我们深刻体悟。一是我们将坚持“九二共识”,坚决反对“台独”,持续促进两岸各领域交流合作,不断深化两岸经济社会融合发展,增进两岸同胞的福祉和亲情,团结台湾同胞共同建设好两岸命运共同体。二是在实现“两个一百年”奋斗目标的进程中,我们希望广大台湾同胞能搭上大陆发展的快车,我们欢迎广大台湾同胞来大陆投资兴业,将继续为台商台企在大陆发展提供更为有利的条件,让广大台湾同胞更深切地感受两岸一家人、两岸一家亲。三是希望全国台企联和广大台商按照习近平

## 中国开放程度会越来越大

过程中不少外企自身同样面临转型升级的挑战。

数据显示,自2008年以来,中国吸引外资规模一直保持在全球前三位。2016年,在全球跨国投资总量下滑的背景下,中国吸引外资同比增长4.2%,其中美国、欧盟28国对华实际投资分别大幅增长52.6%和41.3%。今年一季度,中国吸引外资继续保持增长。

### 营造更加公平竞争环境

尽管我国在促进市场公平竞争上的成效可圈可点,但地方保护、区域封锁、行业壁垒等现象依然存在,需要在深化改革中进一步优化市场环境。

刘泉红表示,近年来,外资来华的动机,正越来越多地从偏重劳动力和资源优势转向注重中国巨大的市场优势。要继续通过深化改革,简化外商投资流程,削减自贸区内外负面清单目录,扩大教育、医疗等服务业开放领域,用更高水平的对外开放来吸引外资。

对于有外商反映外资进入安全审查更严格的问题,杨长湧表示,高

水平的开放须与国家安全之间形成平衡,严格的安全审查是必要的,“比如美国就是全球对外资审查最严格的国家,中国加强安全审查实际上正是与国际惯例相接轨的过程。一方面,需要外商调整好自我心态,另一方面,也需要国内有关部门在审查流程与细节上做得更完善,实现方式上让人更能够接受”。

针对企业反映较为集中的用工成本增高、税收优势不明显等问题,专家表示,人力成本增高主要由于社保支出比重较大,可通过适当提高企业利润上缴比例、加大政府补贴的方式来完成;当前国内企业所得税25%的税负水平并不高,但需要对美国减税政策实施后可能产生的虹吸效应做好预案,同时应尽快实现高技术引进人才个人所得税征收与国际接轨。

“当务之急,是要扎实推进国务院《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》的落实。随着中国经济不断发展,市场经济体制更加完善,中国仍然是全球最具竞争力和吸引力的投资目的地。”商务部新闻发言人孙继文强调说。

## 孙政才当选中共重庆市委书记

**新华社重庆5月24日电** 中共重庆市第五届委员会第一次全体会议5月24日选举孙政才为市委