农业供给侧结构性改革进行时

实行“三分离、四分开、两步走”

黑龙江全面推进重点国有林区改革转型

经济日报·中国经济网记者 倪伟龄 通讯员 徐 露

2015年中共中央、国务院印发《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》，为林区改革指明了方向。黑龙江省在总结改革试点工作经验的基础上，完善改革具体措施，加大改革力度，切实推进“三分离、四分开、两步走”，不断促进国有林区转型发展，努力实现资源增长、企业发展、职工增收和林区稳定。

“五一”假期第一天，清晨5点半，黑龙江省方林节能建筑材料制造有限公司组长田洪清就已经来到工厂验收厂房外“养生”的步道砖。

“我手中的这两块砖，敲起来声音非常清脆的就是已经‘养生’好的，那些颜色发乌、敲击声发闷的就需要继续晾一晾……”田洪清口中的“养生”，是指刚生产出的步道砖并不能马上使用，需要在室外搁置、风干两周左右。记者看着眼前这个说起步道砖“养生”时头头是道的汉子，很难想象就在两年前，他还是黑龙江方正林业局贮木场的一名工人，是个步道砖生产的“门外汉”。

2015年，作为黑龙江省首批重点国有林区改革试点单位之一，原方正林业局贮木场资产、人员整体剥离，成为独立注册法人，成立黑龙江方林节能建筑材料制造有限公司和砂石经销公司，实现政企分开，推向市场实行自主经营、自负盈亏。

如今，方正林业局贮木场改制后新成立的两家国有企业逐步适应了市场环境，方林节能建筑材料制造有限公司引进国内较为先进的全自动步道砖生产设备，开始了批量生产，不仅还清了先期向林业局借用的资金，还将原来的180名职工全部实现转岗并且都有了稳定的收入。田洪清现在平均每个月工资有4000多元，大约是过去两个月的收入。

黑龙江省森林工业总局方正重点国有林管理局党委书记张晓华告诉记者：“目前方正林业局在逐步加快政企、政事、事企、管办四分开的步伐，改革试点工作正在稳步、健康、有序推进。物业、工业公司等都已经成为独立的国有企业，5所学校已经实行了事业单位法人登记。同时，还对原有机构重新梳理，减少4个党群机构和10个行政机构。此次改革涉及的6000余名林业职工，既成为了改革的先行者，也是改革的最大受益者。”

黑龙江方正林业局改革的范例，只是黑龙江省全面推进重点国有林区改革的一个缩影。

黑龙江是我国林业大省，拥有全国最大的重点国有林区和森林工业基地。黑龙江森工林区纵贯小兴安岭、张广才岭、老爷岭、完达山，总经营面积达1009.8万公顷，拥有职工31.6万人，是东北大粮仓的生态安全屏障，也是国家森林资源培育的重要战略基地。截至2014年，黑龙江森工累计为国家生产木材5.2亿立方米，占全国产量的21%，上缴利税120亿元。

2014年4月1日，黑龙江重点国有林区天然林全面停止商业性采伐，大量职工处于半就业或待业状态，国家给予的天保工程资金补贴远不能满足林区的实际需求，加之企业办社会的负担沉重，林区职工工资仅相当于黑龙江平均水平的三分之二。黑龙江森工国有林区政企合一的体制、机制，严重困扰了林区的发展。“全面停伐后，森工不改革，就无法解决全面停伐后出现的各种矛盾，也不能有效激活和释放资源潜力，黑龙江国有林区改革势在必行。”黑龙江省森工总局党委书记李坤说。

2015年中共中央、国务院印发的《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》为推进国有林区改革指明了方向。黑龙江省委、省政府高度重视国有林区改革工作，成立了国有林场和国有林区改革领导小组。2016年12月19日，黑龙江省委、省政府印发了《黑龙江省重点国有林区改革总体方案》，把国有林区改革作为推动经济发展的重点任务全面推进。

黑龙江森工系统根据不同林业局的特点制定了相应方案，分步实施，试点先行，在试点过程中总结改革模式及成熟的经验，然后再复制到其他林业局的改革中全面推进。

黑龙江省森工总局改革办副主任许江把重点国有林区改革任务概括为“三分离、四分开、两步走”，即林区森林资源管理、社会行政管理、企业经营管理三分离；政企、政事、事企、管办四分开；第一步到2018年底，从职能、机构、人员、资产、费用、核算六方面入手，将重点国有林区森林资源管理、社会管理两项行政职能与企业经营管理职能分开，实现政企、事企、管办分开。第二步到2020年，将森林资源管理和社会管理职能分开，彻底实现政企、政事、事企、管办分开并完成全部改革任务。

黑龙江省森工总局下辖40个林业局，根据不同类型选择柴河、清河、方正、五营4个林业局作为黑龙江首批重点国有林区改革试点单位，率先迈出国有体制改革步伐。2017年1月22日，4家重点国有林区管理局和森林经营公司同时挂牌成立并正式运营，这标志着黑龙江重点国有林区改革从科学谋划到全面实施，迈出了坚实有力的第一步。

在采访中记者了解到，由于黑龙江森工重点国有林区的大多数林业局都是当时在开发原始林区时建制的，都由林业局行使社会管理职能。方正林业局就是其中之一。许江告诉记者，由于方正林业局局址和林场没有政府机构管理，2015年黑龙江省委、省政府决定实行管委会改革试点，参照地方政府机构设置，组建精简高效的方正重点国有林区管理委员会，由管委会代替政府履行特殊建制的县级政府职能，同年又建立了县级国库，相继成立了地税、国税、财政局，行使特殊建制县财税职能，解决了林区政府职能缺位、以企代政、企业办社会等问题，破解了木材停伐后无财政收入的难题。2015年财政预算收入1458万元，实际完成2947万元，完成计划的201%。2016年全口径财政预算3892万元，完成全口径3900万元，其中完成区县级收入2091万元。“财税职能的落实，增强了林区经济的发展和内生动力，为城镇基础建设、民生事业提供了有力保障。”许江说。

黑龙江省森工总局局长王敬先介绍，目前黑龙江重点国有林区深化改革已经进入攻坚阶段，各种深层次的矛盾和问题不断显现，黑龙江森工总局将严格按照国家和黑龙江省委、省政府提出的改革要求，进一步统一思想，凝聚共识，强力推进，确保全面完成改革任务。

2017年黑龙江在现有4个林业局改革试点单位的基础上，将继续扩大试点范围，再增加双鸭山、鹤立、通北、山河屯、大海林、东京城、铁力、新青8个改革试点单位，同时带动其余林业局内部分开。

“现在黑龙江森工正处在转型发展的重要节点上，我们要牢牢抓住这次机遇，理顺体制、创新机制，找准定位、明确职能，注入发展新活力。改革涉及到方方面面的利益调整，必将带来阵痛和冲击。我们必须进一步解放思想，一切以大局为重，以创新求发展、改革促振兴的勇气，全面推进重点国有林区改革，奋力走出森工林区全面振兴发展的新路子。”李坤说。

新农技

吉林四平：

保护性耕作带来玉米种植业革命

本报记者 李己平

吉林省四平市梨树县梨树镇八里庙村卢伟合作社的免耕播种机在播种玉米。 本报记者 李己平摄

吉林省四平市推广玉米保护性耕作新模式，收获后的玉米秸秆完全覆盖在土地上，春季播种免耕或者少耕，少翻动，保水分，起到保粮、节水、固土、洁气等多重效果，解决了东北黑土区玉米连作、秸秆焚烧导致的土壤退化以及衍生的环境问题，是一场实实在在的玉米种植业革命。

5月3日，四平梨树县梨树镇八里庙村卢伟合作社的免耕播种机播下第一粒玉米种子，但周边农民却因为春旱不敢动手开播。合作社理事长卢伟拨开地上覆盖的秸秆，给记者讲解他能开播的秘诀，“秸秆覆盖下土是湿的，保墒没问题；我还得晾一天才能播，否则湿度太大”。梨树县农业技术推广总站站长王贵满讲解其中的道理：“秸秆覆盖使秋天以来的雨雪藏在秸秆下，不会因风吹日晒而流失，甚至玉米茬子的孔还成了雨雪注入的渠道。保水是这个十年九旱区域春播的大事，以前采取坐水种，与城市争水，现在实行节水种植降低了成本。”

吉林省是世界黄金玉米带。全国粮食主产省、单产连年第一，靠的就是玉米。但连续耕作造成了土地退化，对黑土地造成灾难性的影响。从2007年起，中国科学院沈阳应用生态研究所、东北地理与农业生态研究所、中国农业大学和梨树县农业技术推广总站及相关农机生产企业在总结国外免耕栽培技术基础上，结合吉林实际，创建了适合我国国情的玉米秸秆覆盖全程机械化免耕栽培技术。这种技术不再焚烧秸秆，解决了环境污染问题，特别是避免了烧秸秆对土地产生的破坏，保护了黑土地。而且，秸秆还田，5年后土壤有机质可以增加20%左右，减少化肥使用量20%左右。王贵满让记者捏捏土块，果然疏松，有机质纤维清晰可见。“秸秆覆盖的另一个好处是防止风剥地，等于给地盖上了被子，降雨时可减少径流量60%”。王贵满说。

保护性耕作还带来了一些额外的惊喜。秸秆还田，耕作次数减少，对土地微生物繁殖有利，蚯蚓数量明显增加，对促进秸秆快速降解、土壤熟化都起到了积极作用。

土壤改善，水分充足，粮食产量自然就提高。卢伟给记者算了一笔账，他说保护性耕作要求的新型耕作方式共有三种，都是少耕少种，其中一种是“二比空”。种两垄空一垄，实际上相当于自然休耕，明年再在空垄上种植。这样每公顷地栽56000株到57000株玉米苗，比常态化种植少3000多株苗。但因为通风透光好，玉米结出的棒子格外大，所以产量基本一样，去年他种植的600公顷地平均产量达到了28600斤。“保护性耕作6年后完全超脱常态化播种法，如果赶上旱年，保护性耕作的产量优势就在30%以上。”最让王贵满欣慰的是，这种耕作法保证了粮食产量，农民不亏。

又是一年春耕时

调整农业生产 打下坚实基础

本报记者 张允强 通讯员 张建利

5月12日，头晚的一场春雨过后，清晨天气还有些许凉意，辽宁省昌图县曲家店镇曲家店村种粮大户陈立斌披上外套，早早来到自家的麦田里查看苗情。雨后的麦苗绿莹莹、齐刷刷，生长得特别壮实。“见苗三分喜”，陈立斌看着麦苗，心里乐、脸上笑。

今年陈立斌流转了4000多亩地，种了500亩小麦，种前他就同河北一家粮食加工企业签订了供货合同，只要按照对方企业规定的标准生产，小麦熟了就变钱。老陈种地心里有了底，劲头更足。

昌图是粮食生产大县，全县粮食种植面积489.7万亩，主打作物品种为玉米，正常年景产量在50亿斤以上，粮食是当地农民的主要收入来源。但随着国家粮食购销政策变化，特别是玉米存储制度改革，导致玉米收购价格大幅下降。据测算，2016年玉米每亩纯收入比2015年减少了300多元，农民的种田积极性受到影响。

一年之计在于春。如何在新形势下抓好农业，搞好春耕生产，昌图县委、县政府对此高度重视。春节过后，县领导就带领10个调研组，深入村屯、农业生产一线开展调研，倾听农民呼声，找答案、定对策。他们从实际出发，明确工作重点，压缩玉米种植面积，补齐优质品种的短板，提高机械化和科技贡献水平，培育新型经营主体，发展新产业、新业态。

今年春耕生产，昌图县加大结构调整力度，在全县推广6种产业调整模式：适宜性调整，在西北部风沙区种植花生、杂粮40万亩；种养结合调整，曙光合作社和一些养殖大户种植饲料玉米、青储玉米和苜蓿草5万亩；轮作复种式调整，平安堡镇和老城镇轮作复种小麦、胡萝卜、青储玉米、谷子7万多亩；生态保护调整，全县清理小开荒绿化造林10万亩；订单式调整，全县订单种植酒用高粱、中草药材、爆裂玉米4万亩；围绕市场调整，四面城、七家子、付家、三江口等镇种植香瓜、西瓜、花卉2万亩，全县调减玉米面积25万亩。

在产业布局上，实行科学规划，风沙区重点发展花生、地瓜、烤烟、大豆和杂粮；东部山区和丘陵贫水区重点发展林果、食用菌和地膜蔬菜；中部平原区大力发展大豆、专用玉米和优质水稻；沿河镇场及水源较好的地方，大力发展节水灌溉农业，重点发展高效农业，全县新增保护地蔬菜2万亩。

八面城镇战友农机种植合作社抢抓农业生产结构调整契机，与杭州一家食品加工企业结成合作伙伴，合作社在去年种植黏玉米、甜玉米2000亩的基础上，今年新增流转土地3000亩，种植5000亩黏玉米、甜玉米。

昌图县积极培育壮大新型农业经营主体，发展各类专业合作社1000多家，积极鼓励各类专业合作社、家庭农场等新型经营主体加大土地流转力度，促进土地实现集约、规模经营。今年全县流转土地120万亩，各合作社与农户签订代耕代作协议90万亩。

为强化农业科技推广，增强春耕生产的科技支撑能力，今年昌图县实施保护性耕作面积20万亩，深松土地96万亩，深翻50万亩，推广农作物新品种16个，优良品种22个，推广先进实用技术102项。

从4月7日开始，昌图县克服了少雨干旱的不利条件，抢抓早字，到5月10日，播种任务已全部结束，为夺取全年农业丰收打下了坚实基础。

架起致富连心桥

5月4日，江西省峡江县金坪民族乡果业基地，党员志愿者在帮助橘农疏枝。近年来，该县组织党员志愿者深入田间地头，向果农普及新技术，为果农致富助力。 陈福平摄

责任编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com