

俞正声主持召开全国政协第五十九次主席会议

决定6月下旬召开全国政协十二届常委会第二十一次会议

新华社北京5月18日电 全国政协主席俞正声18日下午主持召开政协第十二届全国委员会第五十九次主席会议并讲话。

会议审议通过了全国政协十二届常委会第二十一次会议议程（草案）和日程。有关人事事项（草案），上述草案将提请第二十一次常委会议审议。全国政协十二届常委会第二十一次会议将于6月下旬在京召开，常委会组成人员将围绕“深化供给侧结构性改革，促进经济平稳健康发展”建言献策。

会议原则通过了《政协全国委员会双周协商座谈会工作规则》。会议强调，双周协商座谈会是十二届全国政协在继承历史传统基础上，为充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，丰富协商形

式、增加协商密度、提升协商成效，更好地履行政协职能而创新发展形成的重要协商平台，将这项工作制度固定下来、坚持下去很有必要。研究制定双周协商座谈会工作规则，既是推进政协协商议政工作制度化、规范化、程序化建设，也是对十二届全国政协履职实践的总结，为今后工作提供参考和依据。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎，全国政协常务副秘书长潘立刚，中共中央统战部常务副部长张裔炯，分别就有关议题作了说明。

全国政协副主席杜青林、韩启德、万钢、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

张高丽将出席第40届南极条约协商会议和第20届南极环境保护委员会议开幕式

新华社北京5月18日电 外交部发言人华春莹18日宣布，第40届南极条约协商会议和第20届南极环境保护委员会议将于5月22日至6月1日在北京举行。国务院副总理张高丽将出席5月23日举行的开幕式并致辞。

刘奇葆在纪念新华书店成立80周年座谈会上强调

充分发挥出版发行主渠道主阵地作用

新华社北京5月18日电 5月18日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席纪念新华书店成立80周年座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，充分发挥出版发行主渠道、主阵地作用，着力宣传党的理论和路线方针政策，着力为读者提供更多精神食粮，为党的十九大胜利召开营造良好文化氛围。

刘奇葆强调，新华书店是我们党直接创建和领导的出版发行机构，是我国社会主义文化事业的重要组成部分。要坚定文化自信，更好地担负起传承中华优秀传统文化、弘扬革命文化、发展社会主义先

进文化的责任，做好马克思主义经典著作、党和国家重要文献的发行，做好党中央治国理政新理念新思想新战略等重大主题出版宣传。要坚持读者至上，进一步完善服务功能，提高服务的精准化、专业化水平，更好地服务读者、服务基层。要突出发行主业，健全网点布局，做实实体书店，深化体制机制改革，增强发展活力和市场竞争力。要积极探索信息化条件下发展新模式，建设现代流通体系，打造现代发行业态，提高企业信息化、标准化、智能化、集约化水平。要弘扬优良传统，传承“爱党、爱国、爱店、敬业”的新华精神，进一步擦亮新华品牌，坚持做大做强新华书店。

学习习近平主席“一带一路”国际合作高峰论坛重要讲话精神⑤

用丝路精神共筑开放之路

本报评论员

“一带一路”国际合作高峰论坛虽已落幕，丝路精神所彰显的美好未来，正在成为人们心中恒久的向往。将“一带一路”建成开放之路，习近平主席的倡导已经成为人们的共识。在人类共同发展的使命感召下，让我们携手同行，以历久弥新的丝路精神共筑平等包容的开放之路。

当今世界，矛盾重重。经济全球化面临波折与挑战；不断加剧的发展不平衡问题，深深拖累着世界经济前行的脚步；和平赤字、发展赤字、治理赤字，已成为摆在全人类面前的严峻挑战。习近平主席深入思考世界形势，以海纳百川的开放襟怀提出“一带一路”重大倡议，积极倡导各国对接彼此政策和发展战略，加强基础设施建设和互联互通，携手应对世界经济面临的挑战，实现优势互补、互利共赢，打造甘苦与共、命运相连的发展共同体。

“一带一路”重大倡议，以开放包容为导向，以共商、共建、共享为原则，得到国际社会积极响应和广泛支持。风雨兼程4年间，“一带一路”建设已从倡议变行动，从愿景变现实，100多个国家和国际组织参与其中。如今，基础设施联通网络已初步成型，沿线产业合作已形成势头，各国政策协调不断加强，民众正在从合作中得到更多实惠。

面向未来，以亚欧大陆为重点，向所有志同道合朋友开放的“一带一路”建设，将会成为更加开放包容、充满生

机的希望之路。它将跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，欢迎各国结合自身国情，积极发展开放型经济，参与全球治理和公共产品供给；它将致力于拓展更加开放包容的国际合作平台，帮助各国打破发展瓶颈，缩小发展差距，共享发展成果，不断朝着人类命运共同体方向迈进。

开放包容，是古老的丝路精神的核心之一，亦是“一带一路”建设牢牢坚持的重要导向。站在历史新起点上，把“一带一路”建成开放之路，就是要以开放包容的丝路精神为“钥匙”，逐一打开困扰各国发展的“心结”。通过打造开放型国际合作平台，维护和发展开放型世界经济，共同创造有利于开放发展的环境，在全球更大范围内形成整合经济要素和发展资源的合力，促进世界和平安宁和共同发展。

以丝路精神共筑开放之路，需要各方拿出破茧成蝶的开放勇气，换取自身发展的进步与新生。要本着伙伴精神，牢牢坚持共商、共建、共享，让政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通成为共同努力的目标。要以“向外看”的胸怀，共同维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，促进贸易和投资自由化便利化，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。与此同时，还要着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题，推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

国办印发《政务信息系统整合共享实施方案》

新华社北京5月18日电 按照党中央、国务院决策部署，国务院办公厅日前印发《政务信息系统整合共享实施方案》（以下简称《实施方案》），围绕政府治理和公共服务的紧迫需要，以最大程度利企便民，让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵为目标，提出了加快推进政务信息系统整合共享、促进国务院部门和地方政府信息系统互联互通的重点任务和实施路径。

《实施方案》指出，要坚持统一工程规划、统一标准规范、统一备案管理、统一审计监督、统一评价体系的“五个统一”总体原则，有序推进推进政务信息系统整合，切实避免各自为政、条块分割、重复投资、重复建设。

《实施方案》要求，按照“内外联动、点面结合、上下协同”的工作思路，一方面着眼眼长远，做好顶层设计，另一方面要立足当前，聚焦现实问题，重点突破，尽快见效。2017年12月底前，基本完成国务院部门内部政务信息系统整合清理工作，政务信息系统整合共享在一些重要领域取得显著成效，一些涉及面宽、应用广泛、有关联需求的重要政务信息系统实现互联互通。2018年6月底前，实现国务院各部

整合后的政务信息系统统一接入国家数据共享交换平台，各地区结合实际统筹推进本地区政务信息系统整合共享工作，初步实现国务院部门和地方政府信息系统互联互通。

《实施方案》强调，要加快推进政务信息系统整合共享的“十件大事”，加快消除“僵尸”信息系统，促进部门内部信息系统整合共享，提升国家统一电子政务网络支撑能力，推进接入统一数据共享交换平台，加快公共数据开放网站建设，建设完善全国政务信息共享网站，开展政务信息资源目录编制和全国大普查，加快构建政务信息共享标准体系，规范网上政务服务平台体系建设，开展“互联网+政务服务”试点，促进跨地区、跨部门、跨层级信息系统互认共享，实现政务数据共享和开放在重点领域取得突破性进展。

《实施方案》明确要求政府部门主要负责人为第一责任人，提出了加强组织领导、加快推进落实、强化评价考核、加强审计监督、优化建设模式、建立备案制度、加强安全保障等七个方面的保障措施。对不落实责任，违反《政务信息资源共享管理暂行办法》规定的地方和部门，要及时予以通报并责令整改。

《反走私工作条例（征求意见稿）》公布

查处“私货”将有法可依

本报北京5月18日讯 记者李万祥报道：国务院法制办18日公布了海关总署起草的《反走私工作条例（征求意见稿）》。征求意见稿对为无合法来源进口货物进入市场提供便利的仓储、包装等行为规定了相应的处罚，重在掐断“购、运、储、销”的走私链条。

征求意见稿明确，在非设关地查获的无合法来源证明的进口货物，由查获行政机关予以没收。市场流通领域查获的商贸经营企业、个体工商户买卖、仓储、运输无合法来源证明的进口货物，由查获的行政机关予以没收。明知是无合法来源证明的进口货物，提供仓储、保管的，由行政主管机关责令停业整顿，没收违法所得，可以并处100万元以下罚款。

此外，征求意见稿还明确了各地方、各部门在反走私工作中的职责，还对沿海、沿边县级以上地方人民政府管控非设关地走私提出明确要求。

家庭医生平台联盟在京成立

本报北京5月18日讯 记者吴佳佳报道：由国家卫生计生委基层卫生司指导、《健康报》社建设并运营的中国家庭医生平台联盟18日在京成立。统计数据显示，全国已有20632家基层卫生机构入驻该平台，拥有基层医生12394位，网络应用（平台对接的全国基层卫生机构已有信息化服务平台）4271个。

中国家庭医生平台由官方网站（www.grdoc.org）、医生端App、居民端App及管理端App组成。借助居民端App，居民将可通过定位找到离自己最近的基层医疗卫生服务机构及家庭医生团队，在线提交签约申请，签约成功后即可享受服务。同时，居民还可通过该平台与医生沟通。在管理端，国家、各省区市各级卫生计生管理人员可凭借不同权限，实时查看签约重点人群签约率等情况。



5月17日，江苏江阴靖江工业园区供给某外企的大型造纸储罐板材经过组装，一次通过外商人员检测。该园区通过跨江联动，向海外工程争取更多订单，钢铁深加工企业创出新成效。

杨木军摄

再难啃的“硬骨头”也要啃下来

——山东扎实推进国企供给侧结构性改革

本报调研组

集团、山东高速4户企业与金融机构开展了总规模810亿元的“债转股”合作，企业财务杠杆明显下降。推进实施国有划拨土地作价注资政策，预计将为省管企业增加资本金400亿元，降低总体资产负债率近2个百分点。

降成本、补短板也交出了理想的成绩单：去年省管企业百元收入人工成本由上年的11元下降到9元，百元收入销售费用、管理费用同比分别下降0.26个、0.24个百分点。出台激励政策，引导企业加快培育新兴技术、新兴产业，补齐创新短板。省管企业新增国家级科研项目8项，新建国家级技术中心1个，2016年科技支出81亿元，增长8%。

平衡利益解难题

啃“硬骨头”涉及方方面面利益的重大调整。一些企业长期停业，资产管理混乱，长期积累的问题纷繁复杂，不同利益主体的各种诉求交织在一起。要突破这些难点，首先各级领导必须高度重视，迎难而上。

山东省委、省政府认真落实十八届三中全会精神，主要领导靠前指挥，有关部门紧抓跟上，以破解难题、推进改革为目标，对棘手问题拿出解决方案，化解了过去积累多年未能解决的大量难题，为全省改革开山铺路。在处置“僵尸企业”中，山东省严格遵循市场化原则和法律法规。政府积极协调，做好工作，但介入不越权、不包揽，厘清权责边界，勇于承担自身职责。

“僵尸企业”处置、金融债权处理和职工安置是两大共性难题。

金融债权这道坎过不去，所有问题无从谈起。肥矿的债务重组方案，出资人与债权人两方坐下来，艰难谈判41轮，才获得金融债权人大会通过。

对于“僵尸企业”，山东省尽可能多兼并重组、少破产清算，让企业残存的优质资产实现价值，以此实现各方利益最大化。同时与金融机构共同面对现实，既最大限度保护信贷资产安全，又按照市场规则平等协商使金融机构适度承担贷款失误带来的责任，寻求各方利益的平衡点。

职工分流安置事关稳定，在改革攻坚中必须稳妥处理。山东省坚持把职工利益放在首位，依法操作，把各方面能享受的政策全部交给职工，帮助职工算明白账，让每一个职工自主出走和留等多种选择。裁撤机构，先从上一级企业做起；裁撤人员，先从企业干部和管理人员开始，最大限度保护职工利益。同时做好思想工作，避免职工过高要求或非理性举动，影响改革大局和自身利益。在山东改革攻坚阶段，省管企业信访量2015年同比下降29%，2016年同比下降36.9%，说明改革得人心。

尊重市场规律依法依规操作，减少了后遗症，提高了改革效率。山东省国有资产投资控股有限公司是省政府出资设立的国有资本运营公司。山东利用这个资产总额突破500亿元的平台，大批量处置“僵尸企业”。公司党委副书记、董事刘正希告诉记者，公司在“僵尸企

业”处理中，始终坚持市场导向，对每一家企业，都聘请行业专家进行价值研判和战略分析，确定科学合理的实施方案。

摁实压紧防反弹

过去的很多改革没有触及企业的核心问题。改革、反弹；再改革，再反弹。这一恶性循环，在一些“僵尸企业”中反复上演。这轮改革，怎样打破这一循环？

核心问题是企业机制。王书坚认为，这一轮国企改革，要在转化企业体制机制上下功夫，实现国有体制、民营机制和有效激励的有机结合。

过去多轮改革，都曾以解困为目的，对困难企业进行改革、帮扶。但改革过去，体制依旧，上级部门或企业仍然像管机关一样管企业，企业领导还是把自己当官员，企业又慢慢回到对市场信号反应迟钝的窠臼中。

这一次，山东通过深化国有企业改革，大力推进供给侧结构性改革，跳出了一地一企、为困难企业输血御包袱等微观问题，而是着眼于供给侧结构性改革的大局，清理经济发展过程中的不健康因素，重塑市场环境和机制。

山东省在去产能、处置“僵尸企业”中，组织行业专家团队认真分析论证，对症下药。尽可能采用兼并重组等手段，让企业重新获得造血功能。改革重组中形成的新企业，山东一开始就为其建立全新的现代公司治理机制，防止穿新鞋、走老路。对于无法形成核心竞争力的企业和资产，通过转让、破产等剥离退出。一位省政府领导打比方说，“我们给企业提供的是改革‘套餐’”。

肥矿重组后形成的新公司，经测算人均年商品煤产量可超过900吨，这样在全国煤炭行业中就有了核心竞争力。今年头2个月，该公司已实现盈利1.26亿元。山东省丝绸集团有限公司曾累计欠发职工工资、生活费等近3亿元。通过对下属企业破产、重组、职工分流，建立了全新的公司治理机制，实现了扭亏为盈。

采访中，从政府官员到企业领导，从研究人员到企业职工，都认为巩固改革成果，防止旧机制反弹，不是一件容易的事。但是，大家都坚信，改革的大气候，改革对人们思想观念的冲击，是巩固改革成果、防止旧机制反弹的最好防火墙。

新一轮山东国企改革，开端良好，成果喜人。但改革还在路上，面临的挑战依然严峻。今年，山东将深入推进“三去一降一补”，推动落实济钢产能调整和山钢转型发展，高标准建设日照钢铁精品基地，落实钢铁煤炭去产能五年计划，推动省属钢铁煤炭企业扎实完成年度目标任务。进一步开展“僵尸企业”处置和亏损企业治理，落实“僵尸企业”处置和大额亏损企业治理三年工作目标，力争2017年再处置124户“僵尸企业”，亏损企业亏损总额减少到2015年的一半以下。

（调研组成员：徐立京 单保江 许红洲 王金虎 郑彬 本文执笔：单保江）

勇于担当敢碰硬

改革从哪里动刀？这个问题最考验地方领导的魄力和担当。山东省国有企业去产能、处置“僵尸企业”，专挑最硬的骨头啃。山东省属国有企业的七成以上资产分布在煤炭、钢铁、机械制造、化工等传统领域，大多处于价值链底端，产能严重过剩。在煤炭行业，山东能源集团所属的肥矿集团是全省最大的“僵尸企业”，企业资产负债率达150%。职工10个月没发工资。在钢铁行业，山钢集团连年亏损严重，2016年在行业整体盈利的情况下仍继续亏损，面临巨大的“活下去”的压力。

山东省分管国资副省长王书坚告诉《经济日报》记者，这两家企业，包括很多全国有影响的大企业，正在严重失血。这些“硬骨头”之所以硬，一是因为块头大，二是因为在过去多轮改革中，都没有触动和解决机制体制等核心问题。

中央出台了各项配套政策，这个难得的窗口期不容错过。各市、各行业也都瞄准了自己的“硬骨头”，不畏难，不避险，不绕路，敢于担当，敢于碰硬，扎实扎实推进“三去一降一补”。

数据显示，山东省国资委共清理出所属“僵尸企业”321户，累计挂亏403.8亿元，涉及职工12.1万多人。根据实际情况评估后，确定3年内分批妥善处置。到目前，2016年第一批125户“僵尸企业”已处置完毕，妥善安置了职工，累计消灭亏损户数20多亿元。

去年，山东提前完成了去产能任务，省管企业中亏损企业亏损额同比减少141亿元。省管企业中，山钢集团、兖矿集团、山东能源列入压减计划的高炉、矿井全部停产。其中，山东能源集团退出26对矿井，产能1038万吨；列入年度计划的59户“僵尸企业”有48户完成处置，大额亏损企业同比减少16户、减亏29.8亿元，集团整体实现了盈利。山东钢铁集团处置完成19家“僵尸企业”，累计止亏约3471万元。这两家企业一家盈利，一家止亏。啃“硬骨头”最艰难，但也让人很有成就感。

省管企业大手笔去杠杆。山东能源、山东黄金、兖矿