

湖北自贸区发挥三片区各自特色优势——

三驾马车协力驱动荆楚经济

经济日报·中国经济网记者 郑明桥 通讯员 杨 戈 刘紫荣

聚焦城市竞争力

随着湖北自贸区的成立，武汉、襄阳和宜昌这三个在产业发展方面各具特色的城市，站到了建设新型产业关系，支撑中部崛起和长江经济带建设的新起点

摊开湖北地图，如果把湖北比作一辆马车，那么武汉、襄阳和宜昌这三匹“快马”，共同构成了稳定的驱动结构，带动、引领、辐射荆楚快步向前。如今，随着中国(湖北)自由贸易试验区正式挂牌成立，这架马车再获强力“引擎”。立足创新驱动与沿江开放，武汉、襄阳和宜昌面对新的发展契机，各自有怎样的选择呢？

武汉：实现对外开放良性循环

“以往不靠海，对外贸易弱，导致武汉对外开放程度低。现在随着中欧班列快速发展，实现了‘一带一路’倡议的通盘布局，武汉成为联通亚欧商道的重要节点。”武汉市市长万勇说。

万勇认为，对外贸易流量的增加，势必产生更多的对外交流活动，在港口、经贸基础具备的情况下，对外观念及管理水平也会相应提升，从而进一步吸引外资到武汉，整体提升对外开放水平，实现对外开放活动的良性循环。以中欧班列为例，2016年共发往返欧洲班列234列，同比增长42.68%，货值8.59亿美元。

湖北自贸区中，武汉为龙头。界内70平方公里自由贸易区，全域处于东湖国家自主创新示范区——“中国光谷”的腹地核心。湖北自贸区武汉片区，将成为光谷518平方公里大地上，重中之重的“开放特区”，支点中的支点。

在武汉市委常委、东湖国家自主创新示范区党工委书记胡立山看来，打造支点中的支点，推动国家自贸区和国家自主创新示范区有机结合、联动发展是关键。他表示，“中国光谷”既要重点发展高新技术产业，又要在贸易、投资、金融等方面实施创新，把武汉的科教、人才优势，以及交通优势发挥出来，把长江经济带城市连接和互动起来，以此促进金融和科技的结合，推动新经济的培育，实现自贸区有序承接产业转移的目标。

光谷已在行政审批、商事制度改革等方面先行先试，共实施完成改革事项130多项，形成制度性成果80多项。自贸区先行先试，关键在创新。光谷在科技、金融方面“重点突击”，启动了15项科技创新先行先试项目，发布了“光谷十条”，并获批中部首个国家知识产权服务业聚集发展试验区。国家存储器基地开工建设、打造“双创”平台、试点外籍高端人才“绿卡”改革、推进“城市合伙人”等也相继展开。

襄阳：打好优质产业基础

襄阳自贸片区作为湖北自贸区的三大片区之一，总用地21.99平方公里，根据规划，该片区将重点发展先进制造业，



武汉未来科技城已经成为湖北自贸区武汉片区建设的又一主战场。

(资料图片)

擦亮“襄阳造”金字招牌。

“襄阳是湖北省域副中心城市，是老工业基地，在自贸区孕育的新形势下，老工业基地必将焕发新的活力。”襄阳市委书记李乐成表示，襄阳将充分发挥在产业基础、沿江经济、科技创新、区位优势、商贸流通等方面的综合优势，推动传统“制造”向现代“智造”转型，建设汉江流域中心城市。

“自贸区是推动企业转型发展，实施走出去战略的强力引擎。”际华三五四二纺织有限公司董事长刘长城表示，对进入自贸区的企业来说，行政审批和服务的提速，可有效降低企业成本，而科技创新能力和产业的聚集，又可帮助企业吸纳人才，提档升级。

“我们生产的汽车轮毂轴承单元，主要出口到美国和欧洲。”湖北新火炬科技有限公司外贸总监杨晓妮表示，随着自贸区的成立，企业的运输和清关时间大大减少，为企业扩大海外市场、投资并购，提供了多种便利途径。

雄厚的产业基础，既是襄阳建设自贸区的底气，也是突破的方向。2016年，该市规模以上企业个数达到1877家，实现

工业总产值7054亿元，完成工业投资1600亿元，10个产业集群列入省重点，20个特色产业园区初具规模，工业经济总量居全省第二位。

襄阳市市长秦军介绍，根据国家战略定位，湖北自贸区襄阳片区将以科技创新、制度创新和合作创新为动力，努力建设中国制造2025示范区，打造国际先进制造高地。

宜昌：发挥绿色示范作用

在历经葛洲坝和三峡工程两次发展机遇后，宜昌又迎来了湖北自贸区建设的第三次发展机遇。

如果说武汉片区是研发和管理总部，襄阳片区是制造工厂，宜昌片区则具有绿色经济优势，自贸区平台将促进该区域内特色型经济发展。

在宜昌自贸片区挂牌前，为长江生态文明建设提供区域支撑的长江生态治理“宜昌试验”项目已正式启动，项目围绕生态综合守护工程、生态产业发展工程、生态公民建设工程、生态金融创新工程4大

重点任务全面展开。

从现实基础来说，宜昌所处的生态位置极其重要，“宜昌试验”涉及武陵山区、大巴山区、秦岭山脉，共同守护着三峡、丹江口“两库”库区安全。“三山两库”是国家生物多样性与水土保持生态功能区，重要的自然和人文遗产密集区，也是中华文明的重要生态防线。

湖北省委常委、宜昌市委书记周霁告诉记者，宜昌将对接国际高标准投资贸易规则体系，力争建成高端产业集聚、创新创业活跃、金融服务完善、监管高效便捷、辐射带动作用突出的高水平、高标准自由贸易园区，在实施中部崛起战略和推进长江经济带发展中发挥绿色示范作用。

自贸区建设要以良好的产业体系、持续的创新能力和完善的要素保障为依托。

据统计，目前在宜昌自贸片区范围内，柏斯音乐集团、人福药业、安琪集团、清华科技园、微特智慧谷等一批企业和孵化器已成为行业翘楚。这是近年宜昌加快推动新旧动能转型升级所取得的成果。目前，全市产值过亿元的企业近900家。绿色国际竞争新动能，正在湖北自贸区宜昌片区强势形成。

强化产业基础提升城市竞争力

郭 略

和襄阳的可持续竞争力位于全国第11、55和133位。这3个城市的知识城市竞争力是优势，而信息城市竞争力是短板，随着自贸区建设的加速推进，武汉、宜昌和襄阳应在充分发挥科技优势基础上，全面提升产业的开放水平和信息化水平，建设创新驱动的知识城市和开放便捷的信息城市。

在湖北自贸区3个片区中，武汉应充分发挥自贸区建设和国家自主创新示范区建设的“双自联动”效应，依托科教中心优势，以先进制造业和现代服务业的联动发展和转型升级提升竞争力。

宜昌是“国家知识产权示范城市”和“全国创新驱动示范市”，其万人发明专利拥有量达到4.7件，知识城市竞争力在全国处于前列。同时，宜昌也是长江经

济带的重要节点和国家明确支持做大做强的区域中心城市。宜昌自贸区建设中，要进一步发挥现有产业的支撑作用和创新优势的引领作用，以高新产业发展提升城市竞争力。

襄阳是全国新能源汽车产业的重要基地和湖北高端装备制造基地，也是重要的交通枢纽城市。襄阳在产业发展的过程中，已经在新能源汽车、大数据和云计算、高端装备制造等方面形成了明显的比较优势，未来应当进一步将这些产业做大做强，并充分利用交通枢纽的区位优势，积极发展商贸物流业，促进襄阳的开放开发，以强化产业基础和促进开放提升城市竞争力。

(作者系中国社会科学院城市与竞争力研究中心课题组成员)

重庆背街小巷变身记

新华社记者 王 丁 王金涛 陶 冶

重庆，一座壮美的山水之城，一座日新月异现代化都市。然而，与许多城市类似，被戏言为“繁华与破烂齐飞”的景象，却一度成为城市发展的“痛点”。当新城与旧貌的矛盾凸显之际，重庆开始了整治城市“死角”的民生攻坚。

近两年来，重庆主城区共整治402条背街小巷、306个老旧小区及107个农贸市场、48所学校、18所医院的周边环境，受惠群众近300万人。第三方民调机构调查显示，这件民生实事增强了市民幸福感，群众满意度高达97%。

通远门是重庆保存最完整的明代城墙，由此上行就到了鼓楼巷。这里聚集了

重庆水场旧址、打枪坝等文物遗址，引得背包客纷至沓来。背包客或许不知，古楼巷曾是蚊虫滋生、鼠患肆虐的脏乱差街区，老旧房屋配套缺失，基础设施严重老化，不少居民还在院坝搭建了数十处违法建筑。后来，渝中区政府投入150万元对鼓楼巷进行环境综合整治，拆除违法建筑，完善基础设施，一条别有风情的小巷脱尘而出。

面对大量环境脏乱差、功能有缺陷、管理不完善的背街小巷和老旧小区，重庆摒弃大拆大建的做法，通过“城市修补”实现城市有机更新。

万紫山片区是两江新区中的老区，居

住着2000多户征地拆迁居民，相当长时间内，路面凹凸不平，植物稀疏，公用设施不足。经过整治，柏油路面修整一新，路边增加了消防栓、健身器材，翠竹绿树红花掩映楼宇，秋季桂香沁人心脾。

重庆市政委副主任郑如彬说，重庆2015年以来按照“街面整洁、立面清爽、地下通畅、空气清新”要求，在老街区实施道路、园林绿化、照明、管沟、环卫及其他相关设施改造与配置，加强占道停车、占道经营、占道堆放杂物管理，规范户外广告、店招店牌、张贴栏和空中管线，有条件的地方实施管线地下，令百姓拍手称快。

和搞“穿靴戴帽”的“面子工程”不同，

重庆整治背街小巷、老旧小区坚持以人民为中心的发展思想，直击“痛点”：老百姓关心什么、期盼什么，党委政府就抓什么、推进什么。

整治过程中，重庆主城区区委、区政府坚持“问题导向”，针对辖区背街小巷、居民社区和农贸市场、医院、学校周边环境的薄弱问题，全面梳理和实地调查，广泛听取社情民意，精心制订实施方案，明确提出组织领导、主体责任、落实措施、经费投入、督查考核等工作机制和保障措施，各方参与、协力共进，让这件民生实事成为汇聚民意、凝聚共识的最大同心圆。

(据新华社电)

本报讯 记者杨学聪报道：为防止特色小镇建设“一哄而上”，北京从功能、规划、产业、用地等关键环节提出管控要求，规范功能性特色小镇发展。日前，北京市发改委、农工委、规土委、住城委联合出台《关于进一步促进和规范功能性特色小镇发展有关问题的通知》，鼓励功能性特色小镇健康健康发展。

这份自发布之日起实施的《通知》旨在进一步促进新型城镇化建设和城乡一体化持续健康发展，不断提高北京小城镇承接承载能力，更好地吸引国企、科研企业、社会资本等参与功能性特色小镇建设，全面提升北京小城镇规划建设管理水平。

根据《通知》要求，在功能管控方面，小城镇将严格落实首都城市战略定位，积极承接中心城功能疏解和转移，重点聚焦生态、旅游休闲、文化创意、教育、体育、科技、金融、总部等领域，引导功能性活动和特色项目落户，强化镇域发展特色，促进城市功能不断完善和城市空间体系有效延伸。

在编制镇域整体规划方案方面，将功能性特色小镇纳入全市重点区域规划管控，严格落实本市减量规划总体要求，严格按区域功能定位审批相关规划，实现“多规合一”，确保“一张蓝图绘到底”。

此外，《通知》还明确特色小镇要科学安排建设时序。对企镇合作要编制镇域整体实施方案，统筹生态环境、基础设施、公共服务、公共空间等建设任务，采取一镇一策、试点先行、把握节奏、有序推进。同时，北京针对功能性特色小镇具体的支持政策也已进入征求意见阶段。

打破制约城区发展空间瓶颈 深圳福田全面改造老旧住宅区

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳市福田区今年将按照“政府主导、国企实施、安置房建设、保障性住房建设”模式，启动老旧住宅区改造，对使用年限较久、房屋质量较差、建筑安全隐患较多、使用功能不完善、配套设施不全等亟需改善居住条件的成片老旧住宅区进行改造更新。

作为深圳的中心城区，福田总部经济聚集，城区综合环境品质优厚，但空间严重不足，长期以来一直制约着福田区的发展。辖区内建于上世纪八九十年代的老旧住宅小区，普遍存在市政配套和生活基础设施配套不全、居住环境差等问题。尤其是消防、燃气、供电等公共基础设施缺失、老化，加之部分楼宇在建造时建筑质量不高，不仅居民生活不便，还存在着安全隐患。群众对此反应颇多，更新改造意愿强烈。

为践行“深耕福田、广种福祉”理念，从根源上彻底解决老旧住宅区基础设施滞后、消防安防薄弱、综合环境差等痛点难点问题，深度提升辖区综合环境，进一步打造宜商、宜业、宜居的一流国际化中心城区，福田区决定以2017深圳“城市质量提升年”为契机，正式启动老旧住宅区的改造更新工作，通过政府主导、国企实施、多方联动的方式，对使用年限较久、房屋质量较差、建筑安全隐患较多、使用功能不完善、配套设施不齐全等亟需改善居住条件的成片老旧住宅区进行改造更新。

据了解，政府是老旧住宅区改造工作的责任主体，负责统筹协调，市属、区属国有企业是老旧住宅区改造工作的实施主体，发挥公益性作用，负责完成拆迁补偿、落实安置、组织施工建设等工作。

福田区委书记肖亚非日前表示，福田区将制定老旧住宅区改造工作政策指引，梳理规范性文件，明确工作机制，规范工作流程，统一补偿原则，加强政策宣传与引导；对老旧住宅区改造进行统筹规划，消除公共安全隐患，完善区域公共基础配套设施，实现区域环境综合提升，做到“强力推、快速推、见实效”。

打造上海西部产业发展新高地 上海安亭启动环同济创智城建设

本报讯 记者沈则瑾报道：近日，上海嘉定区安亭镇启动了安亭·环同济创智城建设，将聚焦新能源汽车及汽车智能化、智能制造，现代汽车服务及新兴文信区4大新兴产业，打造上海西部产业发展新高地。

嘉定区委常委、副区长沈华棣介绍，嘉定汽车产业链已从传统的整车制造向汽车研发、汽车销售、汽车文化、汽车体育以及无人驾驶等领域不断拓展和延伸。

安亭与同济大学签署了《推进安亭·环同济创智城建设合作框架协议》，双方将通过共建人才培育基地、校友孵化器、公共研发平台、校友产业基金等10项深度合作举措，将同济人才与安亭产业紧密结合，实现人才共育、产业共生、协同发展的合作共建模式。

嘉定区区长章轲认为，嘉定是现代化科技城和著名的国际汽车城，将着重发展“4大新兴产业”集群和以汽车产业为龙头的高端制造业。同济大学在汽车和智能制造领域有深入研究，相信双方合作，一定能打造一个创新要素集聚、创新服务齐全示范区区域。

环同济创智城还与上海力信能源、猛狮新能源、上海杉璞新能源、德国光伏亿家、德国欧星检验认证、瑞士资本集团等重点引进项目签订了入驻协议，预计这些项目会在未来3年实现累计150亿元的经济产出。

环同济创智城建设的正式启动，也标志着安亭镇在打造创新人才集聚、创新要素富集、创新政策先行的未来产业引领区、宜居生活区和大学校区深度融合的产城示范区的道路上踏出了坚实一步。