2017年5月10日 星期三



周 WEEKLY

梦 想 家 园 ,你 我 同 行

整治小广告不妨疏堵结合

]城市支一招 大都难逃小广告的侵 害。为彻底消灭小广 告,多年来,尽管相关

部门采取种种措施治理,却无法使其彻底消失,不 少小广告依然存在于人们的视线中,成为城市管

城市小广告缘何"久治不愈"? 首先,小广告 上提供的产品或服务有市场。虽然不乏虚假宣传 甚至欺诈等违法信息,但其中也有一部分与人们 的生活息息相关,如房屋租赁、招零工等,确实给 有需求的人提供了便利。其次,张贴或喷涂小广 告者活动时间、行踪不定,给抓获行动造成很大困 难,且贴小广告者大多是被雇用的老人、妇女或未 成年人,很难处罚。

笔者认为,要有效治理城市小广告,关键在于 换个角度看问题。打破一味"围追堵截",善于疏 堵结合、打防并举。这就要求对小广告加强甄别 判断和执法检查,对于内容不健康和影响市容者 坚决查封取缔并严肃追究相关责任,对于那些确 实能够给公众生活带来便利的小广告,不妨多一 些人性化管理,可以通过设立专门的张贴区域等 方式,给它们留出一块合法的生存空间,使其发挥 服务群众的正面功能,既能降低城市管理的成本, 又可降低社会弱势群体的交易成本,也能够彰显 城市的包容精神。

(湖北 杨明生 胡元军)

☑ 成长坐标

借山水优势造园林城市

河北赤城县生态资源丰富,是北京重要的水 源地之一。近年来,赤城县结合城市发展定位,按 照以人为本、生态优先的绿化理念,充分利用山水 自然资源,打造以林泉水为特色的生态宜居环境, 逐步形成生态健全、环境优美、布局合理的城市园 贵飞摄影报道 林体系。



白河穿城而过,后蓄水成湖,成为集山、水、 林为一体的综合性生态公园。



北山公园地形多变,景观优美,是居民休闲 娱乐的好去处。



经过小流域治理、河道清淤、景观绿化等综 合措施,汤泉河两岸已形成滨水长廊。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹 联系邮箱 jjrbcs@163.com

在短短的两天内,北京就有300多起火情与飞絮有关——

满城飞絮,我该拿你怎么办

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅



对之策呢——

又是一年飞絮时。满城飘 扬的杨柳飞絮是北方城市特有的 一道风景,不过它惹的祸也不少, 不仅让医院里过敏看诊病人增 多,也带来不少火灾隐患。面对 杨柳飞絮,我们的城市有什么应

每年春季,杨柳飞絮都会如期而至,纷 纷扬扬,漫天飞舞,给城市居民带来了不少 烦恼。

O.....

满城飞絮恼人

家住北京虎坊桥的孙女士,这几天脖 颈、手臂生出不少小红点,痒得难受。医院 皮肤科大夫告诉她是飞絮过敏,建议她少 二二出

国家林业局造林绿化管理司森林经营 处处长蒋三乃告诉《经济日报》记者,产生 飞絮的是杨柳雌树。北京市的杨絮一般在 4月上中旬左右发生,柳絮一般在4月底至 5月初发生,都会持续两周左右。飞絮是 杨柳种子的衍生物,属于杨柳繁衍的自然 现象,但在空气中浓度较高时,就会对人们 的生活造成一定的影响。

杨柳飞絮主要发生在北京等北方地 区,危害主要表现在3个方面:一是危害市 民身体健康。飞絮容易飞入市民眼睛、鼻 孔,导致过敏人群皮肤过敏,加重哮喘、慢 性支气管炎等呼吸道疾病。二是影响交通 安全和公共安全。飞絮经常堵塞汽车水箱 散热片导致开锅熄火,也会遮挡行人和车 辆视线。飞絮接触明火极易引发火灾。杨 柳飞絮正值北方旱季,火险等级高,假如用 火控制不当,很容易酿成火灾。三是飞絮 会妨碍生产设备运转,影响精密仪器测量 准确性,干扰工业生产和科研活动。

"一些敏感人群在春季除了对杨柳絮 过敏以外,其实对花粉也会过敏,可能是综 合反应,但花粉不像杨柳飞絮那么显眼,故 而人们就把很多过敏反应都归罪于杨柳 絮。"蒋三乃说。

不宜一砍了之

北京等北方城市的杨柳树主要集中种 植于上世纪六七十年代,当时绿化尚处于 起步阶段,经费投入有限,可选择的树种相 对较少。杨柳适应性强,易于繁殖成活,生 长速度快,养护成本较低,成为北方城市绿 化的主力树种,为增加城市绿量、改善生态 环境作出了重大贡献。据北京市园林绿化 部门普查,北京建成区有200万株杨柳树 雌株,占园林绿化乔木总量3700万株的 5.4%。如今,这些杨柳树都已进入成熟 期,因而飞絮量较大。

有网友建议干脆把产生飞絮的杨柳雌 株都砍掉。对此,中国工程院院士沈国舫 告诉记者,杨柳树的生态贡献远远大于飞 絮危害,治理杨柳飞絮千万不能一砍了 之。目前北京等北方城市杨柳树品种数量 很多,且大都已经形成大树,如果大量伐除 这些树木,会导致城市环境质量急剧恶 化。杨树和柳树因具有品种丰富、生态适 应性广、抗逆性及生命力强、生长速度快、 繁殖容易、树体高大、树形优美、遮阴效果 好等诸多优点,广泛应用于城市绿化、农田 防护林建设、四旁绿化、道路及河岸绿化 等。除了具有良好的景观效果,杨柳树还 具有释氧固碳、降温增湿、减菌杀菌、吸收 有毒有害物质等显著的生态功能。杨树和 柳树具有显著的抗大气污染的能力,对二 氧化硫、氯气、氟化氢等有害气体、颗粒物 及重金属的抗性和吸收吸附能力极强,是 城市园林绿化的优良抗污树种,在抗大气 污染的某些能力方面优于国槐和侧柏。一 株胸径20厘米的杨树,一年可以吸收二氧 化碳172公斤,释放氧气125公斤,滞尘16 公斤。一株胸径20厘米的柳树,一年可以 吸收二氧化碳281公斤,释放氧气204公 斤,滞尘36公斤。

上图 漫天飞絮带来不少安

全隐患和生活不便。

对于网络上一些市民将杨柳换成法国 梧桐、银杏等树种的建议,专家答复,法国 梧桐学名悬铃木,果实飞毛也易使敏感人 群出现过敏;银杏发芽晚、落叶早,绿期较 短,生态效果远不及杨柳。而且,杨柳树相 对于这两种树则更为"皮实",长势也更 好。任何事物没有十全十美,树也一样。 专家呼吁广大市民对杨柳树要多一些包容

根治需要耐心

公众对杨柳絮的抱怨声一直存在,为 何这么多年都没治理好呢?

北京市园林绿化局城镇绿化处处长杨 志华表示,近年来北京市园林绿化管理部 门高度重视杨柳飞絮问题,通过开展专项 攻关与示范研究,努力探寻杨柳飞絮治理 最佳解决方案。主要研究和应用以下几种

一是更新杨柳雌株。对现有林分改造 更新,淘汰杨柳雌株,种植杨柳雄株或其他 乡土树种。这是治理杨柳飞絮最直接、最 有效的方法,但目前北京市现有杨柳雌株 数量十分庞大,更换树种不仅需要投入大 量人力、物力和财力,还需要配套较大数量 采伐限额,因而尚未大面积铺开。

二是注射花芽抑制剂。通过树干注射

花芽抑制剂,抑制花芽分化和花序形成,控 制飞絮产生。这种方法需要每年重复实 施,成本高,且易造成杨树烂皮病。截至目 前,只在丰台、石景山、海淀、朝阳、顺义、昌 平等重点部位和重点地区应用推广。

三是疏除杨树雌花。喷酒生物药剂, 促进杨树雌花提早脱落,控制飞絮产生。 这种方法对施药时间和施药技术要求较 严:施药过早降低防治效果,施药过晚产生 药害,严重时甚至影响树木正常生长,因 而,这种方法并未大面积应用。

四是柳树高位嫁接。截除柳树雌株树 冠,高位嫁接雄株接穗,控制飞絮产生。这 种方法对嫁接技术要求较高,且嫁接后养 护成本高,实际只在小范围作了试验。

"总体来看,注射花芽抑制剂、疏除杨 树雌花序、柳树高位嫁接等技术方法在实 际推广应用过程中,虽然有一定效果,但都 存在成本高、实施难度大、危害树木正常生 长等问题。特别是北京等地区现有杨柳雌 株基数大,在短时期内完成杨柳雌株改造, 取得明显治理效果的难度较大,需要多措 并举,长短结合,逐步减少。现在北京城区 甚至郊区,都已经不是缺绿的问题了,而是 怎么样让绿化搭配得更好的问题。应该保 持生态系统以及树种配置的多样性,这是 解决杨柳絮问题的一个最根本的途径。"蒋 三乃说。

化委员会、国家林业局就已下发《关于做好 杨柳飞絮治理工作的通知》,要求在推进新 型城镇化、新建城镇绿地过程中,科学配置 造林树种和绿化模式,营造以适生乡土长 寿树种为主的混交林,丰富生物多样性和 树种多样性,从源头上避免单一树种造林 引起的杨柳飞絮等危害;结合退化防护林 改造工作,加大现有林分更新改造力度,降 低杨柳等速生树种比例,增加适生乡土长 寿树种比例,调整优化现有林分结构,缩小 杨柳树纯林面积,扩大混交林面积;加强城 市绿化隔离带建设,在城区外围营建缓冲 防护林带,减少杨柳飞絮对城区的污染;加 强杨柳树遗传改良和新品种选育,选育既 速生又无飞絮、适合城镇绿化的杨柳树优 良新品种,应用于城镇绿化;对单一由杨柳 树组成的城区绿地要实行改造,在地面上 种植灌木和草本,形成乔灌草立体复合结 构吸附飞絮,并配合开花季节高压水枪冲 洗、修枝剪条等人工措施,控制飞絮形成; 针对重点地区和重点单位,少量采取注射 花芽抑制剂、疏除杨树雌花序等应急技术 措施,快速处理杨柳飞絮。

北京市计划通过修剪树冠、化学抑花 等方式"治标",通过源头控制、逐步更换、 疏伐过密林地等方式"治本",力争到2020



每年4月下旬至5月上旬

今年4月28日至29日

北京消防部门共接到火警

其中杨柳絮、树木杂

草等引发的山林原野

火營有

因玩火、放火和生活用火不慎导

686起

致杨柳絮附着的杂草树木、绿化带、

垃圾废弃物和农副业场所火警均处于

年,基本治理杨柳飞絮,实现有絮不成灾。

□链接

杨柳缘何起飞絮

杨柳树是杨柳科杨属与柳属植物的统 称。中国是杨树和柳树的起源中心,原产 于中国的杨树有53种,占世界杨树种类的 50%以上。原产于中国的柳树有257种,占 世界柳树种类的50%左右。杨树和柳树是 我国最主要的乡土树种,具有悠久的栽培 和应用历史。

杨树和柳树为雌雄异株植物,分为雌 株与雄株。雌株上的花序是由若干朵小花 组成穗状的葇荑花序,每一朵小花发育后 长成一个小蒴果。小蒴果里面包被着白色 絮状的绒毛,在绒毛中间藏着一些像芝麻 粒大小的由胚囊发育而成的种子。随着小 蒴果及种子不断发育成熟,小蒴果逐渐裂 开,那些白色絮状的绒毛便携带着种子漫 天随风飞散,以传播繁衍下一代,这种现象 就是我们所说的杨柳飞絮。

杨柳飞絮是植物生长发育过程中的一 种自然现象,是植物种子传播和繁衍后代 的一种自然进化方式,具有明显的季节性 和周期性。短期、轻微少量的飞絮对生产 生活并不会造成明显的影响。

📑 现 场

民用液化气瓶该谁管

本报记者 刘 成 通讯员 王校先

今年初,青岛市市北区在对小餐饮、小 旅馆、养老机构实行安全生产集中检查时, 发现有些小餐馆的液化气瓶存在明显安全 隐患,但参与检查的监督管理局、综合执法 局、环保局等多个部门,不是没有执法权就 是监管对象不符,始终无法明确液化气瓶

记者查阅相关法律法规发现,城镇燃 气管理条例、特种设备安全法、国家质检总 局气瓶安全检查规定等确实没有对民用燃 气瓶使用的日常监管和查处作出明晰的分 工规定。在实际工作中,依据现有法律法 规,各职能部门只对燃气企业或非法经营、 充装燃气的企业和个人拥有执法权,对小 餐饮和居民不规范用气行为没有明确的规 定,也就是说各部门的监管工作没有延伸 至气体使用这一环节。如此一来,小餐馆 液化气瓶的管理就形成了"真空"地带。

管理部门众多却管不了一个小小的液 化气瓶。究其原因,是缺乏权责明晰的标 准化管理体系,造成了谁都能管,谁都不愿

怎么办? 首先是解决谁来管的问题。 市北区依据安全生产属地管理原则和相关 通知要求,结合区情实际,把"气"和 "瓶"的管理权明确分开。市北区综合执 法局对应青岛市城管执法局的无证经营燃 气、无证安装灶具两项职权, 因而将燃气 使用的日常安全监管划分给综合执法局, 包含对擅自经营燃气、未按规定对燃气设 施、燃气燃烧器具检查等行为上报或查 处。市北区市场监督管理局对应青岛市质 量技术监督局, 因而将针对燃气气瓶的日 常安全监管划分给市场监督管理局,包含

对违法充装燃气瓶、使用不合格气瓶等行 为上报或查处。

"谁来管"明确了,还要解决"管到哪"的 问题。结合"气""瓶"分开原则,市北区综合 执法局将监管职能延伸至在不具备安全条 件的地方储存、使用瓶装燃气等行为;市场 监督管理局将监管职能延伸至使用过期报 废气瓶、私自拆修瓶阀附件等行为,彻底解 决燃气使用管理的末端问题,分工明确,责 任清晰。与此同时,市北区还将审批监管行 业主管和属地网格化管理相结合,充分发挥 街道属地网格化管理常态化、细节化的优 势,将液化气的安全管理纳入网格员日常巡 查内容,一旦在巡查过程中发现相关问题, 就及时通过网格化管理平台向相关部门推

送信息,形成完整的联动机制。 简单来说,市北区综合执法局负责监 管燃气的两端,即燃气的经营、燃气设施使 用、燃烧器具安全等。比如,在就餐区使用 瓶装燃气直接加热食品就属于此类;市场 监督管理局负责气瓶的充装经营、气瓶的 合法安全等,比如使用过期或报废的气瓶; 街道网格员负责协助做好协查工作,对违 规违法行为及时向相关部门报送。

为保证各项规定的落实,市北区还出 台了《市北区小餐饮、小旅馆、养老机构事 中事后监管办法(试行)》,其中仅燃气消防 安全监管就包括5条20余项,涉及燃气经 营、充装、使用、气瓶、燃烧器具安全等各个 方面,职责理清、责任落地,领了责任的部 门若不管就要受罚。《办法》的出台进一步 转变了青岛市北区小餐饮、小旅馆、养老机 构的监管理念,创新了监管方式,构建起权 责明确、透明高效的标准化管理新模式。