

东进、南拓、西控、北改、中优，开辟城市永续发展空间——

成都：五维度描绘城市发展大模样

经济日报·中国经济网记者 刘 畅



四川省成都市从东、南、西、北、中五个维度优化城市空间布局，坚持完善城市体系和提升城市功能互促共进，重塑城市空间结构和经济地理，全面增强了城市承载能力，构建了区域协同发展的体系——

近日，成都市委在四川成都市第十三次党代会报告中用5个词表明了成都未来的城市发展主张：东进、南拓、西控、北改、中优。成都提出今后五年的总体目标是建设全面体现新发展理念的国家中心城市，这5个词无疑展示了成都在重塑城市空间结构方面的新理念。

东进——沿龙泉山东侧，规划建设天府国际空港新城和现代化产业基地，发展先进制造业和生产性服务业，开辟城市永续发展新空间，打造创新驱动发展新引擎。

南拓——高标准、高质量建设天府新区和国家自主创新示范区，优化空间结构，完善管理体制。

西控——持续优化生态功能空间布局，大力发展高端绿色科技产业，提升绿色发展能级，保持生态宜居的现代化田园城市形态。

北改——建设提升北部地区生态屏障，保护好历史性、标志性建筑，加快城市有机更新，改善人居环境。

中优——降低开发强度、降低建筑尺度、降低人口密度，提高产业层次，提升城市品质。

成都市委副书记、市长罗强说，成都现阶段发展不足很大程度上受到了资源环境约束，因此成都要优化空间布局，构建“双核联动、多中心支撑”网络化功能体系。东、南、西、北、中，成都从五个维度优化了城市空间布局，提升了城市功能品质，构建了区域协同发展的体系。

今年34岁的余觐家住成都天府广场附近，他是一名土生土长的成都人。“在我的印象中，成都很多年前是以天府广场为核心，像‘摊大饼’一样一圈一圈往外发展。最近4年，成都的热门区域有了向南的趋势，高新南区、天府新区建设得非常漂亮。”余觐告诉记者。

余觐“印象中”的成都城市规划的确存在缺陷，城市单中心高度集聚、次中心



发育不足，从而造成了资源环境约束和公共服务供给不足。

从2014年开始，成都提出了“产城一体”发展理念并推进了7个卫星城市的规划和建设。在肩负“首位城市”责任担当的同时，成都进一步提出“东进、南拓、西控、北改、中优”，坚持完善城市体系和提升城市功能互促共进，重塑城市

空间结构和经济地理，全面增强城市承载能力，不断提升城市宜居性和舒适度。

西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任戴宾向记者介绍，成都还应当优化和调整产业结构，促进附加值低、占地多、能耗高、劳动密集的产业转移。

为此，在产业发展方面，成都果断决



延伸

产城在“东进”中加速融合

本报记者 刘 畅

“300米见绿、500米见园”，初夏的蓉城绿意盎然。

骑上共享单车，沿清水河成都高新段由北向南，从德富大道到西北绕城高速外侧，你不仅能享受在长达12600米绿道上畅通无阻骑行的乐趣，还能在沿途领略杨柳垂岸、碧水荡漾、白鹭低飞的河滨美景。

2017年年底，清水河成都高新段河道改造工程将正式启动，并计划在2019年7月份以前完成。“完成打造后的清水河成都高新段滨河景观将为流经区域涂上一抹厚重的人文色彩，增加一份灵动的自然生态野趣。”据成都高新区规划建设局相关负责人介绍，清水河成都高新段位于成都高新区西部园区，这片区域是成都高

新区着力打造的高端产业基地，聚集了英特尔、德州仪器、戴尔等多家国内外知名企业。“打造后的清水河成都高新段河道景观将将在这里工作、生活的人们提供更加和谐优美的人居环境。”

一直以来，产城融合是成都高新区的发展理念之一。“东进”则是成都高新区未来紧抓的机遇。

自4月1日正式托管简阳12个乡镇以来，成都高新区以高标准推进成都天府空港新城的规划建设。在城乡建设方面，将实施市政建设、景观提升、公建配套等8项重点工程。总投资5亿元、占地23万平方米的三岔湖马鞍山观景台景观提升工程即将开工，建成后将成为成都天府空港新城未来的标志性建筑之

策，推动先进制造业和生产性服务业东移，其目的就是减轻中心城区环境压力，为城市长远发展拓展产业承载空间。“东进”将加速推进包括天府国际机场、龙泉山城市森林公园及相关区域规划建设，加快形成成都经济社会发展的“第二主战场”。

这一举措也有利于建设面向“一带一路”的开放门户、有利于成渝城市群一体化发展、有利于发挥首位城市作用、有利于减轻中心城区环境压力。

天府广场以南25公里，天府新区已上升为国家级新区，成都高新区正在加快建设国家自主创新示范区，成都是国家小微企业创新创业示范基地城市……从宏观上来看，在经济全球化背景下，区域科技活跃程度往往与城市经济的繁荣程度成正比，也是城市竞争力不断提升的表现。

成都的西部是都江堰灌区和龙门山生态保护区域，这里依旧山清水秀、风景怡人，一座城市的快速发展并不能以牺牲环境作为代价，“西控”对保护自然资源有着重要意义。在成都北边，已经实施了4年多的“北改”工作取得了阶段性成果，连片的棚户区不见踪影，落后的旧城正在变为开放的新城。

作为成都市中心城区的一分子，成都市锦江区委书记陈历章表示，在规划理念上，锦江区将注重空间、规模、产业三大结构及生产、生活、生态三大布局的统筹协调，强化降低开发强度、降低建筑尺度、降低人口密度，促进城市空间与城市功能同步优化、同步提升；在规划定位上，突出形态优美、国际品质、时尚优雅、宜居宜业的区域特质；在规划实施上，针对每个片区的功能差异，强调形态、业态、功能、品质的有机统一。

建设全面体现新发展理念的国家中心城市是成都今后5年的总体目标，完善的城市体系无疑为这座城市建设提供了强有力的引擎。

一。

走进成都天府国际生物城，已基本完工的绿色景观工程让人眼前一亮。总长6.5公里的剑南大道，绿化面积达38万平方米，各类绿植精巧搭配，相映成趣。

近年来，成都高新区聚焦生物医药、生物医学工程、生物服务、智慧健康等产业领域，串联研发、流通、服务等多个环节，招引全国知名的大企业、大项目，聚集世界领先的创新人才和要素，加速培育本土优势品种和企业。44平方公里的天府国际生物城，正是成都高新区发展战略性新兴产业的重要载体之一。以市政项目为抓手，成都高新区将加快生物城建设，将18个重大建设项目纳入城建攻坚清单，积极打造生物产业生态圈。

资源型城市如何实现创新发展——

广西河池：依托山水资源发力大健康产业

本报记者 童 政 周晓璇



广西河池市，我国著名的“有色金属之乡”。在资源逐渐枯竭、安全生产和环保形势日趋严峻的背景下，亟待转型的河池将目光投向了大健康产业。连绵的青山，不仅孕育了河池市丰富的矿藏，也孕育了丰富的健康养生资源。河池有世界长寿之乡——巴马，以及东兰、凤山、宜州、大化、天峨5个中国长寿之乡；有环江南方喀斯特世界自然遗产地、凤山世界地质公园等世界级生态资源；有大化七百弄、宜州水上石林、都安地下河、罗城等国家地质公园；有东兰坡豪湖、都安澄江、南丹拉希等国家湿地公园(试点)；有南丹八穿河地下大峡谷、都安澄江等国家水利风景区。

丰富的生态资源，为河池市发展大健康产业提供了良好的条件。2013年7月份，广西壮族自治区政府把河池巴马长寿养生国际旅游区、桂林国际旅游胜地、

北部湾国际旅游度假区列为广西三大国际旅游目的地重点建设，目标是建设成为国际一流的长寿养生健康旅游目的地和国家旅游扶贫示范区。2015年，国家旅游局、国家中医药管理局将巴马长寿养生国际旅游区列为国家中医药健康旅游示范区创建单位。

在广西河池市宜州下枧河上的龙洲岛，龙洲岛生态田园休闲旅游度假区总经理龙超壮告诉记者，现在国家大力扶持健康产业发展，出台了超多政策，广西和河池市也都十分重视并支持这一新兴产业的发展，发展休闲旅游产业恰逢其时。

2014年，龙超壮和同伴来到美丽的龙洲岛。最初的想法仅仅是买下原来建在岛上的龙珠山庄建座酒店。但随后，这个美丽的地方吸引他们不断加大投资，目前投资已达2亿元。按照龙超壮的计划，整个龙洲岛生态田园休闲旅游度假区投资规模将达12亿元。目前，二期工程正在建设中。

“‘三月三’期间上岛的游客就超过了20万人，每天要花两个多小时来疏散游客，面对这样的市场热度，我们信心越来越足。”龙超壮说。

河池市旅发委副主任韦代忠表示，发挥健康长寿品牌资源优势使河池市健康旅游产业实现了高速发展。2016年，全市接待旅游总人数2164.88万人次，同比增长16.89%；实现旅游总消费233.58亿元，同比增长28.23%。据初步统计，全年旅游带动直接就业和间接就业人数达23.98万人，比上年同期增加1.84万人。

围绕建设桂西北养老老长寿产业示范区，河池市以巴马为龙头，引进大企业建设养老社区、医养结合项目，打造大健康产业基地巴马县依托目前到盘阳河流域投资健康养生项目的企业有10家，每年吸引了全国各地13万多人次到当地养生养老。候鸟养老模式已逐渐成为巴马、凤山等地养老的主流。

丰富的长寿养生和健康旅游资源使河池市引来了大量资金。去年11月份，在巴马瑶族自治县举行的2016年广西大健康产业专题招商活动上，河池市成功签约10个项目，总投资84.03亿元。今年1月份，新奥集团与河池市政府签订战略投

资合作框架协议，计划到2021年在河池市投资110亿元，以PPP模式和直投模式为主，发展旅游产业；以河池红水河航线为主线，串联打造国际旅游区、风情小镇等10多个度假休闲养生高端旅游产品，助力河池脱贫攻坚。

“在发展健康养生旅游产业的同时，河池市还依托长寿健康品牌资源优势，大力发展优质包装饮用水、特色食品加工、民族特色医药等产业。”河池市工信委副主任梁方说。

目前，河池全市在册包装饮用水企业57家，已投产45家，分布在11个县(市、区)，涵盖矿泉水、天然泉水、纯净水三大类。2016年，规模以上企业已发展到6家，实现产值12.1亿元。在特色长寿养生食品加工方面，河池市重点推进山茶油精深加工、火麻深加工、核桃深加工等13种产品的精深加工等，打造以巴马为中心的绿色长寿食品加工产业基地。在民族特色医药产业方面，河池市努力挖掘河池丰富的中草药资源，推进医药研究，实行产业化生产及品牌推广，打造大健康医药产业体系。

本报讯 记者郑杨报道：今年一季度，广东制造企业捷报频传：广汽集团发布一季度业绩，汽车销量同比增长37.64%，增幅继续领跑国内六大汽车集团；华为、OPPO、vivo三大手机企业产值分别增长119%、107%和99%，并全部进入全球智能手机出货量前5名；美的、格力 and 海信科龙三大家电企业产值均比上年同期大幅增长……广东省统计局数据显示，一季度，广东先进制造业、高技术制造业增加值分别同比增长10.2%、14.1%；规模以上工业实现增加值0.72万亿元，同比增长7.1%，创下2016年2月份以来最高增速。

这组数据反映出当前广东以中高端制造业为发展方向的工业产业升级不断加快，新的竞争优势加速形成。数据背后，是广东全面贯彻“中国制造2025”，深入实施工业转型升级攻坚战，扎实推进供给侧结构性改革结下的硕果。

电子信息、汽车制造和电气机械三大支柱产业格外抢眼，分别同比增长13.1%、13.1%和10.4%，对规模以上工业增加值增长的贡献率同比加快11.1个百分点。这三大产业占广东规模以上工业比重近四成，显示制造业结构正持续优化。

值得注意的是，一季度广东省专利申请量达到143774件，增长53.7%，其中技术成果转化交易额147.6亿元。“从专利申请数量和技术成果转化交易额来看，广东创新驱动发展战略卓有成效。以电子信息为代表的三大支柱产业增速明显，表明广东振兴实体经济已迈出重要一步。”中科院创新发展研究中心主任穆荣平说。

来自生产性服务业的统计数据也印证了广东制造业向中高端发展的良好态势。作为新经济发展的引擎，互联网和相关服务、软件和信息技术服务业一季度实现营业收入同比分别增长42.2%、25.3%，信息传输、软件和信息技术服务业企业个数增长28.9%，成为增长最快的行业。

记者从广东省经信委获悉，广东省以提高供给质量为导向，大力淘汰落后产能和化解过剩产能，引导企业增品种、提品质、创品牌。经过主攻智能制造，加快培育机器人企业、实施工业机器人应用计划，大力发展生产性服务业等工作。一季度，广东省工业出口和内销增长加快，工业出口交货值同比增长8.5%，工业品内销同比增长14.2%。

同时，广东省积极打造珠江西岸“六市一区”国家“中国制造2025”试点示范城市群，产业带产业园发展势头较好。一季度，珠江西岸“八市一区”装备制造业增加值和投资分别增长15.4%和23.3%；广东省产业园规上工业增加值增长14.5%；珠三角向粤东西北转移项目138个，计划投资总额550.1亿元。



发现

挖潜力 增运力——沈阳铁路局开辟区域铁路运输新通道

本报记者 张允强

今年一季度，沈阳铁路局服务辖区内铁路运输量与去年同期相比增势迅猛。数据显示，一季度该局旅客发送量增长2.7%，旅客周转量增长5.7%，货物发送量增长19.7%，货物周转量增长34.3%，平均运距增长22.2%，运输总收入增长24.7%。良好的发展态势来自于坚持外闯市场、内挖潜力。

随着粮食运输需求的增长，沈阳铁路局充分发挥新肇、白城内陆港和喇嘛甸粮库等粮食物流基地作用，构建“北粮”南运的“下海”和“入关”两大通道。在“下海”通道上，组织35吨敞顶箱“粮龙专列”和“散粮专列”，在粮食产区 and 锦州港、盘锦港、绥中港等港口间循环使用。在“入关”通道上，大力组织开行粮食始发直达、阶梯直达列车，让粮食源源不断运往南方。今年一季度，沈铁局日均装运粮食1392车，同比增加1190车，增幅590%。

面对猛增的运量，沈阳铁路局搭建“大数据”平台，准确对接市场，及时掌握市场趋势和变化。今年春运期间，该局依托大数据，及时分析掌握管内客流规律和市场需求，优化调整客车开行结构，开行图定旅客列车321对，其中动车组列车172对，占到54%。最大限度地扩充运能，满足旅客的出行需求。

他们研发的“吸引区物流市场动态监测平台”，每天可对区内公路运距100公里以上、日运量50吨以上的3500家企业实行全天候、全方位的动态监测，掌握公路运量、方向、品类等基本情况，以及企业的运输需求，及时与有关企业洽谈沟通，确定了43项营销增量项目，使“大数据”平台真正成为促进增收上量的“引擎”。

沈阳铁路局相关负责人介绍说，合作共赢才是赢得市场的根本之道。为了满足客户在铁路发送货物的需求，货运受理部门已经为货主提供货运客服人员上门服务、客户网上自助办理运输需求提报等6种渠道提报货运需求。