滚石上山看东北

林火灿

深度观察

东北三省经济运行态势与预期存在差距，既受当前国际经济环境复杂多变、中国经济增速换挡带来转型阵痛等因素影响，也与自身存在的体制机制不灵活、经济结构不合理等问题密切相关。为此，东北地区必须牢牢抓住政策机遇，从自身改革做起，不断增强转型发展的积极性和主动性，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路

最近，各省陆续公布了2017年一季度经济运行数据，东北三省交出的成绩单可谓喜忧参半。

从喜的方面看，东北三省在推进供给侧结构性改革、调整产业结构、培育新兴增长动能等方面下了功夫，也取得了成效。比如，黑龙江省经济结构调整、新动能和新增长领域培育见到成效，三次产业结构持续优化，第三产业增速继续高于全国平均水平；吉林省社会消费品零售总额同比增长9.5%；辽宁省积极创新，在机器人、轨道交通等领域取得了成就。

从忧的方面看，黑龙江经济增速虽然比去年同期提高了1个百分点，但仍低于全国平均增速0.8个百分点；辽宁经济增速虽然由负转正，但仍在31省市区中排名垫底，且重化工业占比依然较大；吉林省经济企稳回升基础仍不巩固。

总的来说，东北三省经济运行态势与预期存在差距，这一方面受当前国际经济环境复杂多变、中国经济增速换挡带来转型阵痛等因素影响，另一方面也与东北地区自身存在的体制机制不灵活、经济结构不合理、成本压力难化解、市场需求显疲软等问题密切相关。

近年来，为了解决东北地区面临的困难，中央出台了一系列振兴东北的政策和规划，为东北老工业基地破解发展难题、补齐发展短板、转换发展动力带来了重大机遇。不过，一个不容忽视的现实却是，由于东北地区是我国传统的老工业基地，传统产业占比大，存在问题更多、矛盾更深，解决起来的难度也就更大，转型发展的道路注定艰难而曲折。也正因为如此，在转型发展的道路上，东北地区与东部地区的差距在拉大，甚至中西部不少省份已经赶超了东北地区。

当前，东北老工业基地振兴正处于爬坡过坎、滚石上山的关键时期，同时，也是可以大有作为的重要战略机遇期，是东北地区“撸起袖子加油干”的时候了。对东北地区而言，关键是要牢牢抓住政策机遇，从自身改革做起，不断增强转型发展的积极性和主动性，激发东北地区经济增长的内生动力，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路。

要提升东北地区发展的活力、内生动力和整体竞争力，关键还是要加快推进体制机制改革与创新。特别是，要让市场在资源配置中发挥决定性作用、要更好发挥政府作用，进一步推进简政放权、放管结合，优化服务改革，深化重点领域和关键环节改革，切实转变政府职能，完善公平竞争、优胜劣汰的市场环境，形成有利于适应引领经济发展新常态、实现全面振兴的体制机制。

A级景区招牌缘何超发

郑 彬

我国A级景区数量增长很快，仅4A级景区数量便从2001年的187家增长至2016年的2800多家。其中，甚至出现了“奇葩景区”。在较低门槛下，一些民间公墓、商贸城等竟然被评为A级景区，还有一些涉嫌存在“边建边评”“未正式开业便评级成功”“违规用地”等问题。

A级景区招牌超发，说到底还是基于利益考量。大众旅游时代，旅游业已经成为国民经济重要的支柱产业之一。很多地方都有发展旅游的冲动。所以，面对A级景区招牌，有条件的要参评，没有条件的创造条件也要参评。

通过评选A级景区来发展旅游业，进而带动地方经济发展，这种做法无可厚非。但要是把民间公墓都评为A级景区，地方政府可就有急功近利之嫌了，同时也背离了当初制定旅游景区评级制度的初衷，结果只会让游客感觉“被宰”“被坑”，给当地旅游业带来负面影响。

此外，A级景区泛滥，也会使景区质量等级评定的信誉贬值。在旅游景区质量等级评定与划分上，我国有着一套严格的国家标准。比如，根据《旅游景区质量等级管理办法》的定义，旅游景区是指可接待旅游者，具有观赏游憩、文化娱乐等功能，具备相应旅游服务设施并提供相应旅游服务，且具有相对完整管理系统的游览区。

从这个角度来看，各级旅游监管部门对“A级景区”泛滥显然是要承担责任的。上级旅游监管部门要进一步加大审查和处罚力度，对不符合评级的旅游景区予以摘牌，并“终身”禁止参加评级或在一定年限内禁止参加评级；对在景区评级中存在放水、收受好处等失职渎职、涉嫌腐败的相关公职人员，必须依法追究其法律责任，倒逼旅游景区评级依法而行。

目前，国家旅游局开始对A级景区实行动态化管理，不达标的、有问题的，一律摘牌降级。当然，这只是旅游领域治理迈出的一小步，更重要的还是要反思现有景区等级评定制度存在的问题，制定符合当下景区发展的新办法。地方政府和景区管理者与其把精力耗费在评A上，不如多想想如何提升景区品质、增加游客体验满意度。

来论

强化“爱心轻松筹”监管力度

王 静

随着“互联网+”模式的兴起，网络众筹平台已为一时风潮，筹款速度之快也远超其他渠道。随着微信平台的普及，微信朋友圈几乎每日都会出现来自众筹平台的求助信息，其中传播最多的就是重大疾病“轻松筹”。通过社交软件的快速传播，将一个个轻松筹注册用户的善行爱心汇聚成强大的慈善力量，使求助者在最短时间内能够获得慈善捐助最大化。

网络众筹平台的初衷无疑是好的，其正能量价值也显而易见，既能激发民间慈善热情，也能促进慈善捐助渠道多样化。但是，随着注册用户越来越多，在网络众筹平台的实际运作中，逐渐暴露出不少安全漏洞，导致网络轻松筹的诚信度和公信力堪忧，严重的甚至涉及犯罪，后果不言而喻。同时，结余资金如何管理，谁来监督也是问题。

为此，相关部门应加强立法进程，明确募捐行为中需要披露的信息、信息披露程度、信息审核流程和实地审核机构，加强监管，提高募捐行为透明度和公信力。同时，还要利用各种媒介形式开展广泛宣传，及时揭露犯罪手法和特点，提升民众自我防范意识。教育引导广大群众到具有慈善募捐资质的平台募捐，奉献爱心，避免上当受骗。

对于网络违法犯罪活动的新动向，需加强部门协作，对涉及多地、多人受害的案件，要全面查证受害人信息，为案件定性提供依据，充分发挥各职能部门优势，加强网络平台监管力度，对已发布的虚假筹款信息及时予以删除，并落地查人，依法处理，从源头上堵塞违法犯罪苗头。

城管规范执法迈出重要一步

张西流

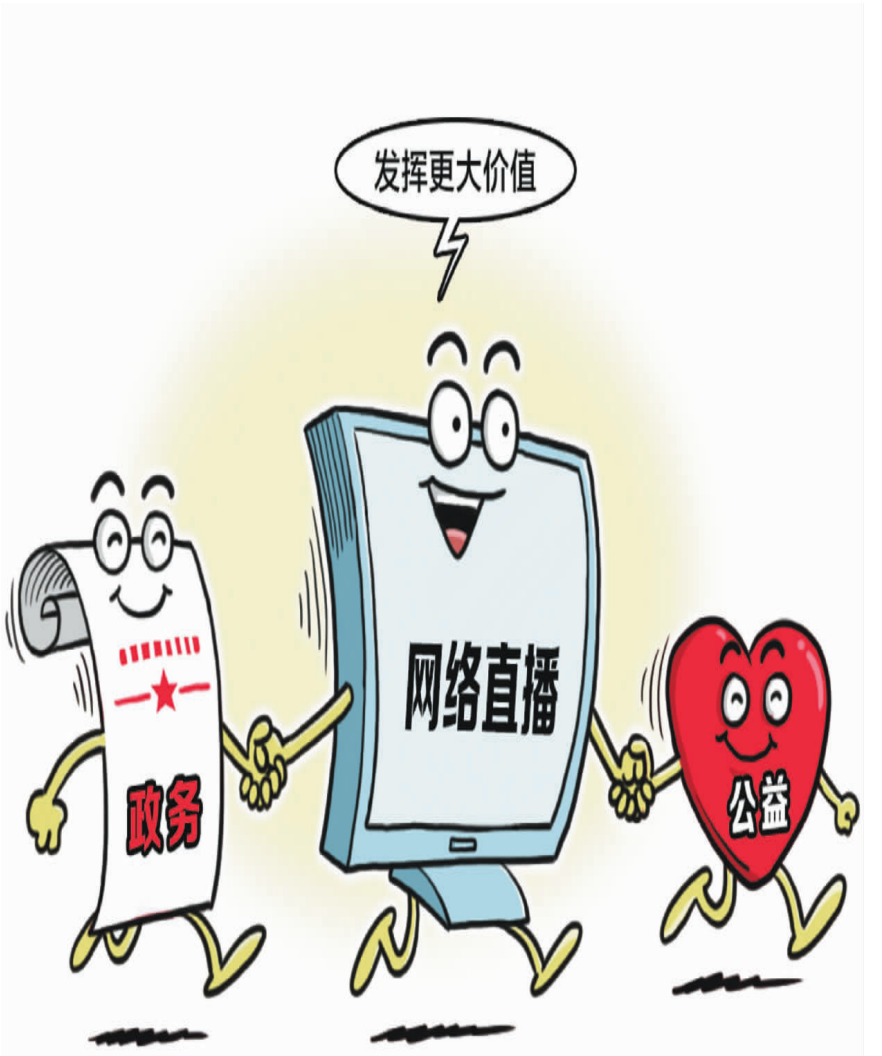
住建部近日出台的《城市管理执法办法》要求城管执法人员应当持证上岗，主管部门应当运用执法记录仪、视频监控等技术，实现执法活动全过程记录。罚款、没收违法所得的款项，应当按照规定全额上缴，同时不得设定罚款目标。

长期以来，在执法部门中，城管由于工作性质的原因，不被商贩敬畏，在社会上也饱受诟病。如此语境下出台《城市管理执法办法》，不仅规范了执法行为，还遏制了暴力抗法行为，有望达到双赢效果。

一些城市试行集中行政处罚权改革后，城管权力集中，但相关的约束机制、培训机制、规范机制却没有跟上，导致权力滥用现象频发。少数地方城管更多采取运动式管理、权力式管理，与法治式管理渐行渐远。在这样缺乏权力制约的环境中，思想觉悟稍低、自制力差的执法人员，出现了滥执法、蛮处理、乱罚款等不良现象。

城管执法人员持证上岗，实际上就是一种法治式管理模式，有助打造专业化法治化的执法队伍。但这只是规范城管执法的第一步，接下来还要改革并完善现行城管体制。

首先，城管应实现执法规范化、程序化。严格依法行使职权，公开处罚标准；加强审核，杜绝执法畸轻畸重，切实做到处罚与教育相结合；在日常执法中，倡导教育为主，尽可能减轻处罚或不予处罚，切实保障当事人合法权益。其次，应将城管部门归口各级政府法制办管理，实行“纵向到底”；地方纪检、监察等部门，应建立对城管部门日常监督机制；强化行政执法责任制，并纳入监察部门日常职能，以此促进城管执法理念的真正转变。



程 硕作(新华社发)

“手拉手”

中国演出行业协会日前在北京成立了网络表演(直播)分会，并发布了相关报告和计划，为“网络直播”这一新生事物勾勒出一个较为清晰的发展轨迹和蓝图。我国网络直播2016年出现井喷式发展，随之也出现了一些问题。比如，内容同质化，持续创作能力差；内容低俗化，个别主播为博人气，不惜用“出位”表现哗众取宠等。事实上，网络直播并不只是“秀场表演”，其在政务、公益等方面还有极大的价值空间有待挖掘，其特有的真实感、代入感和强大感染力为政务公益活动创新提供了广阔空间。

（时 锋）

众声

董希淼
中国人民大学重阳金融研究院客座研究员

完善普惠金融顶层设计

近年来，资金“脱实向虚”趋势明显，资金空转、实体经济“喊渴”，小微企业、“三农”领域的融资问题更为突出。普惠金融是金融民主化的体现，成立普惠金融事业部有利于银行业金融机构更好地服务实体经济，扭转资金“脱实向虚”的趋势，加大对中小微企业、“三农”领域的支持力度。政府应完善普惠金融的顶层设计，建立普惠金融评价指标，对积极开展普惠金融服务给予一定的税收优惠；建立政府主导的小微信贷担保体系，改善普惠金融风险补偿环境；完善普惠金融基础设施和基础制度，构建农村征信体系，提升农村信用基础水平等，各项政策协同发力促进更多资金进入普惠金融领域。

刘晓春
浙商银行行长

数字技术深刻影响银行经营

银行的风险除了信用风险、利率风险、汇率风险这些以外，其他风险都在控制范围内。但是，由于数字技术和互联网技术的发展，银行风险也突破了时间、空间的界限。另外，银行系统和企业系统对接，包括与支付宝、微信支付等对接。人们使用支付宝和微信支付，最终钱都是在银行之间交易，操作失误有可能也会产生影响到银行系统本身的风险。银行和企业系统对接以后，银行的系统升级了，企业却没有升级或作出相应地调整，或者企业升级了系统却没有通知银行导致信息没有及时更新，这都会造成操作风险。总之，风险类型增多了。从银行角度而言，数字技术为经营管理带来了很大变化。

洪小文
微软亚洲研究院院长

人工智能激活文化遗产传承

如今，年轻人获取信息资讯的方法与从前大不相同。在手机、软件、网络相当发达的时代，如何利用技术手段让更多人更好地了解文化遗产成为一项重要课题。人工智能技术的运用能对既有数据深度挖掘和优化使用，实现个性化输出，满足用户需求。这些技术手段可以让人迅速理解当时的时空、人物关系，比在课堂上仅仅靠课本来学习更有效。运用人工智能等技术手段，可以创造性地保护和传承文化艺术遗产。前沿科技与古老文化的完美融合，不仅能让古代文化艺术在千百年后依然栩栩如生，也能让更多人体悟文明的丰富与多元，体验文化艺术超越时空的魅力。

疏解做减法 服务做加法

王 晋

思辨

非首都功能疏解提升工作是一盘大棋。疏解是手段，保护是目的，民生最关情。做好非首都功能疏解提升这篇大文章，既要做好疏解的减法，也要做好落实首都城市战略定位、提升首都核心功能、提升城市人居环境、加快建设国际一流和谐宜居之都的加法

刚刚过去的“五一”小长假，京城新修复明清时代三里河和芦草园水系景观吸引了不少老北京人。这里曾经交通不畅、环境脏乱，经过整治修复终于重现生机。青砖灰瓦的老北京胡同、水穿街巷的庭院人家，再现了老北京风情风景。人们在这里流连忘返，找到了古都北京的韵味。

今年以来，北京市把开展“疏解整治促提升”专项行动作为疏解非首都功能、优化提升核心功能的重要抓手。北京市发展改革委近日公布的一季度“疏解整治促提升”专项行动“成绩单”显示，一季度北京市共拆除违法建筑1180.3万平方米，完成全年计划的29.4%，拆除量是去年同期的10倍。其中，城六区拆除456.5万平方米，完成全年计划的32.2%；核心区拆除13.3万平方米，完成全年计划的55%。

从人多车多、环境脏乱到严格管理、调整布局，人们看到北京疏解非首都功能正在稳步推进。就在百姓身边，一些小门店、流动摊贩、批发市场正在消失，“开墙打洞”正在清理，背街小巷有了街长、巷长，城市变得更有序了，街巷变得更干净了。但是，疏解整治的目的不仅仅是做好减法，更应该重视提升公共服务的“加法”。

要加快建设便民商业设施，以提升城市活力。蔬菜零售网点、便利店、早餐点，这些便民商业设施关系到百姓生活便利、关系到民生冷暖。在北京这个特大城市里，疏解整治绝不是一拆了之，而是要真正心系民生，通过建设规范的市场网点、早餐点等措施，既能保就业，也能让百姓在疏解整治工作中有更多获得感。同时，还需要提前谋划和落实好补充替代措施，解决市民反映的疏解过程中“买菜难”问题，有序引导现有的小摊主进入新市场网点，否则还会出现与城管“打游击”的乱象。

要加快提升产业结构，以提升城市内生动力。数据显示，北京市一季度共疏解退出一般制造业企业166家，完成全年计划的33.2%，主要涉及建材、金属加工、家具制造等行业，其中规模以上企业21家。整治“散乱污”企业1297家，完成全年计划的49.8%。这些存量企业清理后，北京将引入什么样的“增量”？这关系到首都的未来发展，关系到京津冀协同发展的大战略。只有定位清晰，加快推进，才能让城市更有经济活力。

要加快修复古都风貌历史遗存，以提升城市魅力。北京有很多珍贵的历史文化遗产，很多都体现在建筑中。我们曾因对民间建筑的认识不足而走了弯路。事实证明，这些建筑一旦损坏就成为绝响。通过这次疏解整治，正好是一次重新梳理资源、修复古建、设置铭牌，从而真正为历史遗存注入人文内涵，大幅提升服务保障水平。同时，腾退出来的空间要下决心适当“留白”，多建绿地、完善公共设施、改善人居环境，让群众生活得更舒心、更有获得感。

非首都功能疏解提升工作是一盘大棋，关系到千年古都的未来，关系到历史文脉的传承，也关系到生活在城中人的生产生活。要始终记得，疏解是手段，保护是目的，民生最关情。做好加减统筹的文章，既要做好疏解的减法，也要做好落实首都城市战略定位，提升首都核心功能，提升城市人居环境，加快建设国际一流、和谐宜居之都的加法。只有减法加法一起做，才能让这个城市变得更有活力、动力和魅力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 牛 瑾 祝 伟