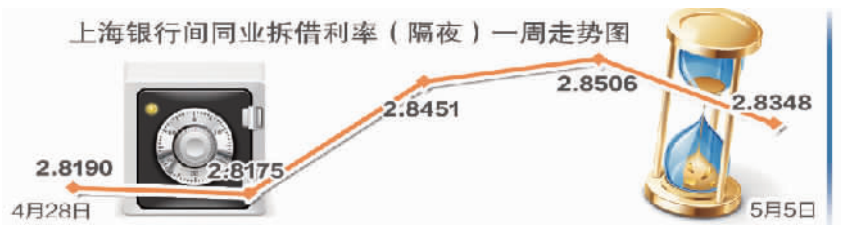
经济日报

ECONOMIC DAILY

经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

2017年5月 星期一 8日
农历丁酉年四月十三
第12348号 （总12921号） 今日16版



中办国办印发《国家"十三五"时期文化发展改革规划纲要》

新华社北京5月7日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国家"十三五"时期文化发展改革规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《国家"十三五"时期文化发展改革规划纲要》主要内容如下。

为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，加快文化发展改革，建设社会主义文化强国，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，编制本规划纲要。

序言

文化是民族的血脉，是人民的精神家园，是国家强盛的重要支撑。坚持"两手抓、两手都要硬"，推动物质文明和精神文明协调发展，繁荣发展社会主义先进文化，是党和国家的战略方针。

"十二五"时期我国文化建设取得显著成就，《国家"十二五"时期文化改革发展规划纲要》确定的各项任务顺利完成。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，开辟了治国理政新境界，开创了中国特色社会主义事业新局面，社会主义文化建设进一步呈现出繁荣发展的生动景象。中国特色社会主义理论体系最新成果的学习宣传教育不断加强，中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，主旋律更响亮、正能量更强劲。文化体制改革进一步深化，文化事业文化产业持续健康发展，文艺创作日益繁荣，中华优秀传统文化广为弘扬，人民群众精神文化生活更加丰富多彩。文化走出去步伐加快，国际传播能力大幅提高，中华文化国际影响力进一步提升。我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，更有信心和能力铸就中华文化新的辉煌。

"十三五"时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是促进文化繁荣发展关键时期。在新的历史起点上，夺取中国特色社会主义新胜利，赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。全面建成小康社会，迫切需要补齐文化发展短板、实现文化小康，丰富人们精神文化生活，提高国民素质和社会文明程度。适应把握引领经济发展新常态，推动改革全面深化，促进社会和谐稳定，迫切需要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，增进社会共识、营造良好氛围，激发全民族创造活力。高新技术发展日新月异，社会信息化持续推进，互联网影响广泛而深刻，迫切需要拓展文化发展新领域，发展壮大网上主流舆论阵地，更好运用先进技术发展和传播先进文化。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，综合国力竞争日趋激烈，迫切需要提高文化开放水平，广泛参与世界文明对话，增强国际话语权，展示中华文化独特魅力，增强国家文化软实力。面对新形势新要求，要进一步坚定文化自信，增强文化自觉，奋力开创中国特色社会主义文化建设新局面，为做好党和国家各项工作提供强大的价值引领力、文化凝聚力和精神推动力。

（下转第六版）

迎接"一带一路"国际合作高峰论坛特稿①

"一带一路"是各方共奏的"交响乐"

经济日报·中国经济网记者　连　俊

上图　这是在白俄罗斯首都明斯克以东25公里处拍摄的中白工业园内道路的资料照片。

在白俄罗斯首都明斯克以东25公里处的一片旷野中，一个以"巨石"命名的工业园正在建设中。这就是总面积将达91.5平方公里的中白工业园，是中国企业在全球范围参与建设的最大海外工业园区，也是中白合作共建丝绸之路经济带的标志性工程。　新华社发

请扫描

到今年5月，"一带一路"倡议提出已经3年零8个月了。

在这段时间里，中国提出的这份发展构想，体现出强大的生命力和聚合力。从无到有，由点及面，"一带一路"倡议逐渐点燃了一个又一个国家和地区的热情。在许多国家和地区，从学界、商界到政界，"一带一路"已经成为重要的概念和关键词，获得了广泛的、多维度的认同。

人们欣喜地看到，"一带一路"倡议并没有成为中国一家的"独奏曲"，而是演绎出各方共同参与的"交响乐"。这一现象的形成与发展，值得仔细研究。

首先，"交响乐"的形成，得益于中方在推进"一带一路"倡议中对"人类命运共同体"核心内涵的把握。

2015年，乌兹别克斯坦费尔干纳记者协会主席阿比多夫在中国连续考察后，回国发表连载文章指出，"'一带一路'倡议根本目的是以政治互信、经济整合及文化包容为基础，打造地区国家的命运共同体、利益共同体和责任共同体"。

阿比多夫是敏锐的，他触碰到了最关键的问题："一带一路"倡议是中方构建人类命运共同体的重要实践。在保护主义、孤立主义和民粹主义等各种反全球化浪潮此起彼伏的今天，中国提出建设"人类命运共同体"的目标，并通过"一带一路"的实践，为全球化注入新的动力和内涵，使之更加包容持续、更加公正合理。

3年多的实践成果，印证着中国倡议的魅力。目前，已有100多个国家和国际组织表达了对"一带一路"倡议的支持，中国已与40余个国家和国际组织签署50余份"一带一路"相关合作协议，与哈萨克斯坦、捷克、老挝、柬埔寨等国签署了"一带一路"框架下的双边合作规划纲要，并与蒙古、俄罗斯签署了"一带一路"框架下的国际经济合作走廊建设规划纲要。

其次，"交响乐"的形成，得益于对"共商、共建、共享"原则的坚持，以及"政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通"5个操作维度的不断落实。

中国所倡导的坚持平等协商、坚持尊重各国的自主选择，注重照顾各方舒适度，注重保持透明和开放，注重与各国的发展战略相互对接，注重与现有的地区合作机制相辅相成。在实践中，"一带一路"为各国提供了重要国际公共服务产品。2016年，中国与"一带一路"沿线国家的进出口总额约1万亿美元。在沿线国家新签对外承包工程合同为1260亿美元，增长36%。对沿线国家直接投资145亿美元，占中国对外投资总额的8.5%。

不仅如此，联合国大会、安理会、联合国亚太经社会、亚太经合组织、亚欧会议、大湄公河次区域合作等有关决议或文件都纳入或体现了"一带一路"建设内容。经济走廊建设稳步推进，互联互通网络逐步成型，贸易投资大幅增长，重要项目合作稳步实施，取得一批重要早期收获。

可以说，共建"一带一路"已经成为各方积极参与推进的重要事业，为增进沿线各国民众福祉提供了新的发展机遇。

其三，"交响乐"的形成，得益于世界对中国改革开放近40年来发展经验的认同。

中国人民大学教授王义桅日前表示，中国在"一带一路"的倡议中，展现出对改革开放近40年来三大发展经验的总结。一是脱贫致富的经验。二是通过改革促开放、通过开放倒逼改革的经验。三是中国的工业化、农业现代化经验。3年多来，中国通过"一带一路"倡议，与发展中国家分享自身的发展经验，减少这些国家的学习成本。这种发展的理念、思路和模式，也是许多发展中国家最需要的东西。

"一带一路"传承着具有2000多年历史的古丝绸之路精神。"一带一路"又是个年轻的倡议，诞生于全球化时代，寄托着对开放、包容、均衡、普惠的期望。如今，乐章已经开篇，合奏正在进行，各方需要携起手来，为"一带一路"建设作出更有力的贡献。中国也欢迎各国搭乘中国经济发展的"顺风车"，早日实现人类命运共同体的发展目标。

我外汇储备规模连续第三个月回升

本报北京5月7日讯　记者张忱报道：中国人民银行7日发布数据显示，4月30日，我国外汇储备规模为30295亿美元，较3月末小幅上升204亿美元，增幅为0.7%，为连续第三个月出现回升。

外汇局有关负责人表示，4月，我国跨境资金流动继续向均衡状态收敛，外汇供求趋向基本平衡；国际金融市场上，非美元货币相对美元总体升值，资产价格有所上升。这些因素综合作用，推动了外汇储备规模的回升。

今年以来，我国宏观经济运行延续了稳中求进、稳中向好的发展态势，全球经济继续缓慢复苏，国际金融市场运行相对平稳，人民币汇率保持基本稳定，跨境资金流动和外汇市场供求基本平衡。受此提振，企业购汇更趋理性，市场主体结汇意愿有所增强。

该负责人表示，随着我国供给侧结构性改革深入推进，人民币汇率预期保持基本稳定，跨境资金流动向均衡方面发展，这些因素都将推动外汇储备规模进一步趋向稳定。

国企改革攻坚·看山东②

把牢国企治理"方向盘"　2版
楼市调控再加力　房贷利率不打折　3版
重启TTIP谈判说易行难　9版
绿色公司债发行还得添把火　11版
植物工厂把"太空蔬菜"摆上餐桌　14版

对地方违法违规举债要保持高压态势

才　道

中经观点

财政部等6部委近日联合发文，明确了进一步规范地方政府举债融资行为的措施，显示出国家对防控地方政府债务风险的重视。当前，必须充分认识一些地方政府债务管理中累积的风险，对违法违规举债担保行为保持高压态势，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

新预算法构建了规范地方政府举债融资的法律框架，赋予地方政府依法适度举债融资的权限，同时对地方政府举债也有严格的规定。在法律、政策的明确规定面前，一些地方政府"另辟蹊径"进行违法违规举债担保。比如采取不规范的PPP（政府和社会资本合作）、政府投资基金、政府购买服务等形式，通过回购合作方投资本金、承诺最低收益等办法，进行变相举债融资、"明股暗债"。有的地方政府和融资平台政企不分，甚至由政府给融资平台提供担保。同时，局部地区偿债能力有所弱化、个别地区风险超过警戒线。

从债务率、负债率等指标看，我国的政府债务风险总体可控，但一些地方政府违法违规举债担保行为层出不穷、花样翻新，累积了一定的财政金融风险，局部地区风险有可能成为经济社会持续健康发展的隐患。如果不及时坚决遏制违法违规行为，极易引发效仿、蔓延。为此，要把防控地方政府债务风险放在重要位置，着力加强地方政府债务管理。

一是健全地方政府债务管理制度。督促地方严格落实政府债务限额管理和预算管理，严格控制地方政府债务规模，规范政府举债程序。地方政府违法违规举债融资行为往往"创新"和隐蔽，要根据新情况新问题不断完善制度，对问题早发现、早处置。

二是加强多部门密切配合，进行全方位、常态化的协调监管。地方政府债务管理涉及面广，包括地方政府、国有企业、金融机构、金融市场等，只靠个别部门难以全面有效管理。相关部门应加强信息沟通，进行联合执法，实施跨部门联合惩戒，加大查处和问责力度。

三是要"开前门，堵后门"，发挥地方政府规范举债的积极作用。今年，我国虽然保持3%的赤字率不变，但由于经济总量增加，赤字规模也相应扩大。要合理安排新增债券规模，满足地方政府合理融资需求，支持地方稳增长、补短板。此外，对地方政府债务限额，应充分考虑财力水平、防范债务风险、保障融资需求等因素，进行科学合理分配。

总之，要牢固树立风险意识，把防风险摆在各项工作突出位置，妥善处理好促进经济发展和防范债务风险的关系，力争把风险化解在源头，防止风险加剧或转化，更好促进经济社会平稳健康发展。