



跑好改革「最先一公里」

国企改革攻坚·看山东①

山东系统推进新一轮国有企业改革

深化国企改革,全社会高度关注。

2013年11月,党的十八届三中全会对国有企业改革作出重大部署。中共中央、国务院2015年8月印发《关于深化国有企业改革的指导意见》提出,到2020年,在国有企业改革重要领域和关键环节走在前列,成为改革发展的排头兵。

本报济南讯

曾在上世纪90年代引领国有企业改革风气之先的山东省,没有瞻前顾后“等等看”,左顾右盼“齐步走”,而是再一次勇于担当,自我定位要“走在全国前列”,“跑好改革最先一公里”。

先定规矩后改革

立柱架梁、夯基垒台,由省委、省政府统筹布局、直接推动,先定规矩后改革。这是山东本轮国企改革的突出特点。

十八届三中全会提出了“划转部分国有资本充实社会保障基金”。山东省委、省政府在充分论证的基础上,于2015年3月出台了《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》。据此,分4批将28户省属企业的30%国有资本共计306.91亿元划转由省社保基金理事会持有。

这样一来,原来省国资委一家股东持有100%股权的体制,就变成了两家股东各持70%和30%的股权。这在全国是第一个吃螃蟹的。

“不要小看这一划转,它真正动了省国资管理体制的‘奶酪’。”山东省国资委党委书记、主任张斌对《经济日报》记者说,“两家股东按所持股权比例分别派出董事、监事进行管理。以前一股独大时一家说了算,现在得两家一起协商,共同听取审议董事会报告,共同决策。而且,省社保基金理事会和省国资委由不同的省领导分管,监管主体切切实实变成了两个”。

山东省政府分管负责同志表示,“国有资本的划转,使省属一级企业全部实现了股权多元化,为完善公司治理结构奠定了体制基础,也从根本上促进了国资监管机构从管资产向管资本转变。同时,一部分国有资产充实到社保基金,通过社保实现了国有资产全民所有、全民共享,起到了‘一石二鸟’的作用”。

山东国企改革敢闯敢试是全方位的,像这样破题性的率先之举不少。

——国有资本投资运营公司组建起步早、进展快。山东省改建和新建国有资本投资运营公司已达13户,是全国最多的一个省份。

——经营性国有资产统一监管全覆盖。省委、省政府整合几十个部门所属405户企业,组建或划入省管一级企业,共涉及资产总额843亿元,在省级政府层面基本实现了政企分开、政资分开。

——国资监管机构职能转变实质性推进。把该由企业自主决策的事项全部下放企业董事会,监管重点由事前审批转向事中动态监管和事后追责问责。省国资委不仅制定并公布了权力清单,对自身行权履职进行规范,也出台了省属企业经营投资责任追究办法,对所监管企业形成有力震慑。(下转第二版)

税收全力服务“一带一路”大格局

本报记者 曾金华



“一带一路”合作共贏

全球税收合作的参与者和引领者

从旁观者、跟随者到参与者、引领者,近年来,我国依托“一带一路”倡议,充分利用二十国集团(G20)委托经合组织(OECD)开展国际税收规则重塑的重大机遇,努力为广大发展中国家权益发声,逐步成为OECD税收政策与管理中心主任帕斯卡·圣塔曼眼中的“国际税收社区不可或缺的重要成员”。

“长期以来,在国际税收合作规则制定过程中,都是以发达国家及其集团为主导,发展中国家的诉求得不到充分体现,这需要对现行的国际税收规则进行重构。”国家行政学院经济学部教授许正中认为。

近年来,我国不断提升国际规则制定“话语权”。积极加入税基侵蚀和利

润转移(BEPS)行动计划,主动将“一带一路”沿线及其他发展中国家诉求融入国际税收新规则。提出了“修改数字经济税收规则”等1000多项立场声明和意见建议,在《OECD税收协定范本》等国际税收新规则中打上了“中国方案”的鲜明烙印。

目前,我国已与包括“一带一路”沿线在内的116个国家和地区建立双边税收合作法律机制,与25个国际组织确立合作关系,与美国、加拿大等9个世界主要经济体国家签署税务合作备忘录,与金砖国家建立税务局长会晤机制,并通过扩大国际税收合作网络“在政策和法律上为区域经济融合开绿灯”。

精准对接“走出去”和“引进来”

税收协定,常被形容为企业“走出去”的“护身符”。“一带一路”倡议发起以来,我国税收协定谈签进程“大提速”,协定网络已遍布全球106个国家和地区,其中包括54个“一带一路”沿线国家。

2016年,仅税收协定利息条款就为我国金融机构减免境外税收278亿元,协定的双向互惠也为境外纳税人在我国减免税收280亿元。3年来,通过

开展双边协商累计消除国际重复征税达131.8亿元。

广东东莞华坚集团是国内较早赴埃塞俄比亚投资设厂的鞋业集团。当得知埃塞税务部门拟按10%税率对其在埃塞企业所得股息征税时,东莞市国税局立即协助华坚集团向埃塞财政部门递交申诉信,“根据中埃税收协定,应按5%的税率征收股息税”。经多番沟通,华坚集团最终减免税款30万美元。

我国税改“组合拳”在促进“贸易畅通”中将更多中国机遇变成了世界机遇。“营改增后,外资服务企业更愿意把相关业务转移至中国。”上海财经大学教授胡怡建认为。

“稳定、明确的税收政策和透明、公平的税收环境,是跨境经营纳税人普遍关心的问题,税收协定可为纳税人提供可靠的税收预期。”国家税务总局国际税务司司长廖体忠说。

让“走出去”企业走得稳行得远

针对“税收信息不对等”这一困扰企业海外发展的难题,我国税务部门从2015年起对包括“一带一路”沿线国家和主要投资目的地在内的95个国家和地区全面开展国别税收信息研究,目前

已发布59份国别指南,涵盖了多个“一带一路”沿线国家。

2016年,北京西城国税局联合地税局合作完成427户“走出去”企业清册,针对普遍存在的对外投资地税收政策缺乏了解、不能合理利用双边税收协定等问题,连续开展7期针对性培训,走访、辅导了辖区10余户“一带一路”代表性企业。新疆昌吉国税建立“走出去”企业税收服务团队,收集、编译、整理5国税收法律法规,定期帮助企业开展境外投资风险排查,帮助企业最大限度降低海外税收风险。

各地税务部门还充分发挥中介机构作用,丰富培训形式,帮助企业更好地了解国际税收政策。江西新余市国税局与该市“一带一路”文化经贸促进会建立了定期联络机制,帮助企业解决实际问题,近日还举办服务“一带一路”税企座谈会,邀请了赣锋锂业等20余家“走出去”企业座谈。

“在与‘一带一路’对接过程中我们更加注重对企业的管理服务和风险防控,专门成立了负责境外税收服务和管理协调的专业机构。”廖体忠说,通过设置“走出去”企业清册构建全景式档案,密切风险跟踪管理,加强预警提醒,不仅让企业走出去,更走得稳、行得远。



合肥：国际货运班列运行常态化

5月6日,合肥至汉堡国际货运班列驶离合肥北站货运中心。

当日,第54列合肥至德国汉堡国际货运班列从合肥发车。2014年6月26日和2015年6月26日,合肥市相继开通安徽省首列国际货运班列(合肥—阿拉木图)以及首列中欧铁路货运班列(合肥—汉堡)。截至目前,两趟班列共开行114列,合肥国际货运班列运行已实现常态化、定期化。

新华社记者 郭晨摄

显示产业：打一场漂亮的翻身仗

经济日报·中国经济网记者 韩霖 李芃达



当下,显示屏已经成了视觉的延伸。不仅手机越来越让人放不下,电子书、电视、橱窗显示器、广告牌等也随时准备“霸占”人们的视线。一定程度上,“互联网时代”就是“显示时代”。屏,就是通向互联网的入口。

从无到有

“显示屏不单是一个产品,而是系统的工业体系。显示产业是制造强国的基础。发展显示产业,就是对全球显示产业话语权和价值分配权的争夺。”中国电子视像行业协会副会长林元芳说。

作为核心元器件,显示被视为工业中的基础产业,但10年前我国却饱受缺

屏、高度依赖进口之苦——当平板显示出现时,我国在显像管领域多年建立起来的优势一下子消失了。

面对技术迭代,掉队的代价是惨重的。我国每年进口显示屏一度达到500亿美元。如此巨大的需求,如此被动的局面,如何突围?我国从国家层面下决心部署自主的显示产业,出台了《电子信息产业调整和振兴规划》,将平板显示产业列为国家重点扶持产业,明确要求突破新型显示产业发展瓶颈,努力在新型显示面板生产上实现关键技术突破。

高投资,是横亘在后来者面前的第一道坎,这也是显示行业的特征。2009年,TCL自主启动8.5代线液晶面板项目——华星光电,创下了深圳史上单个项目投资纪录。2003年启动总投资为12.5亿美元的TFT-LCD5代线后多年,京东方一直没能摆脱亏损的阴影,在马拉松式

的长跑中,险象环生。是“泥足巨人”,还是创新勇士?二者一步之遥。

华星光电成立之初,曾饱受质疑。一方面,此时韩国和我国台湾地区的高世代面板生产线均已进入固定资产折旧摊销的后半程,成本优势明显;另一方面,日本夏普10代线业已开工,华星面临“投产即落后”的反对声。“坚守实业,绝非守旧”,27个月后,在华星光电供货表上,除TCL外,还有了海信、长虹、康佳、三星等一长串名单。

面板成本占电视机总成本一半以上,当其他企业在担心上游原材料上涨时,TCL毫无后顾之忧。华星光电跻身全球液晶面板第一阵营,也让TCL成为国内唯一完成产业链垂直整合的电视企业,核心部件不再受制于人。

随着京东方、华星光电、天马微电子等高世代产线相继量产,中国TFT-LCD产业的被动局面彻底改变。

从弱到强

“技术强不一定赢,技术弱一定输。”技术,是进入这个行业的另一道屏障。

通过收购韩国现代的液晶生产线,京东方进入了显示行业。但收购并不等于具备生产能力。“工业领域的能力必须在运营过程中才能生成。”北京大学政府管理学院企业与政府研究所所长路风说。

“规模效应明显、投资强度大、技术迭代快,是这个行业的特征,而我国对这些工业门类是很陌生的。”在路风看来,显示行业是在开辟一个新的领域。

为了发挥规模效应,京东方以5代线为起点,边干边学,获得了整个工艺的优化设计和产品开发能力,形成了专业的技术团队,积累了经验基础,连通了上下游产业链。

(下转第三版)

大火箭运抵文昌发射场

6月将送实践十八号卫星上太空

据新华社北京5月6日电(记者白国龙)记者6日从中国航天科技集团公司一院获悉,我国第二发长征五号运载火箭目前已安全运抵海南文昌,这标志着长征五号第二次飞行任务进入全面实施阶段。

长征五号在运抵中国文昌航天发射场后,将按计划展开发射前各项测试准备工作,计划于今年6月搭载我国自主研发的实践十八号卫星升空。

2016年11月3日,长征五号在中国文昌航天发射场首飞成功。这被业内视为中国从航天大国迈向航天强国的重要标志,使中国火箭运载能力跃居世界前列。

此次第二发长征五号再飞天,将进一步考核它的关键技术,积累可靠性数据,也为今年下半年执行嫦娥五号月球探测器发射任务提供技术支持。

另据中国航天科技集团公司五院通信卫星事业部介绍,长征五号此次搭载的实践十八号卫星应用了量子通信、新型霍尔电推进等系统,将对我国承载能力最大的新一代通信卫星平台——东方红五号卫星平台进行关键技术验证。