

坚持底线思维

在当前形势下,维护金融安全,必须坚持底线思维,着力控制风险,科学防范风险,坚决守住不发生系统性金融风险底线。

在金融领域,对市场主体,要科学制定经营决策,因决策高下出现经营的优胜劣汰,也是金融市场的正常现象。坚持底线思维,并非要将金融风险一揽而光,而是要确保各个市场主体能够根据自身决策负责,不把风险传导他人,从而将金融风险限制在局部,使风险爆发的负面影响不至于干扰整个金融体系的正常秩序,守住不发生系统性金融风险的底线。

坚持底线思维,需要摸清风险所在。“君子安而不忘危”,我国金融形势总体上是好的,金融风险是可控的,但对于金融体系中存在的风险和隐患,也要给予足够的重视。当前国内外经济金融形势不确定性增大,随时可能出现预料之外的情况,并对国内金融市场主体形成冲击,心中有数,才能沉着应对各种挑战。

在金融业混业经营的浪潮中,一批金融控股公司和新金融业态异军突起,在现有的分业监管格局下,金融控股公司容易出现监管要求,有难度对混业经营进行全方位、全过程监管。金融监管中的空白和短板,为盲目加杠杆等行为留下了监管套利的空间。如果任由这些风险点野蛮无序扩张,将使整个金融体系变得脆弱,对金融安全产生不利影响。

坚持底线思维,必须强化监管意识,提高监管效率。一方面,要正视监管责任,不能为推动行业发展而轻视或放松监管;另一方面,要把握金融规律,以科学办法防范和化解金融风险,把握节奏,讲究策略。同时,还要破除“各人自扫门前雪”的想法,坚持协同防范风险,加快建立金融监管宏观审慎管理框架,健全跨行业跨市场风险监测预警机制和应急处置机制,统筹监管系统重要性金融机构、金融控股公司和重要金融基础设施,将所有从事金融业务的机构和金融产品置于监管之下。

坚持底线思维,要求我们对风险因素进行主动管控。对于已经发现的局部风险,坚持早防早治,绝不姑息养奸。禁止非法金融活动,取缔非法金融机构;扎实推进互联网金融风险专项整治工作;坚决遏制非法集资高发势头;对于债务过快上升的经济部门,要限制增量债务,并通过债转股、债务置换等办法稳妥处置存量;对于不良资产,要继续扩大不良资产证券化试点,严厉打击逃废债行为;严格限制金融体系内的资金变相流向投资投机性购房,综合施策防范房地产领域的金融风险。

有备方能无患。坚持底线思维,意味着要做好应对极端情况的准备。健全流动性风险管理制度,开展流动性风险压力测试;积极应对外部冲击风险,加强对国际收支和跨境资本流动的监测、预警和响应。

四部门明确

全面清理取消违规中介服务收费

本报北京5月5日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委、财政部、工业和信息化部、民政部日前联合印发《关于清理规范涉企经营服务性收费的通知》,在全国范围内开展涉企经营服务性收费清理规范工作。

通知要求,围绕当前涉企收费存在的突出问题,按照摸清底数、突出重点、分类规范、创新制度、部门协同、强化监管的原则,通过放开一批、取消一批、降低一批、规范一批,落实出台的惠企政策措施,取消不合理收费项目,降低偏高的收费标准。清理规范的范围是以企业为缴费主体的各类经营服务性收费,重点

是行政审批前置中介服务收费,以及行业协会商会收费。

通知明确了清理规范涉企收费的具体措施,一是大幅减少政府定价管理的涉企经营服务性收费;二是全面清理取消违规中介服务收费;三是深入清理规范金融领域、涉及铁路货运、进出口环节、检验检疫检测、人才流动等重点领域和环节涉企经营服务性收费;四是加强市场调节类经营服务性收费监管,切实规范行业协会商会收费行为,完善涉企收费目录清单和集中公示制度,加强对实行市场调节价的经营服务性收费监管。

九部门部署

开展落实最严格水资源管理制度考核

本报北京5月5日讯 记者张雪报道:水利部会同国家发展改革委、工业和信息化部等9部门近日组成考核工作组,组织对各省(区、市)2016年度落实最严格水资源管理制度情况进行考核。与“十二五”时期相比,今年的考核工作将积极贯彻落实中央关于全面推行河长制、实施“双控行动”等新要求,增加“万元国内生产总值用水量降幅”“重要水功能区污染物总量减排量”2个指标及“河长制”建设情况等考核内容。

今年的考核工作将体现创新性、差

异化特点,增设“创新奖励及其他加分项”,鼓励和促进工作创新;针对南北方确定不同的评价指标或标准,体现南北方地区差异化管理。

据介绍,考核工作的严格性、权威性将得到进一步增强,增设“一票否决”项,规定存在报送考核数据资料弄虚作假;重要饮用水水源地发生水污染事件应对不力,严重影响供水安全;违反相关法律法规,不执行水量调度计划,情节严重等,年度结果为不合格。考核将不断完善部门协作,强化部门合力,提高现场检查层级。

保监会印发通知

险资可通过基础设施投资计划形式向PPP项目公司提供融资

本报北京5月5日讯 记者江帆报道:为推动政府和社会资本合作(PPP)项目融资方式创新,更好支持实体经济发展,中国保监会近日印发《关于保险资金投资政府和社会资本合作项目有关事项的通知》,支持保险资金通过基础设施投资计划,投资符合条件的PPP项目。

《通知》针对PPP项目公司融资特点,给予了政策创新支持。一是拓宽投资渠道,明确保险资金可以通过基础设施投资计划形式,向PPP项目公司提供融资;二是创新投资方式,除债权、股权方式外,还可以采取股债结合等创新方式,满足PPP项目公司的融资需求;三

是完善监管标准,取消对作为特殊目的载体的PPP项目公司的主体资质、信用等级等方面的硬性要求,交给市场主体自主把握;四是建立绿色通道,优先鼓励符合“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、脱贫攻坚和河北雄安新区等PPP项目开展融资。

《通知》着重加强了风险管控,防范投资风险;明确对PPP项目,主要社会资本方和政府方的监管要求,保障项目合法合规,控制项目建设和运营风险;强化投资计划管理,明确受托人管理职责,把风险管理责任交给市场主体,并完善保险资金退出机制;建立外部专家风险评估机制和监管联动机制。

2017年全面深化医改任务清单公布

全面推开城市公立医院综合改革

本报北京5月5日讯 记者吴佳佳报道:国务院办公厅近日印发《深化医药卫生体制改革2017年重点工作任务》,部署56项医改重点工作任务,要求着力推进分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等5项制度建设,进一步加强组织领导、制度创新和重点突破,抓好已出台改革举措的落地实施,切实把改革成果转化为人民群众的健康福祉和获得感。

《工作任务》明确,分级诊疗试点和家庭医生签约服务扩大到85%以上的地市。家庭医生重点人群签约服务覆盖率达到60%以上。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点,三级公立医院要全部参与并发挥引领作用,综合医改试点省每个地市至少建成1个有明显成效的医疗联合体。全面推开城市公立医院综合改革,每个省份至少有一个国家级公立医院综合

改革示范县。全面落实政府对符合区域卫生规划的公立医院的投入政策。全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下,定期公布各省(区、市)主要监测指标排序情况。推进现代医院管理制度建设,综合医改试点省份要选择部分地级及以上城市开展试点。对医疗卫生机构单独制定绩效工资总量核定办法。适时增加综合医改试点省份数量。

《工作任务》提出,城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元,扩大用药保障范围。全面推进建立以按病种付费为主的多元复合型支付方式,综合医改试点省份要选择1至2个地市全面实施医保支付方式改革,覆盖区域内所有医疗机构和所有医疗服务。城市公立医院综合改革试点地区年底前实行按病种收费的病种不少于100个。开展医保药品支付标准试点,探索制订医疗服务医保支付标

准。实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。制订200个左右临床路径,100个左右中医临床路径。支持商业保险机构参与医保经办。

《工作任务》要求,加快推进仿制药质量和疗效一致性评价。扩大短缺药品定点生产范围。综合医改试点省份要选择若干地开展高值医用耗材集中采购试点。综合医改试点省份和前四批200个公立医院综合改革试点城市所有公立医疗机构全面推行“两票制”。

《工作任务》提出,培养全科医生2.5万人以上。为中西部地区招收培养5000名左右本科免费医学生。新增7万名左右医师参加住院医师规范化培训。人均基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到50元。实现国家和省级人口健康信息平台互联互通。在全国所有省份开展医疗机构、医师和护士电子证照试点。

国务院对去年落实重大政策措施真抓实干成效明显地方实施24条激励措施——

探索建立长效机制鼓励干事创业

经济日报·中国经济网记者 顾阳



日前,国务院办公厅印发《关于对2016年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以表扬激励的通报》,对26个省(区、市)、90个市(地、州、盟)、127个县(市、区)予以通报表扬,并采取相应措施予以激励支持。

“国务院对真抓实干、成效明显地方给予比较系统的表扬激励,这是近年来的第一次。无论是受表扬地方的数量和规模,还是激励措施的分量和力度,都是以前没有过的。”在5月5日举办的国务院政策例行吹风会上,国新办新闻发言人袭艳春表示,此举释放了奖优罚劣、奖勤罚懒的强烈信号,将进一步树立鼓励干事创业、真抓实干的鲜明导向。

据悉,受表扬地方的确定,是由国家发展改革委、财政部、国土资源部等18个部门根据2016年国务院大督查、专项督查和部门日常督查情况,在综合评价各地有关重点工作成效的基础上形成的。袭艳春表示,评估工作采取了定量与定性分析相结合的方式,既看地方客观工作成效,又看地方主观努力程度,同时统筹考虑了地区发展差异等因素,体现了客观公正、优中选优的原则。

“上述243个地方在落实推进供给侧结构性改革、适度扩大总需求、促进创新驱动发

展、保障和改善民生等有关重大政策措施上真抓实干,取得了明显成效,其做法具有较强的典型性和示范性。”国家发展改革委秘书长李朴民说。

在超额或提前完成年度重点量化任务方面,浙江、福建、江西、广东等省份超额完成化解钢铁、煤炭过剩产能目标任务量;安徽、湖北等8个省份完成扶贫开发年度计划。

在保持经济稳定增长方面,浙江、海南等省份全社会固定资产投资保持稳定增长,中央预算内投资项目开工率、完成率及地方投资到位率高;山西吕梁市、内蒙古赤峰市等30个市县推广PPP模式成效明显,社会资本参与度较高。

在为转型升级、创新发展营造良好环境方面,北京、上海、浙江、湖北在推动“双创”政策落地、扶持“双创”支撑平台、构建双城发展生态上大胆探索,成效明显;北京石景山区、山西长治市等17个老工业基地在支持传统产业改造、培育新产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等方面成效突出。

在保障和改善民生方面,福建三明市、吉林农安县等40个地方公立医院改革成效较为明显;北京、黑龙江、江苏等6个省份落实养老服务支持政策积极主动,养老服务体系建成效明显。

在具体激励举措上,国务院对受到表扬的地方部署实施了24条激励措施,其中有5条是直接给予资金、土地指标奖励,有10条是在资

金分配、项目布局等方面给予倾斜,有8条对改革试点、功能区升级、融资发债等予以优先支持。此外,对落实重大政策措施成效明显、典型经验做法受到国务院督查表扬的地方,将受到“免督查”的激励措施。

“财政部牵头的激励措施,主要包括对超额完成化解钢铁、煤炭过剩产能目标的地区给予梯级奖励,对财政管理绩效较好地区给予奖励,对推广PPP模式成效明显、社会资本参与度高的地区予以优先支持等5个方面。”财政部部长助理许宏才说,将尽快下达奖励资金,密切关注资金分配使用情况,确保奖励资金的使用效益。

在全国新增建设用地计划中安排一定指标予以奖励,是受关注程度很高的激励措施之一。“今年共确定了10个市(盟)、44个县(市、区)落实计划奖励用地指标9.1万亩,并明确将奖励指标单独列增,及时拨付到受表扬地区。”国土资源部规划司司长庄少勤表示,下一步将继续跟踪督导,确保奖励指标用足用好,充分发挥土地奖励指标助力供给侧结构性改革的正向激励作用。

据介绍,对真抓实干、成效明显地方进行表扬激励,标志着国务院层面初步建立起以督查结果运用为基础的正向激励长效机制,此举对于充分调动地方积极性、主动性和创造性,推动相关决策部署和政策措施落地生效,具有重要意义。



昌赣客专吉水赣江特大桥加紧施工

5月5日,江西吉水县昌赣客专吉水赣江特大桥工地建设者们正在施工。

据介绍,昌赣客专吉水赣江特大桥位于江西省吉水县境内,共设计326根桩基,为昌赣客专全线最大、最长跨赣江特大桥。

廖敏撰

清理整顿各类交易场所“回头看”工作交流会要求

尽快推动交易场所按类别有序整合

本报讯 记者何川报道:清理整顿各类交易场所“回头看”工作交流会5月5日在福建举行。会议要求,进一步推动各地政府分类处置违法违规交易场所,有效防范和化解金融风险,切实维护金融安全;各地区要尽快推动交易场所按类别有序整合,原则上一个类别保留一家。

自1月份清理整顿各类交易场所部际联席会议第三次会议对清理整顿各类交易场所“回头看”工作作出部署以来,各地政府相继行动,有关部门协同配合,工作初见成效。但是,目前各个地区“回头看”工作进度不一,有的地区尚未公布“黑名单”,有的地区未按要求梳理通报交易场所会员、代理商、授权服务机构等情况,有的地区对重点交易场所的清理整顿迟迟未按照要求付诸行动。

会议强调,要通过半年时间集中整治规范,基本解决地方各类交易场所存在的违法违规问题和风险隐患。要充分利用“回头看”的有利时机,把清理整顿各类交易场所的各项工落到实处。

会议要求,各地区各部门坚持全国一盘棋,守土有责,既要“回头看”,又要“扎实干”,对交易场所分类处置,该关闭的坚决关闭,该规范的切实规范,该整合的限期整合,该转型的及时转型,坚决打击违法违规交易。对于“微盘”交易平台,严重违法违规的交易场所、违法违规且拒不整改的交易场所,未取得省级人民政府批文的非法交易场所要下决心取缔关闭。

会议指出,各地区应坚持稳妥操作,避免处置不当引发新的风险。要增强风险防范意识,密切监测,系统排查,准确预判,做到胸中有数,

不忽视一个风险,不放过一个隐患。要针对各类交易市场的实际情况,对清理整顿过程中可能引发的风险隐患逐一排查,制定有针对性的风险处置和维稳工作预案,稳步操作,保质保量完成清理整顿工作任务。

会议明确,各地区各部门要标本兼治,建立交易场所规范发展的长效机制。各地区要以是否有利于服务实体经济为标尺,尽快推动交易场所按类别有序整合,原则上一个类别保留一家;要从严审批交易场所,“回头看”期间不得再批设或变相设立新的交易场所;“回头看”工作结束后,按照原则上一个类别一家的要求,不应再批设新的同类别交易场所。各地区要结合实际积极探索,切实制定一套科学有效的交易场所监管规则,实施严格监管。