

一季度全国一般公共预算支出比收入多出1551亿元——

微聚焦

北方遭遇今年最强沙尘天气

与历史同期相比,今年次数偏少、强度偏弱

本报记者 杜芳

5月4日一早,北京上空突然沙尘漫天,能见度一度降至1—2公里。

据中央气象台环境气象中心高级工程师张碧辉介绍,5月3日开始,沙尘天气自西向东逐渐影响我国西北、华北包括东北地区,足迹遍布新疆、甘肃、宁夏、陕西、内蒙古等多地,影响面积达163万平方公里。

一些地区不只是浮尘天,从沙尘天气的实况图可以看到,内蒙古偏北地区出现了沙尘暴,部分地区出现了强沙尘暴天气。沙尘天气造成PM<sub>10</sub>浓度急剧攀升,多地空气质量质量爆表。

沙尘天气何以突然而至?张碧辉介绍,这次沙尘天气主要是两股冷空气先后叠加,造成地面气旋、大风所致。另外,由于前期内蒙古沙源地整体气温偏高,降水偏少,也有利于起沙条件的形成。

具体到北京地区,专家对沙尘天气的形成作了分析:从垂直方向的风场分布可以看到,在3000米以下,北京地区基本上都是偏南风;而在5000米高度左右,北京地区基本上是偏西风。北京上空的沙尘粒子的输送主要是在5000米高度传输过来,然后在北京地区沉降,造成浮尘天气。也就是说,从沙尘的轨迹可以明显地看到,这次影响北京的沙尘粒子,主要由内蒙古的偏西路径传输过来,接近北京后沉降下来。

“这是今年出现的第一次沙尘暴天气过程。”张碧辉说。从往年来看,基本上4月份左右会出现沙尘暴天气,而且到5月份会出现两次以上的沙尘暴天气过程,而今年直到5月才出现第一次,表明沙尘暴天气正在减少和晚到。而从沙尘天气来看,截至目前,今年北方地区已出现7次沙尘天气过程,少于近10年同期平均次数8.4次,与历史同期相比,今年沙尘天气次数偏少,强度偏弱。

为什么沙尘天气明显减少?专家介绍有两方面原因:伴随着气候变化,影响我国的冷空气存在减弱和减少的趋势,形成沙尘天气的有利气象条件发生了改变;另一方面我国在沙源地做了很多防风固沙的工作,包括“三北”防护林,近年来成效显著,沙源地起沙条件有一系列改善,从源头上遏制了沙尘天气的发生。

眼前的沙尘天气过程还将持续。中央气象台继续发布沙尘暴蓝色预警:受冷空气和气流影响,预计,5月4日至6日,新疆南疆盆地、内蒙古、甘肃西部、宁夏中北部、陕西北部、华北中北部和西部、东北地区西部等地的部分地区仍将有浮尘或扬尘天气,其中,内蒙古中西部及东北地区西部的部分地区有沙尘暴,局地有强沙尘暴。内蒙古、西北地区东南部、东北地区、华北、黄淮等地将先后出现4—6级风,阵风有7—9级,内蒙古局地可达10级左右;渤海、黄海、东海北部有6—8级风,阵风9级。5日傍晚,北京的沙尘天气影响将趋于结束。

专家提醒,沙尘天气过程持续期间基本上会有大风天气,行人应该避开危险建筑,远离树木和广告牌。如果需要到室外活动,应该尽量穿戴防尘衣物。抵抗力较差的老年人、婴幼儿及患有呼吸道过敏性疾病的人群应该在沙尘天里尽可能留在室内。

直播间

不动产登记时间将压缩

随着房价大涨,不少居民入市新购了房屋。但让不少人苦恼的是,交易时间漫长,所需材料甚多,常常一个回合下来,让人很是着急。个别地方甚至出现黄牛牟利,以加快房屋过户牟利。“办证难”“办证慢”如何破解?最近,国土资源部出台《压缩不动产登记时间实施方案》,对此作出了详细说明。

北京网民淡泊:有些地方办理不动产登记为何需要较长时间?

主持人:一个主要原因是,现在个人买房拿到的不再是房产证,而是不动产产权证。2016年底我国已经全面停发房产证了。这涉及一个办证机构的衔接问题,以前房产证由建设部门负责,不动产证则由国土资源部负责。为此,国土资源部要求,各地要做好资料移交,确保不动产登记资料完整同步移交不动产登记机构,支撑高效办理不动产登记手续和压缩登记时限。

重庆网友夏无风:不动产登记大概需要多长时间?

主持人:根据《不动产登记暂行条例》规定,不动产登记申请受理后应在30个工作日办结。压缩时限后,一般登记办理时限将压缩至20个工作日,查封登记和异议登记的办结时限压缩至即时办理,抵押登记不超过10个工作日。对政府组织开展的农村不动产登记以及未公证的继承、受遗赠涉及不动产登记等较为复杂的登记情形仍按照30个工作日规定执行。

辽宁网友俱忘却:以后不动产登记可以网上办理吗?

主持人:未来会继续优化不动产登记申请、受理、审核、登簿、发证等业务流程。在申请环节,将通过探索实行网上预约、上门服务、窗口引导、设置分窗口等方式方便群众提出申请。在受理及受理后的审核登簿环节,通过增加窗口人员、强化业务培训、联动审核岗位、优化办公系统、强化信息共享等方式,提高不动产登记申请的收件、审核、登簿发证效率。

同时,此次国土资源部还规定,对于没有法律法规依据的证明、审核、备案等手续和材料,不得要求当事人提供,不应作为不动产登记的前置条件或纳入不动产登记流程。

(本期主持人 黄晓芳)

15:15

本版编辑 郭存举 李 瞳

## 首季财政支大于收不必大惊小怪

才道

正本清源理性看

季度财政收支不平衡,无论是收大于支还是支大于收,都是正常现象,和财政赤字不能简单关联

短时间内的收支差距很难说明问题,只有从年度来考察收支的对比关系,才能比较科学地对财政运行情况作出评价

策要更加积极有效,适当加大支出力度与进度是题中应有之义。数据显示,从1月份开始,中央就加大对地方税收返还和转移支付力度;同时,今年预算批复下达进度比往年进一步加快。因此,出现了往年一季度“罕见”的支大于收。

在财政运行中,略有结余和略有赤字都应视为基本平衡。客观地说,如果在一个季度内,收支差距十分悬殊,难免显得异常。但从今年一季度情况看,收入和支出都达4万多亿元,支出大于

收入1551亿元,显然差距并不算大。

由此可见,一季度的支大于收属于正常现象。由此断言今年赤字率将被突破,也是没有根据的。

根据全国人大通过的预算报告,今年赤字率按3%安排,财政赤字2.38万亿元,比去年增加2000亿元。这个赤字率虽然和2016年持平,但赤字规模随着经济总量基数增加而扩大,体现了更加积极有效的财政政策取向。

同时,3%的赤字率也体现了防范财

地方政府债务风险虽总体可控,但对一些地方违法违规举债行为不容忽视——

## 跨部门监管构筑地方债防火墙

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点  
中国新闻奖专栏

当前我国地方债务低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总体可控,但一些地方政府违法违规举债担保时有发生。近日多部委联合发文加强地方政府债务管理,显示出国家着力通过跨部门合作监管,严堵地方违法违规举债“后门”,防范化解财政金融风险——

近日,财政部、发展改革委、司法部、人民银行、银监会和证监会印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》(以下简称《通知》),明确地方政府举债融资的政策边界和负面清单,制止违法违规举债担保行为。

多部委联合发文加强地方政府债务管理之举尚属首次,显示出国家着力通过跨部门合作监管,严堵地方违法违规举债“后门”,防范化解财政金融风险。5月4日,记者采访了财政部有关负责人和专家学者。

## 违法举债积累风险

“2014年修订的新预算法和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》实施以来,地方各级政府加快建立规范的举债融资机制,防范化解财政金融风险,取得明显成效。”财政部有关负责人说。

截至2016年末,我国地方政府债务15.32万亿元,地方政府债务率(债务余额/综合财力)为80.5%。加上纳入预算管理的中央政府债务12.01万亿元,两项合计,我国政府债务27.33万亿元。按照国家统计局公布的GDP初步核算数74.41万亿元计算,我国政府债务的负债率(债务余额/GDP)为36.7%,低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总体可控。

但与此同时,一些地方政府违法违规举债担保时有发生,部分金融机构对企业提供融资时仍要求地方政府提供担保承诺,部分政府和社会资本合作(PPP)项目、政府投资基金等存在不规范现象。这些行为扰乱了市场秩序,积累了财政金融风险。

这位负责人表示,《通知》严格依据现有法律法规和制度规定,坚持问题导向,着力支持构建化解当前各类潜在风险的“防火墙”。

《通知》要求,各省级政府要抓紧设立政府性债务管理领导小组,尽快组织一次地方政府及其部门融资担保行为摸底排查,全面改正地方政府不规范的融资担保行为,于2017年7月31日前清理整改到位,对逾期不改正或改正不到位的相关部门、市县政府,应当提请省级政府依法依规追究相关责任人的责任。

“近年来,我国加强地方政府债务管理顶层设计,覆盖限额管理、预算管理、风险评估和预警、风险事件应急处置等各个环节,实现‘借、用、还’相统一,形成良性发展机制。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云表示,六部委联合规范地方政府举债融资行为,

明确一系列严格措施,有利于防范化解当前潜在风险,牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

## 融资平台不承担政府融资职能

地方政府与融资平台公司是什么关系?此前,财政部多次强调,目前我国地方政府债务的范围,依法是指地方政府债券,以及清理甄别认定的2014年末非政府债券形式存量政府债务。新预算法实施以后,地方国有企业(包括融资平台公司)举借的债务依法不属于政府债务,其举借的债务由国有企业负责偿还。

《通知》再次明确了地方政府与融资平台公司的边界,规定融资平台公司在境内外举借融资时,应当向债权人主动书面声明不承担政府融资职能,并明确自2015年1月1日起其新增债务依法不属于地方政府债务。

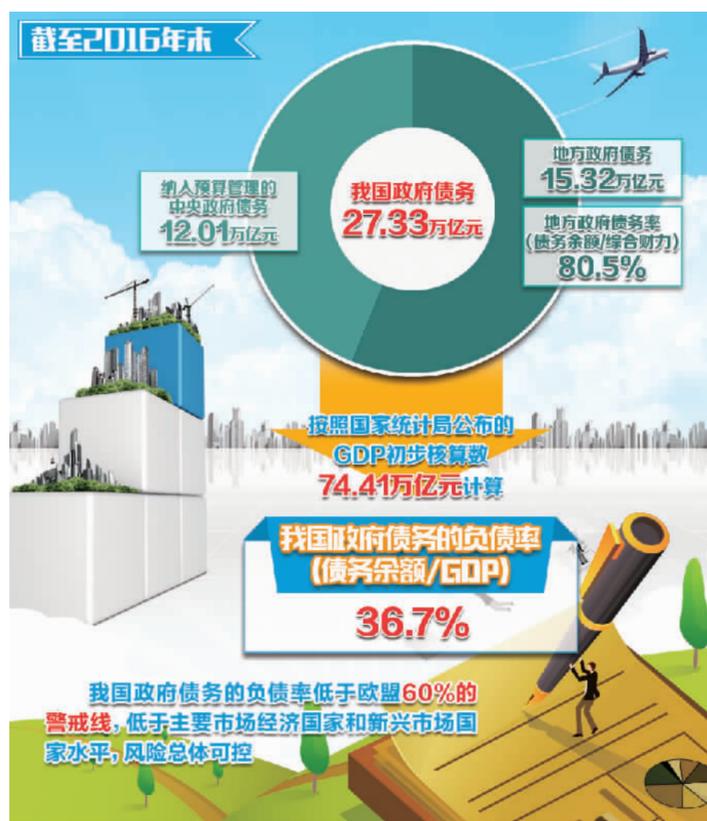
“各地要加快政府职能转变,处理好政府和市场的关系,推动融资平台公司尽快转型为市场化运营的国有企业、依法合规开展市场化融资。”该负责人说。同时,地方政府不得违规将政府办公楼、学校、医院、公园等公益性资产,储备土地注入融资平台公司,不得承诺将储备土地预期出让收入作为融资平台公司偿债资金来源。“此规定目的是提高融资平台公司资产的合法合规性,既保护投资者合法权益,又避免地方政府绕道通过国有企业变相举债。”该负责人解释。

金融机构提供融资行为也受到严格规范。《通知》要求金融机构切实加强风险识别和防范,落实企业举债准入条件,按商业化原则履行相关程序,审慎评估举债人财务能力和还款来源,支持金融机构提升风险管控能力。金融机构为融资平台公司等企业提供融资时,不得违法违规要求或接受地方政府及所属部门以担保函、承诺函、安慰函等形式提供担保。鼓励金融机构依法合规支持融资平台公司市场化融资,服务实体经济发展,支持防范金融机构经营风险。

“六部委文件不但针对资金的需求方,也针对资金的供给方进行规范,‘双管齐下’提升监管效果。”上海财大公共政策与治理研究院副院长郑春荣说。

## 严禁利用PPP违规举债

近年来,我国大力推广政府和社会资本合作(PPP),设立各类投资基金,但在一些地方出现“走形变样”情况。六部委要求,严禁地方政府利用PPP、各类



政府投资基金等方式违法违规变相举债。《通知》明确,地方政府与社会资本合作应当利益共享、风险共担,除国务院另有规定外,地方政府及其所属部门参与PPP项目、设立政府出资的各类投资基金时,不得以任何方式承诺回购社会资本方的投资本金,不得以任何方式承担社会资本方的投资本金损失,不得以任何方式向社会资本方承诺最低收益,避免地方政府违法违规通过承担项目全部风险的方式变相举债。

同时,明确地方政府不得以借贷资金出资设立各类投资基金,不得对有限合伙制基金等任何股权投资方式额外附加条款变相举债。

《通知》要求,地方政府举债一律采取在国务院批准的限额内发行地方政府债券方式,除此以外地方政府及其所属部门不得以任何方式举借债务。

严禁地方政府违法违规担保。除外国政府和国际经济组织贷款转贷外,地方政府及其所属部门不得为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保,不得承诺为其他任何单位和个人的融资承担偿债责任。目前财政部已分3批对部分市县政府、金融机构违法违规融资担保行为公开通报。“这既起到警示作用,也有利于引导地方政府依法行政、金融机构回归服务实体经济本源。”该负责人说。

“政府出资的担保公司主要服务小微企业和‘三农’等领域,按照公司法规定,地方政府依法在出资范围内对担保公司承担责任。”财政部有关负责人说。

## 多部门形成监管合力

针对当前地方政府和金融机构融资担

政风险的稳妥考虑。与世界主要经济体相比,我国赤字率较低,政府债务风险总体可控。但我们也必须关注一些地方存在的债务风险,不能把赤字率定得过高,避免债务余额持续过快增长,加大财政风险。

从总体上看,3%的赤字率是积极稳妥的。近年来,我国坚持通过深化改革创新做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,不搞“大水漫灌”式的强刺激,不依赖大规模扩大赤字。在财政政策方面,更多的是通过减税降费、激发市场活力等来实现政策目标。

扩大赤字能够增加政府支出、拉动经济,但对赤字形成的债务也要有充分认识。当前,防范和化解财政金融风险是一项重要工作,要合理安排财政赤字,用好赤字、加强债务管理。同时,要确保财政政策更加积极有效,要注重从多方面发力,尤其是进一步加大减税降费力度,更好助力企业降成本。为保障支出刚性增长的需要,应更加注重优化结构、用好增量、激活存量,着力改变支出项目只增不减的固化格局。