

一季度新增装机243万千瓦，同比增长151%——

分布式光伏成行业发展重点

经济日报·中国经济网记者 王铁辰

新闻分析

国家能源局5月4日发布的数据显示，一季度全国光伏发电保持较快增长，新增装机达到721万千瓦。其中，集中式光伏电站新增装机478万千瓦，同比下降23%；分布式光伏新增装机243万千瓦，同比增长151%。新增装机呈现集中式光伏电站降速和分布式光伏发电提速的态势。专家表示，随着光伏技术不断进步，转化效率不断提升，在光伏补贴大幅下调、光伏电站标杆电价大幅下调、“弃光”现象短期难以解决的背景下，分布式将成为光伏行业发展的重点。

由于受制于屋顶资源有限、项目融资难、政策配套难等，过去几年分布式光伏的装机都大大低于预期。数据显示，2014年规划光伏新增装机1400万千瓦，分布式为800万千瓦，最终实际分布式装机205万千瓦，只完成了规划目标的26%。2015年，国家能源局提出的光伏新增装机目标中不再对地面光伏电站、分布式光伏电站的具体规模作出限定，但是分布式装机不到总量的10%。

去年开始，分布式光伏发电装机容量发展提速，全年新增装机容量424万千瓦。“投资者将目光转向分布式，并不仅



● 分布式光伏发电装机容量近两三年发展提速，2016年新增装机容量424万千瓦，比2015年新增装机容量增长200%

● 《电力发展“十三五”规划》提出，2020年，我国太阳能发电装机达到1.1亿千瓦以上，其中分布式光伏6000万千瓦以上，光热发电500万千瓦

仅由于集中式电站弃光现象严峻，同时也是因为分布式是发展光伏发电的必然趋势。”晋能科技总经理杨立友分析说，分布式贴近用户侧，能够提高大用电量区域对太阳能的利用率，自发自用余电上网的形式符合太阳能本身分布的特点。

据业内人士透露，电价是推动分布式快速增长的直接原因。按照国家发展改革委的通知，今年1月1日起，我国一至三类资源区新建光伏电站的标杆上网电价分别调整为每千瓦时0.65元、0.75元、0.85元，比2016年下调0.15元、

0.13元、0.13元，分布式光伏项目依然保持每千瓦时0.42元电价。

从光伏发电装机分布来看，一季度，“三北”地区风光不再，中东部地区成为全国主要增长区域，新增装机639万千瓦，占全国新增装机的89%。其中，分布式光伏成为增长主力军，其装机主要集中于浙江、山东、安徽和江苏4省。

“光伏项目从资源更好的西北地区向中东部转移，说明电网消纳和政策环境已经成为影响投资决策的更重要因素。”上述业内人士表示。

国家发改委、国家能源局此前联合

发布的《电力发展“十三五”规划》提出，到2020年我国太阳能发展目标在11000万千瓦以上，其中光伏电站为4500万千瓦，分布式光伏为6000万千瓦。

“分布式是全球能源革命的必然趋势。”联盛新能源董事长何旖莎表示，分布式时代的到来，对新能源企业的业务布局和市场格局将产生颠覆性影响。首先，业务形态、市场机遇、融资渠道等更加多样化和碎片化，其次，政府在新能源发展中的角色将发生重大变化，从政策主导者和资源分配者，转变为市场监督者和配套服务者。此外，分布式的电力交易结构也将进一步推动整个电力交易市场的改革，通过合同能源管理、竞价上网、直供电等多种形式，实现新能源电站的价值回报。

虽然光伏行业迎来了新的增长点，但是“弃光”问题依然值得警惕。数据显示，一季度光伏发电量214亿千瓦时。全国弃光限电约23亿千瓦时，宁夏、甘肃弃光率大幅下降，分别为10%、19%，比去年同期分别下降约10个和20个百分点；青海、陕西、内蒙古三省（区）的弃光率有所增加，分别为9%、11%、8%；新疆（含兵团）弃光率仍高达39%。

上图 福建省晋江市一家光伏生产企业利用闲置厂区架设的分布式光伏电站（4月26日摄）。

新华社记者 宋伟摄

本报北京5月4日讯 记者
顾阳报道：为积极发挥企业债券融资对PPP项目建设的支持作用，国家发展改革委近日印发《政府和社会资本合作（PPP）项目专项债券发行指引》，旨在创新融资机制，拓宽PPP项目融资渠道，引导社会资本投资于PPP项目建设。

一直以来，由于PPP项目资金门槛高，启动项目时还需大量拆借银行资金，导致融资成本高企，中小民企难以承受，投资意愿低迷，国企也常常因此带来财务压力激增、资金风险上升等问题。作为低成本融资的有效形式之一，专项企业债券有望缓解PPP运营企业长期以来融资难这一关键问题。

《指引》明确了政府和社会资本合作（PPP）项目专项债券的适用范围和支持重点，即由PPP项目公司或社会资本方发行，募集资金主要用于以特许经营、购买服务等PPP形式开展项目建设、运营的企业债券。现阶段支持重点为能源、交通运输、水利、环境、农业、林业、科技、保障性安居工程、医疗、卫生、养老、教育、文化等传统基础设施和公共服务领域的项目。

据悉，PPP项目专项债券应符合《公司法》《证券法》《企业债券管理条例》及相关规范性文件的要求。其中，以项目收益债券形式发行PPP项目专项债券，原则上应符合《项目收益债券管理暂行办法》的要求；鼓励上市公司及其子公司发行PPP项目专项债券；PPP项目专项债券发行人可根据项目资金回流的具体情况科学设计债券发行方案，支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，债券存续期不得超过PPP项目合作期限；PPP项目专项债券批复文件有效期不超过2年；债券发行时发行人自身条件和PPP项目基本情况应当未发生可能影响偿债能力的重大不利变化。

文件明确，在偿债保障措施完善的情况下，允许企业使用不超过50%的债券募集资金用于补充营运资金。专家表示，此举将减轻企业对于资金长期无法回收的顾虑，有助于更加灵活地盘活企业既有存量资金，鼓励企业投资更多PPP项目。

保监会出台意见支持实体经济发展

支持险资参与市场化债转股

本报北京5月4日讯 记者李晨阳报道：中国保监会今日发布的《关于保险业支持实体经济发展的指导意见》提出，要积极发挥保险资金金融通和引导作用，助力供给侧结构性改革，支持保险资金参与市场化债转股。

《意见》提出，要坚持服务国家战略和实体经济的导向，充分发挥保险产品和保险资金的独特优势，坚持改革创新的理念，通过深化改革、支持创新、回归本源、突出主业等方式，适应实体经济发展的不同需求，坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，遵循依法合规和专业化、市场化运作，实现商业可持续。

《意见》明确了四方面重点政策措施。一是构筑实体经济的风险保障体系。重点发展环境污染、食品安全等责任保险。推动个人税收递延养老保险试点政策出台并落地实施。开展特色农产品保险，探索建立农产品收入保险制度。持续推进保险资金支农支小；二是引导保险资金服务国家发展战略。积极发挥保险资金金融通和引导作用，助力供给侧结构性改革，支持保险资金参与市场化债转股。支持保险资金通过各种形式，服务“一带一路”建设、国家区域经济发展战略、军民融合、中国制造2025、PPP项目等；三是创新保险服务实体经济形式。推进中国保险业产业扶贫投资基金和扶贫公益基金，助力国家脱贫攻坚战略。发展再保险和巨灾保险，推进巨灾风险证券化业务。研究开展专利保险试点，深化首台（套）重大技术装备试点；四是持续推进监管工作。动态审慎调整和优化比例及资本监管。研究推进差异化监管。研究建立保险资金非重大股权投资负面清单制度。鼓励保险资金投资符合国家战略和导向的重大项目，并给予政策倾斜。

对外贸易形势报告显示

我国外贸延续回稳向好走势

本报北京5月4日讯 记者冯其予报道：商务部综合司和国际贸易经济合作研究院今日联合发布《中国对外贸易形势报告（2017年春季）》。报告指出，今年一季度，我国外贸延续回稳向好走势，进出口实现较快增长，结构继续优化，积极变化增多。

报告认为，当前我国外贸发展面临的挑战和压力突出体现在：外部需求回升的基础并不稳固；新一轮产业竞争更加激烈；贸易摩擦的影响进一步凸显。但同时也要看到，我国外贸发展长期向好的基本面没有变，进出口企业参与国际竞争具备一系列有利因素和条件。

报告指出，今年我国外贸发展面临的环境有望略好于过去两年，但形势依然严峻复杂。今后一段时间我国进出口有望继续回稳向好，但不稳定不确定因素依然较多，实现全年回稳向好目标需要付出艰苦努力。面对外贸发展的新形势，各地区、各有关部门将深化落实国家支持外贸发展的各项政策，支持外贸企业创新发展，不断提高外贸发展的质量和效益。

“一行三会”列出工作重点维护国家金融安全

新华社北京5月4日电（记者吴雨）中共中央政治局近日就维护国家金融安全进行第四十次集体学习，习近平总书记就维护金融安全提出6项任务。日前，相关金融部门纷纷召开会议，明确了2017年的工作重点，多举措维护国家金融安全。

金融活，经济活；金融稳，经济稳。人民银行表示，继续实施稳健中性的货币政策，着力增强金融支持供给侧结构性改革力度，进一步做好金融支持“三去一降一补”。

“一降一补”，深化金融重点领域和关键环节改革。同时，国家外汇管理局表示，要防范跨境资本流动的过度冲击，维护金融市场稳定。

准确判断风险隐患是保障金融安全的前提。银监会表示，将深入排查银行业各类风险，密切防范重点领域风险，认真做好各类专项治理工作。证监会表示，当前要结合资本市场实际，准确研判各种风险，逐项细化分解。保监会表示，要突出责任担当，坚决打击违法违规行为，治理保险市场乱象，坚持引导行业回归风险保障本源。

维护金融安全，要确保管理部门把住重点环节，确保风险防控耳聪目明。

为此，2017年银监会提出加快健全现代银行公司治理结构，提升金融服务实体经济质效等6项重点任务。

证监会表示，将始终保持依法全面从严监管，保护投资者合法权益，协调推进资本市场改革稳定发展和监管工作。

保监会表示，要切实强化监管，认真抓实当前保监会重点任务，特别是要把近期出台的监管措施真正落到实处。

目前，部分领域仍存在监管空白，急需补齐监管短板。银监会表示，将全面梳理银行业各类业务监管规制，尽快填补监管法规空白，补齐监管制度短板。

保监会也提出，要梳理排查监管漏洞，弥补监管短板，督促市场主体健全内部控制制度，形成依法合规经营的长效机制。

加强金融监管，各部门既要做到守土有责，又要统筹协调，形成全国一盘棋。

对此，央行表示，高度重视防控金融风险，加强金融监管协调，有序化解处置突出风险点。

银监会也提出，从讲政治、顾大局的高度，积极主动地参与监管协调。

行为，治理保险市场乱象，坚持引导行业回归风险保障本源。

维护金融安全，要确保管理部门把住重点环节，确保风险防控耳聪目明。为此，2017年银监会提出加快健全现代银行公司治理结构，提升金融服务实体经济质效等6项重点任务。

证监会表示，将始终保持依法全面从严监管，保护投资者合法权益，协调推进资本市场改革稳定发展和监管工作。

保监会表示，要切实强化监管，认真抓实当前保监会重点任务，特别是要把近期出台的监管措施真正落到实处。

目前，部分领域仍存在监管空白，急需补齐监管短板。银监会表示，将全面梳理银行业各类业务监管规制，尽快填补监管法规空白，补齐监管制度短板。

保监会也提出，要梳理排查监管漏洞，弥补监管短板，督促市场主体健全内部控制制度，形成依法合规经营的长效机制。

加强金融监管，各部门既要做到守土有责，又要统筹协调，形成全国一盘棋。

对此，央行表示，高度重视防控金融风险，加强金融监管协调，有序化解处置突出风险点。

银监会也提出，从讲政治、顾大局的高度，积极主动地参与监管协调。

深化金融改革 完善金融体系

——深入学习习近平总书记金融安全重要讲话系列评论之二

本报评论员

在中共中央政治局第四十次集体学习会议上，习近平总书记就维护金融安全提出6项任务，第一项任务就是深化金融改革，完善金融体系。

当前，防控金融风险应更积极主动作为。而改革是维护金融安全、防范金融风险的治本之策。

以债券市场为例，此前不少债券违约

案例，大多以刚性兑付收场，这扭曲了市

场定价机制，让整个市场失去风险判断的

能力，造成了金融资源配置不合理，更抬

高了无风险收益率水平，导致实体经济融

资成本上升。长期看，这种“零暴露”的方

式并不能从根本上化解风险，无助于金融

的分业经营模式造成了事实上的监管“真空”，也留下了监管套利的“灰色地带”；三是我国金融机构公司治理不够完善，近期部分银行出现的风险事件虽然具体形式不同，但暴露出金融机构公司治理缺失、风险控制不足的共性问题；四是将资金错配到预算软约束主体，这些对利率不敏感的主体扭曲了金融资源配置，也导致市场定价机制失灵。

面对我国金融业发展中出现的问题，要对各个风险点做到心中有数。关键的是，金融改革不能“开倒车”。

今年一季度，我国经济稳中向好的态势为深化金融改革、完善金融体系提

供了较好的时间窗口，要抓住时机进行改革。尤其是针对金融机构内控不严造成的风险事件，需要推进金融企业公司治理改革，强化审慎合规经营理念，推动金融机构切实承担起风险管理责任。

在深化金融改革、完善金融体系的同

时，守护金融安全还需要加快推进供给侧结构性改革。当前我国金融领域出现的问题实际上是国民经济深层次矛盾的综合反映。因此，防范和化解金融风

险需要深入推进实体经济供给侧结构性改革，深化金融改革尤其是金融监管体

制机制改革，并牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

本报编辑 管培利 辛自强