

# 去产能只能加力不能松劲

黄晓芳



今年一季度较为亮眼的经济数据让一些人盲目乐观起来,对去产能打起了马虎眼。需要认识到,在行业形势有所好转的情况下,去产能,更需要胸怀全局和长远眼光,也更为考验政策执行者的定力、取舍和胆识,须更加积极探索市场化、法制化手段,不断完善各项政策和质量标准,坚决让过剩产能有序退出市场

随着多家央企设定化解过剩产能目标和具体方案,围绕钢铁、煤炭产业,今年有望完成化解钢铁过剩产能595万吨、煤炭过剩产能2473万吨。同时,在有色金属、船舶制造、炼化、建材和电力等产能过剩行业,去产能工作也在持续推进。

今年是供给侧结构性改革的深化之年,也是化解落后产能的攻坚之年,淘汰落后产能的决心力度不能减弱,深度广度应有突破,在这方面,央企的举措令人关注。

但在实际工作中,今年一季度较为亮眼的经济数据也让一些人盲目乐观起来。他们觉得价格上涨,企业效益也有改善,一些落后产能偷偷开起来说不

准还有效益,对去产能也就打起了马虎眼。

从经济发展大局和行业长期发展来看,这种心态要不得。确实,今年一季度,我国经济稳中向好,全国规模以上工业增加值同比增长6.8%,增速创出近3年来的新高。钢铁、煤炭等产能过剩行业与前两年的低点相比,日子好过了不少,价格上涨,企业效益逐步向好。但不容忽视的是,产能过剩行业基本面并没有改变,当前还未从根本上走出困境,如稍有成绩便止步不前,则可能功亏一篑,丧失宝贵的调整机遇。

应该看到,当前的经济回暖和过剩行业改观,有需求回暖的因素,很大程度上也是我国加大供给侧结构性改革带

来的政策红利,恰恰说明严格控制产能起到了一定效果。但这种变化,是市场短期供需不匹配所致,并没有改变某些行业供应长期过剩的现实,如据此得出市场好转的结论,甚至盲目扩大生产,则可能使行业发展再次陷入困境。

拿钢铁业来说,虽然现在行业已经扭亏为盈,但2016年亏损面高达20%,销售利润率仅1.08%。今年第一季度,钢铁业实现利润232.84亿元、销售利润率2.77%,依然在工业行业中处于低水平,而且,还有19%的企业亏损,尽管亏损额减少,但亏损面依然很大。

4月25日,中共中央政治局召开会议指出,当前经济向好有周期性等因素,经济结构调整任重道远,面临不少

挑战,必须坚持用新常态的大逻辑研判经济形势,坚定不移推进经济结构战略调整。

因此,虽然一些产能过剩行业效益有所改善,但盈利水平仍然不高,效益回升的基础尚不牢固,必须继续坚定不移去产能、凝心聚力谋转型。需要认识到,在行业形势有所好转的情况下,去产能,更需要胸怀全局和长远眼光,也更为考验政策执行者的定力、取舍和胆识,须更加积极探索市场化、法制化手段,不断完善各项政策和质量标准,坚决让过剩产能有序退出市场。同时,更加注重市场供需平衡,避免价格大起大落,为去产能创造更加稳定的市场环境。



## 银行岗位外包但责任不能外包

冯海宁

近日,一储户到银行网点办理业务时,“听说不仅很多网点大堂经理是外包制员工,一些柜员也不是银行的正式员工,顿时觉得心里有些忐忑”。在相关媒体的采访中,上述说法得到部分银行业人士的确认——派遣制或外包制员工在银行业并不少见。

从企业角度说,商业银行有权决定部分业务外包,以降低服务成本。不过,商业银行提供的服务关系到消费者个人信息安全和资金安全,也关系到银行业公共形象和金融市场秩序,因而,在外包岗位时必须慎之又慎。

此外,还要看到,外包制员工与银行正式员工在工资福利等方面存在不小

差距,也会影响银行内部工作氛围和对外服务水平。所以,银行对岗位外包要全面考量,谨慎决策。比如,直接涉及消费者个人信息和资金安全的一线岗位,不适合外包;辅助性岗位、边缘性岗位适合外包,但也要把好两关,即对承包企业要严格选择、对外包制员工要严格审核并强化监督。

对部分商业银行某些岗位被外包,相关部门也有必要规范银行业用工,确保服务水平不滑坡,行业形象不受影响。同时,监管部门还应明确要求商业银行承担起自身管理责任,绝不允许将责任转嫁给承包企业和外包制员工。

## 二手奢侈品不是法外商品

刘勋

目前,二手奢侈品受到不少人的欢迎。据不完全统计,仅福建省福州市区的二手奢侈品门店就有至少30家。有媒体走访发现,这些门店销售的商品真假难辨,且大部分商家不提供退换货服务。

二手奢侈品之所以有市场,是因为二手奢侈品价格比新品便宜很多,能有效满足部分消费能力有限的消费者。但现实状况却令人担忧。统计数据显示,截至2016年底,全国较大的二手奢侈品门店已达2500多家,年交易额超过80亿元。但现实是大多二手奢侈品店在售卖时,只能口头承诺自家商品是经过鉴定的,却拿不出任何鉴定证书,即使是拿出来,也令人真假难辨。

二手奢侈品同样属于商品,销售行为同样必须符合产品质量法、消费者权

益保护法的相关规定。任何二手奢侈品的销售者都应该依法提供退换货服务,否则就属于违法行为。以假充真的商品销售行为,除承担相应民事责任外,还要接受行政处罚。

换句话说,二手奢侈品销售者不能将真伪鉴定推给消费者。现实情况却是,奢侈品鉴定师仅服务于商业机构,商业机构又只服务于自己的客户,不向普通消费者提供服务,使二手奢侈品销售处于一个尴尬的状态。

为此,工商执法部门、质量监督部门应严格依照法律规定,及时遏制上述乱象,捍卫法律尊严,维护市场法治秩序。同时,消费者权益保护组织也应深度介入,及时揭露其中的侵权行为,维护消费者的合法权益。

## 用高质量顶层设计引领资本市场立法

董少鹏

4月26日,十二届全国人大常委会第二十七次会议对证券法修订草案二次审议稿进行了分组审议。二次审议稿的起草和审议过程贯彻了实事求是、稳中求进的原则,较好地解决了中长期改革目标和市场发展特定阶段的矛盾,体现了法律约束性和建设性的统一。此次修法实践为我国资本市场长期健康发展积累了宝贵的决策经验和顶层设计经验,值得点赞。

一部法律的修改,不应仅仅看作对相关条款的修改和完善,还应当传递积极务实的改革信号,稳定社会公众预期,体现以人民为中心的执政理念。目前的二次审议稿继续维持现行证券法第二章“证券发行”的规定,即不列入股票发行注册制相关内容;同时增加规定,国务院应当按照全国人大常委会相关授权逐步推进股票发行制度改革。

曾有一段时间,股市内外热议股票发行注册制,同时也使一些误读被放大,反而不利于扎实稳步推进改革。其实,新股发行制度本质上都要坚持以信息披露为中心,也都需要经过必要的审核程序,上市以后还要经受持续的监督

管理。推行股票发行注册制改革,是党的十八届三中全会决定提出的改革任务,要落到实处,也要根据实际情况设计相关改革方案,确保改革顺利推进,为发展留出余地。

自人大常委会授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定之后,证监会在完善多层次资本市场体系、强化证券交易所一线监管职能、严厉惩治操纵市场和内幕交易等证券违法行为方面展开工作,为推进股票发行制度改革创造条件。在近一年半的时间里,股市运行总体平稳,新股发行进入常态化,融资规模大幅增加,对实体经济的支持力度明显加大。证券法二次审议稿所体现的立法精神,就是来自监管改革的实践。

习近平总书记在4月25日主持中央政治局第四十次集体学习时指出,“维护金融安全,要坚持底线思维,坚持问题导向”,“发展金融业需要学习借鉴外国有益经验,但必须立足国情,从我国实际出发,准确把握我国金融发展特点和规律,不能照抄照搬”。完善证券法、公司法及相关行政管理办法,更应

当切实遵循问题导向和从实际出发的指导思想。

对金融市场来说,监管是约束,也是建设;监管既要扎紧篱笆、惩处违法违规,也要强化以信息披露为中心的理念,建设好资本市场的信息机制、信用机制、信心机制。此次证券法修订草案二次审议稿,充分考虑了资本市场发展的实际情况,体现了依法从严全面监管的理念,并按照市场改革发展需要什么就改什么,既不能太超前也不能滞后的原则,向市场传递了稳定的政策信号和制度建设信号。

我国制定法律和监管规则,既要结合国际上的一般经验,又要充分认识和尊重本国体制、文化传统和市场实际,使法律和监管规则符合国情,符合市场发展阶段的实际,符合资本市场发展的基本规律。对一时搞不清楚的问题,要进行深入研究,做必要准备,留出通过政策手段加以调节的余地。下一步,要组织力量加强资本市场顶层设计,以高质量的顶层设计引领资本市场立法和深化改革,促进资本市场长期稳定健康发展。

## “互联网+”为家庭医生普及提供新思路

吴佳佳

国家卫计委、发改委、国家医改办等7部委近日联合下发了《关于全面推开公立医院综合改革工作的通知》,要求学习先进经验,结合地方实际大胆探索创新,推动公立医院综合改革向纵深发展。

当前,互联网与医疗的融合愈加深入,“互联网+医疗”成为推动分级诊疗成功落地的技术保障。在这个过程中,应该以家庭医生签约服务和医疗联合体为重要抓手,加快分级诊疗制度建设。其中,利用“互联网+”尽快推动家庭医生普及是当务之急。

一直以来,与欧美等以提供上门个性化服务为主的“私人医生”不同,我国的家庭医生一般由社区卫生服务中心、乡镇卫生院的医生或乡村医生担任。转变基层医疗卫生服务模式、实行家庭医生签约服务、强化基层医疗卫生服务网络功能,是本轮深化医药卫生体制改革的重要任务,也是实现分级诊疗至关重要的一环,“互联网+”正在为家庭医生普及提供一种新思路。

一些知名的移动医疗平台正在探索家庭医生模式,相比线下家庭医生,通过移动医疗平台建立起来的家庭医生社群,虽在模式上与线下无异,但并不是完全意义上的官方版家庭医生,其所受的限制相对较少,不仅对分级诊疗的推进大有裨益,还能够在公众中普及家庭医生的理念、养成问诊家庭医生的习惯。

需要注意的是,目前我国家庭医生的发展动力不足,各类标准仍不健全,医生数量不足、质量不高等,都限制着家庭医生的普及,特别是人才资源不足的问题由来已久。公立医院机构正在超负荷运行,不愿意将优秀的医生与别的医院共享。有些基层医院建好了楼,购置好了先进设备,却难以招揽更多优秀医生前来。因而,如何最大化地均衡配置人才资源成为重中之重。

随着“互联网+”的快速发展,医疗行业人才资源的合理配置有了更多可能。大医院的专家有没有可能成为家庭医生?从家庭医生的现有薪酬待遇和未来发展前景上看,在移动医疗平台上或许有实现的可能。另外,医生数量不足、水平参差不齐等问题,能否通过改善现有机制加以解决,也是值得深思的问题。



## 完善退出机制杜绝“奇葩景区”

近年来,我国A级景区数量快速增长,仅4A级景区数量便从2001年的187家增长至2016年的2800多家。在较低门槛下,出现了民间公墓、商贸城等被评为A级景区的荒诞现象。

**【短评】**由于少数地方政府存在急功近利的发展理念,加之景区等级评定和管理过程中存在疏漏,“奇葩景区”变得越来越多,让人大跌眼镜。要想遏制景区目前的评级乱象,一方面,要在景区等级评定过程中,改变重数量轻质量的思路,加大游客意见和有关部门暗访结果在评定依据中的比重;另一方面,要进一步加大对景区等级质量复核及处罚力度,完善等级景区退出机制,对违规评级的A级景区、不符合要求的坚决给予“摘牌”“降级”等处理。

## 无人机“黑飞”乱象得抓紧治

近日,成都双流机场再次发生无人机干扰民航飞行事件,共造成10个航班备降。4月份,成都双流机场发生多起无人机干扰民航飞行事件,造成共计过百架航班备降、返航或延误,其密集和危害程度空前。

**【短评】**按现行监管办法,无人机只能在低空且专门分配给无人机系统运行的隔离空域飞行,不能在有人驾驶航空器运行的融合空域飞行,且飞行要向空管部门申请飞行空域和计划,得到批准后才能行动,否则即为“黑飞”,将受到相应处罚。然而,在具体监管和执行时,民航、军方空管、公安、机场等都负有监管职能,主体不明致无人机“黑飞”难发现、难阻止、难问责,无形中助长了“黑飞”行为。针对这一问题,应统一管理机构,加强专项立法,抓紧解决“黑飞”乱象。

## “长寿食品”只是商家炒作噱头

一些来自长寿之乡的普通食品常被商家包装成“长寿食品”,由此造成的夸大宣传遭消费者投诉的事件层出不穷。专家认为,“长寿”概念光环下的食品,被赋予了过度的健康功能,是一种对长寿之乡品牌的透支,也是对消费者的不负责任。

**【短评】**根据广告法和食品安全法等规定,普通食品不得宣传医疗保健治疗的功效;食品广告不得出现与药品相混淆的用语,不得直接或间接宣传治疗作用。可是,各种“长寿食品”在做广告宣传时,却明示或暗示具有“长寿”功效。在产品介绍里,更是将食品中的部分成分与“长寿”概念联系在一起,属于违法宣传行为。对此,食品药品监管部门和工商部门应依法打假,对涉嫌虚假宣传和商业欺诈的“长寿食品”,依法予以处罚,规范食品领域乱象。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 牛瑾 马洪超