

# 民法总则创新性规定改变你我生活

经济日报·中国经济网记者 李 哲

8岁孩子就可独立“打酱油”，诉讼时效从2年延长至3年，村委会也将拥有法人资格……与现行法律相比，将于今年10月1日起正式施行的民法总则新增了许多创新性规定。这些新规不仅将人们的生活带来具体变化，也从法律层面体现了时代的价值取向。

## “个人信息权”首度写入民法

“自然人的个人信息受法律保护。任何组织和个人需要获取他人个人信息的，应当依法取得并确保信息安全，不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”民法总则第一百零九条写道。这是我国民法首次将个人信息列入民事权利范畴。

2016年，几起电信诈骗案相继爆发，个人信息安全问题引发公众前所未有的关注，对加强个人信息保护的呼声空前高涨。为回应社会关切，当时正在审议之中的民法总则草案在“民事权利”一章增加了上述条款。全国人大常委会法工委民法室副主任石宏表示，在现代信息社会，个人信息权利是公民重要的民事权利，应该加强保护。

几岁的孩子可以独立“打酱油”？回顾民法总则审议全过程，限制民事行为能力年龄范围成为讨论焦点。按照现行法律规定，限制民事行为能力人的年龄下限为10岁。近年来，人民生活水平显著提高，人口素质明显提升，未成年人生理和心理发育程度加快，其对外界事物及自身行为的认知和辨识能力也在增强。鉴于此，民法总则草案最初将此标准从10岁下调

至6岁，在充分吸纳各方意见之后，最终法律将限制民事行为能力人的年龄下限确定为8岁。

“审议过程中，大家都同意将此年龄做适当的下降。因为下降限制民事行为能力人的年龄最重要、最核心的，就是从小培养未成年人的权利意识、责任意识。”全国人大常委会法工委副主任张荣顺说。

“民法的核心就是保护人民群众的人身权利和财产权利，民法总则的所有规定都是围绕着保障民事权利展开的。”张荣顺说，民法总则还针对民事权利保护中的一些薄弱环节作了有针对性的规定。比如，新增了对胎儿利益保护的规定，构建以家庭监护为基础、社会监护为补充、国家监护为兜底的监护制度，以更好地保护未成年人和丧失民事行为能力成年人的合法权益。

此外，民法总则将诉讼时效从原来的两年延长到三年，以更好地保护债权人的合法权益。

## 村委会也将拥有法人资格

农村集体经济从事经营活动时，到底是什么身份？“目前法律中除了农民专业合作社以外，其他的农村集体经济组织都没有法人地位，不利于开展活动，民法总则通过设立‘特别法人’一次性解决了它们的法人地位问题。”张荣顺说。

正如张荣顺所言，民事主体范围的变化是民法总则的一大亮点。“民法总则首次把法人分为营利法人、非营利法人和特别法人3类，并首次确立了符合条件的‘非法人组织’民事主体

地位。”张荣顺认为，这实际上对于我国民法中的民事主体内容做了很多扩展，使很多新出现的社会组织、经济实体获得了民事主体地位。

“法人制度是民法的一项基本制度。随着我国经济社会发展，新的组织形式不断出现，法人形态发生了较大变化，民法通则关于企业法人、机关法人、事业单位法人和社会团体法人的分类难以适应新的情况，有必要进行调整完善。”在第十二届全国人大第五次会议上，全国人大常委会副委员长李建国作关于民法总则草案说明时表示。

其中，特别法人的首设是最大突破。具体而言，特别法人包括机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治组织法人4种。据李建国介绍，农村集体经济组织具有鲜明的中国特色。赋予其法人地位符合党中央有关改革精神，有利于完善农村集体经济实现形式和运行机制，增强农村集体经济活力。城镇、农村的合作经济组织对内具有公益性或互益性，对外也可以从事经营活动，依照法律规定取得法人资格后，作为特别法人。

在扩大民事主体范围的同时，民法总则还巩固了一些有中国特色的民事主体。“例如个体工商户和农村承包经营户，这同样也是很有中国特色的民事主体。从改革开放30多年实践看，‘两户’的规定符合中国国情，对解放生产力、促进我国经济发展和解决就业问题一直发挥着重要作用。”张荣顺认为，民法总则延续并巩固了“两户”的民事主体地位，有利于对这些民事主体利益的保护。

## “绿色原则”体现时代呼声

民法总则第一章基本规定中明确：“民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境。”该条款又被称为“绿色原则”，与平等原则、自愿原则、公平原则、诚信原则、守法原则等基本原则一道，明确了民事主体从事民事活动和司法机关民事司法活动应当遵循的基本准则。

李建国在作草案说明时表示，这项规定，既传承了天地人和、人与自然和谐共生的我国优秀传统文化理念，又体现了党的十八大以来新发展理念，与我国是人口大国、需要长期处理好人与资源生态的矛盾这样一个国情相适应。“绿色环保是当代中国的迫切需求和任务。从比较法上看，这一原则没有任何一个立法例。因此，可以说这是民法总则的一个创举。”中国民法学研究会副会长李永军曾撰文写道。

事实上，绿色原则在民法总则中提出，凸显的是一种价值取向，并未对具体行为和后果等作出具体规定。在草案审议期间，该条款曾一度被移至民事权利一节，但最终绿色原则还是在第一章基本规定中被确立，这表明了社会对生态环保的高度期望。

绿色原则的提出，体现了民法总则立法过程中秉持的问题导向和时代精神。张荣顺表示，这次编纂民法典、制定民法总则，是在我国改革开放30多年、社会经济生活发生巨大变化的客观条件下开展的。法律的所有规定，大到基本原则的确立、权利的确认，小到一些细微的条文修改，都体现了时代性。

成为教育理念和资源汇聚平台，培养具备国际视野、服务区域发展的杰出人才；成为科研协作平台，共同提升亚洲高等教育的整体地位和国际影响；成为学界、政府和企业间良性互动平台，推动产学研深度融合，服务社会；成为多彩文明平台，促进不同文化的理解、包容、互鉴，在各国民众间搭建友谊桥梁；成为国际合作交流平台，为解决地区性和全球性问题贡献亚洲智慧。

亚洲大学联盟创始成员涵盖14个国家和地区15所具有代表性的大学，400余名校长和师生代表出席大会。

# “五一”假期首日全国旅游接待总人数5250万人次

本报北京4月29日讯 记者郑彬报道：今日，全国大部分地区天气晴朗，各地群众出游热情高涨，“五一”假期第一天即迎来旅游高峰。据国家旅游局数据中心综合测算，当天全国旅游接待总人数达5250万人次，实现旅游收入310亿元。

城市周边游、乡村游成为市民首选，各地客源以近郊游客为主，自驾游客明显增长，团队游客稳定增加。不少城市客运站、景区等人流密集地出现大量共享单车，给游客带来便利的同时也增加拥堵隐患，建议市民和游客合理安排出行路线。



4月29日，安徽和县第四届乡村旅游月开幕，吸引了众多游客前来观光游玩。

胡智慧摄

## 联合国大会通过决议

# 呼吁各国支持“大众创业、万众创新”

## 中国理念获得国际赞同

本报纽约电 记者朱雅报道：当地时间4月27日，第71届联合国大会协商一致通过关于纪念“世界创新日”的第284号决议，确认创新对于每个国家发挥经济潜力至关重要，呼吁各国支持“大众创业、万众创新”，认为这将为各国实现经济增长、创造就业和青年在内的所有人创造新机遇。

联大决议通过后，中国常驻联合国代表刘结一大使向媒体表示，中国政府深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，将创新摆在国家发展全

局核心位置，持续推进“大众创业、万众创新”，积极落实2030年可持续发展议程。第71届联大一致通过第284号决议，确认创新对推动各国经济发展至关重要，呼吁各国支持“大众创业、万众创新”。这表明，中国的理念为国际社会实现经济增长和创造就业贡献了解决方案，得到国际社会普遍赞同。中方将同广大会员国共同努力，落实联大相关决议，以创新创业促进发展进步，全面推进2030年可持续发展议程，共创人类更加美好的未来。

# 助力企业减负 推动转型升级

（上接第一版）同时，营改增规范了市场运行秩序，促进企业更加注重经营管理规范，积聚发展内生动力。新疆玛纳斯县国税局对多家建筑企业的近百位项目经理进行建筑业纳税人专项辅导，主动帮助项目经理开展专票与普票、专票与无票的税负分析研判，引导项目经理规范管理，规范使用增值税发票，依法合规降低税负。

“对建筑业来说，营改增后，那些管理混乱、依靠不开票偷漏税来降低成本的企业将被逐渐淘汰。有较强经营管理能力、财务核算规范、内控制度健全的企业将会更好地发展。”厦门中建鑫宏鼎环境集团有限公司负责人表示，在税务部门培训辅导下，该公司加强规范管理，充分享受改革红利，税负持续下降。

作为“牵一发而动全身”的改革，营改增有力推动了财税体制改革。日前召开的国务院常务会议决定，简化增值税税率结构，从今年7月1日起，将增值税税率由四档减至三档。随着营改增深入实施，我国直接税体系改革提速，地方税体系构建加快，税收征管体制改革稳步推进。

此外，今年的《政府工作报告》明确，进一步减税降费，全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身感受。

“我国着力实施营改增、小微企业税收优惠等一系列减税降费措施，有效激发了微观主体活力，将推动新旧动能转换和结构优化升级。”国家行政学院教授许正中說。

# 四川：用现代科技再造新的农业

（上接第一版）农产品生产者也在付诸行动。

在集种植养殖、观光休闲于一体的3800亩“蜀色天香”家庭农场，经营者用自己种植的玉米、大豆、蔬菜等作为猪、鸡、鸭的主要饲料，而这些畜禽的粪便经过加工又成了有机肥。

作为全国重要的名优茶产地，雅安名山区为确保茶叶提质增效，制定并实施“蒙山茶国家标准”，科学建立生态调控技术体系。“猪+沼+茶”生态立体循环种植栽培模式已在90%的茶园推广，实现了林业、畜禽养殖业与茶叶种植的有效对接和现代农业、畜牧业发展与生态环境保护“双赢”；在近一半的茶园推广使用黄板、太阳能杀虫灯等生物防治技术，已建成全国绿色食品原料（茶叶）标准化生产基地。

现代信息技术在四川农产品质量安全工作中也得到广泛应用。他们充分运用云计算、物联网、大数据等技术，先后建成并运行省级农产品质量安全追溯管理、动物及动物卫生监督、检验检测协作、网格化移动监管等业务系统。

在“蜀色天香”家庭农场，每

头猪从小猪崽开始就佩戴了芯片，消费者只要扫一扫二维码，就可知道这头猪的全部信息。客户还可以“私人定制”，对饲料的搭配提出自己的意见。

在蒲江县阳光味道果业公司的冷藏库里，拿起手机扫一下包装纸箱上的二维码，果品的产地、采摘时间、规格等信息立马一清二楚。蒲江丑柑产业协会秘书长徐建告诉记者，这些信息不仅仅指导销售，也指导生产，因为通过电商平台，可以很直接地看到消费者的打分、评价，进而调整生产过程的各环节，改善产品品质，以最大限度满足消费者的需求。

四川农业标准化程度正逐年提升，全省现行农业地方标准达到923项，建成现代经济作物产业标准化基地222万亩、畜禽标准化规模养殖场达到906个、水产健康养殖示范场234个；绿色优质农产品供给不断增加，建成绿色食品原料基地1834万亩，有机农产品原料基地167万亩，认定无公害农产品基地57156万亩，无公害畜产品基地695个，无公害水产品基地311个；认证登记无公害农产品、绿色食品、有机农产品以及地理标志农产品共计5467个。

# 刘延东在亚洲大学联盟成立大会暨首届峰会上强调 携手共创亚洲高等教育的美好未来

新华社北京4月29日电 亚洲大学联盟成立大会暨首届峰会29日在京举行，国务院副总理刘延东出席大会并发表主旨演讲。

刘延东首先对亚洲大学联盟成立并在清华大学举办首届峰会表示祝贺。她指出，亚洲拥有悠久历史与灿

烂文明，是当今世界经济活跃、潜力最大的地区之一。成立亚洲大学联盟在深化区域合作中具有标志性意义，是落实人类命运共同体理念的积极行动，对促进地区繁荣、加强人文交流和增进各国人民福祉将产生重要影响。

刘延东指出，高校作为人才的摇篮、知识的殿堂，是社会发展和人类文明进步的动力源泉。中国把人才培养作为高校根本任务，增强高校创新能力，扩大教育对外开放，推进世界一流大学和一流学科建设，促进高等教育内涵发展。她希望亚洲大学联盟

# AG600水陆两栖飞机 成功进行首次滑行

本报北京4月29日讯 记者刘瑾报道：由中国航空工业集团公司自主研制的大型灭火/水上救援水陆两栖飞机（AG600）在珠海进行了首次地面滑行试验，取得圆满成功。

自2016年底AG600推出总装以来，陆续完成了各系统通电/功能检查、测试改装及调试、机上地面试验、全机共振试验等工作。4月29日，AG600首飞机组按滑行任务单进行了滑行，并实现了180°转弯，此次滑行试验验证了该飞机保持直线滑行能力、纠偏能力、刹车系统功能、前轮转弯系统功能、机组反馈飞机动力强劲、转弯灵活、刹车灵敏、滑行状态良好，各系统工作正常，为首飞奠定了坚实基础。



4月29日，AG600飞机在珠海准备进行首次滑行。

廖雪峰摄（新华社发）

## 前四月IPO过会率降至82%

# 资本市场发审趋严态势确立

中国经济网记者 马 欣

据统计，截至4月26日，证监会发审委今年前4个月共审核169家企业首发申请，其中首发获通过139家，未通过18家，取消审核2家，暂缓表决5家，过会率约为82.24%。同比来看，2016年一季度IPO过会企业数为62家，审核通过率为96.88%，远高于今年IPO过会率。而IPO企业过会率的下降趋势，反映出发审委对上会企业的审核标准日渐严格，严把资本市场入门关。

据介绍，今年以来，发审会对上会公司问询的问题更细化、更全面、更注重细节。同时，IPO方面的监管政策也在持续加强。继去年四季度开展首次IPO企业现场检查，证监会今年继续开展IPO企业现场检查，以督促发行人提高信息披露质量，督促中介机构勤勉尽责，防止带病申报，严把资本

市场入门关，严格查处IPO中的违法违规行为，近期证监会对律师事务所从事IPO证券法律业务进行了专项检查。

4月份以来，证监会发审委的审核提速。证监会发审委的工作时间，由此前的每周开会两次，增加至每周三次，一周审核企业数在13至15家左右，较此前周审核10至12家有所增加。

在审核速度加快的同时，发审委严把质量关，IPO企业的过会率降至新低。从被否的18家企业看，业绩下滑、存在关联交易、独立性缺失、持续盈利能力存疑、规范运作不足等成为IPO被否的几大主因。

目前，从监管层针对上述企业IPO给出的反馈意见看，拟上市公司业绩下滑明显、财务真实性存疑、竞争力低下等导致的存续经营能力问题都是监管

层关注的重点。

除财务问题外，企业是否规范运作也成为IPO审核的重要考量。南京圣和药业IPO申请被否，原因是没有披露一起刑事案件涉及的商业贿赂问题。

证监会主席刘士余在今年全国两会期间曾表示，当前要“务必理解制度，咬住牙关，保证质量好的公司能够及时上市，用两三年的时间解决IPO堰塞湖”。

今年1月20日的证监会例行发布会上，新闻发言人张晓军通报了2016年第四季度开展的首次IPO企业现场检查的结果。此次现场检查共涉及12家企业。其中，圣元环保股份有限公司和上海基美文化传媒股份有限公司分别因为存在未披露关联方资金往来、部分贷款发放至实际控制人个人账户、大

额现金支付等问题和存在销售收入确认与实际情况存在不一致、财务人员兼职关联方财务工作、未披露部分关联方关系、销售佣金实际情况与披露信息不符等问题被证监会点名。证监会也对中介机构提出了更加严格的要求。检查中，对于部分中介机构或签字人员存在的对招股说明书披露信息核查不充分、重要事项核查不到位、工作底稿不完善等执业问题，已移送证监会相关部门按程序处理。

“2017年证监会将继续开展IPO企业现场检查，督促发行人提高信息披露质量，督促中介机构勤勉尽责，防止带病申报，严把资本市场入门关，对IPO中的违法违规行为发现一起，查处一起。”张晓军此前在新闻发布会上表示。