

“多证合一”改革10月底全面铺开 企业将实现一照一码走天下

经济日报·中国经济网记者 余颖



在4月28日举行的国务院政策例行吹风会上,国家工商行政管理总局副局长马正其表示,《关于加快推进“多证合一”改革的指导意见》已于4月26日国务院常务会议审议通过,将于近期正式印发。根据《意见》,“多证合一、一照一码”改革将于今年10月底全面铺开,但具体整合哪几个证,将由各省(区、市)根据实际情况决定。

具体几证合一各地自行决定

跟此前实施的“3证合一”“5证合一”不同,此次“多证合一”改革没有具体明确整合的证照项目,“多”到底是几,“证”是哪几个证,国家层面不做统一规定,由各省份根据实际情况决定。

“目前,普通性的、所有企业都必须办理的证照基本都已整合到营业执照上;同时,各地产业分布存在较大差异,涉企证照数量不一,需要整合的证照事项也存在很大差别,所以具体整合多少证照,国家层面无法做

统一要求,由各地依据自身经济发展的特点和区域内产业发展的情况来决定。”马正其表示,《意见》只明确了整合的原则,即对于那些属于信息采集、记载公示、管理备查类的一般经营项目涉企证照事项,以及企业登记信息能够满足政府部门管理需要的证照实行多证合一,使企业在办理营业执照后即能达到预定可生产经营状态。

目前,我国已有辽宁省、江苏省等地的“6证合一”模式、湖北宜昌等地的“7证合一”模式、浙江台州市“11证合一”、广东省江门市“15证合一”、河南开封“22证合一”、广西防城港市实施的“34证合一”模式以及吉林省拟实施的“32证合一”,都是地方根据实际情况自行决定的。

确保各地区、各部门协同互认

不管是“6证合一”还是“34证合一”,改革都通过减少证照数量,简化办事程序,压缩了企业进入市场的成本和费用。但各地标准不统一也可能带来互认互通的问题。现代企业大都有跨区域经营的需求,如果一家拿着“34证合一”证件的企业到仅实施“6证合一”的地区开展业务,缺少的

20多个证该怎么办呢?

对此,马正其表示,“多证合一”不能简单追求数量上的“多”,而要实现协同多、联系多,以有效的协同推动更多的减证,确保改革真正取得实效。

“无论几证合一,改革的核心都是工商部门办理注册登记后,相关部门通过与工商部门共享相关登记信息获取企业情况、满足管理需要。”马正其表示,只有这样才能使“一照一码”营业执照成为企业唯一“身份证”,使统一社会信用代码成为企业唯一身份代码,实现企业“一照一码走天下”。

马正其也给已经领取加载统一社会信用代码营业执照的企业吃了安心丸:“多证合一”改革后不需要再换发营业执照,也不需要再办理被整合证照事项。”

“多证合一”不会延长审批时间

原先是“5证合一”,现在办理“9证合一”“34证合一”时,等待审核的时间会不会拉长,从而影响到企业经营?

“这种情况不会出现。”马正其明确表示,“多证合一”不是并联审批,无论是办理“3证合一”还是“34证合一”,牵头的工商部门都实行了“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模

式。具体来说,就是工商部门审批,其他涉及的部门获取后台数据,不存在延长审批流程的问题。

马正其说,改革后,真正的考验是如何在减证的同时加强管理、做好服务,“整合的是证照数量,精简的是办事环节、流程、手续和费用,但是证、照整合的背后,政府各个部门要履行的监管职责并没有减少”。

马正其认为,下一阶段有3项工作必须重视:

一是做好部门间的信息共享工作。现阶段要加快推进公共服务信息平台建设,推进登记部门、被整合证照核发部门及其他部门之间的信息实时传递和无障碍充分交换。

二是做好相关部门的业务协同工作。各相关部门需要充分利用共享平台上的企业登记信息,通过主动核对企业信息,完成企业信息更新,满足管理需要,变“群众奔波”为“信息跑腿”,变“群众来回跑”为“部门协同办”,为公众提供更加节俭、更加便捷的服务。

三是要加强事中事后监管,努力形成各部门的监管合力。真正做到将各部门的信息、服务和监督等编织成网,改变以前企业拿着一叠证照单线程序奔走于各个部门的状态。

第三批中央环保督察组已全部进驻到位

群众反映的身边环境问题的立行立改情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况;重点了解地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等情况。

7个省市的党政“一把手”均出席了动员会并做出积极表态,有的省市领导表示,中央环境保护督察是一个难得的机遇,“要通过督察和整改,倒

逼经济转型发展”。

各省市要求相关地方和部门要全力支持配合中央环保督察组开展工作,要实事求是地反映情况,不回避、不夸张、不误导,让督察组听到真话、察到实情、督到关键。同时要坚决抓好整改落实,坚持边督边改,压紧压实责任,确保督察整改工作取得实效。

从此前督察情况看,督察组从群

众举报中获得了大量的企业非法排污、破坏环境的线索。督察进驻期间,各省市均开通专门的值班电话和邮政信箱,受理群众举报。督察组将把群众举报的线索及时转办,切实解决群众身边的污染。

按照安排,从2015年底在河北试点开始,前两批中央环保督察已经覆盖了半数省份。我国力争今年实现中央环保督察全覆盖。

宁夏城际铁路首座连续梁特大桥梁合龙

本报宁夏吴忠4月28日电 记者齐慧、通讯员王崇燕报道:由中国铁建十六局集团承建的宁夏首条高铁——吴忠至中卫城际铁路全线首座连续梁特大桥梁于今天顺利合龙,为2018年全线建成通车创造了条件。

中国铁建十六局四公司项目经理袁长武说:“我们承建的这座特大桥梁位于中宁县境内,全长2599.81米,共有桩基684根、桥墩75个,为全线关键性重点控制工程。”

据介绍,吴忠至中卫城际铁路新建线路全长134.75公里,总投资136.15亿元。项目建成后,银川至兰州可实现2小时到达。

右图 建设中的宁夏城际铁路首座跨定武高速公路连续梁立交特大桥梁。朱国才摄



我国载人航天工程第二步任务取得全胜

本报北京4月28日讯 记者郭静原从国新办新闻发布会获悉:4月27日19时07分,我国首艘货运飞船天舟一号顺利完成对天宫二号的推进剂在轨补加技术试验,标志着天舟一号飞行任务取得圆满成功。至此,中国载人航天工程空间实验室阶段规划的4次飞行任务目标全面完成,标志着中国载人航天全面迈入“空间站时代”。

中国载人航天工程空间应用系统总设计师赵光恒表示,目前,空间站正加紧研制多学科实验平台和公共支持实验平台,下一步将在空间生命科学、与生物技术、微重力流体物理和燃烧科学、空间材料科学、微重力基础物理、空间天文和天体物理学、空间环境和空间物理、空间地球科学和应用、空间应用新技术试验等8个研究方向,涉及30多个研究主题,开展大规模的空间科学研究和应用。

据介绍,此次规划的4次飞

行任务包括长征7号运载火箭首飞任务、天宫二号飞行任务、神舟十一号飞行任务和天舟一号飞行任务,现已全面完成。目前,天舟一号货运飞船后续还将巩固推进剂在轨补加试验技术成果,验证自主快速交会对接等关键技术,同时开展空间应用和航天技术等领域的多项实验。

中国载人航天工程办公室主任王兆耀表示,空间实验室阶段规划任务的圆满收官,包括建成了空间站货物运输系统,实现了航天员中期驻留目标,考核了空间站相关关键技术,开展了大量空间科学实验和技术试验,锻炼了工程全线连续高密度执行任务的能力,深化了我国对空间站阶段中长期飞行任务的规律认识。它标志着我国载人航天工程第二步任务取得全面胜利,为我国空间站建造和长期运营奠定了坚实基础,对载人航天后续发展产生了积极而深远的影响。

证监会发布征求意见稿

统筹推动创新创业债试点

本报北京4月28日讯 记者济济报道:证监会新闻发言人邓舸在今日举行的例行发布会上表示,证监会就《中国证监会关于开展创新创业公司债券试点的指导意见(征求意见稿)》公开征求意见。

邓舸说,2016年7月,证监会成立跨部门的创新创业公司债券试点专项工作小组,统筹推进创新创业债试点工作。证监会制定指导意见,明确以下主要事项:一是创新创业债属于公司债券的一个子类别,遵循证券法、公司法和其他相关法律法规;二是发行主体范围包括创新创业公司以及募集资金专项投资于创新创业公司的公

司制创业投资基金和创业投资企业;三是证监会、证券自律组织建立创新创业债配套机制,包括专项审核、绿色通道等;四是允许非公开发行的创新创业债设置转股条款,满足多元化的投资需求。附可转换成股份条款的创新创业公司债,应当符合中国证监会相关监管规定。债券持有人行使转股权后,发行人股东人数不得超过200人;五是将证券公司承销创新创业公司债的情况,作为证券公司分类评价中社会责任评价的重要内容;六是鼓励相关部门和地方政府通过多种方式提供政策支持,将创新创业债纳入地方金融财税支持体系。

两部门印发通知

人均医保补助提升至450元

本报北京4月28日讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部、财政部近日就做好2017年城镇居民基本医疗保险发布通知。通知称,2017年各级财政对居民医保的人均补助标准在2016年基础上提升30元,达到平均每人每年450元。

通知指出,在提高财政补助标准方面,中央财政对西部、中部地区分别按照80%、60%的比例进行补助,对东部地区各省份分别按一定比例进行补助。同时,在个人缴费方面,2017年城乡居民医保人均个人缴费标准在2016年基

础上提高30元,平均每人每年达到180元。

通知要求,要提高统筹层次,增强医保基金互助共济和抵御风险能力,提升居民公平可及、合理有序利用医疗服务的水平。在提高居民医保筹资标准、按规定落实困难群众个人缴费补助的基础上,合理确定大病保险筹资标准,增强大病保险保障能力。加大大病保险向困难人员政策倾斜力度,通过降低起付线、提高报销比例等实施精准支付政策,切实提高贫困人口受益水平。力争2017年基本建立城乡统一的居民基本医疗保险制度。

敦格铁路塞什腾隧道贯通



4月28日,作业人员庆祝塞什腾隧道工程顺利贯通。当日,由中国中铁五局承建的敦煌至格尔木铁路重点控制性工程塞什腾隧道安全贯通,该隧道全长7256米,平均海拔3200米。

据了解,敦格铁路正线全长509公里,全线共设27座车站,设计时速120公里。届时乌鲁木齐到拉萨之间的通行距离将缩短2000公里。本报记者 熊丽 通讯员 谢永彬摄影报道

去年央企化解过剩产能任务超额完成

今年将再完成595万吨钢铁、2493万吨煤炭去产能任务

本报北京4月28日讯 记者刘瑾今天从国资委获悉:继去年中央企业超额完成钢铁、煤炭化解过剩产能年度工作任务后,今年央企化解过剩产能任务再加码。国资委日前召开的2017年中央企业钢铁煤炭去产能工作会议,要求中央企业打好去产能攻坚战,全面完成2017年钢铁去产能595万吨、煤炭去产能2493万吨的目标任务。

值得注意的是,国资委下一步将在涉及煤炭、钢铁等产能过剩严重的行业进行试点,建立优胜劣汰市场化退出机制,对不符合国家能耗、环保、质量、安全等标准要求和长期亏损的产能过剩企业,进行关停并转或剥离重组。目前,多家央企已经设定化解过

剩产能目标和具体方案,围绕钢铁、煤炭产业,同时积极在有色金属、船舶制造、炼化、建材和电力等产能过剩行业开展去产能工作。

——中国华能集团有关负责人表示,2018年底前,退出煤炭产能914万吨,处置“僵尸企业”16户、特困企业4户,“十三五”期间关停退役647万千瓦煤电机组。

——保利集团发布的计划显示,坚决执行国家煤炭行业去产能政策,关停无效矿井,尽快实现战略退出,将用3年时间完成39家“僵尸企业”的重组整合退出,确保亏损额减少50%以上。

——中国南方电网公司将从源头坚决控制、减少无效和低效投资,从电源侧去产能,重点坚决落实煤电

“取消一批、缓建一批、缓核一批”政策,推动能源主管部门将南方5省区“十三五”火电装机新增规模控制在4285万千瓦以下,从2020年起,全非化石能源电量占比不低于50%。

——武钢集团拟在已经淘汰完落后产能的基础上,主动退出炼铁产能319万吨、炼钢产能442万吨。

国资委副主任孟建民表示,去产能是深化供给侧结构性改革的重要任务,中央企业要发挥示范带头作用。2016年,中央企业钢铁煤炭去产能工作取得了明显成效,提前超额完成目标任务,产业结构调整取得重大进展,企业富余职工得到妥善安置,积极探索资产负债处置办法,同时钢铁煤炭业务经营状况

明显好转。

孟建民说,今年央企要抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”,加强组织领导,将去产能与产业重组、优化布局、转型升级等统筹考虑;进一步规范去产能,规范处置资产和债务;进一步筹措落实资金,妥善分流安置职工;进一步加强风险防控等。

“国企改革是供给侧结构性改革的抓手,治理‘僵尸企业’又是重中之重。”中国企业研究院首席研究员李锦认为,从供给侧发力,从根本上和整体上提高国有资产的配置效率,无疑是步入深水区的国企改革必须要啃下的“硬骨头”,也是在重要领域和关键环节取得新成效的应有之义和必由路径。