聚焦城市竞争力

4月1日，我国再次新增辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自由贸易试验区。新自贸区的出现，将惠及哪些城市？又会对这些城市的竞争力带来怎样的影响？请跟随我们的记者去看一看，听一听——

四川自贸区促使成都挖掘增长新优势——

“放”出城市活力 “创”领服务升级

本报记者 刘 畅

成都泰聚泰科技股份有限公司创始人马天琛是一名典型的“蓉漂”，也是成都高新区引进的海外高层次创业人才。“我是一个在成都10多年的青岛人，这里的创业环境越来越好。四川自贸区成立后一定会新增不少企业，这些企业的信息化管理和升级都可能成为我们业务的增长点。”马天琛告诉记者。

4月1日，中国（四川）自由贸易试验区揭牌仪式在成都举行。四川自贸区范围共119.99平方公里，涵盖3个片区，其中成都占据两个片区：成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区，总面积100平方公里。成都的两个片区已明确目标，将突出对欧开放特色，探索中医药、旅游、文化、研发、会展、全球维修等领域服务贸易的双向开放、创新发展。

“成都将深化‘放管服’改革，持续推进政府职能转变，全面推行负面清单、权力清单和责任清单，大幅提升投资贸易便利化水平。”成都市市长罗强表示。

4月1日9时20分，四川自贸区成都天府新区片区政务服务专区正式对外办理业务，这是四川自贸区揭牌后，首批专为自贸区设立的服务窗口。

据专区综合管理人员赵丁介绍，专区内设有咨询服务、企业注册、外资备案、代办取件和税务综合5大类共9个办事窗口。专区也从制度流程再造上提速，例如，办理《建筑工程施工许可证》以往需要30个工作日，现在可以实现当日申请、当日办结。

4月1日当天，共有193家企业在四川自贸区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区新办理注册登记。成都市工商局已明确将在自贸区内推行一系列改革举措，依托自贸区放大商事制度改革红利。

作为世界上第一张纸币“交子”的诞生地，成都有着很强的“金融基因”。金融改革也恰恰是四川自贸区先行先试的核心内容之一。四川自贸区在深化金融领域改革创新方面将围绕金融服务实体经济、促进贸易和投资便利化、加大金融制度和产品创新展开。

“锦江区拥有各类金融机构及其衍生、配套服务机构近510家，几乎涵盖了所有金融机构类型。锦江是全市外资金融机构最多的区域。”成都市锦江区金融局副局长钟书键向记者介绍，自贸区的建设为成都的金融业加快创新提供了政策支撑，也对金融服务实体经济提出了更高、更新的要求。

“成都的发展让老百姓享受到了不少‘红利’，四川自贸区的建设是又一个机遇。”成都市民钟城说。

专家点评

助力“天府之国”享誉世界

杨晓兰

成都自古有“天府之国”的美誉，是西南地区的科技、商贸、金融中心和交通枢纽，然其地处内陆，在区位上不如沿海地区居尽先机，又与重庆呈两雄逐鹿西南之势，需错位发展，寻找自身竞争优势。四川自贸区落户成都，为成都的发展注入新动力。

第一，自由开放，增强集聚能力。自贸区加强成都与世界的联系，成为世界城市网络的重要节点。自贸区的建立降低了成都国际贸易的成本，一方面，本地企业可借此优势走出国门，开拓国际市场；另一方面，自贸区增加了全国乃至世界各地企业落户成都的可能性。成都应该以更加开放的心态，通过简政放权，加强监管等制度改革为企业提供更加宽松的投融资环境和更加高效、便捷的营商环境，为产业集聚提供保障。同时，自贸区的设立提高了成都国际交流的便捷度，成都一方面要利用独特的地方文化吸引八方来客，另一方面要以更加灵活和包容的政策，网罗世界人才。

第二，资源整合，实现全面升级。自贸区主要对接欧洲发达国家和地区，重点发展以航空、金融、通讯和计算机等为代表的现代服务贸易。成都在产业上实现对接，通过技术溢出实现本地制造业和服务业的升级；在人才和资金等方面实现整合，利用服务要素自由流动和服务模式创新试点等优势，加强国际交流与合作，提高本地人才培养的国际化水平，提高本地科研和产学研水平；在城市治理方面，借鉴其他世界城市的治理和发展模式，提升城市治理水平。

第三，内通外联，发挥比较优势。首先，自贸区发展需要打通国内外的联系通道，成都地处内陆，强大的铁路、航空和水运网络构成了其内外连通的基础。成都应借自贸区发展之际，补足交通网络的疏漏，提高陆路运输的直达度和水运的便捷度，提高对周围城市以及黔南等地的辐射能力。其次，自贸区的建立将成都连接到世界产业价值链网络之中，自贸区产业集群的建立和完善需要相关的产业和服务的配套，这为成都提供了多样化产业发展的机会。此外，成都也要善于利用在西部地区土地、劳动力等方面开发成本较低的优势，吸引国内外企业和人员来成都创新创业。

（作者系中国社会科学院城市与竞争力研究中心课题组成员）

▷ 超巨型原油轮“泰欧”号停泊在宁波舟山港大榭港区实华二期45万吨原油码头。

近年来，宁波舟山港坚持海陆统筹双线发力，全力打造“一带一路”物流大通道。

新华社记者 黄宗治摄

◁ 这是位于四川成都青白江区的成都铁路集装箱中心站。截至2017年4月16日，成都铁路集装箱中心站共开行从成都始发的中欧班列559列。 新华社记者 薛玉斌摄

浙江自贸区为舟山城市发展注入新能量——

告别“过路经济” 集聚高端产业

本报记者 黄 平 实习生 徐燕飞

4月1日，中国（浙江）自由贸易试验区挂牌成立，实施范围119.95平方公里，全域设在舟山。连日来，试验区的凝聚力和影响力日渐显现，政府加快改革、企业抢抓机遇。一个蓬勃发展的“海上新区”，正在为舟山城市发展注入新活力。

根据试验区总体方案，经过约3年有特色的探索，基本实现投资贸易便利、高端产业集聚、法治环境规范、金融服务完善、监管高效便捷、辐射带动作用突出，以油品为核心的大宗商品全球配置能力显著提升，自由贸易港区先行区初步建成。

制度创新是试验区建设的核心任务。浙江自贸试验区将重点探索以贸易便利化为主要内容的制度创新，着力将舟山打造成“东北亚保税燃料油供应中心和交易中心”。

据记者了解，长期以来，舟山一直以“码头经济”“过路经济”为主。试验区设立后，舟山将着力变储运中转为加工贸易，把“含金量”最高、附加值最多的产业链留在舟山。

以贸易便利化为着力点，舟山正成为政策不断取得突破的“创新区”。“我们借鉴新加坡等国的先进经验和做法，制定《中国（浙江）自由贸易试验区国际航行船舶保税油管理办法》，包括制定保税燃料油供油企业资质准入和退出规范等。”舟山市发改委副主任、舟山自贸办副主任应仲民告诉记者。

“高端产业集聚”也将是试验区带给舟山市的一大改变。“自贸试验区是开放的平台，有了这个平台，更多的投资商、贸易商、第三方服务商会集聚到舟山，推动其开放进程。”试验区建设领导小组常务副组长梁黎明认为，试验区建设将给舟山市在培育大项目、集聚大产业尤其是油品方面的大项目和大产业上带来机遇。

借助试验区这个平台，许多处于转型升级当口的企业迎来了新的发展机遇。浙江寰宇能源集团总裁毛钢平介绍，试验区设立后，公司将扩大投资，在舟山建设更多油库，来支撑或配套大宗交易平台。

自贸区的建设，将给舟山的城市发展和百姓生活带来更多实惠。未来，试验区将吸引大量优质企业的投资者和人才涌入，促进舟山的旅游、住房、消费等市场蓬勃发展；随着税收的增长，政府用于民生方面的投入将快速增加；区内企业效率的提高和物流成本的降低，将使舟山百姓在家门口“购全球”成为可能。

借助自贸区升级城市功能

杨晓兰

专家点评

舟山地处南北海运和长江水运的T形交汇处，亦处在环太平洋国际运输主航道上，鲜明的地理区位优势造就了独特的海洋经济和海洋文化。浙江自贸区的建立给舟山创造了千载难逢的发展机遇。舟山如何借力自贸区，笔者认为应从以下几个方面突破：

一是借政策之势，打破壁垒，兴城市产业。浙江自贸区是国家级自由贸易区，舟山的未来定位是世界一流的海河运输港口和国际贸易港。首先，舟山应借助政策优势，进行监管制度等方面的创新，尽早扫除阻碍自由贸易的各类政策壁垒，形成当地产业发展优势。其次，借助自贸区在外汇制度和贸易监管等方面的先行示范机会，依托原有的港口经济，发展复合型海洋经济。舟山要完善大宗商品贸易和交易的产业链，在运输、仓储、中转和加工等产业链的基础上，发展大宗商品贸易和交易市场，大宗商品金融市场等。同时，发展和开拓新兴港口经济，如国际港口旅游、海洋能源资源开发等产业。

二是借开放之便，提升供给，助城市集聚。浙江自贸区的建立使舟山将不仅是中国连接世界的枢纽，也是国际贸易网络中的重要节点。借助开放功能定位的提升，舟山应加强城市自身的软硬件建设。第一，通过加强基础设施修建，打通群岛与内陆地区的交通网络，以利于大陆腹地和舟山群岛的联系。第二，整合港口资源，完善城市规划，加强城市管理与城市交通、通讯与信息等建设，打造宜居宜业的城市环境。第三，完善和提升城市医疗、教育等服务设施建设，提升城市服务质量。

三是借自由之利，创新创业，建包容之城。自由贸易区的建立将吸引各方资金、企业和人才的汇聚，短期内可能会对本地部分产业造成冲击，对本地居民就业产生竞争。但从长期来看，自贸区的建立将会给本地带来更多就业机会。对此，舟山首先应建立公正、公平和高效的营商环境，使舟山成为创新和创业的乐土。其次，通过土地、税收、投资等各项优惠政策吸引短缺人才和高技术人才，吸引具有高附加值和高技术的产业进入，使舟山成为现代之城。再次，城市的发展需要多样化的人力资本结构，不仅要有高技能人才的支撑，也需要低端劳动力的贡献。政府要有全局观念，建立健全社会保障体系，避免区分本地人和外地人的歧视性政策，使舟山成为包容之城。

深圳

将逐步建立特许经营机

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳市发展和改革委员会副主任蔡羽日前在首届“轨道交通深圳湾论坛”上透露，深圳已上报第四期轨道建设规划，规划新建5段轨道线路，全长148.9公里，投资约1344.5亿元。

据了解，截至目前，深圳已经开通运营的地铁线路里程达285公里，在建线路148.7公里，轨道交通已基本成网，作为公共交通的骨干地位初步确立。根据遵循轨道交通引导城市发展的理念，按照“对外强轴、中心加密、外围联通”的总体原则，深圳规划城市轨道线路32条，总规模约1142公里，由市域快线和普速线路两个层次构成。

据蔡羽介绍，深圳将逐步建立轨道交通的特许经营机制，选择有条件的线路和项目分步实施，取得经验后推广。蔡羽表示，特许经营机制的核心在于对运营期经营行为的约束，其实质是建立政府与地铁运营企业的契约关系，可以采用PPP、BOT、TOT等多种融资模式，这样政府不直接面对项目风险。在轨道交通特许经营机制中，政府主要承担监管责任，由于项目投资巨大，周期长，政府对后期的运营要有严格的法律合同，把各方的利益、责任、风险进行分担。

在蔡羽看来，轨道交通拥有社会价值、时间价值和土地价值。一方面，它是一种大运量的公共交通方式，独立路权、自成体系；另一方面，具有疏解市中心区功能，带动老城区、市郊区、新区开发建设，实现城市联动发展的作用。

深圳市城市轨道交通协会会长赵鹏林表示，深圳未来的地铁建设投资量巨大，2025年深圳将拥有超过1000公里地铁，届时深圳每天将有1000万人要乘坐地铁，很多问题需要思考和解决。

合肥都市圈协同合作再进一步

本报讯 记者文晶报道：4月23日，合肥都市圈城市党政领导第八次会商会议在安徽淮南寿县召开。会上，七个成员城市签署了交通、工业、农业、科技、商贸、旅游和环境保护等8个方面的合作专题框架协议，协同合作再进一步。

本次会议签署的8个框架协议包括：在加快既有合作项目建设基础上，圈内七个城市交通运输部门将统筹推进公路、水路建设，在公共交通、治理超限运输、城市一卡通等方面协同配合，不断加快交通基础设施领域互联互通步伐，提高区域交通一体化水平。框架协议明确提出，今年合肥都市圈将研究开通合肥西客站至淮南新桥国际产业园、合肥至六安区间公交线路，推动圈内城市公交“一卡通”互联互通。

在环境保护方面，七市共同达成合肥都市圈环境保护合作协议。设定统一的二手车转户准入标准，禁止黄标车相互转籍。2017年底前，合肥都市圈将基本淘汰所有黄标车。此外，加快机动车环保检验在线监控，实施统一的简易工况法检测车辆。圈内城市将打造区域环保科技交流平台，成立合肥都市圈环境污染联防联治小组。在水污染防治、生态修复、雾霾治理、机动车排气污染防治、固体废物处理与处置等方面加强技术交流和管理联络。

南宁将健全覆盖城乡基本医疗卫生制度

本报讯 记者周骁骏 童政报道：近日，广西南宁市公布实施的《南宁市卫生计生事业发展“十三五”规划》明确，到2020年，南宁市建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务。

《规划》提出，要加快推进城市新开发片区和医疗资源匮乏区域的公立医院建设，还要优化基层卫生服务布局，支持基层医疗卫生机构配置基本医疗设备。完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系，在每个街道办事处范围或3万至10万人口的居民规划区至少设置1所社区卫生服务中心，根据需要设置若干社区卫生服务站。逐步完善旧城区社区卫生服务机构网点建设，打造15分钟医疗服务圈。《规划》提出，到2020年，每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在7.37张（含自治区办医院）。对于医护人员队伍建设，可通过实施农村订单定向医学生免费培养、转岗培训、在岗培训和规范化培养等多种途径培养全科医生300名，使每万名城乡常住居民拥有2至3名以上合格的全科医生，每个乡镇卫生院均有1名经过规范化培养的合格全科医生。

湿地扮靓城市

山东滨州经济技术开发区秦皇河公园30多个品种、300多万株郁金香盛开，市民前来踏青赏花。近年来经过不断治理，秦皇河生态环境得到了极大改善，现已成为国家4A级旅游景区和国家湿地公园。 赵清华摄