城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

用APP为损坏井盖报修

我为城市支一招

很长时间以来，城市马路井盖事件时有发生，尤其是在涝季。小小的井盖，是保护城市基础建设的“外壳”和地下设施的检修窗口，在城市运转和居民生活保障中起到了重要作用。那么，井盖一旦损坏，报修该找谁？因为涉及众多单位，市民往往看不懂井盖上的标识，所以，寻找归属单位成了不小的难题。

近日，厦门市推出的井盖报修方法2.0版值得关注。井盖报修方法2.0版，是在对城市井盖所有权排查和建档的基础上，通过网络的制作，让所有井盖置于网络之上、大众监督之下。

这种做法体现的是把城市管理参与权让给市民，让报修损坏井盖实现触手可及，把复杂的井盖管理问题简单化。最重要的是，市民们通过手机APP随手报修，保障城市道路的安全，不但为自己的出行提供了方便，也服务了其他市民，久而久之，很容易形成积极监督、主动参与、同心杜绝井盖问题的好局面。

一座城市马路上的井盖很多，损坏也属常事。而能够通过手机APP对损坏的井盖进行报修，让这个老大难问题通过管理的创新，在市民的触手可及中得到了解决，体现出的民生温度确实暖人。手机报修损坏井盖的做法很值得点赞，并值得借鉴。 （河南 胡勇俊）

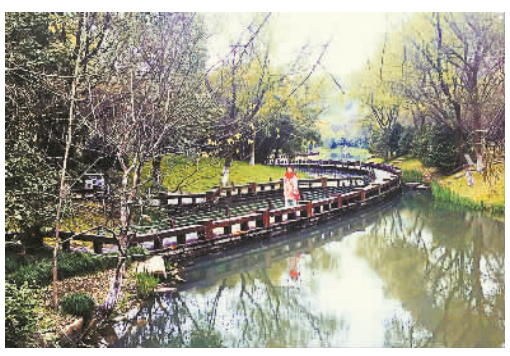
成长坐标

湖州治水那些事

位于南太湖之滨的浙江湖州，是全国首个国家生态文明标准化示范区创建城市。近年来，湖州把生态理念融入经济社会建设发展的全过程，通过区域环境治理、生态保护和产业发展的统筹推进，让百姓共享生态红利。

本报记者 翟天雪 通讯员 谢尚国摄影报道

游客在南太湖渔人码头游览。湖州采取清除太湖水面养殖围网、关闭涉污企业等措施，实现“清水入太湖”。



潜山公园由废弃矿山改造而成，经过生态复绿，成为市民休闲的好去处。

德清县下渚湖街道居民积极投身治水活动中，通过培植水生植物浮床，实现生态治水。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹
联系邮箱 jjrbcs@163.com

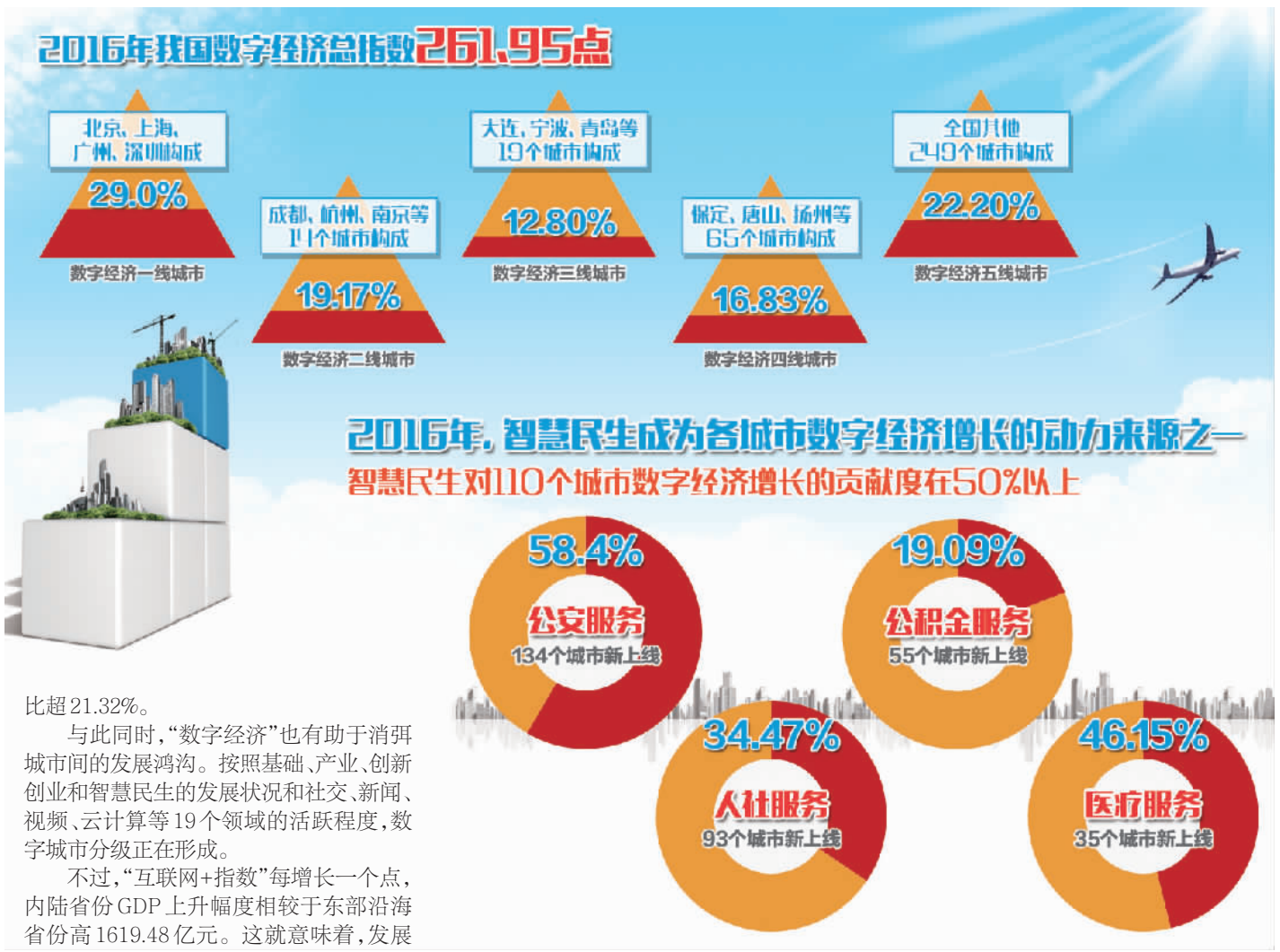
2016年数字经济高速增长，赋能城市创新发展——

“数字版图”消弭发展鸿沟

经济日报·中国经济网记者 陈 静

经纬

在2016年，“互联网+”催动下的数字经济发展又迎来了高速发展的一年。传统产业和公共服务积极拥抱互联网和数字化，带来了数字经济的发展，也成为城市经济引擎的新动力。这张城市的“数字版图”正在徐徐展开，在2017年乃至未来，又将发生什么——



“根据我们的度量，2016年数字经济的总量，大概在22.77万亿元，占到2016年GDP的大概30.6%。”在4月20日举办的2017中国“互联网+”数字经济峰会上，腾讯研究院院长司晓如是说。

这一数字来自腾讯研究院发布的《中国“互联网+”数字经济指数（2017）》报告（以下简称“报告”），是目前国内惟一的“互联网+”应用于公共事业、经济活动的数字化报告。考虑到这份报告的研究数据来自包括腾讯、滴滴出行、美团点评、京东、携程等重量级互联网企业的海量数据，因此在展现“互联网+”对城市经济的赋能作用方面颇有参考价值。

腾讯公司董事会主席马化腾表示：“‘互联网+’是手段，数字经济是结果。”传统产业和公共服务积极拥抱互联网和数字化，带来了数字经济的发展，也成为城市经济引擎的新动力，报告显示，广东、北京、上海、浙江、江苏、福建、四川、山东、湖北、湖南位居“互联网+数字经济指数”榜单前十。

“互联网+”为城市带来了什么？中国城市的“数字版图”在过去一年中出现了怎样的变化？智慧城市的发展在为普通人提供便利的同时，又带来了怎样的新商机？

高速增长的“放大效应”

“2016年我国数字经济整体呈现高速增长的态势，总指数相较2015年增长161.95点，到达261.95点，同比上升61.95%，这反映了我国2016年数字经济的高速发展态势。”司晓告诉记者。

在中央网信办信息化发展局局长徐愈看来，数字经济的全速前进来自多个利好形成的“合力”。“一是‘互联网+’基础环境优化升级，‘互联网+’的大生态体系正在形成；二是‘互联网+’产业、‘互联网+’社会事业、‘互联网+’政务之间的良性互动格局，正在呈现，互联网加速从消费领域向各个领域全方位、全角度、全链条的渗透；三是全社会创新创业潜能和活力全面释放，分享经济、网络众包、创客运动、异地协同设计、大规模个性化定制等新模式、新业态不断涌现。”

而具体到城市来看，数字经济高速增长的“放大效应”同样明显。报告显示，数字经济发展带动城市的就业增长。“互联网+”数字经济指数每增长一点，新增城镇就业人数大致上升1.73万人。2016年“互联网+”数字经济指数总量上升161.95点，由此估算出数字经济在2016年大致带来280.17万新增就业人数，带来新增就业占比超21.32%。

与此同时，“数字经济”也有助于消弭城市间的发展鸿沟。按照基础、产业、创新创业和智慧民生的发展状况和社交、新闻、视频、云计算等19个领域的活跃程度，数字城市分级正在形成。

不过，“互联网+指数”每增长一个点，内陆省份GDP上升幅度相较于东部沿海省份高1619.48亿元。这就意味着，发展数字经济可以更有力地促进内陆省份实体经济发展，成为推动内陆地区后发省份追赶沿海省份的重要力量。以西藏那曲为例，虽然其在金融、交通、医疗、教育等领域的“互联网+”指数排名都处于末端，但旅游行业表现突出，2016年那曲旅游业数字产品同比增长393.39%，在全国排名靠前。凭借人口红利和后发优势，未来几年，数字经济发展程度处中等水平的城市将释放巨大潜能，数字经济总体增速会保持在较高水平。

“数字版图”开拓有方

数字经济在哪些方面对城市经济的发展进行了拉动？报告显示，全国对城市数字经济发展贡献最大的五个行业依次为医疗、文化娱乐、商业服务、教育和金融行业。腾讯研究院首席经济学家孟昭莉告诉记者：“消费升级趋势很好地解释了产业之间指数增速的差异。这些行业都属于消费升级的主要对象。它们的贡献，实际上反映出中国社会整体对于消费升级产品的强烈需求。”

“互联网从服务产业入手，再到制造业，再到农业，这是个渐进的过程。”马化腾认为，未来新旧动能转换的主战场是制造业，城市数字经济未来的发展方向之一，就是进一步推进“互联网+”和制造业的融合。

城市数字经济的发展，也与支撑环境的完善息息相关。从目前来看，数字经济蓬勃发展的城市，通常也是智慧城市的试点城市。国务院发展研究中心副主任隆国强表示：“数字经济的发展，需要市场和政府的共同努力，在充分发挥市场资源配置优势的同时，加强政府在政策引导与治理中的作用，这样才能抓住信息化带来的历史机遇。”

专家们认为，未来在支撑环境方面还要继续进行制度创新，为促进“互联网+”行动营造良好的发展软环境，比如要客观对待、分类建设“互联网+”的信息基础设施；创新融合性新兴产业管理机制；基于互联网平台的第四方治理属性，构建“互联网+”新型治理体系。

在各个城市对“互联网+”的推进过程中，随着了解的深入，理性也逐渐呈现。孟昭莉表示，与2015年的爆发式增长相比，2016年双创活动回归理性就是其中突出的例子。“我们一方面发现，投资者更为审慎，创业者更为小心，全年与移动互联相关的创新创业活动呈现理性推进的状态，另一方面也发现，双创活动呈现出一定的群聚效应，在一线城市高铁一小时经济圈内的后线城市，双创活动明显较为活跃，这就意味着，各个城市对自己的资源和优势，把握得更加清晰。”

智慧民生“添砖加瓦”

“今年4月以来，我们和广东省人社部门合作，开展了基于人脸识别技术的养老金领取资格网上认证，截至目前已有14万人使用了这一服务。作为一款轻量化的警务综合运用平台，我们对微信公众号进行二次开发，帮助用户实现警务业务的一口进入、一键办理。”广州微警研发团队负责人续磊告诉记者。

和微警研一样，伴随智慧民生建设诞生了大量第三方服务商，他们也成为城市数字经济发展的新生力量。2016年，智慧民生成为各城市数字经济增长的动力来源之一，报告显示，2016年智慧民生对110个城市数字经济增长的贡献度在50%以上，智慧民生与数字经济互为促进的关系更为显性。国务院发展研究中心信息中心研究一处处长李广乾对此评价说：“互联网经济最大的特征是平台经济，平台经济的优势就是整合了扁平化、轻资产、规模化、低成本，最大效率发挥资源效应。”

从智慧民生的细分行业来看，作为高频刚需服务，公安、公积金、社保、医疗四大重点领域在地域覆盖广度和服务深度两个维度都取得了显著进步。2016年，分别有134、93、55和35个城市新上线了公安、人社、公积金、医疗服务，城市覆盖率分别达到58.4%、34.47%、19.09%和46.15%。拿普及率最广的公安服务来说，已涵盖交管、出入境、户政、治安4个中类、20个细项服务，在交管领域，包括机动车交通违法、机动车年审、机动车注册、行驶证补换、驾驶人交通违法、驾照考试、驾驶证年审、驾驶证补换、快捷理赔等在内多种服务均已可在手机上查询和办理。

而从区域发展来看，智慧民生指数和增速呈现倒挂趋势，指数越高，增速越慢。福建、江苏、上海、浙江、北京智慧民生分指数名列前10，但也是增速最慢的10大省份之一。这表明，中西部城市智慧民生高速增长的态势正在缩小东中西地区间的差距。和2015年相比，2016年智慧民生排名前100位城市中，有23个“新面孔”，这些城市多数来自中西部的数字三四线城市。内蒙古的乌海市，广西的柳州市智慧民生活跃用户数是2015年的10倍之多。中线、底线城市数字经济发展速度将进入高速增长期，而一线城市增长将适当放缓，这将有效弥补城市发展之间的鸿沟，对社会治理、消弭数字鸿沟起到支撑作用。

面向未来，孟昭莉看好人工智能技术在智慧民生领域中的应用。“简单来说，我们希望后台的机器，能够像人一样思考，能够理解人类的语言，做出各种非结构化数据的识别。”她表示，人工智能加速“互联网+”在各个政务场景的创新融合，可以提升政府服务效率，同时拓展服务渠道，提供更便捷、更方便的便民服务，提升政府决策质量，为地区发展创造更加优越的环境。

海南将“唤醒”20余万亩“沉睡”土地

本报记者 何 伟

现场

日前，海南省澄迈县一处正在施工的工地引来不少民众驻足询问。“这原本是块‘冬眠’地，以前好像有项目但一直没动工，挺大一块地，闲置了太可惜。”居民王先生说道：“现在看到有单位进场施工了，这块地终于‘醒’过来了！”

这块“醒”了的土地共605亩，位于澄迈老城开发区南一环路5.3公里处北侧。该宗土地原是澄迈县城乡建设与旅游发展有限公司的工业用地，但由于该公司未按约定时间动工开发建设，造成了土地闲置。

为有效推动土地的盘活利用，2016年11月，澄迈县政府依法向该公司下达无偿收回土地使用权决定，收回上述土地使用权，并依法注销了土地使用权证，纳入政府土地储备库。同月，澄迈县政府将该宗土地以挂牌方式重新出让用于“老城标准厂房项目”建设。日前，项目用地单位已进场施工。

2016年9月，海南省部署通过清理、处置和完善政策三个阶段全面开展全省存量国有建设用地清理处置工作，举全省之力打响存量国有建设用地清理处置攻坚战。

根据《海南省存量国有建设用地专项清理处置行动方案》，省政府成立省存量国有建设用地专项清理处置工作领导小组，并成立6个督查组，赴18个市县实地指导、监督、督查清理处置工作，共认定需“唤醒”的土地约20万亩。

唤醒“沉睡之地”，需下大力气、下苦功夫。2016年10月至2017年3月，半年时间内，各市县进行拉网式排查，摸清建省办经济特区以来已核发土地权属证书的国有建设用地数量、分布、开发利用等情况，建立完善地籍档案。

唤醒“沉睡之地”，需巧借外力、用“绣花”功。在全面排查、逐宗清理过程中，海口、三亚、澄迈等市县创新技术手段、加强技术支撑，运用无人机航拍以及其他土地信息数据库，同步开展档案清查、外业核查、外业测量等工作，确保存量国有建设用地清理处置工作无死角、无遗漏。

唤醒“沉睡之地”，还考验着政府和干部攻坚克难的决心和敢于碰硬的担当。“对因政府原因造成土地闲置的，必须由责任领导和相关责任人签字确认，经界定确属各级政府及其有关部门因履职不到位造成土地闲置的，严肃追究有关单位及相关人员的责任。”海南省存量国有建设用地专项清理处置工作领导小组相关负责人表示。

截至目前，第一阶段的清理工作已取得阶段性进展和成效，各市县共清理出已颁发土地权属证书的国有建设用地共25.6万宗265万亩（不含集体建设用地和军事用地）。初步认定需处置的存量国有建设用地有4288宗23.8万亩，其中疑似闲置建设用地1726宗12.2万亩、疑似低效利用建设用地785宗6.2万亩、已开发建设用地1777宗5.4万亩。

在海南省的铁腕“治闲”下，越来越多的“沉睡之地”迎来土生金。目前，海南省正全面进入存量国有建设用地专项清理处置的最关键最重要的阶段。