10大类35项年度经济体制改革重点在这里——

改革攻坚：不畏难厌战 不急功近利

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

视点 中国新闻奖名专栏

今年经济体制改革工作将更加突出供给侧结构性改革，突出问题导向和目标导向。通过处理好政府和市场的关系、短期和长期的关系、减法和加法的关系、供给和需求的关系，加快各项改革落地速度，从而有效解决经济社会发展中的突出问题

日前，国务院批转了国家发展改革委《关于2017年深化经济体制改革重点工作的意见》（简称《意见》），提出了10大类35项年度经济体制改革重点任务，内容涉及“放管服”改革、国企混改、产权保护等多个重要领域。

经济日报·中国经济网记者梳理近3年相关经济体制改革文件发现，今年经济体制改革工作更加突出供给侧结构性改革，突出问题导向和目标导向，强调用改革的办法来有效解决经济社会发展中的突出问题。

据介绍，国家发展改革委等部门已着手从加大创新制度供给、实施创新驱动、扩大有效需求、防控潜在风险、改善民生保障等方面发力，以确保今年各项改革任务的落地实施。

运用市场化法治化手段

“以供给侧结构性改革为主线，持续深化经济体制改革。”《意见》指出，要处理好政府和市场的关系、短期和长期的关系、减法和加法的关系、供给和需求的关系，加快推动各项改革落地。

在国务院部署的今年经济体制改革五大重点任务中，推动“三去一降一补”改革，着力提高经济发展质量和效益，仍然放在了首位。

“要扎实有效去产能，因城施策去库存，积极稳妥去杠杆，多措并举降成本，精准加力补短板，用市场化法治化手段，推动‘三去一降一补’改革任务取得新的实质性进展。”在日前召开的去产能、去杠杆、降成本工作部际联席会议上，国家发展改革委主任、部际联席会议召集人何立峰说。

专家表示，过去一年，在推进供给侧结构性改革中，更好发挥市场作用的共识正进一步得到强化，但也存在着市场机制发挥不足的问题。今年是供给侧结构性改革的深化之年，面对可能增多的各项挑战，用改革的办法深入推进“三去一降一补”，将被放到更加突出的位置。

《意见》提出，要更多运用市场化法治化手段，持续推动钢铁、煤炭、煤电等行业化解过剩产能；加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障；推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，发展多层次资本市场，加大股权融资力度；持续综合施策，降低企业制度性交易成本。

何立峰表示，今年我国去产能、去杠杆、降成本的工作难度会明显加大。对此，既不能畏难厌战，又不能急功近利，必须用科学的方法来引领和指导，创造性开展工作，不折不扣地抓好贯彻落实。

寻求重点领域改革突破

被认为“最难啃硬骨头”的国企改革，已经不止一次被列入到经济体制改革的重点任务栏中。今年，《意见》从全面推进国企改革“1+N”文件落地见效、深化国企混合所有制改革、加大重点行业改革力度三方面部署，旨在寻求国企改革的更大突破。

据介绍，继去年启动实施了首批9家国企混改试点之后，今年将再启动第二批10家混改试点工作。目前，已有9家企业试点方案获批并将于近期实施，年内有望取得阶段性进展。第三批试点企业的遴选工作也已着手开展。

国家发展改革委新闻发言人严鹏程表示，下一步将扩大试点规模，深化试点探索，形成多层次、多领域、多模式、可复制的制度性经验成果，进一步发挥混合所有制改革在国企改革中的突破口作用。

备受关注的行业协会商会与行政机关脱钩改革进展顺利。目前，135家全国性行业协会商会已实现脱钩，超额完成第一批试点任务；各地也陆续完成第一批脱钩试点，超过1100家省级行业协会商会实现脱钩。第二批144家脱钩试点协会改革实施方案正在抓紧批复。

在产权保护上，《意见》提出，要推动产权保护举措落地，激发和保护企业家精神。据悉，自去年11月底国家层面首个产权保护意见实施以来，有效提振了企业家信心，但相关举措的落地实施仍有待加强。对此，有关部门将按照改革要求，通过甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件、清理有违公平的法律法规条款、完善政府守信践诺机制等举措入手，进一步强化产权保护。

政府自身改革是关键

提高供给侧效率和质量，需要简政放权让规则公平透明，需要让企业在市场的优胜劣汰中找到发展方向，这一切都离不开公平公正、竞争有序的市场环境。换言之，在所有经济体制改革中，政府自身改革是关键所在。

《意见》指出，持续转变政府职能，坚持让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，强调把简政放权、放管结合、优化服务改革作为供给侧结构性改革的重要内容，持续增加有效制度供给。

在深化“放管服”的诸多改革中，以清单管理推动减权放权被放在首位。专家表示，全面实行清单管理制度，目的在于减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权，这是创新完善政府管理方式、实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求和关键举措。按照要求，今年我国将制定完成国务院部门权力和责任清单，行政审批将进一步标准化、规范化。

与此同时，加快扩大市场准入负面清单试点也被列入议事日程，旨在为2018年全面实施市场准入负面清单制度创造条件。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，负面清单从区域扩展到全国，是市场准入制度和投资管理体制的重大突破，意味着我国实行了长达30多年的审批制投资管理体制将走向终结，有利于推动从审批型政府转向服务型政府，有利于推动我国市场化改革进程。

“《意见》把改革放在了推进各方面工作的关键位置，凸显了通过改革来破解结构性难题、促进经济社会发展的决心和信心。”国务院发展研究中心研究员张立群表示，下一步要突出督查落实，推动改革落地，增强改革的联动性、协调性和有效性。

直播间

医事服务费不是挂号费“涨价版”

4月8日，北京市启动医药分开综合改革。其中一项重要内容是取消挂号费、诊疗费，设立医事服务费。根据医生的职级和医院的等级，最低的医事服务费为一级医院的普通门诊，定价20元，其中北京医保患者定额报销19元；最高的医事服务费为三级医院知名专家门诊，定价100元，北京医保患者定额报销40元。

改革启动近20天来，很多患者表示不理解：挂号费没了，出了“医师服务费”，这里外里价格还不是涨了吗？

北京网友北海向北：医事服务费属于新设立的项目，设立医事服务费就是挂号费涨价吧？

主持人：北京市卫生计生委有关负责人表示，正确认识医事服务费还要看懂“一是三不是”。所谓“一是”，就是说医事服务费实质是对医疗机构运行成本的补偿，具体而言是对医疗服务、药事服务以及部分管理服务（如挂号管理）的成本补偿。所谓“三不是”，首先，医事服务费不是医师服务费，医事服务费包含了原来的诊疗费，因此包含了医师的技术劳务，但是又不完全如此，还包括了药事服务和部分管理服务。其次，医事服务费不是对医疗机构药剂科和药剂师技术劳务的否定，药剂科和药剂师的技术劳务价值已经包含在医事服务费中。再次，医事服务费不是挂号费变相涨价。如上所述，医事服务费补偿的成本范围，远远不仅是挂号等管理服务，而是包括了医疗服务、药事服务。所以，拿医事服务费与原来的挂号费、诊疗费简单比较，认为这是变相涨价，这种认识是不准确的。

北京网友香蕉球：改革前后究竟有什么不同？

主持人：此项改革的当期目标，并不是降低医药费用而是转换机制。设立医事服务费，取消药品加成、挂号费、诊疗费，是对公立医院补偿机制的重大改革。为了实现补偿机制的平稳转换，在过渡阶段采取了“总量控制、费用平移”的原则测算设定费用标准，因此医改新政实施后，患者医药费用总体上应是平稳的，或者说改革的当期目标并非降低医药费用，而是转换机制。从医改政策实施以来的监测情况看，患者医药费用总体平稳，说明前期测算工作比较精准。当然，不同病人由于医疗服务、用药范围不同，其医药费用是有升有降的。

河北网友诗与远方：外地患者在北京看病的医事服务费，回到当地可以报销吗？

主持人：按照国家有关规定，基本医疗保险一般按照设区的市实行地区统筹，不同统筹地区制定并执行各自的报销政策。医事服务费能不能纳入医保报销范围，关键在于对这一收费项如何认定。以北京为例，在此次医药分开综合改革中，北京市人力资源社会保障局印发了《关于医事服务费基本医疗保险支付标准有关问题的通知》，明确提出“医事服务费纳入本市城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险支付范围”。

（本期主持人 吴佳佳）

02:15

微聚焦

职工未休年休假应获300%日工资报酬

用人单位调岗不可任性

本报记者 李万祥

4月24日，北京市高级人民法院与北京市劳动人事争议仲裁委员会联合发布《关于审理劳动争议案件法律适用问题的解答》（以下简称《解答》），进一步统一劳动争议案件判决标准和执法尺度。《解答》明确，劳动者工作岗位不得随意变更，用人单位调岗应当合理，调整后的岗位应为劳动者所能胜任、工资待遇等劳动条件无不利变更；对劳动者应休未休的年休假天数，用人单位应当按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。

“受‘互联网+’时代到来对现行劳动关系的冲击和影响，劳动争议纠纷类型已经不再局限于传统类型。”北京市高级人民法院民一庭庭长单国钧表示，北京高院将通过与相关行业协会、行业主管部门沟通调研等方式，进一步总结“互联网+”经营模式下用工关系的特性，发布指导案例等，统一裁判尺度。

在北京市劳动和社会保障法学会副会长兼秘书长张恒顺看来，《解答》较好地适应了首都劳动争议审理实践的需要，勇于面对劳动争议多样化、复杂化的现实矛盾和问题，对审理工作具有很强的指导性和可操作性。

例如，在带薪休假问题上，《解答》明确，如果用人单位未安排职工休满应休年休假的，应当按照职工当年已工作时间折算应休未休年休假天数，并支付未休年休假工资报酬，但折算后不足1整天的部分不支付未休年休假工资报酬。对劳动者应休未休的年休假天数，单位应按照该职工日工资收入的300%（包含正常工作期间的工资收入及法定补偿）支付年休假工资报酬。

此外，在用工问题上，《解答》规定，调整劳动者岗位时，用人单位要具有经营的必要性和目的的正当性，调整后的岗位要能为劳动者胜任，同时工资待遇等劳动条件也不能有不利的变更。若用人单位与劳动者在劳动合同中未约定工作岗位或约定不明的，用人单位有正当理由，根据生产经营需要，合理地调整劳动者工作岗位属于用人单位自主用工行为。

北京市高级人民法院民一庭法官金曦表示，《解答》注重秉承劳动法的宗旨，即在劳动者和用人单位“双保护”的基础上侧重保护劳动者合法权益，注重结合实际衡量利益，既强化基本价值导向，也重视保护双方的实际利益。

“在多元化解机制建设方面，市调解仲裁系统加强与综治部门沟通协调，在街乡矛盾纠纷调解工作平台设立‘劳动争议调解窗口’，引导劳动者与用人单位通过调解组织就近就地化解争议。”北京市人力社保局调解仲裁处处长郑秀兰说。

摩拜与ofo这对“欢喜冤家”再次短兵相接——

共享单车暗战再加码

经济日报·中国经济网记者 陈 静

新闻深一度

对于共享单车巨头们来说，扩张速度仍是一切，特别是考虑到共享单车管理方案可能对城市共享单车总体保有量实行限制

考虑到土豆优酷、58赶集、滴滴快的，共享单车两大巨头之间的争斗，也未必不会以一场“迅雷不及掩耳”的合并告终

4月22日是摩拜的一周岁“生日”。当日上午ofo先是宣布获得蚂蚁金服D+轮战略投资，双方将在支付、信用等领域展开全面战略合作。随后下午3点在自己的官方微博发表祝福海报：“生日快乐！感谢一年来的共同成长，没有你的那一年我很孤单！”名曰祝福，实际是强调自己才是最先进入行业的“老大哥”。摩拜则不甘示弱，以海报形式回复：“谢谢祝福！当年在城里，看不到你也蛮无聊，答应我，下次碰面时，机械锁换个密码好吗？”暗讽ofo“低技术”的机械锁。

共享单车的“暗战”还在继续，未来将决定胜负的筹码有哪些？摩拜与ofo近期的表态让答案“呼之欲出”。

首先，对于野蛮生长的共享单车巨头们来说，扩张速度仍是一切，特别是考虑到未来的共享单车管理方案可能会对城市共享单车总体保有量实行限制。ofo称每年将获得自行车制造厂商富士达超过1000万辆的单车产能。摩拜表示目前单日产能超过10万辆，有能力在未来一年生产超过3650万辆摩拜单车。

在速度之外，则是共享单车的质量。ofo与富士达将建立首个共享单车全球研发中心，目前的首要任务就是通过新防盗紧固件来减少小黄车的人为毁损。“防盗螺丝和防盗脚踏等部件，能够解决一部分丢失问题。再下一代则主要解决诸如鞍座等部件被拆卸、毁损的问题。”天津富士达集团有限公司分公司总经理孙昊说。

同时，摩拜也发布了单车新品“风轻扬”，主打骑行体验。摩拜单车创始人胡玮炜介绍说，与此前的版本相比，新版本强调包括车架、车圈、车轮等在内的整体轻量化，以汽车级齿轮提升传动效率，同时搭配机械可升降座椅。

其次，对监管政策的适应。4月21日，北京市交通委公布《北京市鼓励规范发展共享自行车的指导意见(试行)(征求意见稿)》，其中包括：共享单车企业设立资金专用账户，由中国人民银行监管；拟控制共享单车数量，设定辖区最大投放量；强调车辆有序停放，设置停放区；要求车辆安装卫星定位装置等。

对于ofo来说，当务之急是要解决智能锁问题。ofo联合创始人薛鼎表示，ofo6月份开始新投放的共享单车均将使用智能锁，在7月份至8月份会将原有车辆的机械密码锁换为智能锁。但考虑到ofo目前的体量，更换意味着巨大的人力与成本投入。

对于摩拜来说，押金始终是难以回避的问题，这笔数额庞大的用户押金到底怎么管怎么用，摩拜恐怕需要交出一份更加清晰的答卷。不过，摩拜在解决车辆有序停放方面却先行一步。摩拜CTO夏一平表示，通过智能锁，摩拜的智能大数据平台魔方和智能推荐停车点，可以利用电子围栏技术来规范停车，用户将车停到推荐停车区域，就可以得到包括信用分在内的诸多奖励。

此外，蚂蚁金服投资ofo和此前腾讯投资摩拜，也让ofo与摩拜之间硝烟弥漫，背后仍是阿里巴巴和腾讯两大生态体系之间的较量。两大巨头谁能为自己的共享单车平台提供更多的流量、资金和使用场景，谁能结合共享单车企业手中的海量数据，探索与本地生活服务相结合的新盈利模式，目前尚不得而知。但阿里巴巴和腾讯围绕线下场景的综合实力，则有可能从长远角度真正决定ofo与摩拜这场竞争的结果。当然，考虑到土豆优酷、58赶集、滴滴快的，共享单车两大巨头之间的争斗，也未必不会以一场“迅雷不及掩耳”的合并告终。

本版编辑 郭存举 李 瞳