

# 历时3年获取2.6亿个数据,成果准确率达99.7%,全国地理国情普查公报首发——资源环境和国情国力有了精准画像

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳 徐红



4月24日,记者从国务院新闻发布会获悉,我国首次对外发布地理国情普查公报。此次发布以2015年6月30日为标准时点,以我国资源三号高分辨率测绘卫星影像为主要数据源。公报由国家测绘地理信息局、国土资源部、国家统计局和普查办联合发布。

如今,测绘地理信息与公众生活越来越密切。到一个陌生的地方,人们会下意识拿出手机导航、查看附近美食。同时,人们还可以利用手机动态了解呼叫的网约车的位置、共享单车的详细地点,等等。那么,首份地理国情普查公报究竟有什么内容?地理信息又会给公众生活带来哪些变化?带着相关问题,经济日报·中国经济网记者作了一次全面采访。

地理国情是我国重要的基本国情,包含了“山水林田湖”等地表自然要素,以及铁路、公路、建筑物等人工设

施。地理国情是我国重要的基本国情,包含了“山水林田湖”等地表自然要素,以及铁路、公路、建筑物等人工设施。在地理位置、空间分布等方面的基本信息。此次公布的第一次全国地理国情普查公报,客观反映了我国资源环境和国情国力的本底状况,有利于促进相关部门科学合理保护和利用自然,推动落实国家重大发展战略——

施在地理位置、空间分布等方面的基本信息。此次公布的第一次全国地理国情普查公报客观反映了我国资源环境和国情国力的本底状况,有利于促进相关部门科学合理保护和利用自然,推动落实国家重大发展战略。

大城市里一房难求、价格高昂,有些人纳闷:是不是房子盖得太少了?这次的普查给了个不一样的答案:我国房屋建筑(区)占地总面积15.31万平方千米。

这是什么概念呢?国家测绘地理信息局局长库热西·买合苏提解释说,就是全国房屋建筑面积相当于山西省总面积,“房屋建筑面积可谓相当大”。

这次普查还查清了我国陆地国土各类地形地貌的面积和空间分布。其中,低海拔和中海拔区域占国土面积的76.77%。也就是说,我国三分之二的地方处在低海拔和中海拔区域,也即海

拔3500米以下的区域。

我国平原、台地、丘陵、山地面积分别占国土面积的26.62%、9.34%、20.39%和43.65%。如此看来,我国国土面积中,山地占四成多,其次平原占近三成。

据了解,此次普查还查清了9类种植土地的面积构成和空间分布。总面积为159.91万平方千米,其中水田30.39万平方千米,旱地109.52万平方千米。另外,10类林草总面积为596.78万平方千米。

这些年来,我国退耕还林还草工作成效如何?看看这次普查结果,也就一目了然了。库热西·买合苏提介绍:“利用普查数据对陕北地区林草覆盖度对比监测表明,陕北地区这些年林草覆盖率年年提高,说明退耕还林还草成效非常显著。”

同时,此次普查还查清了我国水域覆盖的构成及空间分布。其中,单条长度500米以上的河流总长度为655.16万千米,单个面积5000平方米以上的湖泊总面积9.62万平方千米,单个面积5000平方米以上的水库3.68万平方千米,冰川与常年积雪面积4.77万平方千米。

我国铁路与道路有多长呢?普查显示,我国铁路与道路的路面面积5.92万平方千米,全国铁路路网总长度11.65万千米,宽度大于5米的乡级以上公路205.01万千米。



## 11个省份失业保险费率“三连降”——

# 费率降,失业保险待遇不会跟着降

本报记者 韩秉志

目前,阶段性降低失业保险费率政策已陆续落地。截止到4月24日,据《经济日报》记者不完全统计,今年以来至少有山东、山西、宁夏、吉林、河北、江苏、新疆、浙江、天津、辽宁、甘肃等11个省区市出台政策,将失业保险费率由1.5%降至1%。随着失业保险费率的降低,企业和职工的负担将得到进一步减轻。

人力资源和社会保障部、财政部日前下发《关于阶段性降低失业保险费率有关问题的通知》,明确从2017年1月1日起,失业保险总费率为1.5%的省区市,可以将总费率降至1%,降低费率的期限执行至2018年4月30日。这是继2015年和2016年之后,我国第三次阶段性降低失业保险费率。

社保费率降低,对减轻企业负担,增强企业活力意义重大。据人社部失业保险司有关负责人介绍,截至2016年底,全国失业保险基金累计结余达5235亿元。此次全国共有22个省份符合降费条件,如果全部降费,预计可再为企业降低成本约234亿元。

记者梳理发现,在已实施此轮阶

## 新闻深一度

● 全国共有22个省份符合降费条件,如果全部降费,预计可再为企业降低成本约234亿元

● 连续降费率后,不会影响失业保险待遇标准,不会影响失业保险待遇按时足额发放

段性降低失业保险费率的省份中,用人单位缴费比例均有所下调。其中,江苏、山西、新疆、浙江、宁夏、天津、辽宁失业保险单位费率从1%降至0.5%,个人费率保持0.5%不变。此外,甘肃失业保险单位费率从1.2%降至0.7%,个人费率保持0.3%不变;山东、河北、吉林则采取单位及个人费率“双降”的方式,单位费率由1%降至0.7%、个人费率由0.5%降至0.3%。据吉林省初步测算,此项政策带来的“红利”,可为全省参保企业减负4.15

亿元,为参保职工增收2.76亿元。

社保降费率有助于企业降成本,但社保的另一头也牵系着广大参保人员。人社部失业保险司负责人强调,连续降费率后,不会影响失业保险待遇标准,不会影响失业保险待遇按时足额发放。

专家表示,失业保险的基础功能是保生活,其标准是按照低于当地最低工资标准、高于城市居民最低生活保障标准制定的。无论缴费比例如何调整,失业人员享受的待遇应随着最低工资水平

瞧瞧这个工作量:历时3年,对象为我国陆地国土范围内的地表自然和人文地理要素,采用覆盖全国优于1米分辨率遥感影像,收集多行业专题数据,获取了2.6亿个图斑构成的全覆盖、无缝隙、高精度海量地理国情数据。

国土资源部副部长王广华说,普查是“所见即所得”,地表看见什么,地理国情普查就反映出什么。“主要侧重于从自然属性方面调查,对地面的覆盖状况给予如实反映。”

那么,这么费力气做的普查有什么作用呢?库热西·买合苏提说,现在普查成果已经在多规合一、精准扶贫、不动产统一登记、领导干部自然资源资产离任审计、重点城市黑臭水体整治、打击违法用地违法建设专项行动、典型湖泊面积变化监测等方面发挥了作用。

比如,现在个别城市仍有违法违规用地发生。拿北京市来说,现在正在开展打击违法用地、违法建筑的专项行动,就可以利用这次普查成果中单体建筑等数据,与北京市规划用地数据匹配和比对,就可以准确得到违法用地、违法建筑的总量和空间分布了。

再比如,如果不能准确把握耕地撂荒情况,13亿人的吃饭问题就令人堪忧。王广华说,通过地理国情普查和土地调查数据的叠加分析,可以准确定位耕地撂荒。这为土地用途管制、耕地占补平衡、基本农田保护、农业设施发展规模评估提供了决策支持和数据支撑,对落实最严格的耕地保护制度,实现国土资源节约集约利用,具有重要的应用价值。

如此规模宏大的普查数据如何做到客观真实?国家测绘地理信息局副局长李维森说,这可以用几个字概括:精度高,质量好,无干扰,普查成果准确率达到99.7%。

先说精度。此次普查优于1米分辨率全国遥感影像覆盖率达到了92%,采集的最小图斑面积非常小。再说质量,先从全国顶层设计,动员了全国400多家具有乙级以上测绘资质的单位,全员培训、持证上岗。国家和省级测绘产品质检机构对整个过程全覆盖抽检,国家测绘质检中心负责成果复核。

此外,为避免干扰,此次普查减少了层级,由国家和省市区两级负责,市县原则上协助,避免了市县由于地方利益和人为因素对数据的影响。

的调整而增加。同时,随着社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的实施,失业人员还能随居民消费物价指数和食品价格的上涨享受到额外的失业保险临时价格补贴。

记者注意到,今年以来,吉林、重庆、河北等地已提高失业保险金发放标准。从2017年1月份开始,重庆市失业保险金发放标准由原来每月805元和875元两个档次统一调整为每月1050元;河北将失业保险金标准由每月650元至930元调整为940元至1090元,调整后月人均标准达1010元,较调整前提高163元;吉林将失业保险金平均标准由868元提高至1109元,平均增幅达到27.8%。

阶段性降低失业保险费率,也意味着失业保险基金收入将减少。人社部表示,各地降低失业保险费率,要充分考虑失业保险待遇按时足额发放、提高待遇标准、促进失业人员再就业、落实失业保险稳岗补贴政策等因素对基金支付能力的影响,研究制定具体方案。人社部将加强对全国失业保险基金运行监测和评估,确保基金平稳运行。



## 涨知识!教你远离假理财

近日,某银行涉嫌伪造理财产品、套现高净值客户资金的事件引发社会高度关注。虽然具体细节有待相关部门调查核实,但可以明确的是,其背后隐匿的操作风险值得反思。那么,对于金融消费者来说,我们应如何识别“假理财”?应如何有效避免“飞单”?

**南京网友叶子:**理财产品为什么会有假?什么是“飞单”?

**主持人:**“假理财”是一种通俗的说法,多指“飞单”。所谓“飞单”,是指银行员工利用银行的营业场所,私自销售非本行自主发行的、非本行授权和签订代销协议的第三方机构理财产品。

此外,也有些销售人员不是银行员工,他们混进了网点大厅,私售理财产品,没有被大堂管理人员发现。随着银行网点管理强化,这类现象已不多见,银行“内鬼”员工私卖理财产品是造成“飞单”的主要原因。

银行员工之所以做“飞单”,为的是不菲的回扣,客户之所以被“飞单”击中,一方面是被超高收益率所吸引,另一方面是对银行品牌信任。

**桂林网友蒜泥白肉:**购买理财产品前,怎样核查才能防止被“飞单”击中?

**主持人:**核验“理财产品登记编码”。这一登记编码是“全国银行业理财信息登记系统”赋予银行理财产品的标识码,具有唯一性,类似于人的身份证号,是产品是否合规的重要标识。

目前,个人和高净值产品、私人银行专属、机构专属、银行同业专属等银行理财产品均在该系统中登记。

具体来看,向个人客户销售的理财产品,其登记编码一般是以大写字母“C”开头,后面有13位数字,共14位编码;私人银行、机构和银行同业专属产品,其登记编码一般是以大写字母“C”开头的15位编码。

客户在购买某一款理财产品前,可依据其登记编码在“中国理财网”查询该产品信息。按照监管要求,未在理财系统报告和登记的银行理财产品一律不得对客户发售。

**天津网友大玉儿:**监管部门对治理“飞单”有什么措施?

**主持人:**今年监管部门将继续加强银行营业场所管理、员工行为管理,尤其是对银行销售专区“双录”实施情况开展专项评估检查。

实际上,监管层此前已要求,截至2016年年底,除部分确实有实施困难的农合机构、村镇银行等小型机构外,其他主要的、有条件的商业银行网点在销售理财产品时应同步录音录像,也就是实现“双录”。

录音录像的资料要能完整、清晰、可辨别地记录理财产品的介绍、风险和关键信息提示、客户确认与反馈等重要环节;回放必须能够清晰辨别银行员工和客户的面部特征,显示其办理业务的全过程。此外,监管层还要求银行严防不法分子冒充工作人员在银行营业场所从事违法活动。(本期主持人 郭子源)

## 得说清!夫妻也要明算账

“军功章里有我的一半,也有你的一半”。社会上有一种观点认为,两人结婚后,配偶的另一半财产就全都是自己的。然而,一旦遇到夫妻共同财产的分割问题,经常是傻傻分不清楚。多了解一些共同财产与个人财产方面的知识,既是一种自我保护,也是对对方的尊重。

**武汉网友大鸭梨:**什么是共同财产?哪些是属于一方的个人财产?

**主持人:**一般来说,共同财产包括在婚姻期间双方所得的工资、奖金、住房公积金、企业年金、住房补贴、知识产权收益,以及养老、保险费用和破产安置费用。其他的还有共同得到的继承和赠与的财产。

婚前购买的基本都是个人财产,婚后购买的一般都是共同财产,但双方有约定的除外。确定属于一方的个人财产主要包括夫妻一方婚前所购买的财产,一方身体伤害所受到的补偿,专门指定给一方所继承的财产,以及一方的婚前财产在婚后的转化形态也是属于一方的个人财产。比如说,一方婚前有一辆车,婚后这车虽然报废了,还是属于一方的个人财产。另外,一方婚前财产所对应的婚后的孳息也是个人财产。

**长沙网友圆月弯刀:**离婚案件中如何处理“夫妻公司”及夫妻对公司享有的股权?

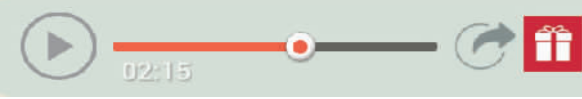
**主持人:**工商登记中载明的夫妻投资比例并不能绝对等同于夫妻之间的财产约定,如果有证据证明工商登记所载明的事项只是设立公司时形式上的需要,则应按夫妻双方真实的意思表示去处理。

在离婚案件中处理有关“夫妻公司”问题时,法院的裁判往往既要以《婚姻法》为依据,又要兼顾《公司法》中的规定。在婚姻关系存续期间,无论是用一方婚前的个人财产还是用夫妻共同财产投资设立“夫妻公司”,公司经营所产生的收益均应属于夫妻共同财产。

**上海网友12码线:**婚后父母赠予的房产属于夫妻共同财产吗?

**主持人:**根据物权法、继承法的规定,在婚前因继承或者受遗赠取得物权的,属婚前个人财产;在婚后因继承或者受遗赠取得物权的,属夫妻共同财产。

然而,婚后父母赠予的房产也不一定就属于夫妻共同财产。婚姻法司法解释(三)第七条明确规定了婚后由一方父母出资为子女购买的不动产,产权登记在出资人子女名下的,可按照婚姻法第十八条第(三)项的规定,视为只对自己子女一方的赠予,该不动产应认定为夫妻一方的个人财产;第七条第二款规定由双方父母出资购买的不动产,产权登记在一方子女名下的,该不动产可认定为双方按照各自父母的出资份额按份共有,但当事人另有约定的除外。(本期主持人 李万祥)



本版编辑 郭存举 李 瞳