

国务院办公厅印发意见 构建“地沟油”综合治理长效机制

新华社北京4月24日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步加强“地沟油”治理工作的意见》，坚持疏堵结合、标本兼治，就构建“地沟油”综合治理长效机制作出安排部署。

《意见》指出，近年来，各地区、各有关部门不断加大“地沟油”整治力度，取得明显成效。但“地沟油”综合治理长效机制尚未有效建立，违法犯罪时有发生。各地区、各有关部门要把加强“地沟油”综合治理作为当前食品安全重点工作任务，着力在强化源头防范和监管执法、推进无害化处理和资源化利用、落实企业主体责任和严厉打击违法犯罪等方面下功夫，从根本上铲除滋生“地沟油”违法犯罪的土壤，切实保障人民群众饮食安全之忧。

《意见》聚焦“地沟油”综合治理，提出了五个方面的政策措施：一是强化企业主体责任。餐饮企业、行政企事业单位食堂及屠宰企业、肉类加工企业要按照规定单独收集、存放本单位产生的餐厨废弃物、肉类加工废弃物或检验检疫不合格畜禽产品，有条件的自建无害化处理设施，按规范进行无害化处理并如实记录；不具

备条件的，委托符合要求的企业进行处理，签订委托处理协议，建立无害化处理台账，无害化处理记录和凭证保存期不得少于两年。

二是培育无害化处理和资源化利用企业。总结餐厨废弃物资源化利用试点经验，推动培育与城市规模相适应的废弃物无害化处理和资源化利用企业，引导适度规模经营，符合条件的按规定享受税收优惠政策。

三是完善配套措施和技术手段。健全餐厨废弃物、肉类加工废弃物和检验检疫不合格畜禽产品处理办法。鼓励企业探索在餐饮企业厨房、屠宰车间、肉类加工车间和无害化处理车间等关键环节安装摄像装备，追溯废弃物流向，研究推广无害化处理和资源化利用实用技术。

四是落实监督管理责任。加大对农村地区、城乡结合部以及农贸市场、小餐饮、小作坊等的巡查力度，督促企业建立健全追溯体系，严格执行索证索票和进货查验制度。查处利用网络销售假冒品牌食用油的违法行为，落实有奖举报制度，动员社会力量进行监督。

五是严厉打击“地沟油”违法犯罪。进一步加强行政执法和刑事司法

的衔接，健全涉嫌犯罪案件的移送通报机制，加大对制售“地沟油”违法犯罪行为的打击力度。

《意见》要求，各地区要加强对“地沟油”治理工作的组织领导，进

一步健全机制，加大督查力度，落实各方面责任和各项政策措施。县级以上地方人民政府要对本地区餐厨废弃物、肉类加工废弃物和检验检疫不合格畜禽产品的处理负总责。

疏堵并重 标本兼治

李杰

化利用企业更容易获得生产原料，推动行业健康发展。

另一方面，要在强化企业主体责任的同时，培育更多的“地沟油”无害化处理和资源化利用企业。有报道称，2012年荷兰曾向我国企业购买“地沟油”，用于生产航空燃料。与此同时，我国在餐厨废弃物资源化利用方面也形成了一定经验。借鉴国内外经验，本次发布的《意见》就明确提出，推动培育与城市规模相适应的废弃物无害化处理和资源化利用企业。对此，各地各部门应积极行动起来，加快培育“地沟油”无害化处理和资源化利用企业，引导企业适度规模经营，并对符合条件的按规定享受税收优惠政策。

一季度重点农产品市场运行有起有落 3月份鸡蛋价格跌至近8年低点



4月24日，农业部举行新闻发布会，通报一季度重点农产品市场运行情况。一季度，我国“农产品批发价格200指数”为107.47（以2015年为100），同比下降12.04个点。从“200指数”看，一季度我国农产品市场运行有起有落。其中，蔬菜、禽蛋价格总体呈下降趋势，而猪肉、水产品价格仍在高位运行。

菜价季节性回落

一季度“蔬菜200指数”为119.51，同比低34.73个点。“蔬菜价格跌幅较大，这是在去年同期较高水平上的理性回归。目前，总体价格仍处于近年同期水平。”农业部市场与经济信息司司长唐珂分析认为，一季度蔬菜价格下跌的主要原因，除了节日效应过后需求减少外，还与农户受上年同期高价刺激扩大种植面积有直接关系，再加上今年北方天气回暖快，大棚蔬菜长势好，短期内大量集中上市，导致供应量偏多，压低了菜价，蔬菜价格提前进入季节性下跌区间。

对于后期蔬菜价格走势，唐珂分析，预计今后两到三个月蔬菜价格将继续呈季节性回落态势。“我们应重点关注两个问题：一是今年蔬菜价格可能整体低于去年同期水平，加上蔬菜供应产地由南到北转换需要一个过程，部分蔬菜品种可能会出现短时间的断茬。二是受去年异常天气导致蔬菜价格剧烈波动影响，今年蔬菜生产



“大小年”现象比较突出，局部地区个别品种可能出现卖难现象。”他表示。

一季度我国禽蛋价格也呈下跌态势，3月份鸡蛋均价跌至近8年低点。唐珂分析说，鸡蛋和鸡肉价格下跌的主要原因是供应高峰和消费低谷碰头。

“2014年以来蛋鸡产业持续盈利，饲料成本特别是玉米价格持续下降，激发了养殖户补栏积极性，鸡蛋市场供应充足。从需求看，今年的节日效应不强，春节过后居民鸡蛋和鸡肉消费进一步减少，市场上以消耗库存为主，加之H7N9流感病例的发生，影响了消费信心。”唐珂说，从后期走势看，鸡蛋、鸡肉等禽产品价格今年将总体呈现较为低迷的运行态势，但也不排除阶段性震荡。

水产价格持续上涨

一季度猪肉价格逐月下跌，“猪肉200指数”为112.55，同比低4.82个点。从近年走势看，目前的价格水平仍处于历史高位，养殖效益仍然可观。

从后期走势看，预计上半年猪价将呈高位震荡、小幅下跌态势，5月份前后可能企稳，生猪养殖效益依然向好。唐珂提醒说，广大养殖户要理性补栏。对后期猪肉价格市场形势的判断，主要基于3点：一是生猪产能接续仍需要一段时间。据农业部对400个生猪养殖重点县监测，生猪存栏仍环比减少0.2%，其中能繁母猪存栏环比减少0.5%，处于近5年最低水平；二是猪肉消费季节性变化。一般春节过

推动冷链物流健康可持续发展

国家发展和改革委员会综合运输研究所所长 汪鸣

政策解读

近日，国办印发《国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的意见》。《意见》立足于推动冷链物流发展，着眼于保障民生和促进消费升级，着力于带动上下游产业协同发展，聚焦于发掘和培育经济增长新动能这一系统性目标，体现了鲜明的供给侧结构性改革发展思路。

遵循产业协同发展的总体逻辑，系统推进冷链物流发展。冷链物流连接着上游的农产品、食品等生产、加工领域和下游的终端消费，按照适应和引导终端消费的指向，推动冷链物流发展，有利于在扩大消费的同时，促进生产和加工等领域进一步扩大生产和优化结构，形成有机的产业联动链条。冷链物流在相关产业链组织中发挥着重要的作用，必须将冷链物流的发展置于生产、加工、流通、消费整个产业链环节中统筹考虑，强调依据本源的产

业关系逻辑推动冷链物流发展，避免就事论事的冷链物流发展局限，对推动冷链物流科学发展，挖掘产业链整体带动价值具有积极作用。由于冷链物流关系到食品安全等重大民生和消费升级问题，涉及产业体系整体提升，国家高度重视冷链物流发展。

顺应现代流通模式发展趋势，加快冷链物流创新发展。随着我国居民消费水平的不断提高，冷链物流需求日益增长，需求形态多样化和个性化特征也不断凸显，既有冷链物流在规模、结构、服务模式等方面，都已经不能适应当前的变化，而简单地走规模扩张的粗放发展路子，难以在行业发展扩大的同时解决降本增效和服务质量提升问题，亟待通过冷链物流的创新发展，适应和发掘市场需求。

《意见》将鼓励冷链物流企业经营创新，作为一项重要的发展任务，体现了注重市场配置资源和创新驱动的思想，并给出了创新发展的主要方向。一是推动冷链物流服务的功能和内涵创新，鼓励冷链物流企业与商贸等企

业加强融合，在冷链物流基础服务上叠加增值服务功能，延伸服务价值，挖掘增值价值；二是推动冷链物流服务模式创新，围绕多样化和个性化冷链服务需求，积极发展新的服务模式，如“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房”+食材冷链配送等；三是推动冷链物流产业形态和市场结构创新，鼓励冷链物流平台等新业态发展，在资源有效整合基础上形成规模化企业、平台企业、小微企业等并存的市场格局。《意见》围绕成本和效率的优化，鼓励节能材料、设备、工艺等的研发和应用，通过科技创新推动冷链物流发展。

突出安全保障前提，推进冷链物流规范发展。冷链物流是关系到千家万户、田间地头、百姓餐桌的特殊领域，涉及食品流通安全、品质等重大问题，必须在推进发展的过程中，格外强调安全和人民健康的保障性。冷链物流是高度市场化发展领域，一方面要围绕冷链物流的活动过程，科学制定相应的技术标准和操作规范，在市场的规范性上积极推进；另一方面强

调建立合理的监管体系和奖惩制度，提高行业监管的有效性。

《意见》高度重视冷链物流的规范发展，在健全冷链物流标准和服务规范体系、技术装备的创新和应用、加大行业监管力度等方面的政策设计中，均围绕冷链物流的安全保障明确提出了特点鲜明的发展要求。一是强调多维度和全流程保障，围绕源头到终端的冷链服务全流程，从冷链物流的技术装备、运行活动、监管环节等不同维度，提出设定相关标准、制定流程操作规范、构建管理制度、完善监管体系等工作，系统性保障冷链物流的规范发展。二是强调大力度、高标准推进，围绕冷链物流安全保障的关键点，加大推进力度，明确提出了多项强制性措施。

《意见》强调构建系统推进的发展格局、形成创新驱动的发展方式、营造规范有序的发展环境，契合了冷链物流的发展特点，顺应了当前消费升级的总体发展趋势和要求，是新的经济社会发展形势下推动冷链物流健康和可持续发展的重要指导性文件。

第三批中央环境保护督察工作全面启动

据新华社北京4月24日电 经党中央、国务院批准，第三批中央环境保护督察工作24日全面启动，已组建7个中央环境保护督察组，将对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7个省(市)开展环境保护督察工作。

4月24日，中央第五环境保护督察组督察福建省工作动员会和中央第六环境保护督察组督察湖南省工作动员会分别在福州、长沙召开。其他5个督察组也将于近日实现督察进驻。

在具体督察中，督察组将坚持问题导向，重点盯住中央高度

关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况；重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况；重点督办人民群众反映的身边环境问题的立行立改情况；重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为情况；重点了解地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究情况等。

根据安排，环境保护督察进驻时间约1个月左右。督察进驻期间，各督察组分别设立专门值班电话和邮政信箱，受理被督察省(市)环境保护方面的来信来电。

全国拟表彰五一劳动奖和全国工人先锋号1593个

本报北京4月24日讯 记者郑彬报道：中华全国总工会24日表示，根据31个省份总工会、10个全国产业工会加上中直、国直工会等43个单位的推荐，经过基层单位公示、初审、省级公示、复审、全国公示等相关程序，目前2017年度全国五一劳动奖和全国工人先锋号的评审工作已经结束，推荐表彰名额为1593个。

在“五一”新闻发布会上，全总劳动和经济部部长王俊治表示，根据中央关于评比达标表彰的有关精神和规定，今年全国五一劳动奖和全国工人先锋号的分配名额分别为奖状100个、奖章700个、工人先锋号800个。

经评审各项程序后，目前各推荐单位推荐拟表彰的全国五一劳动奖状99个、奖章694个、全国工人先锋号800个。经审查，以上推荐对象的各项比例均符合评选通知的有关要求。

据悉，此次推荐的奖章先进个人中，一线工人和专业技术人员393名，占比56.63%；科教人员147名，占21.18%；农民工77名，占11.10%。各类奖项推荐对象基本涵盖了国民经济的各个行业，且非公经济在其中占比较高，非公有制企业及其职工在全国五一劳动奖状、奖章和工人先锋号中的比例分别占36.36%、35.88%、35.62%。

工信部发布软件名城创建管理办法 综合型“软件名城”不超过10家

本报北京4月24日讯 记者刘瑾报道：近日，工信部发布《中国软件名城创建管理办法(试行)》，全面部署“十三五”时期中国软件名城建设工作。针对近年来软件业的快速发展，管理办法认定中国软件名城将越来越严苛，除了满足产业规模不低于1000亿元等条件外，数量上也将控制在不超过10家，而且还将实行打分制。

工信部信息化和软件服务业司相关负责人介绍说，2008年，工业和信息化部正式启动了中国软件名城创建工作，建立了省部市三方合作推进建设的机制，内部试行了中国软件名城创

建管理办法和指标体系。8年来，南京、济南、成都、广州、深圳、北京、上海、杭州，共8个城市被授予“中国软件名城”，苏州、无锡、武汉、厦门、沈阳、大连、福州7个城市正在创建。从工作成效看，2016年，8个软件名城的软件业收入超过全国的50%，8个名城和7个创建城市的软件业收入占全国近80%。中国软件名城已经成为促进我国软件业做大做强的重要力量。

具体来看，《管理办法》列出的认证方式分为两类：综合型中国软件名城和特色型中国软件名城。综合型中国软件名城的数量原则上不超过10家。

两部门发布通知要求 统一养老保险个人账户记账利率

本报北京4月24日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部、财政部今天发布通知，明确统一机关事业单位和企业职工基本养老保险个人账户记账利率，每年由国家统一公布。记账利率应主要考虑职工工资增长和基金平衡状况等因素研究确定，并通过合理的系数进行调整，不得低于银行定期存款利率。

通知提出，职业年金个人账户记账利率根据实账积累部分

的投资收益率确定，建立一个或多个职业年金计划的省(区、市)，职业年金的月记账利率为实际投资收益率或根据多个职业年金计划实际投资收益率经加权平均后的收益率。

据了解，职工基本养老保险个人账户记账利率将在每年6月份由人社部和财政部公布。职业年金个人账户记账利率由人社部和财政部根据各省(区、市)职业年金实账积累部分投资收益情况，每年公布一次。

河南濮阳应急救援基地开建



4月23日，中石化中原油田施工人员正在进行设备改造。近日，国家危险化学品应急救援(实训)河南濮阳基地开建。该基地总投资2.5亿元，配备重特大、危险化学品事故实训演练设施，将为以濮阳为中心的周边500公里区域提供安全生产保障。

全江摄