

全国规模以上农产品加工企业去年主营业务收入达20万亿元,发展农产品加工业——

不能富了老板 亏了老乡

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



农产品加工业一头连着农业、农村和农民，一头连着工业、城市和市民，为耕者谋利、为食者造福。可以说，农产品加工业是新时期我国农业农村经济发展的又一次重大机遇，抓住这一机遇才能推动我国的传统农业向现代农业跨越发展，实现第二次飞跃。

有人说，农业是座富矿，只要挖对了路，总能有收获。农产品加工业无疑就是这座富矿的矿脉，其为耕者谋利、为食者造福，沟通城乡、亦工亦农，是农业农村经济的支柱产业。

农业部部长韩长赋日前表示，今后国家对农产品加工业的扶持政策将在财税、金融、用地、用电等方面取得实质突破。政策受益者除了有“老板”，更要有“老乡”。

农产品加工业大而不强

农产品加工业一头连着农业、农村和农民，一头连着工业、城市和市民。2016年，全国规模以上农产品加工企业8.1万家，主营业务收入达到20万亿元，实现利润总额1.3万亿元。可以说，现在的农产品加工业在很多地区都是支柱产业。例如，吉林省农产品加工业已经超过汽车和石化，成为全省第一大产业；四川眉山市东坡区发展泡菜加工业，从一个小泡菜园区发展成为“中国泡菜城”，带动周边农民发展43万亩原料基地。

然而，我国农业是千家万户搞生产、千军万马搞流通，面对的却是千变万化的大市场。农业产业体系不完善，农产品加工业发展滞后，产后储藏、保鲜、包装、分等分级和商品化处理能力不足，大量农产品常常集中上市，容易造成价格下跌、产品卖难。韩长赋说，我国农产品加工业仍然大而不强，与城乡居民不断升级的消费需求不相适应，加快提升农产品加工能力和水平是形势所迫。

从国际对比看，现代农业强国无一不是农产品加工强国。美国农业人口只占全国人口的2%，从事加工流通等行业的人口却占到20%，农产品加工转化率超过85%。以玉米为例，其加工产品多达3500种，我国仅有200多种。

目前，我国柿子的主要加工品是传统的柿饼。但在日韩等国，以柿子为主要原料或辅助材料的深加工和衍生产品达100多种。不仅包括风味柿果糕点、腌渍品、保健饮品等食品，还包括棉涩染织的纺织品、面膜、洗面奶、除臭产品等日用品。

从加工程度看，过去我国农业生产以一家一户为主，标准化程度低，搞不好加工，只能以卖“原字号”“粗字号”为主。目前，农产品精深加工水平依然普遍较低，加工副产物60%以上没有得到综合利用。果品加工率只有10%，世界水平是30%；肉类加工率只有17%，远低于发达国家60%的水平。精深加工能够最大限度提升农产品附加值。据测算，通过精深加工可以使粮油薯增值2倍至4倍，畜牧水产品增值3倍至4倍，果品蔬菜增值

5倍至10倍。

扶持政策有实质性突破

没有加工的农业永远是弱势农业。针对以上短板，国务院办公厅去年底印发文件，对今后农产品加工业发展作出系统部署，这是时隔14年之后又一份专门针对农产品加工业的重要文件。农业部也在日前提出了具体目标，到2020年，加工业与农业产值提高到2.4:1，加工转化率提高至68%；到2025年，加工转化率达至75%，自主创新能力显著增强，基本接近中等发达国家水平。

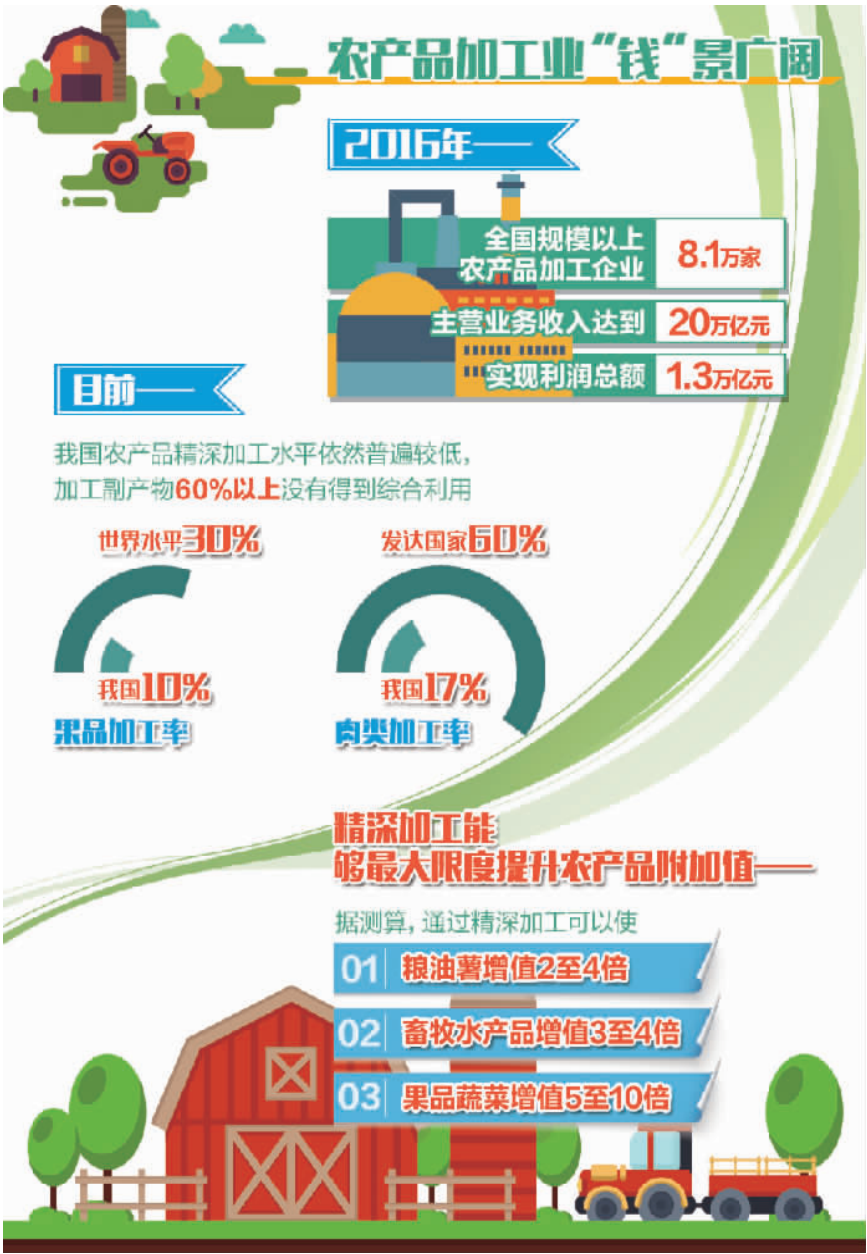
初加工补助政策是破解诸多短板的重要一环。农业部农产品加工局局长宗锦耀表示，针对农产品初加工水平低、设施简陋、工艺落后等问题，2012年开始，国家实施了产地初加工补助政策，5年来中央财政累计投资达36亿元，共扶持632个县、近5万个农户。从今年开始，这项政策整合到农村一二三产业融合发展支出项目中，力度得到加强，重点支持了优质特色果品、蔬菜等园艺产品生产，对各类农产品贮藏、烘干、包装和分等分级等环节给予补助。

尽管原有的政策发挥了重要作用，但长期以来，技术装备过度依赖进口、自主创新能力弱、科技人才缺乏，成为我国农产品加工业发展的瓶颈。当前，农产品加工业同样面临消费结构升级和经济下行压力，存在着用地融资难度加大、运营成本上升较快、发展方式比较粗放等诸多困难。此前记者采访的多个农产品加工企业都表示，很期待有含金量和实质性突破的政策出台。

补短板离不开政策的更精准支持。在农业部等部委推动下，日前农产品加工业的扶持政策取得实质性突破。在财税方面，落实增值税抵扣政策和所得税优惠政策，将农民合作社兴办加工流通列入农业担保体系支持范围；在金融方面，鼓励银行业金融机构为农产品生产、收购、加工、流通和仓储等各环节提供多元化服务；在用地用电政策方面，城乡建设用地要重点支持农产品初加工和加工园区建设，农产品初加工用电执行农业生产用电政策等。

“蛋糕”要做大更要分好

农业专家表示，做大农产品加工业的“蛋糕”面临难得的机遇。一方面，城镇居民消费需求快速升级，为加工业发展提供了动力。过去，每家每户都有七八口人，80%以上自己在家做饭。现在城镇居民家庭规模显著变小，工作生活节奏加快，对方方便快



捷的加工食品需求剧增；另一方面，工业化快速发展，为加工业转型升级提供了条件。比如，包子、花卷、饺子等，以往只能手工制作，规模小、成本高，现在随着机械装备水平的提高，这些食品都已实现了工厂化生产，既保持了传统风味，效率也大大提升。

发展的机遇也对农产品加工业提出了更高要求。过去，我国农产品加工业发展很快，年均增长率长期超过两位数，但这种快速扩张依靠的是资源要素大量投入，能耗高、效率低、环境污染严重。“我们今后不能再走这种粗放式发展的老路，要在注重速度目标的同时更加强调质量目标。”韩长赋说，农产品加工业要实现转型升级：一是产业体系转型升级，发挥加工业接“一”连“三”的作用，构建种养加销一体的全产业链。二是初加工和精深加工转型升级，实现“应加

工、尽加工”、“宜精深、全精深”。

“蛋糕”做大了，还要分好。农产品加工业的发展关键靠主体，要大力推进利益联结机制创新，发展的受益者除了“老板”，更要有“老乡”。要推动产业向中高端迈进，提高农业综合效益和竞争力。更关键的是，农民与加工主体关系转型升级，让加工增值收益更多地留在主产区、留给农民，将原来农民与企业间的买断和订单关系转变成保底收益、按股分红和社会化服务的关系，打造产业利益共同体。

“发展农产品加工业不能富了老板，亏了老乡。”韩长赋认为，“如果说，过去联产承包责任制、乡镇企业和外出务工是我国农业农村经济发展的三大机遇。那么，农产品加工业是新时期我国农业农村经济发展的又一次重大机遇。抓住了，就能推动传统农业向现代农业跨越发展，实现第二次飞跃”。

用户打不到车也退不了钱

易到不“易到” 消协来表态

本报记者 余颖

4月20日中午，《经济日报》记者用易到软件叫车，推送21秒后，显示周围有10辆车可用，但没有1辆接单。推送1分23秒后，价格上浮到1.4倍，同样无人接单。在网络上，也有网友晒出截图，显示加价到数倍后，无人接单。

近期，易到用车在全国范围内出现乘客打不到车，又无法退款的问题。对此，中国消费者协会接受记者专访时表示，易到存在多处违规，中消协保持高度关注，欢迎消费者通过来信方式提供相关线索，来函请注明“易到问题线索”。必要时，中消协将采用约谈、劝谕，甚至诉讼等方式维护消费者权益。

易到采取的是事先充值，后用扣款的模式，属于预收款服务方式。中消协法律部主任陈剑表示，根据《消费者权益保护法》第53条，经营者以预收款方式提供商品或者服务的，应当按照约定提供。未按照约定提供的，应当按照消费者的要求履行约定或者退回预付款；并应当承担预付款的利息、消费者必须支付的合理费用。

但是，在易到用车协议中对用车服务的响应时间并未作出明确规定，这将导致消费者很难举证。而且，记者发现，同样采用预付费方式的神州专车、首汽约车也存在这个问题，在他们的用户协议里也没有明确约定服务响应时间。

按照《合同法》第62条规定，质量要求不明确的，按照国家标准、行业标准履行；没有国家标准、行业标准的，按照通常标准或者符合合同目的的特定标准履行。也就是说，易到的服务应当符合交易惯例。

既然法律规定可以退款，那消费者该怎么要回自己的钱呢？记者在易到APP里没有找到明显的退款渠道。尝试与易到客服沟通，对方表示充值超过3天以内的，可以联系客户退款，5个工作日处理，3个至21个工作日原路退回。对于充值超过3天以上的余额，客服仅表示“会有专员处理回复，请耐心等待”。

部分网友表示，等待都是石沉大海。现在，易到没有明确表示不退款，而是采取登记之后故意拖延的方式。这是法律不允许的。《合同法》规定，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行合同义务的，对方可以在履行期限届满之前要求其承担违约责任。

在工商总局出台的《侵害消费者权益行为处罚办法》中，还对故意拖延有着明确界定——“经营者以预收款方式提供商品或者服务，……对消费者提出的合理退款要求，明确表示不予退款，或者自约定期满之日起、无约定期限的自消费者提出退款要求之日起超过15日未退款的，视为故意拖延或者无理拒绝”。

也就是说，当消费者因为打不到车而提起退款需求之日算起，超过15天，就视为故意拖延或者无理拒绝。

违反这一法规的处罚相当严格，由工商行政管理部门或者其他有关行政部门责令改正，可以根据情节单处或者并处警告、没收违法所得、处以违法所得一倍以上十倍以下的罚款，没有违法所得的，处以50万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿、吊销营业执照。

对倒卖“房票”说不

房地产调控趋细趋严

本报记者 黄晓芳

日前，天津市滨海新区规划和国土资源管理局发布《滨海新区实行实名制购房、严禁倒卖商品房“房票”的通告》，要求严查倒卖“房票”，严禁以排号等手段变相收取定金，打击各种变相提高房价的行为。这一政策的背景是3月31日天津市出台升级版限购政策，对拥有2套以上住房的本市户籍家庭和拥有1套以上住房的非本市户籍家庭限购。但是，滨海新区并不在这个范围内。于是大量购房需求集中到了这个国家级新区，出现了买卖购房资格的行为。

自去年9月30日各地陆续实行房地产调控政策以来，一个显著的变化是政策越来越严，越来越细，甚至在某种程度上是在补漏。

有统计显示，过去一段时期全国已经有超过40个城市出台了各种房地产调控政策120多次。比如北京，过去一个月就陆续出台了10项房地产政策，其中包括“认房又认贷”、平房限购、过道学区房不作数、离婚一年后才具有购房资格等。

但调控趋严和土地市场却存在一定程度反差，截至3月30日，全国50大热点城市合计出让土地金额为5885亿元，比土地市场一路高歌的2016年上涨了59%。

尤其是新房需申请预售许可证等相关证件才可售房，对于区域价格，政府又有一定限制，再加上新政出台后买卖二手房贷款成数受限，税费相对较高，导致许多客户把需求转向新房市场。

有业内人士表示，政策出台趋细趋严，表明了政策控制房价上涨的决心。但这在某种程度上表明，我国房地产市场还是受政策影响非常大。为此，下一步需要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，抓住当前房价企稳的有利时机，着力谋划房地产长效机制。

专家表示，从土地供给改革的角度而言，盘活城镇低效用地和改革农村集体建设用地空间都很大。同时，要减少地方政府对“土地财政”的依赖，进一步推进财税体制改革，使地方政府财权和事权能够相互匹配。此外，要加快大城市的副中心和卫星城市建设，形成多个城市中心，把人口有效地从中心城区向周边疏导。

河北天津出现多处渗坑污染,红黑色“水景”触目惊心——

渗坑污染谁干的怎么治

本报记者 曹红艳

新闻深一度

本次曝光的两处土坑均为多年挖土形成,2013年曾发生废酸违法倾倒事件,导致坑内存水及土壤受到污染

长期存在的渗坑污染很可能造成地下水的污染,若地下水遭到污染,即使渗坑污染得到了治理,也很可能出现反弹

动，确保根除渗坑污染。这起专项整治的前因是2013年当地政府在大城县的一次督导检查行动中发现了4处无主渗坑，渗坑总面积超过20万平方米，形成多处“水景”。这些渗坑多是因为附近化工企业长年排放的污水逐步形成的。这些污染造成的后果相当严重。2012年的监测数据显示，其中一处无主渗坑的一项污染指标超标80多倍。

此外，天津市对渗坑的治理也一直在持续中。据天津市环保局2013年摸

底排查情况，静海区有18个类似渗坑，多为废酸倾倒或偷排所致。静海区政府自2014年起开展渗坑废水重点整治工作，已治理完成14个渗坑。2016年底，静海区政府完成采购招标，对剩余4个渗坑（含此次媒体报道的渗坑）实施深度治理，目前已治理完成1个渗坑。

目前，联合调查组已要求大城县政府、静海区政府及相关部门立即对渗坑水体、土壤及周边地下水开展监测，并制定整治方案，加快治理进

近日有媒体报道，河北、天津等地发现多处污水渗坑。从航拍的资料看，被污染的渗坑分布在农田之间，其颜色与周边正常水池颜色明显不同，其中绝大多数水域呈红黑色。在人口密集的京津冀区域出现如此触目惊心的“水景”不仅令人惊悚，更引发了人们对渗坑污染的担忧。

4月19日，环保部分别和河北省政府、天津市政府组成联合调查组，经过现场调查，初步查明廊坊市大城县渗坑污染问题基本属实。环保部将对相关渗坑污染问题挂牌督办。

据介绍，本次曝光的两处土坑均为多年挖土形成，2013年曾发生废酸违法倾倒事件，导致坑内存水及土壤受到污染。废酸倾倒事件发生后，大城县政府组织相关单位对污染水体实行了治理，但治理工作一直未完成。

公开资料显示，2013年5月份，河北省环保局提请河北省政府对全省11个县、市、区政府发布了《关于在全省范围内开展渗坑专项整治的通知》，决定利用两个多月的时间，在全省集中开展整治渗坑污染专项行动