宣布提前大选 降低谈判风险

英国保守党谋求政策主动权

本报驻伦敦记者 蒋华栋

一线观察

4月18日上午，英国首相特雷莎·梅宣布将在6月8日提前举行大选。这一消息出乎各方预料，因为自就任首相以来，特雷莎·梅一直强调不会提前大选。一个月前，在启动脱欧谈判程序时，曾再次确认了这一态度，但却在很短的时间内食言。

从特雷莎·梅的讲话稿来看，主要有如下考虑：一是谋求更大脱欧谈判自主权。当前，英国工党、自民党和苏格兰民族党都表示未来不支持政府与欧盟达成的最终谈判协议，保守党内强硬势力不接受英国政府在脱欧谈判中的任何让步，甚至要求“净退欧”。考虑到当前保守党在议会内只有微弱多数席位，上述内忧外患将极大制约英国政府未来对欧谈判。目前，保守党在各主要大选议题上几乎全面压制主要反对党，在多个民调中更是占据绝对优势，未来极有可能继续成为第一大党并且拓展议会多数党优势。特雷莎·梅期待通过提前大选增加其在议会内的影响力，将脱欧谈判主动权掌控在自身团队手中。

二是奠定新内政相关政策推行基础。当前，特雷莎·梅和财政大臣哈蒙德在税收和教育政策领域面临巨大的议会阻力，原因之一是当前保守党仍然以前首相卡梅伦制定的竞选宣言为施政纲领。通过新的大选谋求连任，特雷莎·梅期待进一步确立自己的施政纲领，推行其重视社会公平的经济社会政策。

三是缓解国内民族主义压力。苏格兰民族党寻求在脱欧之前举行独立公投，并已经获得了苏格兰地区议会的支持。特雷莎·梅虽然已经拒绝了上述要求，但仍然面临巨大的民意压力。分析认为，在新的大选中，如果坚持联盟立场的保守党在苏格兰地区获得更多席位，苏格兰民族党在独立公投问题上对中央政府的压力将被削弱。

四是避免未来大选可能出现的不确定性风险。特雷莎·梅已经承诺2019年3月份欧脱时英国只能与欧盟达成双边关系的框架协议，具体协议细节将在此后的过渡安排期内由双方最终确认。若按照此前选举安排，新一届大选将在英国脱欧后过渡期举行，但这不仅会削弱英国政府的谈判能力，同时保守党也可能因脱欧谈判不及预期而在大选中落败。

值得关注的是，虽然各方一致预期特雷莎·梅领导的保守党将再次成为议会第一大党，但仍对未来新内阁构成密切关注。在未来的新内阁中，能否有效压制当前“硬脱欧”派的影响力是各方关注焦点。

各方认为，保守党获得的议会多数议席越多，特雷莎·梅在未来组阁中越有可能按照自身的意愿安排阁员，目前预计特雷莎·梅将获得更大的议会和内阁主导权。同时，英国政府在对欧谈判中将获得更大的谈判空间，有可能在欧盟预算缴纳问题、过渡期内欧洲法院在英效力和欧洲公民自由流动权利等议题上与欧盟达成新的妥协。这不仅能够降低英欧谈判中断的风险，同时还将降低“硬脱欧”和“净脱欧”的风险。

事实上，当日英镑市场的波动也是基于上述逻辑。在伦敦交易时段刚开始之时，市场突然获悉特雷莎·梅将发表讲话，但对于其讲话内容的不确定曾经导致英镑对美元汇率短时大幅跳水70个基点。在特雷莎·梅讲话结束后，受未来对欧谈判风险下降预期支持，英镑快速攀升。在伦敦交易时段结束时，英镑对美元汇率飙升至1.27以上且仍保持上升势头。

对于未来英镑的走势，一些分析师认为，保守党强化对未来议会的主导权，将进一步降低脱欧谈判的风险和不确定性，英镑当前筑底几乎已经完成，短期内英镑对美元将维持在1.27以上水平。瑞银集团财富管理部门更是将今年年底英镑对美元汇率预期定位在1.36。

金砖国家首次联合国会议共同发言

希望各方凝聚发展筹资共识

据新华社联合国4月18日电 （记者倪红梅 顾震球） 中国常驻联合国代表刘结一18日代表金砖国家在联大“可持续发展目标筹资问题高级别讨论会”上做共同发言。这是2006年金砖国家合作机制成立以来，金砖国家首次就重大国际问题在联合国场合共同发声。

中国是2017年金砖国家主席国。根据金砖国家共识，刘结一当天代表金砖国家在联大“可持续发展目标筹资问题高级别讨论会”上做共同发言。

刘结一表示，当前，世界经济复苏势头脆弱。动能不足、治理滞后、发展失衡三大矛盾突出。全球贸易和投资低迷，多边贸易体制受到冲击。国际发展合作面临严峻挑战。发展筹资问题愈加突出。发展筹资是落实2030年可持续发展议程的关键。金砖国家希望此次会议帮助各方凝聚发展筹资共识，提升政治意愿，调动国际资源，推动发展筹资国际合作迈上新台阶，为全球落实2030年可持续发展议程提供强劲动能。

刘结一代表金砖国家就发展筹资提出具体建议：一是加强政治意愿，切实落实《蒙特雷共识》《发展筹资多哈宣言》和《亚的斯亚贝巴行动议程》。国际社会应坚持“共同但有区别责任”原则，推动南北合作发挥关键作用。发达国家应承担发展筹资首要责任，帮助发展中国家加强能力建设，减免债务、开放市场。二是拓宽筹资渠道，优先为发展中国家落实2030年可持续发展议程提供资金支持。国际社会应重点解决发展中国家发展筹资需求，将资金重点投向减贫、基础设施建设、卫生、教育等对发展中国家民生、发展影响最大的领域。三是完善全球经济治理，营造良好国际发展环境。国际社会应从合作共赢大局出发，努力为发展中国家创造有利外部环境。携手创建公平、开放、透明的国际贸易和投资环境，反对贸易保护主义。

短讯

铁矿石价格进入下降通道

本报堪培拉4月19日电 记者翁东辉报道：澳交所铁矿石期货价格今天一开盘就下跌37点。同时，伦敦和纽约交易所矿业企业必和必拓和力拓的股票价格也遭受重挫。市场人士认为，自今年年初以来，世界大宗商品价格，特别是金属矿价格出现较大幅度下跌，预示着市场可能回调。

本周一，铁矿石现货价格下跌3.5%，周二继续下挫4.6%，收盘价为每吨63.2美元。市场预计铁矿石价格将回落到每吨60美元左右，比今年2月份的最高价下跌了近三分之一。由于库存增加，卖家正急于出货，但买家普遍存在观望态度，认为铁矿石价格还可能进一步下跌。

爱尔兰将向中国出口牛肉

据新华社都柏林4月18日电 （记者熊思浩） 正在此间访问的中国国家质检总局局长支树平18日与爱尔兰农业、食品和海洋部部长迈克尔·克里德签署了《关于爱尔兰输华冷冻牛肉的检验检疫和兽医卫生要求议定书》，爱尔兰牛肉产品将开始对中国出口。

根据议定书，爱方负责向中国出口冷冻牛肉的检验检疫工作，并出具兽医卫生证书；爱方应向中方提供对输华冷冻牛肉屠宰、分割、加工、储存企业管理的法律法规、相关检验检疫项目、检疫合格标志等资料和信息；爱方应每年定期向中方提供实施降低疯牛病防控风险的措施及其更新情况。

自上世纪90年代以来，爱尔兰加大了疯牛病的防控力度。目前，爱尔兰疯牛病发病率已降至零，世界动物卫生组织将爱尔兰的风险等级从“已控制”降至“可忽略”。因此，中国同意解禁对爱尔兰牛肉的进口。

爱尔兰是世界主要牛肉出口国之一。2016年，爱尔兰牛肉出口量达53.5万吨。

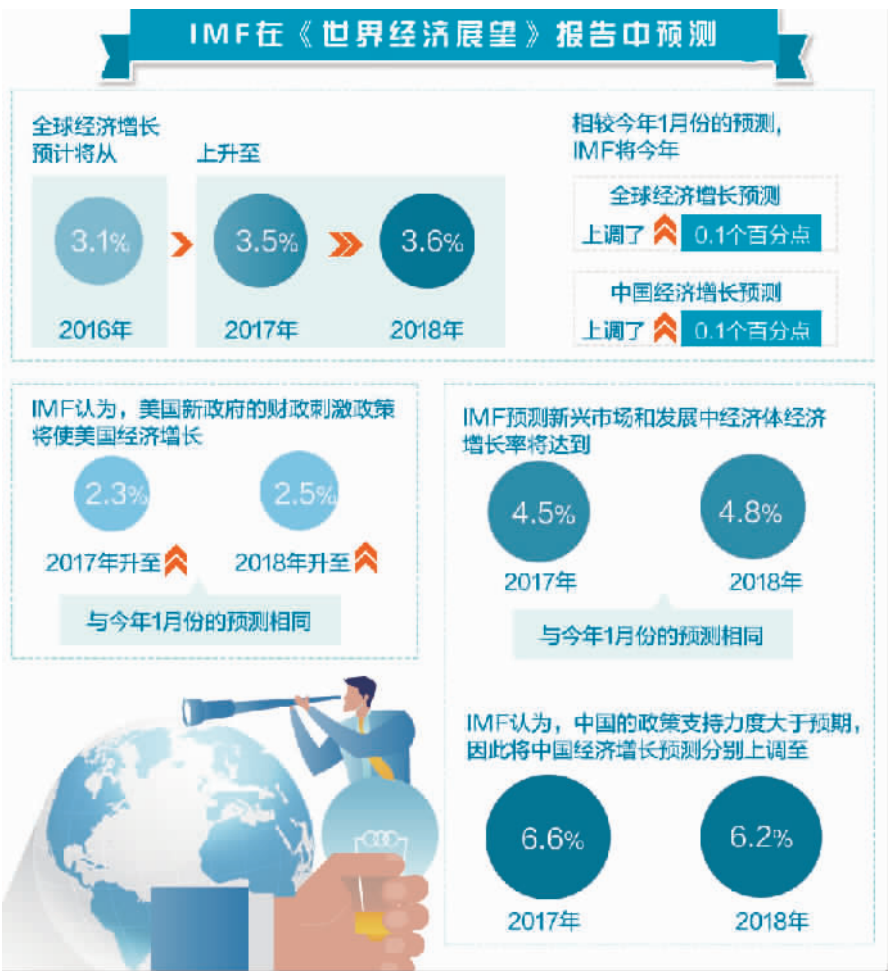
本版编辑 徐 胥

IMF《世界经济展望》最新预测

今年全球经济增长3.5%

上调中国经济增长预期0.1个百分点

本报华盛顿4月18日电 记者高伟东报道：国际货币基金组织（IMF）当日发布《世界经济展望》更新报告，指出在活跃的金融市场以及制造业和贸易领域期待已久的周期性复苏支持下，全球经济增长预计将从2016年的3.1%上升至2017年的3.5%和2018年的3.6%。相较今年1月份的预测，IMF将今年全球经济增长预测上调了0.1个百分点，同时也将中国今年经济增长预测上调了0.1个百分点。



IMF认为，全球经济自2016年第四季度开始加速，这一势头一直在持续。IMF首席经济学家莫里斯·奥伯斯费尔德在《世界经济展望》更新报告发布后对记者称，IMF不只看到实际增长数据提高，也看到采购经理指数上涨，未来全球经济表现可能会超过IMF预期。作为全球两个最大的经济体，美国的财政刺激政策正在取得进展，中国经济也具有相当强势的表现。

尽管自2016年10月份《世界经济展望》报告更新以来，对2017年和2018年全球经济增长的预测变动较小，但是对各国家组和个别国家的预测出现了较大的变化。具体而言，发达经济体的经济增长在2017年、2018年分别为2.0%、2.0%，相较今年1月份的预测，IMF将发达经济体今年经济增长上调了0.1个百分点。自美国大选以来，美国有望实行扩张的财政政策这一预期已促使美元走强以及美国国债利率上升。市场情绪总体活跃，发达经济体和新兴市场经济体的股票市场显著上涨。如果这一状况持续，将加强发达经济体周期性增长势头。在全球制造业和贸易自2016年下半年起出现周期性复苏支持下，欧洲和日本的经济增长前景也将得以改善。

IMF认为，美国新政府的财政刺激政策将使美国经济增长在2017年升至2.3%、2018年升至2.5%，与今年1月份的预测相同。同时，IMF上调了日本、德国、西班牙和英国及欧元区2017年的增长预测。

报告显示，2017年至2018年全球经济增长前景向好的主要支撑因素是新兴市场和发展中经济体经济增长预期加快。IMF预计新兴市场和发展中经济体2017年、2018年经济增长率将分别达到4.5%、4.8%，与今年1月份的预测相同。IMF认为，中国的政策支持力度大于预期，因此将中国2017年、2018年经济增长预测分别上调至6.6%、6.2%，相较今年1月份预测分别上调了0.1个、0.2个百分点，中国仍是全球经济增长的主要驱动力。

报告认为，全球经济增长面临的下行风险，一是贸易保护主义趋势加剧，导致全球经济增长因贸易和跨境投资减少而放缓；二是美国加息步伐快于预期，可能导致全球金融政策更快收紧，美元大幅升值，从而对脆弱经济体造成不利影响；三是金融监管不断放松，可能刺激过度冒险并增加未来发生金融危机的可能性；四是新兴市场经济体金融政策收紧；五是在部分产能大量过剩的发达经济体中，需求疲软、通胀低迷、资产负债表薄弱以及生产率增长乏力之间形成了负面反馈循环；六是非经济因素风险，包括地缘政治紧张局势、国内政治分歧、治理薄弱和腐败猖獗、极端天气事件，以及恐怖主义和安全问题等。

报告最后强调，无论是发达经济体还是新兴市场和发展中经济体，政策选择对于规划未来前景和降低经济下行风险至关重要。在对内经济政策调整方面，应当实现下列目标：支持需求并在必要和可行的情况下修复资产负债表；通过结构性改革和有利于供给的财政措施提高生产率、增加劳动力供给和促进投资；升级公共基础设施；为因技术变革和全球化等结构性转型导致的失业者提供支持。在对外经济政策完善方面，应加强国际经济合作，开展“集体行动”，其重点领域包括维持开放的贸易体系、维护全球金融稳定、建立公平的税收体系、继续支持低收入国家实现其发展目标，以及减缓和适应气候变化。

中日韩三国合作国际论坛举行

探讨东北亚经济、安全领域合作

本报首尔电 记者白云飞报道：中日韩三国合作国际论坛18日在首尔举行。三国与会嘉宾就东北亚经济、安全领域合作开展了交流与探讨。

中国驻韩国大使邱国洪表示，中日韩三国优势互补，共同应对了诸多全球性问题。希望今后相关人士积极献计献策，促进中日韩三国间的关系健康发展。中国的发展也为韩日两国提供了互利共赢的发展机遇，中方愿与韩日双方一同应对挑战，推进合作进程。

吉林大学公共外交学院院长刘德斌认为，中日韩三国应构建命运共同体，共同应对挑战。第一，要构建经济共同体，抵御逆全球化的冲击。第二，要培养并扩大安全共识和共同体意识。第三，要推进深层次人文交流，构建新的东北亚社会共同体。第四，培养三国及周边国家命运共同体意识。

首尔大学教授朴泰镐表示，东北亚国家的发展离不开国际贸易，中日韩三国应共同反对贸易保护主义。首先，应构建多边贸易网络，并提升贸易网络的层级。其次，中日韩三国政府要在G20、APEC等重要国际会议上大力倡导自由贸易。再次，三国政府还应做好预案，为贸易中蒙受损失的人做好保障工作。

纽约将于6月份举办“世界海洋节”

推动保护和可持续利用海洋资源

本报纽约电 记者朱旌报道：纽约市政府日前在联合国总部举行的记者会上宣布，将在今年6月份联合国举行“海洋可持续发展会议”期间举办“世界海洋节”，在保护和可持续利用海洋问题上发出民间呼声，共同为扭转海洋健康状况下降的趋势作出努力。届时将举办船队游行和“海洋村”艺术与创新活动。

纽约市市长办公室负责人透露，届时，船队游行的路线从纽约哈德逊河出发，然后抵达东河。“海洋村”将设在纽约皇后区长岛市的甘特里公园，届时艺术家和具有创新思路的人将在那里通过不同方式宣传保护海洋的重要意义。

根据联合国日程，首届联合国海洋可持续发展会议定于今年6月5日至9日在纽约总部举行。此次会议以“养护和可持续利用海洋和海洋资源”为主题，旨在支持落实可持续发展目标第14项。

联合国数据显示，全球超过30亿人的生计依赖于海洋和沿海的多种生物；若以体积衡量，海洋占据了生物在地球上所能发展空间的99%；目前全球多达40%的海洋被认为受到了人类活动的“严重影响”，包括污染、渔业资源耗竭、沿海栖息地的丧失等。

日美对口对表不对题

苏海河

世经述评

4月18日，由美国副总统彭斯和日本副首相麻生太郎牵头的首轮日美经济对话在东京举行，双方重申了2月份日美领导人达成的经济对话三项重点，对话成果只确认了会谈框架和磋商形式，对话会一个小时就草草收场，未就实质内容深入探讨，可见首轮经济对话只是就双方见面安排了时间日程，对口对表不对题。

本来今年2月份安倍访美时，两国领导人已经同意为解决美国退出TPP后经济合作和贸易不平衡问题启动日美经济对话，并主要讨论关于贸易和投资规则的共同战略、经济财政及结构政策、具体领域出现的问题等。当时随行的麻生也与彭斯见面确认了这些对话主题，因而18日对话会应在此基础上深入展开。然而，此次对话仍在起点徘徊，只是原则同意为了制定高标准的贸易投资规则，要发挥两国在地区及世界经济中的引领作用，共同应对针对第三国的担忧；在经济结构政策领域积极落实七国集团制定的财政金融政策，在全球及地区经济金融问题上加强合作；在具体领域将围绕贸易促进经济发展和就业开展讨论。但是，此次对话未就其中的任何一项主题深入探讨。连日本媒体也称首次对话空对空，结果抽象。日本综合研究所理事长、著名经济学家寺岛实郎指出，对话奇怪，且未切入主题。

实际上，造成这一状况的主要原因是日美双方仍在相互摸底。就美国方面而言，已经明确放弃TPP协定，退出多边主义。彭斯在东京一再告诫日本“TPP对美国已经过时”，希望通过日美经济对话解决双边存在的经济贸易问题，甚至提出最终希望通过经济对话机制达成双边自由贸易协定。但从日本方面看，仍在怀念TPP的旧梦，麻生甚至提出“发挥日美的引领作用，在亚太地区制定自由公正的贸易规则，以此翻开日美关系的新篇章”。可见双方着眼点不同，现阶段尚难深入对话。

为避免矛盾裂痕，双方未触及贸易赤字和汇率等敏感问题。2016年美国对日贸易赤字689亿美元，特朗普多次指责日美贸易不公平。汽车及其零部件占到日本对美出口的近一半，美国汽车则因日本的技术标准、销售渠道等非关税壁垒无法进入日本市场，福特汽车退出日本市场给美国带来了巨大冲击。日本市场上的猪肉、牛肉及农产品一半靠进口，但美国牛肉进入日本市场的关税高达38.5%，高于澳大利亚牛肉27.2%的税率，而且日澳贸易协定已经规定2031年这一税率将降为19.5%。对此，美国新提名的贸易谈判代表赖特海泽明确指出，要求日本开放农产品市场是主要目标之一。

此外，美国新政府官员尚未全部到位，也是影响对话进程的一个原因。据报道，特朗普执政后新政府任命的官员尚未填满应有职位的一半，连贸易谈判代表也未就位，在岗位空缺状况下，不仅参与对话的人手不足，连对话的具体策略也未制定完毕。双方同意年内在华盛顿举行第二次日美经济对话，彭斯明确要求下次对话必须取得实质性成果。看来，日美贸易不平衡难题不得不留到下次对话了。

津巴布韦庆祝独立37周年

4月18日，演员在津巴布韦首都哈拉雷的国家体育场表演传统民族歌舞。

当日是津巴布韦独立37周年纪念日，津政府举行了盛大庆祝活动。 费列蒙摄（新华社发）